

UDENRIGSMINISTERIET  
Center for Europa

EUK, j.nr. 400.A.5-0-0  
Den 14. maj 2012

Rådsmøde (almindelige anliggender) den 29. maj 2012

SAMLENOTAT

<u>1. EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020 .....</u>	<u>2</u>
<u>2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2012 .....</u>	<u>15</u>
<u>3. Forberedelse af G20-topmødet i Los Cabos den 18.-19. juni 2012 .....</u>	<u>17</u>
<u>4. Kroatiens tiltrædelsesforberedelser .....</u>	<u>20</u>

## 1. EU's flerårige finansielle ramme for perioden 2014 til 2020

KOM (2011) 0500, KOM (2011) 0403, KOM (2011) 0398, KOM (2011) 0510, KOM (2011) 0511, KOM (2011) 0512, KOM (2011) 0737, KOM (2011) 0738, KOM (2011) 0739, KOM (2011) 0740, KOM (2011) 0742

Revideret udgave af samlenotat forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. april 2012. Ændringer er markeret.

### Resumé

Kommissionen offentliggjorde den 29. juni 2011 sit forslag til den flerårige finansielle ramme. Det samlede udgiftsloft i forslaget udgør 1.083 mia. euro i forpligtelsesbevillinger svarende til 1,11 pct. af EU's BNI. På indtægtsiden lægges op til en ændring af rabatsystemet og indførelse af to nye indtægtskilder - en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt. Formandskabet vil på det kommende rådsmøde lægge op til en drøftelse af et første udkast til en samlet forhandlingsboks.

### Baggrund

Formandskabet vil lægge op til, at Rådet (almindelige anliggender) den 29. maj 2012 drøfter et første og meget foreløbigt udkast til en samlet aftaletekst – den såkaldte "forhandlingsboks". Forhandlingsboksen indeholder på nuværende tidspunkt ikke forslag til konkrete beløb for så vidt angår det overordnede udgiftsniveau, beløb til de enkelte udgiftskategorier eller beløb for så vidt angår finansieringen af EU's budget. Forhandlingsboksen udgør for indeværende en skitse til en aftale indeholdende en lang række optioner baseret på Kommissionens forslag samt formandskabets vurdering af forhandlingssituationen i Rådet.

Sagen har hjemmel i traktatens artikel 312 vedrørende den flerårige finansielle ramme, artikel 311 vedrørende Unionens egne indtægter samt artikel 295 vedrørende interinstitutionelt samarbejde.

Det følger af artikel 312 i Traktaten, at formålet med den flerårige finansielle ramme er at sikre en velordnet udvikling i Unionens udgifter inden for rammerne af dens egne indtægter, at den flerårige finansielle ramme fastlægges for en periode på mindst fem år, og at det årlige budget overholder den flerårige finansielle ramme. Den finansielle ramme fastlægges i en forordning, som vedtages af Rådet med enstemmighed, når Europa-Parlamentet har givet sin godkendelse med et flertal af sine medlemmer. Det fremgår endvidere, at Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen under hele proceduren træffer de nødvendige foranstaltninger med henblik på at lette vedtagelsen. Det fremgår endvidere af Traktatens artikel 311, at Unionen tilvejebringer de nødvendige midler med henblik på at nå sine mål og gennemføre sin politik.

Kommissionen har i løbet af efteråret 2011 fremlagt forslag til de underliggende sektorretsakter, herunder forslag til de nye strukturforordninger, forordningsforslag om fremtidens landbrugs- og landdistriktpolitik, programmer der vedrører retlige og indre anliggender, forslag til en infrastrukturpakke herunder forslag om et finansieringsinstrument for transeuropæisk infrastruktur, forslag vedrørende forsknings-, innovations-, og uddannelsesprogrammerne samt forslag vedrørende de eksterne politikker. Den flerårige finansielle ramme fastlægger de økonomiske rammer for disse underliggende sektorretsakter.

## Formål og indhold

Kommissionen ønsker med sit forslag til den kommende flerårige finansielle ramme et stærkt fremtidigt fælleseuropæisk budget med fokus på at skabe fremdrift i EU2020 vækststrategien. For at styrke forbindelsen mellem EU's budget og EU's 2020-mål foreslår Kommissionen en syv-årig budgetramme gældende for perioden 2014 til 2020.

