

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 21. november 2011

## Rådsmøde (almindelige anliggender) den 5. december 2011

### SAMLENOTAT

<u>1. EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020 .....</u>	<u>2</u>
<u>2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 9. december 2011 .....</u>	<u>13</u>
<u>3. Udvidelsen inkl. stabiliserings- og associeringsprocessen (Kommissionens udvidelsespakke 2011) .....</u>	<u>15</u>
<u>4. Præsentation af Kommissionens arbejdsprogram for 2012 .....</u>	<u>21</u>
<u>5. Kommissionens henstilling til Rådet om bemyndigelse til Kommissionen om at åbne bilaterale forhandlinger med Egypten, Jordan, Marokko og Tunesien om at opgradere deres respektive associeringsaftaler med henblik på at etablere dybe og omfattende frihandelsaftaler (DCFTA'er) .....</u>	<u>24</u>
<u>6. Årlig vækstundersøgelse .....</u>	<u>27</u>

## **1. EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020**

KOM(2011) 0500, KOM(2011) 0403, KOM(2011) 0398, KOM(2011) 0510, KOM(2011) 0511, KOM(2011) 0512

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Kommissionen offentliggjorde den 29. juni 2011 sit forslag til den flerårige finansielle ramme. Det samlede udgiftsloft i forslaget udgør 1.083 mia. euro i forpligtelsesbevillinger svarende til 1,11 pct. af EU's BNI. På indtægts-siden lægges op til en ændring af rabatsystemet og indførelse af to nye indtægtskilder - en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt. Formandskabet forventes at præsentere en rapport vedrørende fremskridtene i forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme under polsk formandskab på mødet i Rådet den 5. december. Der foreligger endnu ikke udkast til denne fremskridtsrapport*

### **2. Baggrund**

Det forventes, at formandskabet vil lægge op til, at Rådet (almindelige anliggender) den 5. december 2011 skal drøfte formandskabets fremskridtsrapport vedrørende forhandlingerne om den flerårige finansielle ramme.

Sagen har hjemmel i Traktatens artikel 312 vedrørende den flerårige finansielle ramme, artikel 311 vedrørende Unionens egne indtægter samt artikel 295 vedrørende interinstitutionelt samarbejde.

Det følger af artikel 312 i Traktaten, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter, at den flerårige finansielle ramme fastlægges for en periode på mindst fem år, og at det årlige budget overholder den flerårige finansielle ramme. Den finansielle ramme fastlægges i en forordning, som vedtages af Rådet med enstemmighed, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer. Det fremgår endvidere, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen under hele proceduren træffer de nødvendige foranstaltninger med henblik på at lette vedtagelsen. Det fremgår endvidere af Traktatens artikel 311, at Unionen tilvejebringer de nødvendige midler med henblik på at nå sine mål og gennemføre sin politik.

Kommissionen har i løbet af efteråret 2011 fremlagt forslag til underliggende sektorretsakter, herunder forslag til de nye strukturfondsforordninger, forordningsforslag om fremtidens landbrugspolitik, programmer der vedrører retlige og indre anliggender og forslag til en infrastrukturpakke herunder forslag om et finansieringsinstrument for transeuropæisk infrastruktur. Det bemærkes, at Kommissionen endnu ikke har fremlagt alle forslag til de underliggende sektorretsakter. Først når disse foreligger, vil der kunne skabes klarhed over det samlede billede.

### **3. Formål og indhold**

Kommissionen ønsker med sit forslag til den kommende flerårige finansielle ramme et stærkt fremtidigt fælleseuropæisk budget med fokus på at skabe fremdrift i Europa2020 vækststrategien. For at styrke forbindelsen mellem EU's budget og EU's 2020-mål foreslår Kommissionen en syv-årig budgetramme gældende for perioden 2014 til 2020.

### *Principper for EU's budget*

Den flerårige finansielle ramme skal jf. forslaget bygge på en række principper. Konkret fremhæver Kommissionen, at EU's budget skal:

- Finansiere fælleseuropæiske politikker, som medlemsstaterne har besluttet skal håndteres på EU-niveau (fx den fælles landbrugspolitik).
- Bidrage til solidaritet mellem alle medlemsstater og regioner (fx gennem samhørighedspolitikken).
- Finansiere tiltag, der bidrager til at færdiggøre det indre marked (fx gennem finansiering af trans-europæisk infrastruktur).
- Sikre synergi og stordriftsfordele gennem fælles løsninger (fx inden for forskning, innovation, samarbejde om indre anliggender, migration og retfærdighed).
- Give svar på vedvarende og nye udfordringer (fx på områderne miljø, klimaændringer, humanitær bistand, demografiske ændringer og kultur).

EU's budget skal ifølge forslaget fokusere på nøgleprioriteter, europæisk merværdi, virkning og resultater samt på at skabe fælles goder over hele EU. Kommissionen ønsker derfor et øget fokus på resultater, simplificering, opfyldelsen af på forhånd opstillede betingelser og på at anvende EU's budget som løftestang for yderligere privat finansiering.

### *Udgiftsniveau*

Kommissionen foreslår en flerårig finansiell ramme, som omfatter et samlet forpligtelsesniveau på 1.083 mia. euro for perioden 2014 til 2020 svarende til 1,11 pct. af EU's BNI. Dette samlede forpligtelsesniveau dækker over 1.025 mia. euro svarende til 1,05 pct. af EU's BNI, som budgetteknisk placeres inden for den flerårige finansielle ramme samt et forpligtelsesniveau på 58 mia. euro svarende til 0,06 pct. af BNI, som teknisk placeres uden for den finansielle ramme. Kommissionen foreslår således at flytte flere udgiftsposter, der i dag finansieres inden for rammen, uden for rammen for 2014 til 2020. Betalingsniveauet vedrørende udgifter inden for den flerårige finansielle ramme udgør 972 mia. euro svarende til 1,00 pct. af EU's BNI, mens betalingsniveauet vedrørende udgifter uden for den flerårige finansielle ramme ikke fremgår af forslaget. Kommissionens forslag svarer til en realvækst i udgiftsniveauet på ca. 5 pct. sammenlignet med lofterne for indeværende finansielle rammeperiode, der gælder perioden 2007 til 2013.

Det samlede foreslåede forpligtelsesniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme fremgår af *tabel 1*.

**Tabel 1**

Det samlede udgiftsniveau i Kommissionens forslag (inden for og uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
<b>Samlede forpligtelser inden for og uden for den flerårige ramme</b>	<b>150.371</b>	<b>152.585</b>	<b>153.391</b>	<b>154.725</b>	<b>155.739</b>	<b>157.372</b>	<b>159.134</b>	<b>1.083.316</b>
Som pct. af BNI	1,13	1,13	1,12	1,12	1,11	1,10	1,09	<b>1,11</b>

Anm.: Kommissionen angiver ikke i sit forslag det samlede betalingsniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2011) 500

Det foreslåede udgiftsniveau inden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på budgetkategorier fremgår af *tabel 2*

**Tabel 2**

Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
<b>Kategori 1: Intelligent og inkluderende vækst</b> <i>Herunder samhørighedspolitikker</i>	64.696	66.580	68.133	69.956	71.596	73.768	76.179	<b>490.908</b>
	50.486	51.543	52.542	53.609	54.798	55.955	57.105	<b>376.020</b>
<b>Kategori 2: Bæredygtig vækst (naturressourcer)</b> <i>Herunder markedsordninger og direkte betalinger</i>	57.386	56.527	55.702	54.861	53.837	52.829	51.784	<b>382.927</b>
	42.244	41.623	41.029	40.420	39.618	38.831	38.060	<b>281.825</b>
<b>Kategori 3: Sikkerhed og borgerskab</b>	2.532	2.571	2.609	2.648	2.687	2.726	2.763	<b>18.535</b>
<b>Kategori 4: Det globale Europa</b>	9.400	9.645	9.845	9.960	10.150	10.380	10.620	<b>70.000</b>
<b>Kategori 5: Administration</b> <i>Herunder administrative udgifter til institutioner</i>	8.542	8.679	8.796	8.943	9.073	9.225	9.371	<b>62.629</b>
	6.967	7.039	7.108	7.191	7.288	7.385	7.485	<b>50.464</b>
<b>Forpligtelser i alt</b>	<b>142.556</b>	<b>144.002</b>	<b>145.085</b>	<b>146.368</b>	<b>147.344</b>	<b>148.928</b>	<b>150.718</b>	<b>1.025.000</b>
Som pct. af BNI	1,08	1,07	1,06	1,06	1,05	1,04	1,03	<b>1,05</b>
<b>Betalinger i alt</b>	<b>133.851</b>	<b>141.278</b>	<b>135.516</b>	<b>138.396</b>	<b>142.247</b>	<b>142.916</b>	<b>137.994</b>	<b>972.198</b>
Som pct. af BNI	1,01	1,05	0,99	1,00	1,01	1,00	0,94	<b>1,00</b>

Anm.: Budgetkategorierne er ikke fuldt ud sammenlignelige med de tilsvarende budgetkategorier under den indeværende finansielle ramme, idet underprogrammer flyttes mellem kategorierne. Et fyldestgørende overblik over sådanne bevægelser er ikke tilvejebragt af Kommissionen.

