



22. november 2011.

**Udenrigsministeriet.** København, den 22. november 2011.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2011 afgives tilsagn på 100,0 mio. kr. i støtte til programmet for god regeringsførelse, statsopbygning, vækst og beskæftigelse i Somalia.

Udgiften vil blive afholdt af den på Finansloven for 2011 opførte bevilling på 3.427,2 mio. kr. til § 06.32.01 Udviklingslande i Afrika.

- b. *Baggrund*

Officielle opdaterede økonomiske nøgletal eksisterer ikke for Somalia, men BNP estimeres til omkring 600 US dollars per indbygger (Verdensbanken 2010). Indbyggerantallet anslås til ca. 7,5 mio. mennesker, og den årlige befolkningstilvækst anslås til ca. 1,6 pct. (FN, 2011). Forventet levealder er 50 år (FN, 2011). Levevilkårene i Somalia vurderes at være blandt de værste i verden, og landet er arnested for terror, radikalisering og pirateri. Somalia er de facto opdelt i tre semiautonome regioner: "Somaliland", der er fredeligt og har egen forfatning, præsident og parlament. "Puntland", der er mere ustabil, har også egen forfatning, præsident og parlament. "Den sydlige-centrale del", har oplevet borgerkrig de seneste 20 år, kun afbrudt af korte perioder med fred.

#### *Projektbeskrivelse*

Bistandsindsatsen er baseret på 'Politikpapir for Danmarks engagement i Somalia' udgivet af Udenrigsministeriet i 2011, og der er tilstræbt samtænkning mellem alle danske indsatser i Somalia. Papiret har et tematisk fokus på følgende fem indsatsområder: 1) Aktivt diplomati; 2) Sikkerhed, herunder pirateri; 3) Regeringsførelse og statsopbygning; 4) Vækst og beskæftigelse; samt 5) Forbedrede levevilkår. Nærværende program fokuserer på god regeringsførelse og statsopbygning samt vækst og beskæftigelse. Det er første gang Danmark udvikler et sammenhængende, flerårigt landeprogram for Somalia. Programmet, som har et samlet budget på 300,0 mio. kr. hvoraf 200,0 mio. kr. allerede er opført på FL 2011, består af to komponenter.

#### **Komponent 1: God regeringsførelse (204,0 mio. kr.)**

Demokrati og statsopbygning er essentielle elementer for at sikre, at stabile regioner ikke vender tilbage til konflikt. I Somaliland, hvor der er større stabilitet, ydes bistanden både direkte og indirekte til myndighederne. I Puntland er fokus på demokratisering og lokal regeringsførelse, mens bistanden i det sydlige-centrale Somalia er på at forbedre den lokale regeringsførelse. Indsatsområdet er inddelt følgende under komponenter:

### Under-komponent 1.1: Demokratisering (32,0 mio. kr.)

Danmark støtter den demokratiske udvikling i Somaliland og Puntland via organisationen Interpeace. I Somaliland arbejdes med den nationale valgkommission, som vil modtage teknisk støtte til afholdelse af lokal- og parlamentsvalg i 2012-2013. I Puntland vil myndighederne modtage bistand til ny forfatning samt gennemførelse af lokale valg.

### Under-komponent 1.2: Somaliland Fond (112,0 mio. kr.)

Danmark vil støtte etablering og drift af en Somaliland Fond, der på basis af regeringens egne prioriteter skal levere serviceydelser til befolkningen i den nordlige region. I tilknytning til fonden vil der blive ansat en rådgiver til planlægningsministeriet. Et internationalt revisionsfirma vil føre tilsyn med fonden for at sikre behørig finansiel administration.

### Under-komponent 1.3: Lokale udviklingsprojekter (40,0 mio. kr.)

Formålet er at styrke de lokale myndigheders evne til at levere basale serviceydelser. Aktiviteterne gennemføres via FN's fælles program "Joint Programme on Local Governance and Decentralized Service Delivery". De centrale aktiviteter inkluderer planlægning, indkøb, finansiel administration, antikorruption og projektgennemførelse f.eks. skoler, markedspladser og sundhedsklinikker.