## Principper for EU's budget

Den flerårige finansielle ramme skal jf. forslaget bygge på en række principper. Konkret fremhæver Kommissionen, at EU's budget skal:

- Finansielle fælleseuropæiske politikker, som medlemsstaterne har besluttet skal håndteres på EU-niveau (fx den fælles landbrugspolitik).
- Bidrage til solidaritet mellem alle medlemsstater og regioner (fx gennem samhørighedspolitikken).
- Finansielle tiltag, der bidrager til at færdiggøre det indre marked (fx gennem finansiering af trans-europæisk infrastruktur).
- Sikre synergi og stordriftsfordele gennem fælles løsninger (fx inden for forskning, innovation, samarbejde om indre anliggender, migration og retfærdighed).
- Give svar på vedvarende og nye udfordringer (fx på områderne miljø, klimaændringer, humanitær bistand, demografiske ændringer og kultur).

EU's budget skal ifølge forslaget fokusere på nøgleprioriteter, europæisk merværdi, virkning og resultater samt på at skabe fælles goder over hele EU. Kommissionen ønsker derfor et øget fokus på resultater, simplificering, opfyldelsen af på forhånd opstillede betingelser og på at anvende EU's budget som løftestang for yderligere privat finansiering.

## Udgiftsniveau

Kommissionen foreslår en flerårig finansiell ramme, som omfatter et samlet forpligtelsesniveau på 1.083 mia. euro for perioden 2014 til 2020 svarende til 1,11 pct. af EU's BNI. Dette samlede forpligtelsesniveau dækker over 1.025 mia. euro svarende til 1,05 pct. af EU's BNI, som budgetteknisk placeres inden for den flerårige finansielle ramme samt et forpligtelsesniveau på 58 mia. euro svarende til 0,06 pct. af BNI, som teknisk placeres uden for den finansielle ramme. Kommissionen foreslår således at flytte flere udgiftsposter, der i dag finansieres inden for rammen, uden for rammen for 2014 til 2020. Betalingsniveauet vedrørende udgifter inden for den flerårige finansielle ramme udgør 972 mia. euro svarende til 1,00 pct. af EU's BNI, mens betalingsniveauet vedrørende udgifter uden for den flerårige finansielle ramme ikke fremgår af forslaget. Kommissionens forslag svarer til en realvækst i udgiftsniveauet på ca. 5 pct. sammenlignet med lofterne for indeværende finansielle rammeperiode, der gælder perioden 2007 til 2013.

Det samlede foreslåede forpligtelsesniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme fremgår af tabel 1.

**Tabel 1**

Det samlede udgiftsniveau i Kommissionens forslag (inden for og uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
<b>Samlede forpligtelser inden for og uden for den flerårige ramme</b>	<b>150.371</b>	<b>152.585</b>	<b>153.391</b>	<b>154.725</b>	<b>155.739</b>	<b>157.372</b>	<b>159.134</b>	<b>1.083.316</b>
Som pct. af BNI	1,13	1,13	1,12	1,12	1,11	1,10	1,09	<b>1,11</b>

Anm.: Kommissionen angiver ikke i sit forslag det samlede betalingsniveau inden for og uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2011) 500

## Det foreslåede udgiftsniveau inden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på budgetkategorier fremgår af tabel 2