Kilde: KOM (2011) 500

Det foreslåede udgiftsniveau uden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på programmer fremgår af *tabel 3*.

**Tabel 3**

Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014- 2020
Nødhjælpsreserve	350	350	350	350	350	350	350	<b>2.450</b>
Globaliseringsfond	429	429	429	429	429	429	429	<b>3.000</b>
Solidaritetsfond	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	<b>7.000</b>
Fleksibilitetsinstrument	500	500	500	500	500	500	500	<b>3.500</b>
Reserve til kriser i landbruget	500	500	500	500	500	500	500	<b>3.500</b>
ITER	886	624	299	291	261	232	114	<b>2.707</b>
GMES	834	834	834	834	834	834	834	<b>5.841</b>
Den Europæiske Udvik- lingsfond	3.317	4.346	4.394	4.453	4.526	4.600	4.710	<b>30.319</b>
Global klima- og biodiversitetsfond	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	<b>p.m.</b>
<b>I alt uden for den flerårige finansielle ramme</b>	<b>7.815</b>	<b>8.583</b>	<b>8.306</b>	<b>8.357</b>	<b>8.395</b>	<b>8.445</b>	<b>8.416</b>	<b>58.316</b>

Anm.: Kommissionen har endnu ikke foreslået konkrete forpligtelsesbevillinger for så vidt angår den globale klima- og biodiversitetsfond. Fonden indgår derfor heller ikke i opgørelsen af det samlede forpligtelsesniveau uden for den flerårige finansielle ramme. Kommissionen angiver ikke i sit forslag betalingsniveau uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2011) 500

### Budgetkategorier

Kommissionen opererer i forslaget med fem budgetkategorier:

1. Intelligent og inkluderende vækst
2. Bæredygtig vækst (naturressourcer)
3. Sikkerhed og borgerskab
4. Det globale Europa
5. Administration

I det store hele svarer opdelingen af den finansielle ramme på kategorier til den nuværende struktur, når der ses bort fra forslagets del om at flytte udgifter uden for rammen. Det skal imidlertid bemærkes, at indholdet af budgetkategorierne i Kommissionens forslag ikke fuldt ud svarer til indholdet af de nuværende kategorier. Eksempelvis flyttes infrastrukturprogrammerne (TEN) fra kategori 1A (konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) i den indeværende finansielle rammeperiode til samhørighedsdelen af den nye kategori 1. Tilsvarende flyttes en række programmer, som i indeværende finansielle rammeperiode finansieres under budgetkategori 2 (beskyttelse og forvaltning af naturressourcer), til andre budgetkategorier. Dette gælder bl.a. fødevarerprogrammet for de socialt dårligst stillede og fødevarerikkerhedsprogrammet, som flyttes fra kategori 2 i indeværende periode til henholdsvis kategori 1 og 3 i Kommissionens forslag til den kommende finansielle rammeperiode. Hertil kommer oprettelsen af et kriseinstrument til landbrugssektoren uden for den flerårige finansielle ramme. Et fyldestgørende overblik over omfanget af bevægelsen mellem budgetkategorier er ikke tilvejebragt af Kommissionen på nuværende tidspunkt.

### *Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst)*

Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst) opdeles i forslaget ikke som i indeværende rammeperiode i en A og en B underkategori. Det er dog præciseret, hvilken del af budgetkategorien, der afsættes til økonomisk, social og territorial samhørighed. Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau til budgetkategori 1 på 491 mia. euro, hvoraf 376 mia. euro reserveres til samhørighedspolitikker. Der afsættes således 115 mia. euro til de ikke-samhørighedsrelaterede politikker.

Kommissionen lancerer under overskriften ”Horisont 2020” et nyt fælles strategisk rammeprogram for forskning, innovation og teknologiudvikling. Der afsættes 80 mia. euro til programmet, som omfatter det eksisterende forskningsrammeprogram, hovedparten af innovationsprogrammet CIP og EIT fra den nuværende kategori 1A. Der afsættes 15,2 mia. euro under budgetkategori 1 til uddannelse, mens den ”ikke-innovative” del af CIP relanceres som et særligt program til at fremme SMV’ers konkurrenceevne, hvortil afsættes 2,4 mia. euro. For så vidt angår Galileo budgetteres med i alt 7 mia. euro i forpligtelsesbevillinger over perioden.

Under ”økonomisk, social og territorial samhørighed” oprettes en selvstændig infrastrukturfacilitet kaldet Connecting Europe Faciliteten til fremme af grænseoverskridende transport-, energi- og IKT-infrastruktur, hvortil afsættes 40 mia. euro. Hertil kommer 10 mia. euro fra Samhørighedsfonden øremærket til transportinfrastrukturinvesteringer i samhørighedslandene. Den nye facilitet erstatter de nuværende TEN-programmer og udvides til også at omfatte IKT (bredbånd og digitale services).

Der lægges endvidere op til oprettelsen af såkaldte ”transitionsregioner”, som erstatter de nuværende indfasnings- og udfasningsregioner. Transitionsregionerne defineres som regioner med et BNP på 75 – 90 pct. af EU-gennemsnittet. Konvergensregioner og konkurrenceevneregioner fremgår fortsat for så vidt angår kategoriseringen af regionerne i EU, ligesom territorial samhørighed fortsat er et særskilt underområde.

Kommissionen lægger endvidere op til en nedjustering af BNP-loftet for, hvor meget struktur-fondsstøtte et land kan modtage henset til medlemsstaternes absorptionskapacitet. Loftet nedjusteres således til 2,5 pct. af BNP.

I forslaget lægges op til, at en minimumsandel af struktur-fondsstøtten skal anvendes via Social-fonden (25 – 52 pct. afhængig af velstandsniveau, hvor mere velstående regioner skal anvende 52 pct.) Der lægges samtidig op til at mere velstående regioner primært skal anvende den resterende del af deres nationale struktur-fondskonvolut på energieffektiviseringstiltag, vedvarende energi og SMV’ernes konkurrenceevne og innovation.

Der lægges i forslaget endvidere op til indførelse af en ny governance-struktur på samhørighedsområdet, bl.a. ved partnerskabskontrakter med medlemsstaterne, som skal opstille mål og betingelser for omsætning af struktur-fondsmidlerne til gennemførelse af Europa 2020-målene. Hertil kommer indførelse af resultatorienteret konditionalitet ved i højere grad end hidtil på forhånd at opstille betingelser, som støtten skal leve op til – både ”ex ante” og relateret til faktiske resultater. Manglende overholdelse heraf kan i yderste konsekvens føre til annullering af støtte. Samtidig lægges op til oprettelsen af en performance reserve på 5 pct. af midlerne i struktur-fondene, som på baggrund af en midtvejsevaluering skal tildeles de programmer og programprioriteter, som har

leveret de bedste resultater i udmøntningen af deres strukturfondspolitikker og bidrag til Europa 2020-målsætningerne.

Der lægges endvidere op til at samhørighedspolitikken underlægges makroøkonomisk konditionalitet, hvorefter betalinger til lande der ikke efterkommer henstillinger fra Rådet vedrørende håndteringen af makroøkonomiske problemer kan suspenderes. Samtidigt foreslås mulighed for en midlertidig højere EU-finansieringssats for kriseramte lande, som modtager finansiel assistance jf. Traktatens artikel 136 eller 143.

#### *Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst)*

Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst) omfatter bl.a. udgifterne til markedsordninger og direkte landbrugsstøtte, landdistriktspolitikken, fiskeri og miljø. Der afsættes 383 mia. euro til budgetkategorien, hvoraf 282 mia. euro reserveres til markedsrelaterede udgifter og direkte støtte. Hertil kommer 90 mia. euro til landdistriktsudvikling, 7 mia. euro til fiskeri og 3 mia. euro til miljø og klima.

Forslaget lægger op til, at det skal være obligatorisk, at 30 pct. af den direkte støtte gøres grøn ("greening") sikret gennem krav om gennemførelse af nye, verificerbare tiltag.

Kommissionen lægger i sit forslag op til en tilnærmelse af medlemsstaternes hektarstøttesats over perioden, således at medlemsstater med et støtteniveau (direkte betalinger), der ligger under 90 pct. af gennemsnittet, skal have forøget deres hektarstøttesats med en tredjedel af forskellen mellem deres nuværende niveau og 90 pct. af gennemsnittet. Dette finansieres gennem en proportional reduktion i støtten til medlemsstater, hvis hektarstøttesats ligger over gennemsnittet. Der lægges også op til at omfordele landdistriktsmidlerne mellem medlemsstaterne på baggrund af en række objektive kriterier, som afspejler de fremtidige økonomiske, sociale, miljømæssige og territoriale mål i landdistriktspolitikken. Kommissionen har endvidere fremsat forslag om at tillade fleksibilitet mellem de to søjler i landbrugspolitikken samt forslag om at indføre et loft ("capping") af støtten til de største landbrug. Midlerne frigjort ved capping skal ifølge forslaget overføres til de nationale landdistriktskonvolutter.