### Under-komponent 1.4: Ligestilling mellem køn (20,0 mio. kr.)

Danmark vil via UNDP støtte kvinders rettigheder og fremme ligestilling i henhold til FN's sikkerhedsrådsresolution 1325. Aktiviteter vil inkludere styrkelse af kvindeorganisationer og -netværk, forbedring af kvinders ret til ejendom og til at drive forretning. Aktiviteten vil bidrage til skabelsen af et rettighedsbaseret miljø, hvor kvinder indenfor det juridiske system på retfærdig vis kan få afprøvet sager om diskrimination og vold.

## **Komponent 2: Vækst og beskæftigelse (56,0 mio. kr.)**

Indsatsen har til formål at støtte udviklingen af den private sektor i Somaliland og Puntland. Gennem bidrag til udviklingen af den private sektor vil adgangen til økonomiske markeder forbedres, og der vil blive skabt beskæftigelsesmuligheder i de primære produktive områder som fiskeri og husdyrhold. Komponenten indeholder følgende:

### Under-komponent 2.1: Udvikling af den private sektor (36,0 mio. kr.)

Danmark støtter forbedret adgang til markeder samt jobskabelse i nøgle-produktive sektorer. Aktiviteten omfatter samarbejde med den private og offentlige sektor og inkluderer forbedret adgang til markeder og fremme af beskæftigelse i produktive sektorer som fiskeri og gummi/harpiks, hvor eksempelvis små virksomheder kan modtage lån til at udvide produktionen.

### Under-komponent 2.2: Kvalitet og eksport af husdyrhold (20,0 mio. kr.)

Formålet er at fremme en stærk sektor indenfor husdyrhold. Husdyrhold er den største enkeltstående eksportvare for Somalia og derfor en nøgelfaktor i opretholdelsen af vækst og beskæftigelse. Aktiviteter vil blive implementeret via den lokale NGO Terra Nuova og inkluderer udviklingen af standarder og fødevarekontrol med henblik på at forhøje markedsværdien og øge eksporten af husdyr.

De uallokerede midler forventes at blive anvendt på støtte til den nyudviklede FN-plan for rehabilitering af Mogadishu samt handlingsplanen, der støtter afslutningen på overgangsregeringens periode i Somalia.

### *Budget*

Aktstykket på 100,0 mio. kr. er del af landeprogrammet for Somalia med et samlet budget på 300,0 mio. kr. hvoraf 200,0 mio. kr. er anført på FL 2011.

### Komponent 1 – God regeringsførelse og statsopbygning:

Demokratisering	32,0 mio. kr.
Somaliland Fond	112,0 mio. kr.
JPLG	40,0 mio.kr.
UNDP Ligestilling	20,0 mio. kr.
<u>Komponent 2 – Vækst og beskæftigelse:</u>	
Udvikling af den private sektor & beskæftigelse	36,0 mio. kr.
Kvalitet og eksport af husdyrhold	20,0 mio. kr.
<u>Andet:</u>	
Uallokeret, evalueringer, rådgivere, etc.	40,0 mio. kr.
<u>I alt</u>	<u>300,0 mio. kr.</u>

Tilsagnet vil blive afholdt med 100,0 mio. kr. under § 06.32.01.08. Somalia. Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2011-2014.

#### *Væsentlige risikoelementer*

De ustabile politiske forhold og den skrøbelige sikkerhedssituation indebærer, at indsatsen vil være genstand for mange risici. Truslen om terrorangreb og øgede militære kampe kan bevirke, at organisationer ikke kan operere i projektområderne. Flexibilitet i programdesign og løbende justeringer gennem hele implementeringen vil imødegå nævnte risici.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om aktiviteter, som ikke var forudset under § 06.32.01.08. Somalia på finansloven for 2011, og hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklings samarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2011 afgives tilsagn på 100,0 mio. kr. i støtte til programmet for god regeringsførelse, statsopbygning, vækst og beskæftigelse i Somalia.  
Udgiften vil blive afholdt af den på Finansloven for 2011 opførte bevilling på 3.427,2 mio. kr. til § 06.32.01 Udviklingslande i Afrika.
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

*København, den 22. november 2011*

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.