**Tabel 2**

Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (inden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
<b>Kategori 1: Intelligent og inkluderende vækst</b>	64.696	66.580	68.133	69.956	71.596	73.768	76.179	<b>490.908</b>
<i>Herunder samholdspolitikker</i>	50.486	51.543	52.542	53.609	54.798	55.955	57.105	<b>376.020</b>
<b>Kategori 2: Bæredygtig vækst (naturressourcer)</b>	57.386	56.527	55.702	54.861	53.837	52.829	51.784	<b>382.927</b>
<i>Herunder markedsordninger og direkte betalinger</i>	42.244	41.623	41.029	40.420	39.618	38.831	38.060	<b>281.825</b>
<b>Kategori 3: Sikkerhed og borgerskab</b>	2.532	2.571	2.609	2.648	2.687	2.726	2.763	<b>18.535</b>
<b>Kategori 4: Det globale Europa</b>	9.400	9.645	9.845	9.960	10.150	10.380	10.620	<b>70.000</b>
<b>Kategori 5: Administration</b>	8.542	8.679	8.796	8.943	9.073	9.225	9.371	<b>62.629</b>
<i>Herunder administrative udgifter til institutioner</i>	6.967	7.039	7.108	7.191	7.288	7.385	7.485	<b>50.464</b>
<b>Forpligtelser i alt</b>	<b>142.556</b>	<b>144.002</b>	<b>145.085</b>	<b>146.368</b>	<b>147.344</b>	<b>148.928</b>	<b>150.718</b>	<b>1.025.000</b>
Som pct. af BNI	1,08	1,07	1,06	1,06	1,05	1,04	1,03	<b>1,05</b>
<b>Betalinger i alt</b>	<b>133.851</b>	<b>141.278</b>	<b>135.516</b>	<b>138.396</b>	<b>142.247</b>	<b>142.916</b>	<b>137.994</b>	<b>972.198</b>
Som pct. af BNI	1,01	1,05	0,99	1,00	1,01	1,00	0,94	<b>1,00</b>

Anm.: Budgetkategorierne er ikke fuldt ud sammenlignelige med de tilsvarende budgetkategorier under den indeværende finansielle ramme, idet underprogrammer flyttes mellem kategorierne. Et fyldestgørende overblik over sådanne bevægelser er ikke tilvejebragt af Kommissionen.

Kilde: KOM (2011) 500

## Det foreslåede udgiftsniveau uden for den flerårige finansielle ramme, herunder opdelingen på programmer fremgår af tabel 3.

**Tabel 3**

Fordelingen af udgifterne i Kommissionens forslag (uden for den flerårige finansielle ramme)

Mio. euro 2011-priser (forpligtelser)	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	I alt 2014-2020
Nødhjælpsreserve	350	350	350	350	350	350	350	<b>2.450</b>
Globaliseringsfond	429	429	429	429	429	429	429	<b>3.000</b>
Solidaritetsfond	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	<b>7.000</b>
Fleksibilitetsinstrument	500	500	500	500	500	500	500	<b>3.500</b>
Reserve til kriser i landbruget	500	500	500	500	500	500	500	<b>3.500</b>
ITER	886	624	299	291	261	232	114	<b>2.707</b>
GMES	834	834	834	834	834	834	834	<b>5.841</b>
Den Europæiske Udviklingsfond	3.317	4.346	4.394	4.453	4.526	4.600	4.710	<b>30.319</b>
Global klima- og biodiversitetsfond	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	p.m.	<b>p.m.</b>
<b>I alt uden for den flerårige finansielle ramme</b>	<b>7.815</b>	<b>8.583</b>	<b>8.306</b>	<b>8.357</b>	<b>8.395</b>	<b>8.445</b>	<b>8.416</b>	<b>58.316</b>

Anm.: Kommissionen har efter fremlæggelsen af det overordnede forslag oplyst, at den globale klima- og biodiversitetsfond foreslås etableret som et tværgående mekanisme, der skal kanalisere og registrere bidrag til håndteringen af globale udfordringer på klima- og biodiversitetsområdet fra allerede eksisterende instrumenter fra EU's budget, medlemsstaters budgetter og private donorer. Der er således ikke forudsat afsat særskilte budgetmidler til fonden. Mekanismen indgår derfor heller ikke i opgørelsen af det samlede forpligtelsesniveau uden for den flerårige finansielle ramme. Kommissionen angiver ikke i sit forslag betalingsniveau uden for den flerårige finansielle ramme.