#### *Budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab)*

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 18,5 mia. euro til budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab).

Kommissionen foreslår en sammenlægning af de nuværende instrumenter inden for retlige og indre anliggender (RIA) til to fonde for henholdsvis migration og asyl og intern sikkerhed. Hensigten er, at færre programmer i kombination med simplificering af administrative procedurer kan bidrage til at strømline arbejdet inden for kategorien. Fondene skal ifølge forslaget have en betydelig ekstern dimension, samtidig med at der skal være mulighed for at reagere hurtigt i tilfælde af nødsituationer.

Kommissionen foreslår desuden en styrkelse af det nuværende civilbeskyttelsesinstrument, der har en intern dimension placeret i kategori 3 samt en ekstern dimension under kategori 4.

#### *Budgetkategori 4 (det globale Europa)*

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 70 mia. euro til budgetkategori 4.

Der foreslås ingen fundamental ændring af strukturen inden for kategori 4, om end der foreslås etableret et nyt strategisk partnerskabsinstrument med særligt fokus på vækstøkonomier til erstatning for det nuværende instrument for industrialiserede lande.

Naboskabsinstrumentet foreslås væsentligt styrket. Der foreslås endvidere en styrkelse af civilbeskyttelsesinstrumentet med oprettelsen af en europæisk katastroferesponskapacitet gennem en frivillig pulje af medlemsstaternes civilbeskyttelseskapaciteter. Derudover foreslår Kommissionen at lancere et integreret før-tiltrædelsesprogram, som skal udgøre den finansielle søjle i EU's udviklingsstrategi. Under udviklingsinstrumentet (DCI) foreslås et pan-afrikansk instrument til implementering af den fælles EU/Afrika-strategi. Udviklingsbistanden foreslås yderligere fokuseret med en mere differentieret tilgang til partnerlandene.

#### *Budgetkategori 5 (administration)*

Kommissionen foreslår, at der forpligtes 63 mia. euro til budgetkategori 5 (administration). Kommissionen har i forslaget udskilt udgifterne til pensioner og Europaskolerne. Heraf fremgår, at ca. 20 pct. af de samlede udgifter vedrører pensioner og Europaskolerne.

#### *Udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme*

Kommissionen foreslår at placere i alt ni udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme: Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden, fleksibilitetsinstrumentet, ITER, GMES, krisereserve til landbrugssektoren, global klima- og biodiversitetsfond og Den Europæiske Udviklingsfond. De samlede forpligtelser til disse programmer udgør 58 mia. euro.

#### *Fleksibilitet*

Forslaget til Rådets forordning for den flerårige finansielle ramme og forslag til den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen (IIA) indeholder en række elementer, som vil øge fleksibiliteten.

Kommissionens foreslår en betydelig forøgelse af fleksibilitetsinstrumentet (fra 200 til 500 mio. euro årligt) og en nye krisefond for landbruget. Formålet for Globaliseringsfonden udvides, så den også omfatter landbruget, der kan tildeles op til 83 pct. af den samlede ramme (dvs. 2,5 mia. euro af i alt 3,0 mia. euro). Man lægger også op til øget adgang til at overføre uforbrugte midler fra tidligere budgetår under Nødhjælpsreserven, Flexibilitetsinstrumentet og den nye infrastrukturfacilitet.

Kommissionen foreslår endvidere en margin til uforudsete udgifter, der kan mobiliseres udover loftet i den flerårige finansielle ramme på maksimalt 0,03 pct. af EU's BNI (svarende til ca. 30 mia. euro), men som samtidig skal være inden for loftet for egne indtægter.

Kommissionen har endvidere til hensigt at øge fleksibiliteten i de enkelte programmer, idet der foreslås mulighed for at afvige fra de indikativt udmeldte rammer for programmer vedtaget i fælles beslutningstagning fra 5 til 10 pct.

#### *Finansiering af EU's budget*

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 indeholder følgende forslag vedrørende indtægtssiden:



- Et nyt rabatsystem.
- To nye indtægtskilder – en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt.
- En reduktion i den andel af traditionelle egne indtægter, som landene må beholde som administrationsbidrag.

#### *Nyt rabatsystem*

Elementerne i det nuværende rabatsystem er følgende:

- En rabat til Storbritannien
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på betalingen til Storbritanniens rabat.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag til EU's budget.
- Et yderligere fast rabatbeløb til Nederlandene og Sverige

Kommissionen foreslår at ophæve det nuværende rabatsystem og erstatte det med et nyt og enklere system, der erstatter de oven for nævnte rabatter med faste rabatbeløb til Storbritannien, Tyskland, Nederlandene og Sverige, mens Østrig ikke længere er rabatmodtager. Forslaget begrundes med, at netop disse lande uden disse rabatter ville få et uforholdsmæssigt stort nettobidrag til EU's budget i forhold til deres relative (købekraftskorrigerede) velstandsniveau.

Tabel 4 viser Kommissionens forslag til rabatter.

<b>Tabel 4</b>	
Kommissionens forslag til nyt rabatsystem (mio. euro pr. år)	
<b>Land</b>	<b>Mio. euro. pr. år.</b>
Tyskland	2.500
Nederlandene	1.050
Sverige	350
Storbritannien	3.600

Kilde: Forslag til Rådets beslutning om den Europæiske Unions system for egne indtægter KOM(2011) 510.

Det bemærkes, at der er tale om *bruttorebatter*, hvilket indebærer, at rabatmodtagerne skal bidrage til finansieringen af rabatterne. Nettorabatterne er således lavere end beløbene angivet i tabel 4.

Kommissionens forslag til nyt rabatsystem vil indebære et betydeligt fald i den samlede rabatmængde i forhold til det nuværende rabatsystem.

#### *Nye egne indtægtskilder*

Kommissionen foreslår at indføre en finansiell transaktionsskat samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt. Kommissionen lægger op til, at de nye ind-

tægtskilder skal indføres senest 1. januar 2018, og proventet herfra skal medgå til at reducere medlemslandenes BNI-bidrag.

De nærmere detaljer i forslaget vedrørende en ny moms-indtægt kendes endnu ikke, idet Kommissionen først senere vil fremlægge konkrete forslag vedrørende denne indtægtskilde.

Der henvises til samlenotat forud for mødet i ECOFIN den 8. november 2011 for en uddybning af forslaget om finansiel transaktionsskat samt regeringens holdning hertil.

#### *Nedsættelse af administrationsbidraget ved opkrævning af egne indtægter*

Kommissionen foreslår at reducere den andel af de traditionelle egne indtægter, herunder især told, som medlemslandene må beholde i administrationsbidrag, fra 25 pct. til 10 pct. Forslaget begrundes i et ønske om at eliminere den budgetmæssige fordel til visse medlemslande som følger af, at deres reelle administrationsomkostninger er væsentligt lavere. Der er med forslaget tale om en tilbagevenden til situationen fra før 2000.

Kommissionen fremsætter løbende mere konkrete forslag vedrørende såvel indtægtssiden som udgiftssiden.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

I Europa-Parlamentets beslutning af 8. juni 2011 om ”*investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa*” tilkendegives Europa-Parlamentets holdning til den flerårige finansielle ramme. Beslutningen blev truffet forud for offentliggørelsen af Kommissionens forslag.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme og Unionens egne indtægter, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### **6. Gældende dansk ret**

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret. En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige forslag til finanslov.

#### **7. Konsekvenser**

Kommissionens forslag vedrører et forpligtelsesniveau på 1.025 mia. euro og et betalingsniveau på 972 mia. euro inden for den flerårige finansielle ramme, og yderligere forpligtelser på 58 mia. euro uden for den flerårige finansielle ramme. Betalingsniveauet uden for den flerårige finansielle ramme er ikke angivet i Kommissionens forslag.

Den flerårige finansielle ramme 2014 til 2020 vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. De nærmere specifikke konsekvenser vil afhænge af den endelige aftale, herunder det overordnede udgiftsniveau samt beslutningen om Unionens egne indtægter, herunder rabatter og evt. nye indtægtskilder for de enkelte medlemsstaters finansieringsandel.

Danmarks bidrag til EU's budget er på finansloven for 2011 budgetteret til 20 mia. kr. Den isolerede effekt af Kommissionens forslag til udgiftsniveau i den kommende flerårige finansielle ramme er på det foreliggende grundlag estimeret til et dansk merbidrag i størrelsesordenen 2 mia. kr. årligt i perioden 2014 til 2020. Den isolerede effekt af Kommissionens forslag til en reduktion af den samlede rabatmængde er estimeret til ved en gennemførelse at kunne bringe Danmark tæt på at få reduceret sit bidrag til andre landes rabatter med 1 mia. kr. Det er ikke på det foreliggende grundlag muligt at estimere de statsfinansielle konsekvenser af Kommissionens forslag til nye indtægtskilder.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Kommissionen præsenterede på mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 18. juli 2011 sit forslag til den flerårige finansielle ramme, hvor der ikke var en egentlig drøftelse.

Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme var genstand for drøftelse på det uformelle møde i Rådet (almindelige anliggender) den 29. juli 2011. Medlemsstaterne tilkendegav på mødet sine overordnede holdninger til forslaget. Holdningstilkendegivelserne tog udgangspunkt i velkendte synspunkter vedrørende EU's flerårige budgetramme.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 12. september 2011 drøftedes længde, struktur og fleksibilitet. Blandt medlemsstaterne var der generel støtte til den foreslåede længde på syv år. Tilsvarende var der generel støtte til den foreslåede struktur, idet dog mange lande udtrykte skepsis overfor omfanget af Kommissionens forslag til poster uden for budgettet, ligesom der tilsvarende var mange lande, der ønskede at bevare strukturfondsområdet som en selvstændig underkategori uden sammenhæng med den nye infrastrukturfond. Der var delte holdninger vedrørende den foreslåede fleksibilitet, idet en meget stor gruppe af lande gav udtryk for at man fandt Kommissionens forslag på dette område for vidtgående.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 15. november 2011 drøftedes samhørighedspolitikken, infrastrukturfaciliteten, landbrugspolitikken, samt fiskeripolitikken. En gruppe af medlemsstater tilkendegav, at der var behov for en top-down tilgang med fokus på et overordnet restriktivt budget. En stor gruppe af medlemsstater fremhævede samhørighedspolitikens vigtighed for opnåelsen af Europa2020 målsætningerne og behovet for en separat underkategori for samhørighed. Mange medlemsstater kunne i udgangspunktet støtte infrastrukturfacilitetens overordnede formål, men fandt generelt behov for yderligere tid til at analysere forslaget. For så vidt angår den fælles landbrugspolitik, gav landene udtryk for velkendte positioner i forhold til den overordnede budgetramme. Mange medlemsstater støttede princippet om udligning af arealstøtten mellem medlemslandene. Flere medlemsstater gav udtryk for at omfordelingsdiskussionen om arealstøtten måtte ses i sammenhæng med landdistriktsstøtten. Få udtalte sig om den fælles fiskeripolitik, idet sektorretsakterne endnu ikke var fremlagt.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Danmark betaler i dag et uforholdsmæssigt højt bidrag til EU's budget i forhold til sammenlignelige lande. Det skyldes ikke mindst, at Danmark i høj grad betaler til at finansiere andre velha-

vende landes rabatter. Det er udtryk for en negativ særbehandling af Danmark, som ikke er acceptabel. Fra dansk side så man gerne andre landes rabatter afskaffet, men erkender, at dette ikke er realistisk. Kommissionens forslag til et nyt rabatsystem udgør et godt forhandlingsgrundlag. Det reducerer den samlede rabatmængde og fastlægger rabatter i forhold til købekraft i landene. Det er positivt og kunne ved en gennemførelse bringe Danmark tæt på at få reduceret sit bidrag til andre landes rabatter med 1 mia. kr., og dermed løse Danmarks problem på indtægtssiden. Men der er ikke umiddelbart noget, der tyder på, at rabatlandene vil acceptere at få beskåret deres rabatter. Så længe det er forhandlingsbilledet, vil regeringen stå fast på en korrektion på 1 mia. kr. årligt til Danmark.

Regeringen lægger endvidere betydelig vægt på, at EU's budget skal afspejle, at medlemsstaterne for øjeblikket gennemfører betydelige bestræbelser på at konsolidere deres offentlige finanser. Derfor bør EU's budget for perioden 2014-2020 ikke stige i reale termer. Kommissionens forslag er i lyset heraf klart for højt

Regeringen lægger endvidere vægt på så høj en grad af modernisering af EU's budget som muligt gennem reelle omprioriteringer i retning af de mest vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker og gennem øget fokus på natur, miljø, klima og energi på tværs af budgettets udgiftsområder. Regeringen ser også gerne om muligt eksterne relationer samt retlige og indre anliggender styrket i forhold til i dag. Regeringen lægger i forlængelse heraf vægt på væsentlige reduktioner i udgifterne til landbrugspolitikken, samhørighedspolitikken samt administrationsudgifterne med henblik på at sikre overordnet budgetdisciplin og frigørelse af ressourcer til de mest vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker.

For så vidt angår fleksibilitet, finder regeringen Kommissionens forslag klart for vidtgående, idet spørgsmålet må ses i tæt sammenhæng med det samlede udgiftsniveau.

Regeringen finder det afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder må således ikke få karakter af en EU-skat. Fra dansk side vil man gerne drøfte reformer af indtægtssystemet, der f.eks. anvender et andet beregningsgrundlag end det nuværende moms- og BNI-beregningsgrundlag, idet beregningsgrundlaget og satserne for indtægtskilderne som hidtil skal defineres af medlemslandene.

Der henvises til samlenotat forud for mødet i ECOFIN den 8. november 2011 for en uddybning af forslaget om finansiel transaktionsskat samt regeringens holdning hertil.

Det forventes, at regeringen vil kunne tage formandskabets fremskridtsrapport til efterretning, idet man generelt fra dansk side vil lægge vægt på, at rapporten loyalt afspejler drøftelserne i Rådet hidtil.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 15. juli 2011 (skriftlig forelæggelse), den 9. september 2011, og den 11. november 2011.

Der er den 27. juli 2011 oversendt grund- og nærhedsnotater vedrørende henholdsvis udgiftssiden og indtægtssiden af den flerårige finansielle.

## **2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 9. december 2011**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Hovedemnet for mødet i Det Europæiske Råd den 9. december 2011 ventes at blive den overordnede økonomiske situation i Europa, herunder styrket økonomiske samarbejde og finanspolitisk disciplin i eurozonen samt Euro Plus-pagten. Endvidere ventes en drøftelse af vækstfremmende initiativer inden for rammerne af det indre marked og det digitale indre marked. Derudover ventes en drøftelse af energi og nuklear sikkerhed. Endelig ventes også EU's udvidelse og Schengen drøftet. Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.*

### **2. Baggrund**

Mødet i Det Europæiske Råd den 9. december 2011 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder.

### **3. Formål og indhold**

Hovedfokus på Det Europæiske Råd (DER) den 9. december ventes endnu engang at ligge på den overordnede økonomiske situation i Europa. Den faste formand for DER ventes at præsentere en rapport om styrket økonomisk samarbejde og finanspolitisk disciplin, herunder eventuelle begrænsede traktatændringer. Rapporten ventes først at være klar kort før mødet den 9. december. Der ventes derudover en drøftelse af vækstfremmede initiativer, og hvordan man opnår målsætningerne for det indre marked og det digitale indre marked. I den forbindelse ventes der særligt fokus på reduktion af administrative byrder for såkaldte ”mikro-virksomheder” samt små og mellemstore virksomheder. Der ventes også en drøftelse af Euro Plus-pagten, herunder foreløbig status for medlemslandenes forpligtelser, med særligt fokus på medlemslandenes forpligtelser på beskæftigelsesområdet. Derudover lægges der op til at gøre status vedr. koordination af skattespørgsmål. Som opfølgning på DER i februar ventes der en drøftelse af energi, hvor energieffektivitet, det indre marked for energi, energiinfrastruktur og ekstern energipolitik ventes at være de centrale emner. Der ventes ligeledes en drøftelse af nuklear sikkerhed i opfølgning af katastrofen i Japan i begyndelsen af året. Også EU's udvidelse med fokus på den videre proces for visse ansøgerlande ventes drøftet. Endelig er der også lagt op til, at Schengen-udvidelse sættes på dagsordenen.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

Udkast til DER-konklusioner ventes udsendt forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 5. december 2011.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

## **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

## **7. Konsekvenser**

Det første udkast til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 9. december 2011 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til DER-konklusioner, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Udkast til DER-konklusioner foreligger endnu ikke. Fra dansk side har man en interesse i større økonomisk og finansiel stabilitet i eurolandene. Samtidig lægger man vægt på, at spørgsmål af betydning for alle medlemslande behandles blandt alle medlemslande. Danmark deltager i Euro Plus-pagten, og regeringen finder det derfor positivt, at der gøres status over medlemslandenes forpligtelser. Endvidere finder regeringen det positivt, at Det Europæiske Råd igen vil have fokus på væksthæmmende initiativer og kan stærkt støtte op om arbejdet med revitalisering af det indre marked og reduktion af administrative byrder, der også vil være centrale emner under det danske EU-formandskab. Regeringen finder det ligeledes positivt, at energi er sat på dagsordenen, da det er vigtigt, at der følges op på drøftelserne fra DER i februar vedr. bl.a. energieffektivitet og forsyningsikkerhed.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg den 11. november 2011 til orientering.

