



22. februar 2012.

Udenrigsministeriet. København, den 22. februar 2012.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 45,0 mio. kr. i støtte til Verdensnaturfondens tematiske program: En fremtid for vor planet, hvor mennesker lever i harmoni med naturen - fase II.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 1.023,0 mio. kr. til § 06.33.01 Bistand gennem private organisationer (NGO'er).

- b. *Baggrund*

Som et eksempel på øget globalt samarbejde blandt civilsamfundsorganisationer, indgår Verdensnaturfonden Danmark i Verdensnaturfondens globale netværk. Derfor søges midlerne i nærværende program til samfinansiering af aktiviteter i Verdensnaturfond-netværket, der består af 28 nationale organisationer og lokale programkontorer i ca. 80 lande. Netværket har i alt 5 mio. medlemmer og udfører aktiviteter i ca. 100 lande. I 2009 omlagde Verdensnaturfonden i Danmark tidligere projekttaktiviteter til et tematisk program med en første fase på 22,8 mio. kr. (2009-11). Programmets overordnede formål var at bidrage til bæredygtig udvikling og forvaltning af naturressourcer med henblik på at forbedre levevilkårene for fattige befolkningsgrupper. Første fase har generelt opnået de fastsatte mål bl.a. opstart af certificeringsordninger inden for marine- og skovressourcer, teknisk og organisatorisk kapacitetsudvikling af lokale skov- og fiskersamfund, fremme af regulering af overfiskeri til fordel for fattige lokale fiskere i Østafrika samt udvikling af globale standarder til fremme af små rejeproducenter i Asien. Verdensnaturfonden i Danmark vurderes til at besidde en merværdi i samarbejdet med lokale partnere i lyset af deres faglige kapacitet særligt inden for bæredygtig energiproduktion, certificeringsordninger og kapacitetsudvikling af civilsamfundet.

Projektbeskrivelse

Programmets overordnede formål er fortsat at forbedre levevilkårene for fattige befolkningsgrupper via fremme af bæredygtig udvikling og forvaltning af naturressourcer. I de otte programlande samarbejder Verdensnaturfonden i Danmark med netværkets landekontorer, som er ansvarlige for samarbejdet med lokale partnere og implementeringen af netværkets aktiviteter. Jf. programmets tematiske tilgang gælder følgende to underliggende mål for indsætterne på tværs af regionerne: 1) At fremme økonomisk, social og miljømæssig bæredygtig produktion, handel og investeringer og 2) at bidrage til fremdrift i forandringsprocesser relateret til forvaltningsstrukturer, lovgivning og praksis inden for de fire tematiske indsætter: Marineressourcer, skovressourcer, bæredygtig energi og økoturisme. I indsætterne fokuseres på to målgrupper, som udgør repræsentanter for de væsentligste foran-

dringsaktører på området: 1) Fattige befolkningsgrupper, afhængige af de pågældende naturressourcer, og folkelige organisationer, der arbejder med problemstillinger relateret til naturressourceanvendelsen, og 2) myndigheder og aktører fra den private sektor, som har indflydelse på og magt i forhold til udnyttelsen og forvaltningen af disse naturressourcer. For begge mål udgør organisering og styrkelse af civilsamfundet en central del af indsatsen, og med afsæt i de tematiske indsatser styrker Verdensnaturfonden i Danmark et bredt spektrum af civilsamfundsaktører gennem organisering, teknisk træning, kapacitetsudvikling af politisk og faglig fortalervirksomhed samt facilitering af alliancedannelser og syd-syd samarbejde. Dette bidrager til større lokalt ejerskab, udvikling af demokratisk medborgerskab, opfyldelse af grundlæggende civilsamfundsrettigheder og proaktiv håndtering af muligheder for at forbedre levevilkår for fattige befolkningsgrupper. Endelig bidrager programmet også til at fremme nationale civilsamfundsaktørers regionale og globale deltagelse og indflydelse via f.eks. globale værdikæder. Målsætningerne vurderes at være i overensstemmelse med Udenrigsministeriets ”Strategi for dansk støtte til civilsamfundet i udviklingslandene”.

De enkelte poster i programmet fordeler sig således:

1) Østafrika (17,7 mio. kr.)

Støtten udmøntes i Kenya, Tanzania, Uganda og Mozambique inden for marineressourcer, skovressourcer og bæredygtig energi.

2) Mekongregionen (9,5 mio. kr.)

Støtten udmøntes i Vietnam og Cambodja inden for marineressourcer, økoturisme og bæredygtig energi

3) Koraltrekanten (7,7 mio. kr.)

Støtten udmøntes i Indonesien og Filippinerne inden for marineressourcer og bæredygtig energi.

4) Uallokerede midler (0,9 mio. kr.)

De uallokerede midler forventer Verdensnaturfonden at anvende til faglige undersøgelser, mappings, træningskurser og syd-syd udveksling.

5) Budgetmargen (0,2 mio. kr.)

Anvendes til uforudsete fordyrende omkostninger såsom valutaudsving etc.

6) Øvrige aktiviteter (6,1 mio. kr.)

Verdensnaturfonden påtænker at afholde udgifter til programspecifik oplysning i Danmark, revision, fagligt programtilsyn, monitorering og evalueringer.

7) Administration (2,9 mio. kr.)

Dette dækker administrationsvederlag til Verdensnaturfonden til dækning af drift af hovedkontor og eventuelle landekontorer, lønninger til at udføre ikke-projektspecifikke opgaver såsom generelle rapporteringer og økonomistyring og sidst til ledelsens involvering i samarbejdet.

Budget

Det samlede budget andrager 45,0 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Programaktiviteter	36,0 mio. kr.
Heraf Østafrika	17,7 mio. kr.
Mekongregionen	9,5 mio. kr.
Koraltrekanten	7,7 mio. kr.
Uallokeret	0,9 mio. kr.
Budgetmargen	0,2 mio. kr.
Øvrige aktiviteter	6,1 mio. kr.
Administration	2,9 mio. kr.
<hr/> I alt	<hr/> 45,0 mio. kr.

Tilsagnet vil blive afholdt med 45,0 mio. kr. under § 06.33.01.11. Andre samarbejdsformer med NGO'er. Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2012-2014.

Væsentlige risikoelementer

En væsentlig risiko for Verdensnaturfond-netværkets indsatser er øget efterspørgsel på naturressourcer fra voksende økonomier såsom Kina og Indien. Dette kan underminere initiativer til bæredygtig produktion, hvis ikke det bremses af regulerende politikker og retningslinjer. Denne risiko imødegår netværket ved dokumentation af handels- og investeringsstrømme samt tab af statsindtægter i relation til ulovlig handel med naturressourcer, som anvendes i forhandlinger med regeringer og virksomheder, specielt i forhold til relationen mellem Kina og Afrika. I programmets centrale arbejde med certificeringer udgør officielle krav om omkostningskrævende dokumentation en risiko for, at små lokale producenter udelukkes. Verdensnaturfond-netværket søger derfor indflydelse på certificeringsstandarder, når de udvikles, forhandles og udmøntes bl.a. ved at bringe små producenter til forhandlingsbordet.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 45,0 mio. kr. i støtte til Verdensnaturfondens tematiske program: En fremtid for vor planet, hvor mennesker lever i harmoni med naturen - fase II.
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 1.023,0 mio. kr. til § 06.33.01 Bistand gennem private organisationer (NGO'er).
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 22. februar 2012

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.