Kilde: KOM (2011) 500

## Budgetkategorier

Kommissionen opererer i forslaget med fem budgetkategorier:

1. Intelligent og inkluderende vækst
2. Bæredygtig vækst (naturressourcer)
3. Sikkerhed og borgerskab
4. Det globale Europa
5. Administration

I det store hele svarer opdelingen af den finansielle ramme på kategorier til den nuværende struktur, når der ses bort fra forslagets del om at flytte udgifter uden for rammen. Det skal imidlertid bemærkes, at indholdet af budgetkategorierne i Kommissionens forslag ikke fuldt ud svarer til indholdet af de nuværende kategorier. Eksempelvis flyttes infrastrukturprogrammerne (TEN) fra kategori 1A (konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) i den indeværende finansielle rammeperiode til samhørighedsdelen af den nye kategori 1. Tilsvarende flyttes en række programmer, som i indeværende finansielle rammeperiode finansieres under budgetkategori 2 (beskyttelse og forvaltning af naturressourcer) til andre budgetkategorier. Dette gælder bl.a. fødevarerprogrammet for de socialt dårligst stillede og fødevarerikkerhedsprogrammet, som flyttes fra kategori 2 i indeværende periode til henholdsvis kategori 1 og 3 i Kommissionens forslag til den kommende finansielle rammeperiode. Hertil kommer oprettelsen af et kriseinstrument til landbrugssektoren uden for den flerårige finansielle ramme.

### Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst)

Budgetkategori 1 (intelligent og inkluderende vækst) opdeles i forslaget ikke som i indeværende rammeperiode i en A og en B underkategori. Det er dog præciseret, hvilken del af budgetkategorien, der afsættes til økonomisk, social og territorial samhørighed. Kommissionen foreslår et samlet forpligtelsesniveau til budgetkategori 1 på 491 mia. euro, hvoraf 376 mia. euro reserveres til samhørighedspolitikker. Der afsættes således 115 mia. euro til de ikke-samhørighedsrelaterede politikker.

Kommissionen lancerer under overskriften "Horisont 2020" et nyt fælles strategisk rammeprogram for forskning, innovation og teknologiudvikling. Der afsættes 80 mia. euro til programmet, som omfatter det eksisterende forskningsrammeprogram, hovedparten af innovationsprogrammet CIP og EIT fra den nuværende kategori 1A. Der afsættes 15,2 mia. euro under budgetkategori 1 til uddannelse, mens den "ikke-innovative" del af CIP relanceres som et særligt program til at fremme SMV'ers konkurrenceevne, hvortil afsættes 2,4 mia. euro. For så vidt angår Galileo budgetteres med i alt 7 mia. euro i forpligtelsesbevillinger over perioden.

Under "økonomisk, social og territorial samhørighed" oprettes en selvstændig infrastrukturfacilitet kaldet Connecting Europe Faciliteten til fremme af grænseoverskridende transport-, energi- og IKT-infrastruktur, hvortil afsættes 40 mia. euro. Hertil kommer 10 mia. euro fra Samhørighedsfonden øremærket til transportinfrastrukturinvesteringer i samhørighedslandende. Den nye facilitet erstatter de nuværende TEN-programmer og udvides til også at omfatte IKT (bredbånd og digitale services).

Der lægges endvidere op til oprettelsen af såkaldte "transitionsregioner", som bl.a. erstatter de nuværende indfasnings- og udfasningsregioner. Transitionsregionerne defineres som regioner med et BNP på 75 – 90 pct. af EU-gennemsnittet. Konvergensregioner og konkurrenceevne-regioner fremgår fortsat for så vidt angår kategoriseringen af regionerne i EU, idet disse regionskategorier nu betegnes henholdsvis de mindst og de mest udviklede regioner. Territorial samhørighed er også fortsat et særskilt underområde.

Kommissionen lægger endvidere op til en nedjustering af BNP-loftet for, hvor meget strukturfondsstøtte et land kan modtage henset til medlemsstaternes absorptionskapacitet. Loftet nedjusteres således til 2,5 pct. af BNP.

I forslaget lægges op til, at en minimumsandel af strukturfondsstøtten skal anvendes via Socialfonden (25 – 52 pct. afhængig af velstandsniveau, hvor mere velstående regioner skal anvende 52 pct.) Der lægges samtidig op til at mere velstående regioner primært skal anvende den resterende del af deres nationale strukturfondskonvolut på energieffektiviseringstiltag, vedvarende energi og SMV'ernes konkurrenceevne og innovation.