### **3. Udvidelsen inkl. stabiliserings- og associeringsprocessen (Kommissionens udvidelsespakke 2011)**

KOM (2011) 0666

KOM (2011) 0668

*Nyt notat*

#### **1. Resumé**

*Rådet ventes at drøfte status for EU's udvidelse på basis af Kommissionens årlige udvidelsespakke, som blev fremlagt den 12. oktober 2011. Rådskonklusioner forudses vedtaget på rådsmødet (almindelige anliggender) den 5. december. Udvidelsespakken indeholder et overordnet strategidokument om EU's udvidelse, fremskridtsrapporter for kandidatlandene Tyrkiet og Island med hvem forhandlinger er indledt, Kommissionens formelle udtalelse om Kroatiens EU-tiltrædelse og fremskridtsrapport for Kroatien med hvem forhandlinger blev afsluttet i juni 2011, fremskridtsrapporter for kandidatlandene Montenegro og Den tidligere jugoslaviske republik Makedonien samt fremskridtsrapporter for de potentielle kandidatlande på Det vestlige Balkan (Serbien, Bosnien-Hercegovina, Albanien og Kosovo).*

#### **2. Baggrund**

Grundlaget for optagelsesforhandlingerne er fortsat en opstrammet forhandlingsramme, hvor forhandlingerne er open-ended, og resultatet ikke er givet på forhånd. Forhandlingsrammen giver mulighed for at opstille benchmarks for åbning og lukning af de enkelte forhandlingskapitler, og den fremhæver EU's absorptionskapacitet, det vil sige EU's evne til at optage nye medlemslande. Kommissionens udvidelsespakke for 2011 gennemgår som de andre år status for hvert af landene.

#### Island

Forhandlingerne med Island blev formelt åbnet i juli 2010 og der er tale om første fremskridtsrapport for Island, som dækker fulde 12 måneders forhandlinger.

Grundlæggende anerkender Kommissionen i sin gennemgang, at det islandske udgangspunkt for forhandlingerne er et andet end for de andre nuværende og potentielle kandidatlande. Således betyder Islands deltagelse i EØS-samarbejdet, at Island allerede befinder sig på linje med en substantiel del af *acquis*'et på områder som varernes, arbejdskraftens og kapitalens fri bevægelighed, etableringsretten, offentlige udbud, erhvervsret, konkurrencepolitik, finansielle tjenester, informationssamfundet og medielovgivning. Tilsvarende betyder Islands deltagelse i Schengen, at landet er på linje med *acquis*'et på områder som grænsekontrol og visumforvaltning.

Island har dog på en række punkter fortsat et arbejde at gøre med at leve op til EU's *acquis*.

De største udfordringer forventes på fiskeri. Kommissionen konstaterer, at der venter Island et stort arbejde med at bringe erhvervet på linje med EU's *acquis*, herunder hvad angår spørgsmål som fri etableringsret og ophævelse af restriktioner på investeringer i fiskerisektoren, samt ikke mindst på områder som inspektion og kontrol. Kommissionen konstaterer også udfordringer på spørgsmålet om beskyttelse af dyrelivet, herunder særligt hvaler, sæler og vilde fugle. Disse spørgsmål vil skulle behandles som led i forhandlingerne om miljøkapitlet. Endvidere imødeser

Kommissionen udfordringer på områder som landbrug og regionalstøtte, hvor Island står over for gradvist og forud for medlemskab at skulle etablere de nødvendige administrative strukturer til korrekt forvaltning af EU-midler. Også på det veterinære område vil der være udfordringer ifm. den islandske vaccinationspolitik ift. ublandede dyreracer.

### Tyrkiet

Den tyrkiske økonomi fastholder sin dynamiske udvikling med imponerende væksttal. I kontrast hertil står arbejdet med reformprocessen, som har stået noget i stampe det seneste år. Det skyldes bl.a. parlamentsvalget i juni 2011, der reelt betød en fastfrysning af reformarbejdet i en lang periode forud for valget.

Kommissionens fremskridtsrapport krediterer Tyrkiet med et frit og retfærdigt parlamentsvalg med stor valgdeltagelse og stort engagement fra civilsamfundets side, men understreger, at der fortsat er behov for yderligere indsats for at bringe den juridiske ramme for valg på niveau med den europæiske. Endvidere bemærkes, at manglende dialog og vilje til kompromis'er mellem de politiske partier var grobund for en spændt atmosfære, som ikke er til gavn for reformprocessen.

Siden forfatningsreformen (godkendt ved folkeafstemning i september 2010) og parlamentsvalget er der kommet bred konsensus om behovet for en ny forfatning til erstatning for forfatningen fra 1982. Kommissionen anerkender i rapporten, at en sådan vil kunne føre til cementering af demokratiet, retsstatsprincippet og respekt for menneskerettigheder samt indebære håndtering af en lang række problemer – herunder det kurdiske spørgsmål, som er blevet yderligere forværret. Det understreges dog, at en ny forfatning bør udarbejdes med bredest mulige konsultationsproces og involvere alle politiske partier og civilsamfundet.

Der er fortsat udfordringer i forhold til fundamentale rettigheder som ytrings- og pressefrihed. Det fremhæves i rapporten, at selv om der er en relativt åben debat, rejser de mange brud på ytringsfriheden bekymring. Fængslinger af journalister og politisk pres overfor medier er med til at underminere pressefriheden. Rapporten konstaterer også, at regeringens bestræbelser på at adressere det kurdiske spørgsmål ikke har haft den ønskede effekt.

Manglende fremskridt i løsning af Cypern-konflikten har også fortsat afgørende betydning for EU-udvidelsesprocessen med Tyrkiet. Det konstateres i rapporten, at der ikke er fremskridt i forhold til Tyrkiets efterlevelse af tillægsprotokollen til Associeringsaftalen, hvilket betyder, at Rådets konklusioner fra 2006, der blokerer for forhandlinger på 8 kapitler, fortsat vil have virkning indtil Tyrkiet efterlever denne og ophæver restriktioner på direkte transportforbindelser mellem Tyrkiet og Cypern.

Af de tre kapitler, der pt. ikke er belagt med blokeringer, noterer Kommissionen kun substantielle fremskridt i kapitel 8 om konkurrencepolitik. Her krediteres Tyrkiet for fremskridt i forhold til statsstøtte - særligt med oprettelsen af en statsstøttemyndighed. Derimod udestår, at eksisterende statsstøtteordninger skal bringes i overensstemmelse med EU's *acquis*, førend åbning af kapitlet kan finde sted.

I lyset af de manglende fremskridt på udvidelsesforhandlingerne har Kommissionen overvejelser om udviklingen af en positiv dagsorden med Tyrkiet, der på en række punkter kan styrke og udvikle EU's og Tyrkiets indbyrdes forhold i mere positiv retning. Konkret går overvejelserne i



retning af styrket udenrigspolitisk dialog, styrket økonomisk og kulturelt samarbejde, styrket samarbejde om bekæmpelse af terrorisme, og udforskning af tiltag på visumområdet inden for eksisterende rammer.

### Kroatien

Der blev afsluttet forhandlinger med Kroatien i juni 2011 og under polsk formandskab har fokus været på det tekniske arbejde med at omsætte forhandlingsresultatet til traktattekst. Dette arbejde er bragt til ende og tiltrædelsestraktaten med Kroatien ventes underskrevet den 9. december 2011 af EU's stats- og regeringschefer, hvorefter følger fasen med nationale ratifikationer i 27 medlemslande og i Kroatien.

Udvidelsespakken 2011 indeholder Kommissionens formelle – og positive – udtalelse om Kroatiens EU-tiltrædelse. Sammen med Europa-Parlamentets formelle godkendelse er Kommissionens positive udtalelse nødvendig, førend Rådet kan godkende tiltrædelsestraktaten. Europa-Parlamentets formelle godkendelse ventes 1. december 2011.

I Kommissionens udvidelsespakke indgår også en fremskridtsrapport for Kroatien, som er meget positiv, men som på linje med forhandlingsresultatet fra juni 2011 understreger Kroatiens forpligtelse til i perioden frem mod formel optagelse at fortsætte arbejdet med reformkonsolidering og sikre at der ikke sker tilbageskridt. I rapporten peger Kommissionen på de områder som i tiden frem mod formel optagelse fortsat skal vies opmærksomhed og vil indgå i den styrkede monitorering, som blev vedtaget ifm. forhandlingsafslutningen i juni 2011.

### Det vestlige Balkan

Landene på det vestlige Balkan er på forskellige trin i deres tilnærmelse til EU. Kommissionen har fremlagt fremskridtsrapporter for alle landene på det vestlige Balkan, men i år er fokus især på rapporterne om Montenegro og Serbien, som umiddelbart har gjort de største fremskridt ift. EU-integrationsprocessen.

Montenegro blev tildelt kandidatstatus i 2010. Kommissionen har tidligere identificeret en række prioritetsområder relateret til de politiske kriterier, inden for hvilke Montenegro i særlig grad skulle gøre fremskridt. Kommissionen konstaterer, at Montenegro har gjort de fornødne fremskridt og anbefaler på den baggrund, at der indledes optagelsesforhandlinger.

Serbien ansøgte om medlemskab af EU i december 2009, og Rådet (GAC) besluttede i oktober 2010 at videresende den serbiske medlemskabsansøgning til Kommissionen med anmodning om en udtalelse (avis). Kommissionens udtalelse om Serbiens ansøgning præsenteres sammen med årets fremskridtsrapport. Kommissionen fremhæver i fremskridtsrapporten de fremskridt, der er sket i landets samarbejde med Krigsforbrydertribunalet for det tidligere Jugoslavien (ICTY), efter at de sidste to krigsforbrydertiltalte er blevet pågrebet og udleveret.

