



17. januar 2012.

Udenrigsministeriet. København, den 17. januar 2012.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 48,2 mio. kr. i støtte til Ulandssekretariatets regionale program: Støtte til anstændigt arbejde i Asien, Fase II.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 1.023,0 mio. kr. til § 06.33.01. Bistand gennem private organisationer (NGO'er).

- b. *Baggrund*

Ulandssekretariatet (ULS) blev etableret i 1987 af Landsorganisationen i Danmark (LO) og Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF) med henblik på at bidrage til reduktion af fattigdom via formidling af teknisk og økonomisk bistand til udvikling af faglige organisationer i Asien, Latinamerika og Afrika. Efter ca. 20 års projektaktivitet i Asien modtog ULS i 2009 en treårig bevilling på 30,7 mio. kr. til gennemførelse af den første programindsats i Asien med henblik på øget fleksibilitet og synergi mellem tidligere separate projekter, som samledes i et program. Det overordnede formål for programmet var fortsat at fremme fattigdomsbekæmpelse og Den Internationale Arbejdsorganisations (ILO) Anstændigt Arbejde Dagsorden. Dette formål var dækkende for de i alt seks komponenter målrettet hhv. regionalt samarbejde, forbedring af arbejdsvilkår på landeniveau (Bangladesh, Cambodja, Nepal og Filippinerne) samt fremme af især kvinders forhold i den uformelle økonomi som en tværgående komponent i programmet. Første fase har generelt opnået de satte komponentmål bl.a. analyser af implementeringen af ILO's Anstændigt Arbejde Dagsorden i nationale arbejdsmarkedslovgivninger i seks lande, afholdelse af kampagner, organisering af industrier og oprettelse af sikkerhedsudvalg. Arbejdet i programmets anden fase fortsættes på baggrund af erfaringerne og resultaterne opnået under fase et. ULS vurderes til fortsat at besidde en merværdi for bistanden til Asien i lyset af deres mangeårige erfaring med de faglige organisationer og myndigheder samt grundige kendskab til landenes økonomiske, politiske og sociokulturelle forhold.

Projektbeskrivelse

Programmets formål er fortsat at forbedre arbejds- og levevilkår for fattige arbejdere i den formelle og uformelle økonomi ved at styrke demokratiske institutioner på arbejdsmarkedet og ved at inkludere ILO's dagsorden om ret til anstændige arbejdsforhold i nationale arbejdsmarkedslovgivninger. Aktiviteterne fortsættes på regionalt såvel som nationalt niveau med tilføjelse af aktiviteter i Pakistan grundet landets indflydelse på regionens stabilitet.

Den regionale indsats målrettes forbedring af arbejdslovgivning særligt mht. arbejdsbetinget sygdom, samt at opnå indflydelse på udformningen af den regionale Sammenslutning af Sydøstasiatiske Nationer (ASEAN) inden for arbejdsmarkedsområdet. Indsatserne på landeniveau kan opsummeres i tre hovedformål: (1) forbedring af arbejdsmarkedslovgivning og etablering af social dialog mellem arbejdsgiver og -tager samt mekanismer til konfliktløsning, (2) fremme af god regeringsførelse og demokrati via styrket deltagelse i offentlige beslutningsprocesser, og (3) forbedring af arbejds- og levevilkår for den voksende uformelle sektor, med særligt fokus på kvinders vilkår. Metoden herfor udgør bæredygtig opbygning af fagforeninger via kapacitetsudvikling, netværksskabelse og fortalervirksomhed målrettet forbedret arbejdsmarkedslovgivning. Synergien mellem programmets syv komponenter søges styrket via øget støtte til regionalt samarbejde samt større fokus på vidensdeling mellem landene, særligt inden for organisering af kvinder i den uformelle sektor. Målsætningerne i programmet vurderes at være i overensstemmelse med Udenrigsministeriets ”Strategi for dansk støtte til civilsamfundet i udviklingslandene”, herunder det klare fokus på rettighedsbaseret udvikling, styrkelse af civilsamfundets organisering, kapacitetsudvikling og fortalervirksomhed.

ULS samarbejder med 15 organisationer (to på regionalt niveau, en i Bangladesh, tre i Cambodja, tre i Nepal, fire i Filippinerne, en i Indien og en i Pakistan), der repræsenterer den centrale del af fagforbundene i de respektive lande. Herudover anses myndigheder og arbejdsgivere som væsentlige partnere i indsatserne, og herved tager programmet højde for nødvendigheden af social dialog mellem alle arbejdsmarkedets parter. Målgruppen for indsatsen i de pågældende lande udgøres af fattige og marginaliserede arbejdstagere i den formelle og uformelle økonomi, trænere og fagforeningsledere. En evaluering af programmets to fasers forløb og resultater siden 2009 er planlagt for den sidste del af perioden.

Den samlede støtte til ULS ligger på ca. samme niveau som tidligere. Den markante forøgelse af bevillingen fra 30,7 mio. kr. i den tidligere fase til denne bevilling på 48,2 mio. kr. skyldes omlægning af indsatser til et større program.

Budget

Det samlede budget andrager 48,2 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Programaktiviteter		43,2 mio. kr.
Heraf	1. Regionalt samarbejde	6,4 mio. kr.
	2. Bangladesh	5,4 mio. kr.
	3. Cambodja	4,0 mio.kr.
	4. Nepal	5,3 mio.kr.
	5. Filippinerne	11,7 mio.kr.
	6. Indien/tværgående komponent	3,7 mio.kr.
	7. Pakistan	4,9 mio.kr.
	Budgetmargen	1,8 mio.kr.
Øvrige aktiviteter *		1,6 mio.kr.
Administration og revision		3,4 mio. kr.
I alt		48,2 mio. kr.
* Øvrige aktiviteter indeholder reviews, supervision og oplysning i Danmark		

Tilsagnet vil blive afholdt med 48,2 mio. kr. under § 06.33.01.11. Andre samarbejdsformer med NGO'er.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2012-2014.

Væsentlige risikoelementer

De væsentligste eksterne risikoelementer knytter sig til usikkerhed om den generelle politiske og økonomiske stabilitet i regionen såvel som de nationale myndigheders reformvillighed. Programmet søger at fremme arbejdstagerorganisationernes rolle og kapacitet inden for fortalervirksomhed, så de kan opnå en vis indflydelse på myndigheder og reformprocesser. Herudover er flere lande særligt udsat for naturkatastrofer, som vil kunne forsinke de aktiviteter, som indbefatter de fattigste og mest udsatte grupper. Den programmatisk tilgang vil tillade en omallokering, indtil aktiviteterne kan genoptages. Det betydeligste interne risikoelement er politisk splittelse og stridigheder i de nationale fagbevægelser, som imødegås ved bl.a. fremme af netværksskabelse.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 48,2 mio. kr. i støtte til Ulandssekretariatets regionale program: Støtte til anstændigt arbejde i Asien, fase II.
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 1.023,0 mio. kr. til § 06.33.01. Bistand gennem private organisationer (NGO'er).
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 17. januar 2012

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.