Der lægges i forslaget endvidere op til indførelse af en ny governance-struktur på samhørighedsområdet, bl.a. ved partnerskabskontrakter med medlemsstaterne, som skal opstille mål og betingelser for omsætning af strukturfondsmidlerne til gennemførelse af Europa 2020-målene. Hertil kommer indførelse af resultatorienteret konditionalitet ved i højere grad end hidtil på forhånd at opstille betingelser, som støtten skal leve op til – både "ex ante" og relateret til faktiske resultater. Manglende overholdelse heraf kan i yderste konsekvens føre til annullering af støtte. Samtidig lægges op til oprettelsen af en performance reserve på 5 pct. af midlerne i strukturfondene, som

på baggrund af en midtvejsevaluering skal tildeles de programmer og programprioriteter, som har leveret de bedste resultater for så vidt angår udmøntningen af strukturfondspolitikkerne og bidrag til Europa 2020-målsætningerne.

Der lægges endvidere op til at samhørighedspolitikken underlægges makroøkonomisk konditionalitet, hvorefter betalinger til lande der ikke efterkommer henstillinger fra Rådet vedrørende håndteringen af makroøkonomiske problemer kan suspenderes. Samtidigt foreslås mulighed for en midlertidig højere EU-finansieringssats for kriseramte lande, som modtager finansiel assistance jf. Traktatens artikel 136 eller 143.

#### Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst)

Budgetkategori 2 (bæredygtig vækst) omfatter bl.a. udgifterne til markedsordninger og direkte landbrugsstøtte, landdistriktspolitikken, fiskeri og miljø. Der afsættes 383 mia. euro til budgetkategorien, hvoraf 282 mia. euro reserveres til markedsrelaterede udgifter og direkte støtte. Hertil kommer 90 mia. euro til landdistriktsudvikling, 7 mia. euro til fiskeri og 3 mia. euro til miljø og klima.

Forslaget lægger op til, at det skal være obligatorisk, at 30 pct. af den direkte støtte gøres grøn ("greening") sikret gennem krav om gennemførelse af nye, verificerbare tiltag.

Kommissionen lægger i sit forslag op til en tilnærmelse af medlemsstaternes hektarstøttesats over perioden, således at medlemsstater med et støtteniveau (direkte betalinger), der ligger under 90 pct. af gennemsnittet, skal have forøget deres hektarstøttesats med en tredjedel af forskellen mellem deres nuværende niveau og 90 pct. af gennemsnittet. Dette finansieres gennem en proportional reduktion i støtten til medlemsstater, hvis hektarstøttesats ligger over gennemsnittet. Der lægges også op til at omfordele landdistriktsmidlerne mellem medlemsstaterne på baggrund af en række objektive kriterier, som afspejler de fremtidige økonomiske, sociale, miljømæssige og territoriale mål i landdistriktspolitikken. Kommissionen har endvidere fremsat forslag om at tillade fleksibilitet mellem de to søjler i landbrugspolitikken samt forslag om at indføre et loft ("capping") af støtten til de største landbrug. Midlerne frigjort ved capping skal ifølge forslaget overføres til de nationale landdistriktskonvolutter.

#### Budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab)

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 18,5 mia. euro til budgetkategori 3 (sikkerhed og borgerskab).

Kommissionen foreslår en sammenlægning af de nuværende instrumenter inden for retlige og indre anliggender (RIA) til to fonde for henholdsvis migration og asyl og intern sikkerhed. Hensigten er, at færre programmer i kombination med simplificering af administrative procedurer kan bidrage til at strømline arbejdet inden for kategorien. Fondene skal ifølge forslaget have en betydelig ekstern dimension, samtidig med at der skal være mulighed for at reagere hurtigt i tilfælde af nødsituationer.

Kommissionen foreslår desuden en styrkelse af det nuværende civilbeskyttelsesinstrument, der har en intern dimension placeret i kategori 3 samt en ekstern dimension under kategori 4.

#### Budgetkategori 4 (det globale Europa)

Kommissionens forslag indeholder et forpligtelsesniveau på 70 mia. euro til budgetkategori 4.

Der foreslås ingen fundamental ændring af strukturen inden for kategori 4, om end der foreslås etableret et nyt strategisk partnerskabsinstrument med særligt fokus på vækstøkonomier til erstatning for det nuværende instrument for industrialiserede lande. Herudover foreslås et tværgående forordning, der blandt andet indeholder fælles regler og procedurer for implementering af de eksterne instrumenter (kategori 4).

