



17. januar 2012.

Udenrigsministeriet. København, den 17. januar 2012.

- a. Udenrigsministeriet anmoder hermed om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 49,5 mio. kr. i støtte til Caritas Danmarks regionale Afrikaprogram: Fokus på fattigdom i Afrika.

Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 1.023,0 mio. kr. til § 06.33.01 Bistand gennem private organisationer (NGO'er).

- b. *Baggrund*

Caritas Danmark har i mere end 20 år samarbejdet med lokale civilsamfundsorganisationer om nedbringelse af fattigdommen i afrikanske landområder. Caritas Danmark blev oprettet af den katolske kirke i 1947 og indgår i dag i et internationalt netværk af Caritas organisationer med 162 kontorer i hele verden. I 2009 modtog Caritas Danmark en 3-årig bevilling til gennemførelse af den første programindsats i Uganda, der bl.a. havde til formål at styrke bøndernes egne organisationer, således at disse kunne fremme små familielandbrugs behov. Nærværende program bygger på erfaringerne fra Uganda-programmet og indeholder endvidere indsatser i Niger og Zimbabwe. Uganda, Niger og Zimbabwe er alle blandt de fattigste lande i verden. De er politisk, økonomisk og kulturelt forskellige, men landbrugssektoren spiller en central rolle for dem alle. Caritas Danmark har gode forudsætninger for at sikre et vellykket program i lyset af, at organisationen har et grundigt kendskab til landene, herunder de vanskelige forudsætninger i især Niger og Zimbabwe for at gennemføre udviklingsarbejde og fortalervirksomhed. Desuden har Caritas Danmark allerede arbejdet med programtilgangen i Uganda. Ved at lave et fælles program, der også omfatter Niger og Zimbabwe, skaber Caritas Danmark et bedre grundlag for fleksibelt at planlægge, gennemføre og monitorere aktiviteterne og samlet set opnå større effekt af indsatserne og af samarbejdet med de lokale partnerorganisationer.

Projektbeskrivelse

Programmet dækker indsatser i Uganda, Niger og Zimbabwe indenfor to hovedområder: Civilsamfund og landbrug. Programmets overordnede formål er at bidrage til reduktion af fattigdommen i landområderne gennem (1) styrkelse af civilsamfund og civilsamfundsorganisationer i marginale landområder, (2) styrkelse af partnerorganisationer, der bidrager til opbygning af civilsamfundene i de respektive lande, (3) styrkelse af kompetencer hos målgruppen og partnere vedrørende bæredygtig og fattigdomsorienteret landbrugsudvikling, og (4) målrettede fortalervirksomheder. Målsætningerne vurderes at være i fin overensstemmelse med Udenrigsministeriets "Strategi for dansk støtte til civil-

samfundet i udviklingslandene”, herunder den klare fokus på rettighedsbaseret udvikling og styrkelse af civilsamfundets organisering gennem kapacitetsudvikling og fortalervirksomhed.

Målgruppen i alle tre lande er de dele af befolkningen i fattige landdistrikter, som hovedsageligt ernærer sig ved subsistenslandbrug. Programmet tager derfor konkret udgangspunkt i støtte til udviklingen af et bæredygtigt landbrug og gennemføres i samarbejde med civilsamfundspartnere i landene (fire i Uganda, to i Niger og to i Zimbabwe). Programmet har søgt at tage højde for forskelle og ligheder i sammensætningen af indsatserne i de enkelte lande samtidig med, at der er indlagt en række tiltag med henblik på at styrke det tværgående samarbejde indenfor programmet. Ikke mindst erfaringerne fra Uganda vil være nyttige som inspirationskilde for indsatserne i Niger og Zimbabwe.

Programmet omfatter følgende tre hovedkomponenter.

- 1) Organisationsudvikling: Etablering og træning af grupper og foreninger blandt småbønder i lokalsamfundet med henblik på at øge viden, legitimitet og bæredygtighed.
- 2) Udvikling af tematiske landbrugsrelevante kompetencer hos bønderne: Indeholder bl.a. økologisk landbrug, afsætning, mikrofinans, samt undervisning i demokratiske principper for forningsdannelse, regnskabsadministration m.m.
- 3) Fortalerarbejde: Målgruppens styrkede organisering og forbedrede landbrugsrelaterede kompetencer vil medføre, at gruppen vil kunne udøve et større og mere kompetent pres på beslutningstagerne (f.eks. i relation til de lokale myndigheder og udviklingsplaner). Derved vil der være et øget pres for at få småbøndernes synspunkter og behov imødekommet.

Budget

Det samlede budget andrager 49,5 mio. kr. fordelt på følgende poster:

Programaktiviteter		39,6 mio. kr.
Heraf	Uganda	21,1 mio. kr.
	Niger	9,0 mio. kr.
	Zimbabwe	4,1 mio. kr.
	Regionalt/globalt	0,8 mio. kr.
	Uallokeret	2,6 mio. kr.
	Budgetmargen	2,0 mio. kr.
Øvrige aktiviteter *		5,9 mio. kr.
Administration og revision		4,0 mio. kr.
I alt		49,5 mio. kr.

* Indeholder udgifter til fagligt projektilsyn og kapacitetsudvikling af partnere, monitorering og tematiske evalueringer, samt forundersøgelse af evt. næste fase.

Tilsagnet vil blive afholdt med 49,5 mio. kr. under § 06.33.01.11. Andre samarbejdsformer med NGO'er.

Tilsagnet forventes udbetalt i årene 2012-2014.

Væsentlige risikoelementer

Korruption udgør et stort problem i alle tre programlande, og forebyggelse og kontrol heraf prioriteres derfor højt. Sikkerhedssituationen kan særligt i Niger og Zimbabwe også udgøre en risiko, herunder relateret til det repressive politiske klima i Zimbabwe, hvilket kan nødvendiggøre, at udsatte partnere holder lav profil i perioder. Endvidere er der risiko for tørke, oversvømmelser og plantesygdomme. Det vurderes dog, at den mere bæredygtige form for landbrug, som programmet fremmer, vil være relativt mindre udsat.

- c. Sagen forelægges Finansudvalget, da der er tale om en rammebevilling, hvor totaludgiften overstiger 35 mio. kr.
- d. Forslaget er tiltrådt af Styrelsen for Internationalt Udviklingssamarbejde.
- e. Under henvisning til ovenstående anmoder Udenrigsministeriet om Finansudvalgets tilslutning til, at der i finansåret 2012 afgives tilsagn på 49,5 mio. kr. i støtte til Caritas Danmarks regionale Afrika-program: Fokus på fattigdom i Afrika.
Udgiften vil blive afholdt af den på finansloven for 2012 opførte bevilling på 1.023,0 mio. kr. til § 06.33.01 Bistand gennem private organisationer (NGO'er).
- f. Finansministeriets tilslutning foreligger.

København, den 17. januar 2012

CHRISTIAN FRIIS BACH

Til Finansudvalget.