



24. november 2011.

**Udenrigsministeriet.** København, den 24. november 2011.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2011 afgives tilsagn på 52,0 mio. kr. i støtte til FN's Flygtningehøjkommissærs (UNHCR) indsatser i Irak, Syrien og Jordan. Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2011 opførte bevilling på 316,0 mio. kr. til § 06.39.02. Humanitære bidrag til akutte og langvarige kriser.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 120,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.34.01 Miljø og klimabistand i udviklingslande mv. og 48,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.37.04. Bistand gennem den Europæiske Union til § 06.39.02 Humanitære bidrag til akutte og langvarige kriser med henblik på at kunne finansiere yderligere humanitære aktiviteter i 2011.

- b. *Baggrund*

UNHCR har registreret 200.000 irakiske flygtninge i Iraks nabolande men estimerer, at antallet sandsynligvis er højere. Endvidere vurderer det Internationale Center for Monitorering af Internt Fordrevne (International Displacement Monitoring Centre), at der er omkring 2,5 millioner internt fordrevne irakere i Irak. Processen omkring etablering af den nye irakiske regering vidnede om en fortsat meget labil politisk situation. Det er uvist, hvad den udmeldte fulde tilbagetrækning af internationale tropper fra landet ved årets udgang kommer til at betyde for sikkerheden. Der meldes fortsat om op til 300 voldelige dødsfald pr. måned, og det rapporteres, at sekteriske overfald fortsat finder sted. På den baggrund er sandsynligheden for, at de fordrevne irakere kan vende tilbage til deres hjemgne inden for en overskuelig fremtid, meget lille. I lyset heraf vil der fortsat påhvile UNHCR en meget betydelig opgave med at sikre beskyttelse af og bistand til såvel flygtningene som de internt fordrevne.

#### *Projektbeskrivelse*

Formålet med nærværende bevilling til UNHCR er at yde assistance til og beskyttelse af flygtninge og internt fordrevne og sårbare befolkningsgrupper i Irak, Syrien og Jordan i perioden 2012-2014. Indsatserne vil rette sig mod beskyttelse og mekanismer, der fremmer flygtningenes og de fordrevnes muligheder for i stigende grad at kunne fungere og klare sig selv i de lokalområder, hvor de bor.

UNHCR opererer som den eneste af de partnere, der støttes fra dansk side, i alle tre lande. Bevillingen vil som udgangspunkt fordeles med 20,0 mio. kr. til Irak, 20,0 mio. kr. til Syrien og 12,0 mio. kr. til Jordan. Indsatsområderne indgår i UNHCR's prioriteter i forhold til samarbejdet med Danmark. Det vil imidlertid være vigtigt at operere med en relativ stor grad af fleksibilitet givet den usta-

bile og uforudsigelige situation i både Syrien og Irak. Der skal således sikres mulighed for ændring af geografiske og tematiske prioriteter under projektperioden.

I Syrien og Jordan vil UNHCR's fokus på beskyttelsesindsatser bl.a. indebære støtteordninger for særligt sårbare flygtninge, som ikke har mulighed for at oppebære en indkomst. Endvidere vil UNHCR gennem sine kontakter med de tre regeringer arbejde på opretholdelse af flygtningenes og de internt fordrevnes rettigheder, inklusiv på muligheder for at udvikle og styrke nationale lovgivninger relateret til UNHCR's mandat. Endelig indeholder beskyttelsesaktiviteterne støtte til ofre for kønsrelateret vold. I de to flygtningeværtslande arbejder UNHCR sammen med lokale partnere med henblik på at sikre adgangen til rimelige sundhedsydelse, herunder adgang til psyko-social støtte for bl.a. personer, der har været udsat for vold eller tortur.

I Irak vil indsatsen indeholde støtte til rehabilitering af bl.a. adgang til rent vand og rimelige sanitære forhold i de barakbyer, hvor mange af de fordrevne bor, samt i områder, hvortil flygtninge og fordrevne vender hjem.

I alle tre lande vil UNHCR's indsats indeholde aktiviteter rettet mod styrkelse af flygtningenes og de internt fordrevnes adgang til skolegang. Dels gennem støtte til rehabilitering af skoler, dels ved at samarbejde med lokale partnere, der kan sikre, at skolepenge bliver betalt.