Naboskabsinstrumentet foreslås væsentligt styrket, ligesom organiseringen heraf strømlines. Derudover foreslår Kommissionen en modernisering af før-tiltrædelsesprogrammet, hvor bl.a. fokus på finansieringsinstrumenter styrkes. Under udviklingsinstrumentet (DCI) foreslås et pan-afrikansk instrument til implementering af den fælles EU/Afrika-strategi. Udviklingsbistanden foreslås yderligere fokuseret med en mere differentieret tilgang til partnerlandene.

#### Budgetkategori 5 (administration)

Kommissionen foreslår, at der forpligtes 63 mia. euro til budgetkategori 5 (administration).

Kommissionen har i forslaget udskilt udgifterne til pensioner og Europaskolerne. Heraf fremgår, at ca. 20 pct. af de samlede udgifter vedrører pensioner og Europaskolerne.

#### Udgiftsposter uden for den flerårige finansielle ramme

Kommissionen foreslår at placere i alt ni fonde og reserver uden for den flerårige finansielle ramme: Nødhjælpsreserven, Globaliseringsfonden, Solidaritetsfonden, fleksibilitetsinstrumentet, ITER, GMES, krisereserve til landbrugssektoren, global klima- og biodiversitetsfond og Den Europæiske Udviklingsfond. De samlede forpligtelser til disse programmer udgør 58 mia. euro.

#### Fleksibilitet

Forslaget til Rådets forordning for den flerårige finansielle ramme og forslag til den inter-institutionelle aftale mellem Europa-Parlamentet, Rådet og Kommissionen (IIA) indeholder en række elementer, som vil øge fleksibiliteten.

Kommissionens foreslår en betydelig forøgelse af fleksibilitetsinstrumentet (fra 200 til 500 mio. euro årligt) og en nye krisefond for landbruget. Formålet for Globaliseringsfonden udvides, så den også omfatter landbruget, der kan tildeles op til 83 pct. af den samlede ramme (dvs. 2,5 mia. euro af i alt 3,0 mia. euro). Man lægger også op til øget adgang til at overføre uforbrugte midler fra tidligere budgetår under Nødhjælpsreserven, Flexibilitetsinstrumentet og den nye infrastrukturfacilitet. Formålet med den globale klima- og biodiversitetsfond vil være at etablere en tværgående mekanisme, der skal kanalisere og registrere bidrag til håndteringen af globale udfordringer på klima- og biodiversitetsområdet gennem eksisterende EU-instrumenter. Arbejdet vil basere sig på bidrag fra EU-budgettet, medlemsstaternes budgetter og private donorer. Der forudses således ikke afsat særskilte budgetmidler til mekanismen.

Kommissionen foreslår endvidere en margin til uforudsete udgifter, der kan mobiliseres udover loftet i den flerårige finansielle ramme på maksimalt 0,03 pct. af EU's BNI (svarende til ca. 30 mia. euro), men som samtidig skal være inden for loftet for egne indtægter.



Kommissionen har endvidere til hensigt at øge fleksibiliteten i de enkelte programmer, idet der foreslås mulighed for at afvige fra de indikativt udmeldte rammer for programmer vedtaget i fælles beslutningstagning fra 5 til 10 pct.

#### Finansiering af EU's budget

Kommissionens forslag til EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 indeholder følgende forslag vedrørende indtægtssiden:

- Et nyt rabatsystem.
- To nye indtægtskilder – en ny skat på finansielle transaktioner samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt.
- En reduktion i den andel af traditionelle egne indtægter, som landene må beholde som administrationsbidrag.

#### Nyt rabatsystem

Elementerne i det nuværende rabatsystem er følgende:

- En rabat til Storbritannien
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på betalingen til Storbritanniens rabat.
- Tyskland, Østrig, Sverige og Nederlandenes rabat på deres moms-bidrag til EU's budget.
- Et yderligere fast rabatbeløb til Nederlandene og Sverige

Kommissionen foreslår at ophæve det nuværende rabatsystem og erstatte det med et nyt og enklere system, der erstatter de oven for nævnte rabatter med faste rabatbeløb til Storbritannien, Tyskland, Nederlandene og Sverige, mens Østrig ikke længere er rabatmodtager. Forslaget begrundes med, at netop disse lande uden disse rabatter ville få et uforholdsmæssigt stort nettobidrag til EU's budget i forhold til deres relative (købekraftskorrigerede) velstandsniveau.