Fremskridtsrapporten er derudover generelt positiv over for de reformer, Beograd har iværksat. Det væsentligste og politisk mest følsomme kritikpunkt er ift. Kosovo. Kommissionen peger her især på behovet for en mere konstruktiv serbisk holdning til Kosovos deltagelse i regionalt samarbejde samt en mere løsningsorienteret tilgang til dialogen med Pristina. På den baggrund anbefaler Kommissionen, at Serbien tildeles kandidatstatus under forudsætning af, at Serbien i de kommende måneder genoptager dialogen med Pristina og fortsætter implementeringen af de alle-

rede indgåede aftaler. Derudover anbefaler Kommissionen, at optagelsesforhandlinger med landet påbegyndes, så snart Serbien har taget skridt til at normalisere forholdet til Kosovo.

Den tidligere jugoslaviske republik Makedonien fik allerede i december 2005 tildelt kandidatstatus, men der er endnu ikke indledt optagelsesforhandlinger med landet på grund af den uløste navnestrid med Grækenland. Kommissionen anbefalede i fremskridtsrapporten for 2010, at landet fik en dato for indledning af optagelsesforhandlinger med EU, hvilket der indtil videre ikke har kunnet skabes enighed om i EU. Kommissionen anbefaler fortsat i 2011, at der indledes optagelsesforhandlinger. Kommissionen understreger samtidigt behovet for en gensidigt acceptabel forhandlingsløsning i navnestriden med Grækenland.

Albanien har søgt om medlemskab af EU. Kommissionens udtalelse sidste år lagde ikke op til tildeling af kandidatstatus, før en række reformer var igangsat. Siden er den politiske situation i Albanien blevet yderligere forværret, og dette års fremskridtsrapport er som ventet kritisk over for landets evne til at efterleve især de politiske medlemskabskriterier.

Bosnien-Hercegovina har endnu ikke ansøgt om medlemskab af EU. Kommissionen fremhæver landets begrænsede fremskridt i forhold til de politiske kriterier og understreger behovet for et fælles syn blandt de politiske ledere om landets politiske retning og om EU-relaterede reformer.

Kosovo anerkendes kun af 22 af de 27 EU-medlemslande. Det er det eneste land på det vestlige Balkan, med hvilket EU ikke har indgået en stabiliserings- og associeringsaftale (SA-aftale). SA-aftalen er det centrale omdrejningspunkt for det enkelte Balkan-lands forhold til EU og kernen i den proces, som kan føre til optagelsesforhandlinger og senere medlemskab af EU. Kommissionen understreger i sin fremskridtsrapport behovet for, at også Kosovo indtager en konstruktiv holdning fsva. det nordlige Kosovo, som er domineret af etniske serbere. Kommissionen signalerer, at den vil fremlægge forslag til en handelsaftale med Kosovo, når de nødvendige forudsætninger herfor er til stede.

### **3. Formål og indhold**

Rådet ventes at drøfte status for udvidelsen på grundlag af Kommissionens årlige udvidelsespakke fremlagt den 12. oktober 2011. Rådskonklusioner forudses vedtaget.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres om fremskridtsrapporterne. Fsva. Kroatien træffer Rådet afgørelse om kroatisk optagelse med enstemmighed efter høring af Kommissionen og efter godkendelse fra Europa-Parlamentet, der udtaler sig med et flertal af sine medlemmer.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant. Fsva. Kroatien nævnes dog, at når tiltrædelsestraktaten med Kroatien er undertegnet, vil denne skulle ratificeres i medlemslandene i overensstemmelse med deres forfatningsmæssige bestemmelser.

### **7. Konsekvenser**

Vedtagelsen af rådskonklusioner om udvidelsespakken og evt. tildeling af kandidatstatus/åbning af forhandlinger i forhold til visse lande indebærer ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Der vil dog blive tale om konsekvenser for EU's budget og dermed også statsfinansielle konsekvenser i forbindelse med, at nyoptagede lande vil tage del i EU's politikker på lige fod med de andre medlemslande.

## **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Det ventes, at landene vil notere sig Kommissionens strategipapir, fremskridtsrapporter og udtalelser.

Fsva. Tyrkiet ventes fokus rettet på udeståender på menneskerettighedsområdet samt på landets manglende efterlevelse af tillægsprotokollen til Associeringsaftalen. Fsva. Island ventes Rådet at byde de allerede opnåede fremskridt i forhandlingerne velkommen, men også henlede opmærksomheden på de udeståender, som vil skulle forhandles med Island. Fsva. Kroatien ventes medlemslandene at kunne støtte den formelle rådsbeslutning om at kunne acceptere Kroatiens medlemskabsansøgning givet betingelserne og vilkårene i tiltrædelsestraktaten.

Fsva. Vestbalkan forventes der generel tilslutning til synspunkter svarende til de danske. Der pågår dog en drøftelse af tidsperspektivet for tildeling af kandidatstatus til Serbien og indledning af optagelsesforhandlinger med Montenegro. Pga. den uløste navnestrid er det næppe sandsynligt, at der kan skabes enighed om åbning af optagelsesforhandlinger med Den tidligere jugoslaviske republik Makedonien.

## **10. Regeringens generelle holdning**

EU's udvidelse er en politik, der ved at bruge EU's tiltrækningskraft aktivt har skabt vidtrækkende politiske, sociale og økonomiske reformer hos kandidatlande såvel som hos potentielle kandidatlande og dette til gevinst for freden og velstanden på hele det europæiske kontinent. Der er derfor tale om en politik man fra dansk side støtter aktivt op om. Der har dog været stærk dansk bevidsthed om, at politikken kun virker efter hensigten, hvis det er reelle krav og reel konditionalitet, som landene mødes med i deres færd mod EU. Det er afgørende, at alle kandidatlande behandles ens og, at de samme kriterier lægges til grund. Danmark lægger derfor vægt på en stram, forsvarlig og meritbaseret forhandlingsproces i overensstemmelse med den opstrammede forhandlingsramme fra 2006.

Regeringen har taget grundlæggende positivt imod Kommissionens udvidelsespakke, herunder også dens elementer vedr. en tidligere håndtering i forhandlingsforløbet af landenes reformer på retsområdet.

Fsva. Tyrkiet anerkendes fra dansk side, at der er sket vigtige fremskridt. Parlamentsvalget i juni har internationale observatører kaldt frit og retfærdigt. Og der er opnået bred konsensus om grundlaget for arbejdet med en ny forfatning. Men kritikpunkterne forbliver de samme. Ytrings- og pressefriheden har fortsat vanskelige kår i Tyrkiet, hvilket der fra dansk side er stor opmærksomhed på. Det er vigtigt at holde Tyrkiet som en del af udvidelsesprocessen, men det konstate-

res også, at selve udvidelsesforhandlingerne snart risikerer at gå helt i stå, så længe Tyrkiet ikke implementerer den såkaldte tillægsprotokol til Associeringsaftalen. Regeringen støtter i det lys Kommissionens overvejelser om en positiv dagsorden med Tyrkiet dækkende en bred vifte af politikområder såsom styrket udenrigspolitisk dialog, styrket økonomisk og kulturelt samarbejde, styrket samarbejde om bekæmpelse af terrorisme, og udforskning af tiltag på visumområdet inden for eksisterende rammer.

Fsva. Island anerkendes fra dansk side, at Island allerede er tæt knyttet til EU og ligner flere EU-lande meget. Derfor vil forhandlingerne med Island gå hurtigere end for de andre lande, som søger mod EU. Men der holdes fra dansk side fast i, at kravene vil være de samme. Og der vil også være områder i forhandlingerne, hvor Island og EU hver især vil skulle udvise kompromisvilje.

Fsva. Kroatien agter regeringen at støtte den formelle rådsbeslutning om at kunne acceptere Kroatiens medlemskabsansøgning givet betingelserne og vilkårene i tiltrædelsestraktaten. Det vil regeringen gøre på basis af den positive formelle udtalelse fra Kommissionen om Kroatiens EU-tiltrædelse og på basis af Europa-Parlamentets godkendelse.

Danmark står ved EU-medlemskabsperspektivet for landene på det vestlige Balkan og er generelt enig i Kommissionens vurderinger og anbefalinger. Danmark vil derfor være rede til at støtte Kommissionens anbefalinger om at indlede optagelsesforhandlinger med Montenegro og at tildele Serbien kandidatstatus i en forventning om, at der tages de nødvendige skridt til at genoptage dialogen mellem Pristina og Beograd samt til at levere på de indgåede aftaler. Derudover er Danmark rede til at støtte, at Serbien stilles en åbning af optagelsesforhandlinger i udsigt, når Serbien har taget skridt til at normalisere forholdet til Kosovo. Danmark er principielt også rede til at støtte Kommissionens anbefaling om åbning af optagelsesforhandlinger med den tidligere jugoslaviske republik Makedonien, hvilket imidlertid kræver, at der bliver fundet en løsning på navnestriden med Grækenland.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om Kommissionens udvidelsespakke for 2011 har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg. Sagen om Kroatiens EU-tiltrædelse har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering den 9. september 2011.