Endvidere vil UNHCR støtte nogle af de indsatser, som bl.a. de danske organisationer også er engageret i, nemlig korte tekniske kurser for flygtninge med det formål at styrke deres muligheder for beskæftigelse, selv i situationer hvor adgangen til det formelle arbejdsmarked er begrænset.

### *Budget*

Det samlede budget andrager 52,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Indsatser i Irak	20,0 mio. kr.
Indsatser i Syrien	20,0 mio. kr.
Indsatser i Jordan	12,0 mio. kr.
<hr/>	<hr/>
I alt for tre år	52,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 52,0 mio. kr. i 2011 under § 06.39.02.12. Bistand til flygtninge og internt fordrevne i nærområder.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2012-2014.

Med henblik på at finansiere yderligere humanitære aktiviteter i 2011 overføres 120,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.34.01 Miljø og klimabistand i udviklingslande mv. og 48,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.37.04. Bistand gennem den Europæiske Union til § 06.39.02 Humanitære bidrag til akutte og langvarige kriser. De i alt 168,0 mio. kr. som overføres til § 06.39.02.10. Humanitære bidrag er uforbrugte midler fra hhv. § 06.34.01.80. Øvrige miljøbidrag og 06.37.04.10. Den Europæiske Udviklingsfond. Den primære årsag til bevillingsoverførslen er, at der i 2011 har været et usædvanligt kraftigt træk på den humanitære ramme bl.a. grundet tørkekatastrofen på Afrikas Horn. På den baggrund ønskes den humanitære ramme hævet for at sikre gennemførelse af planlagte humanitære aktiviteter i Afrika og Asien, samt for at sikre tilstrækkelige muligheder for at handle i forhold til nye akutte humanitære situationer i den resterende del af året.

### *Væsentlige risikoelementer*

Indsatser i Irak er forbundet med stor risiko, der især knytter sig til den politiske ustabilitet og de dertil knyttede uroligheder. Situationen i Syrien synes endvidere at bevæge sig i en negativ retning, og sikkerhed samt bevægelighed vil ligeledes kunne fremstå som begrænsende for gennemførelse af indsatsen, selvom de irakiske flygtninge tilsyneladende ikke berøres direkte af de igangværende uroligheder. Der er således risiko for, at konflikterne forværres, og at programgennemførelse hindres i

forhold til påtænkte tidsrammer. Der er således behov for at bevillingen – på linje med udmeldingerne om at Danmark i stigende grad skal kunne operere i skrøbelige stater – skal kunne administreres fleksibelt, med de risici for forsinkelser og ændringer i formål som det tilskrives.

c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35,0 mio. kr. Endvidere forelægges sagen, idet der er tale om en enkeltoverførsel mellem to aktivitetsområder under § 6.3. Bistand til Udviklingslandene med mere end 5 pct. af de mindste af de berørte aktivitetsområder.

e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2011 afgives tilsagn på 52,0 mio. kr. i støtte til UNHCR's arbejde med Irakiske flygtninge og internt fordrevne i Irak, Syrien og Jordan. Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2011 opførte bevilling på 316,0 mio. kr. til § 06.39.02. Humanitære bidrag til akutte og langvarige kriser.

Udenrigsministeriet anmoder samtidig om Finansudvalgets tilslutning til at overføre 120,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.34.01 Miljø og klimabistand i udviklingslande mv. og 48,0 mio. kr. fra den opførte bevilling på § 06.37.04. Bistand gennem den Europæiske Union til § 06.39.02 Humanitære bidrag til akutte og langvarige kriser med henblik på at kunne finansiere yderligere humanitære aktiviteter i 2011:

		Udgift
§ 06.34.01.	Miljø og klimabistand i udviklingslande mv.	-120,0 mio. kr.
§ 06.37.04.	Bistand gennem den Europæiske Union	-48,0 mio. kr.
§ 06.39.02.	Humanitære bidrag til akutte og langvarige kriser	168,0 mio. kr.

f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 24. november 2011*

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.