## **4. Præsentation af Kommissionens arbejdsprogram for 2012**

KOM (2011) 0777

*Nyt notat*

### **1. Resumé**

*Kommissionen vedtog den 15. november 2011 sit arbejdsprogram for 2012. Hovedfokus i programmet er økonomisk konsolidering samt vækst og beskæftigelse med fokus på ikke mindst det andet europæiske semester, forslag vedr. det indre marked samt bæredygtighed, ikke mindst energi. Kommissionens prioriteter flugter generelt godt med danske fokusområder, herunder ikke mindst ift. økonomisk konsolidering, finansiel stabilitet og vækst- og beskæftigelsesdagsordenen (Europa2020-strategien), herunder bæredygtig vækst. Det bemærkes, at mange af de forslag, der vil skulle behandles under dansk EU-formandskab, allerede er fremsat eller vil blive fremsat inden årsskiftet og således ikke er en del af Kommissionens arbejdsprogram for 2012.*

*På rådsmødet den 5. december 2011 ventes Kommissionen at præsentere sit arbejdsprogram for 2012.*

### **2. Baggrund**

Kommissionen vedtog den 15. november 2011 sit arbejdsprogram for 2012 ”Delivering European Renewal”. Programmet er led i den nye programcyklus indledt med kommissionsformandens politiske visionspapir fra september 2009 og fremlagt i henhold til rammeaftalen mellem Europa-Parlamentet (EP) og Kommissionen. Barrosos tale om unionens tilstand i EP den 28. september 2011 indgår som en del af processen.

Kommissionens arbejdsprogram for 2012 tager ligesom Barrosos tale i Europa-Parlamentet sit udgangspunkt i den økonomiske krise og dens effekter. Fokus i programmet er reformering af den europæiske økonomi mhp. at levere Europa2020-strategiens mål om intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst i Europa. Programmet er centreret om fire hovedområder: 1) Opbygning af et ansvarligt og stabilt Europa, 2) Bæredygtig vækst og solidaritet i EU, 3) EU som en effektiv stemme i Europa og 4) Intelligent regulering og effektiv implementering. Kommissionens prioriteter flugter generelt godt med danske fokusområder, herunder ikke mindst ift. økonomisk konsolidering, finansiel stabilitet og vækst- og beskæftigelsesdagsordenen (Europa2020-strategien), herunder bæredygtig vækst.

Det bemærkes, at mange af de forslag, der vil skulle behandles under dansk EU-formandskab, allerede er fremsat eller vil blive fremsat inden årsskiftet og således ikke er en del af Kommissionens arbejdsprogram for 2012.

### **3. Formål og indhold**

Kommissionens arbejdsprogram for 2012 tager ligesom Barrosos tale i Europa-Parlamentet sit udgangspunkt i den økonomiske krise og dens effekter. Fokus i programmet er reformering af den europæiske økonomi mhp. at levere Europa2020-strategiens mål om intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst i Europa. Programmet er centreret om fire hovedområder:

Genopbygning af et ansvarligt og stabilt Europa: Kommissionen understreger det allerede igangsatte arbejde på det økonomiske område til sikring af fundamentet for vækst og beskæftigelse i

Europa, herunder den anden årlige vækstundersøgelse, der vil sætte rammen for det andet europæiske semester, den nye lovgivning vedr. økonomisk koordination ("six packen") samt den omfattende reform af reguleringen af det finansielle område. EU skal handle hurtigt og bestemt mhp. implementering af reformerne. DER samt euro-topmødet i oktober støttede op om Kommissionens køreplan desangående, der vil være retningsgivende for de kommende måneders arbejde. Når Kommissionen præsenterer sin årlige vækstundersøgelse i begyndelsen af 2013, skulle der gerne kunne ses resultater af reformerne.

Bæredygtig vækst og solidaritet i EU: Bæredygtig vækst og beskæftigelse inden for rammen af Europa2020-strategien kræver ifølge Kommissionen handling nationalt og på EU-niveau til understøttelse af konkurrenceevnen og den sociale inklusion. Kommissionen regner bl.a. med initiativer vedr. det indre marked, social inklusion og bæredygtighed, herunder forslag vedr. den digitale dagsorden, bl.a. intellektuelle ejendomsrettigheder (musiklicenser på tværs af grænser) samt e-signaturdirektivet, fokus på adressering af ungdomsarbejdsløshed og mobilitet på tværs af grænser, forslag vedr. adgang til tilstrækkeligt vand samt forbedring af rammerne for nuklear energi.

Åbent Europa for borgerne: Sikkerhed inden for EU's grænser er grundlaget for mobilitet og kræver ifølge Kommissionen fokus på robuste og retfærdige systemer. Stockholm-programmet skal fortsat implementeres, herunder løsning af udfordringerne vedr. nøgleområder som asyl og cyber-sikkerhed. Af nye initiativer regner Kommissionen bl.a. at have fokus på forslag vedr. intelligente grænser, forslag om en revision af EU's databeskyttelsesdirektiv, forslag om etableret et system til sporring af finansiering af terrorisme, nyt retsgrundlag for Europol og reform af Eurojust samt Schengen grænsekodeksen.

EU som en effektiv stemme i verden: Kommissionen understreger, at et forenet Europa er den bedste platform for EU på den globale scene. Kommissionen vil fortsat i 2012 have fokus på emner som: Den nye tilgang til naboskabspolitik, herunder de sydlige og østlige naboer, sikkerhed i Afrika, hurtig og effektiv bistand i forbindelse med naturkatastrofer, samspillet mellem EU's indre og eksterne politikker, global konkurrencedygtighed og levering af effektiv udviklingsbistand mhp. fattigdomsbekæmpelse i verdens fattigste samfund, herunder bidrage til opfyldelsen af FN's 2015-mål for udvikling (MDGs – Millenium Development Goals).

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Kommissionens arbejdsprogram er fremlagt i henhold til rammeaftalen mellem Europa-Parlamentet og Kommissionen. Barrosos tale om Unionens tilstand i Europa-Parlamentet den 28. september 2011 indgik som en del af processen.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Vurdering af hvorvidt nærhedsprincippet er overholdt vil blive foretaget ved behandling af de enkelte forslag i arbejdsprogrammet, efterhånden som de fremsættes.

#### **6. Gældende dansk ret**

Vurdering af forslagenes lovgivningsmæssige konsekvenser vil blive foretaget ved behandling af de enkelte forslag i arbejdsprogrammet, efterhånden som de fremsættes.

#### **7. Konsekvenser**

Der vil blive taget konkret stilling til de enkelte forslags konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet i forbindelse med hvert enkelt forslags fremlæggelse.

#### **8. Høring**

Arbejdsprogrammet har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Arbejdsprogrammet ventes at blive hilst velkommen og taget til efterretning af de øvrige medlemsstater.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Man forventer fra dansk side at hilse Kommissionens præsentation af sit arbejdsprogram velkommen og tage det til efterretning.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

## **5. Kommissionens henstilling til Rådet om bemyndigelse til Kommissionen om at åbne bilaterale forhandlinger med Egypten, Jordan, Marokko og Tunesien om at opgradere deres respektive associeringsaftaler med henblik på at etablere dybe og omfattende frihandelsaftaler (DCFTA'er)**

KOM-dokument forefindes ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Kommissionen har den 17. oktober 2011 fremlagt fire identiske henstillinger om at indlede forhandlinger med henholdsvis Egypten, Jordan, Marokko og Tunesien med henblik på at indgå såkaldte dybe og omfattende frihandelsaftaler (DCFTA'er) med de fire lande. Forhandlingerne indledes med en såkaldt scoping exercise, som skal vurdere omfanget af og tempoet for forhandlingerne samt de fire landes parathed til at indgå de pågældende aftaler. Det forventes, at forhandlinger med Tunesien sandsynligvis vil kunne indledes under dansk EU-formandskab, mens de øvrige lande forventes at komme til efterhånden som de kan være rede til at begynde forhandlingerne.*

### **2. Baggrund**

Siden det arabiske forår tog fart i begyndelsen af året med opstandene i først Tunesien og siden Egypten og andre steder i Nordafrika og Mellemøsten har EU interesseret sig løbende for, hvad man kan gøre for at støtte reformprocessen på forskellige måder, herunder gennem styrkelse af handelsforbindelserne med de pågældende lande, så der skabes økonomisk vækst og regional integration for derigennem at skabe øget stabilitet og stimulation af de spirende demokratier.

EU har længe været engageret i forhandlinger med middelhavslandene om handelsliberalisering. En række lande har allerede forhandlet Partnerskabs- og Samarbejdsaftaler. Kommissionen fremlagde den 8. marts 2011 med en meddelelse om handelsforbindelserne med de sydlige middelhavslande, og der har også siden været arbejdet i Kommissionens tjenestegrene på at identificere yderligere konkrete liberaliseringstiltag, som kunne understøtte disse initiativer. Det Europæiske Råd har drøftet spørgsmålet i forbindelse med topmødet i marts og juni 2011, hvor Kommissionen blev pålagt at undersøge mulighederne for at støtte den demokratiske udvikling i området gennem bl.a. handelsliberalisering og tættere samarbejde.

Drøftelsen i EU-kredsen har primært omhandlet spørgsmålene om intensivning af de eksisterende forhandlinger om handelsliberalisering samt muligheden for yderligere ensidige handelsliberaliseringer på de produkter, som er af særlig økonomisk betydning for de sydlige middelhavslande, hvilket i realiteten udelukkende vil sige landbrugsprodukter, da importen til EU af industrivarer, som produceres, enten er ubetydelig eller liberaliseret i forvejen. Dette anses for at være følsomt for de sydlige EU-lande, som producerer konkurrerende landbrugsprodukter.

Kommissionen har nu vurderet, at det vil være passende at indgå dybe og omfattende frihandelsaftaler (DCFTA'er) med de første fire lande, som må antages at kunne påtage sig de forpligtelser og nyde de privilegier, der falder under en sådan DCFTA, der ud over liberalisering af handelen med varer (både industri- og landbrugsvarer) og tjenesteydelser også omfatter tilnærmelse af landenes lovgivninger til EU's indre markedsbestemmelser.



Forslaget om eventuelle handelsliberaliseringstiltag er fremlagt med hjemmel i TEUF artikel 207. Også andre bestemmelser vil kunne blive relevante afhængig af indholdet af DCFTA'erne.

### **3. Formål og indhold**

Formålet med forslaget er at give Kommissionen frie hænder indenfor de anbefalinger, som Kommissionen angiver i henstillingerne til at forhandle så omfattende og dybtgående tilnærmelser af lovgivningerne som muligt med de fire lande med henblik på at knytte de fire lande så tæt til EU som muligt inden for rammerne af EU's naboskabspolitik's sydlige aspekt.

Forhandlingerne vil ifølge henstillingerne komme til at angå liberalisering af handelen med industri- og landbrugsvarer samt tjenesteydelser. Desuden vil forhandlingerne angå regulatorisk samarbejde – standarder og procedurer for gensidig anerkendelse af sådanne samt markedsovervågning. Endvidere vil forhandlingerne angå dyresundheds- og velfærds- samt plantesundhedsmæssige foranstaltninger, kapitalbevægelser, investeringer, etableringsfrihed, offentlige indkøb, konkurrence, intellektuelle ejendomsrettigheder (herunder geografiske indikationer og oprindelsesregler), forenkling af told- og importprocedurer, bæredygtig udvikling, åbenhed og gennemsigtighed, antidumping og andre handelsdefensive foranstaltninger samt handelsrelaterede energispørgsmål. Endelig vil der blive oprettet et formaliseret institutionelt dialogsamarbejde mellem EU på den ene side og de fire lande hver for sig på den anden side, suppleret med et formelt system for tvistbilæggelse.

Kommissionen vil løbende skulle afrapportere til og rådføre sig med til den handelspolitiske komité under forhandlingerne.

### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke medvirke, før de skal afgive samstemmende udtalelser, efterhånden som forhandlingerne afsluttes.

### **5. Nærhedsprincippet**

Spørgsmålet om nærhedsprincippet skønnes ikke at være relevant.

### **6. Gældende dansk ret**

Tiltagene skønnes ikke at have konsekvenser for dansk ret.

### **7. Konsekvenser**

Forslaget forventes ikke at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet.

Efterhånden som de færdige aftaler kan træde i kraft, vil de kunne resultere i lavere danske forbrugerpriser på produkter fra de fire lande, og gøre det sikrere, lettere og enklere for danske virksomheder at eksportere til dem.

### **8. Høring**

Forslaget har ikke været i høring.

## **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

Danmark støtter stærkt dette tiltag, som skønnes at kunne bidrage til økonomisk vækst og stimulation af den demokratiske proces i regionen. Fra dansk side ønsker man, at scoping exercisen gennemføres på så kort tid som muligt med henblik på lancering af egentlige forhandlinger med i hvert fald Tunesien under dansk formandskab.

## **10. Regeringens generelle holdning**

Da henstillingerne første gang var til behandling i EU's handelspolitiske komite den 4. november 2011, var der overordnet støtte til henstillingerne, og ingen lande er direkte imod. De østlige EU-medlemslande er dog noget forbeholdne over for projektet, eftersom de føler, at de østlige naboer er blevet forfordelt gennem længere tid. De ønsker således, at der også sker noget inden for det østlige aspekt af naboskabspolitikken.

Det kan forventes, at de sydlige EU-lande vil være tøvende over for handelsliberaliseringer for produkter, der konkurrerer med deres tilsvarende produkter. Kommissionen er i et vist omfang lydhør over for de betænkeligheder, som de sydlige EU-lande nærer, men er også under politisk pres fra en række andre medlemslande for at foreslå handelspolitiske tiltag, som kan gå mod de sydlige EU-landes interesser.

## **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Selve henstillingerne har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Sagen har været drøftet i Folketingets Europaudvalg i forbindelse med bredere drøftelser af situationen generelt i Nordafrika og Mellemøsten, senest den 17. juni 2011.

## **6. Årlig vækstundersøgelse**

KOM-dokument foreligger ikke.

*Nyt notat.*

### **1. Resumé**

*Rammen for de økonomiske samarbejdsprocesser i EU, Det Europæiske Semester, indledes med den "Årlige vækstundersøgelse" (Annual Growth Survey) udarbejdet af Kommissionen. Vækstundersøgelsen for 2012 ventes offentliggjort ultimo november 2011. Undersøgelsen ventes i sin form i hovedtræk at ligne den første vækstundersøgelse, der blev offentliggjort i januar 2011. Vækstundersøgelsen ventes dog denne gang også at adressere europluspagten og de mål og tiltag, som de deltagende lande har forpligtet sig til. Vækstundersøgelsen ventes præsenteret af Kommissionen på GAC den 5. december 2011.*

### **2. Baggrund**

I første halvår 2012 – under det danske formandskab – skal rammen for de økonomiske samarbejdsprocesser i EU, Det Europæiske Semester, gennemføres for første gang efter ikrafttrædelser af den reformerede økonomiske samarbejde, herunder de styrkede finanspolitiske regler i Stabilitets- og Vækstpagten og det nye samarbejde om makroøkonomiske ubalancer. Formålet med det Europæiske Semester er at styrke "ex ante koordinationen" af den økonomiske politik, dvs. at have drøftelser af EU-landenes økonomiske politik forud for vedtagelsen af national politik.

Det europæiske semester starter med Kommissionens offentliggørelse og Rådets drøftelser af den årlige vækstundersøgelse. Den Årlige Vækstundersøgelse er tænkt som et redskab, som skal sikre grundige fælles drøftelser af økonomiske udfordringer, og som skal danne grundlag for økonomiske anbefalinger til EU-landene. Kommissionen har valgt at fremrykke offentliggørelsen af den årlige vækstundersøgelse til november 2011 for på den måde, at give medlemslandene mere tid til at forholde sig til rapportens analyser og anbefalinger.

### **3. Formål og indhold**

Den årlige vækstundersøgelse ventes i hovedtræk at ligne den første vækstundersøgelse fra januar 2011. Vækstundersøgelsen ventes således at redegøre for de makroøkonomiske og strukturelle økonomiske udfordringer for EU, og at komme med en række overordnede anbefalinger til EU-landene. Vækstundersøgelsen ventes endvidere at adressere EU's vækststrategi og gennemgå fremskridtene mod hovedmålene i Europa2020-strategien, samt europluspagten og de mål og tiltag, som de deltagende lande har forpligtet sig til.

Vækstundersøgelsen og rådskonklusionerne vil blive forelagt for EU's stats- og regeringschefer på Det Europæiske Råd primo marts 2012. DER ventes på denne baggrund at vedtage konklusioner mhp. EU-landenes udarbejdelse og fremlæggelse af deres stabilitets- og konvergensprogrammer med mellemfristede økonomiske politiske planer samt deres nationale reformprogrammer i april 2012. Dette afslutter den første del af det europæiske semester. Den anden del af det europæiske semester afsluttes med, at DER på grundlag af landenes programmer og Kommissionens vurderinger heraf vedtager landespecifikke anbefalinger til de enkelte lande.

#### **4. Europa-Parlamentets udtalelser**

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### **5. Nærhedsprincippet**

Ikke relevant.

#### **6. Gældende dansk ret**

Ikke relevant.

#### **7. Konsekvenser**

Initiativer, der styrker overvågningen samt koordineringen af EU-landenes økonomiske politik og bidrager til sundere økonomisk politik, herunder gennem strukturreformer samt tidligere korrektion af ubalancer, har positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

#### **8. Høring**

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### **9. Generelle forventninger til andre landes holdninger**

EU-landene ventes generelt at tage præsentationen af den Årlige Vækstundersøgelse til efterretning.

#### **10. Regeringens generelle holdning**

Regeringen forventer at tage præsentationen af den Årlige Vækstundersøgelse til efterretning.

#### **11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.**

Den Årlige Vækstundersøgelse 2012 har ikke tidligere været forelagt.