Tabel 4 viser Kommissionens forslag til rabatter.

Land	Mio. euro. pr. år.
Tyskland	2.500
Nederlandene	1.050
Sverige	350
Storbritannien	3.600

Kilde: Forslag til Rådets beslutning om den Europæiske Unions system for egne indtægter KOM(2011) 510.

Det bemærkes, at der er tale om bruttorabatter, hvilket indebærer, at rabatmodtagerne skal bidrage til finansieringen af rabatterne. Nettorabatterne er således lavere end beløbene angivet i tabel 4.

Kommissionens forslag til nyt rabatsystem vil indebære et betydeligt fald i den samlede rabatmængde i forhold til det nuværende rabatsystem.

#### Nye egne indtægtskilder

Kommissionen foreslår at indføre en finansiel transaktionsskat samt en ny moms-indtægt, der fuldt ud skal erstatte den nuværende moms-indtægt. Kommissionen lægger op til, at de nye indtægtskilder skal indføres senest 1. januar 2018, og provenuet herfra skal medgå til at reducere medlemslandenes BNI-bidrag.

Der henvises til samlenotat forud for mødet i ECOFIN den 13. marts 2012 for en uddybning af forslaget om finansiel transaktionsskat.

#### Nedsættelse af administrationsbidraget ved opkrævning af egne indtægter

Kommissionen foreslår at reducere den andel af de traditionelle egne indtægter, herunder især told, som medlemslandene må beholde i administrationsbidrag, fra 25 pct. til 10 pct. Forslaget begrundes i et ønske om at eliminere den budgetmæssige fordel til visse medlemslande som følger af, at deres reelle administrationsomkostninger er væsentligt lavere. Der er med forslaget tale om en tilbagevenden til situationen fra før 2000.

#### Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke udtalt sig om forslaget.

I Europa-Parlamentets beslutning af 8. juni 2011 om ”investering i fremtiden: en ny flerårig finansiel ramme for et konkurrencedygtigt, bæredygtigt og inklusivt Europa” tilkendegives Europa-Parlamentets holdning til den flerårige finansielle ramme. Beslutningen blev truffet forud for offentliggørelsen af Kommissionens forslag.

#### Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om forslag i relation til EU's flerårige finansielle ramme og Unionens egne indtægter, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

#### Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Forslaget har ikke umiddelbart konsekvenser for dansk ret. En udmøntning af den flerårige finansielle ramme i form af EU's årlige budgetter vil resultere i et dansk bidrag til EU's budget, som skal opføres på de årlige forslag til finanslov.

#### Statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens forslag vedrører et forpligtelsesniveau på 1.025 mia. euro og et betalingsniveau på 972 mia. euro inden for den flerårige finansielle ramme, og yderligere forpligtelser på 58 mia. euro uden for den flerårige finansielle ramme. Betalingsniveauet uden for den flerårige finansielle ramme er ikke angivet i Kommissionens forslag.

Den flerårige finansielle ramme 2014 til 2020 vil være forbundet med væsentlige statsfinansielle konsekvenser for Danmark. De nærmere specifikke konsekvenser vil afhænge af den endelige aftale, herunder det overordnede udgiftsniveau samt beslutningen om Unionens egne indtægter, herunder rabatter og evt. nye indtægtskilder for de enkelte medlemsstaters finansieringsandel.

Danmarks bidrag til EU's budget er på finansloven for 2012 budgetteret til 19,6 mia. kr. Den isolerede effekt af Kommissionens forslag til udgiftsniveau i den kommende flerårige finansielle ramme er på det foreliggende grundlag estimeret til et dansk merbidrag i størrelsesordenen 2 mia.

kr. årligt i perioden 2014 til 2020. Den isolerede effekt af Kommissionens forslag til en reduktion af den samlede rabatmængde er estimeret til ved en gennemførelse at kunne bringe Danmark tæt på at få reduceret sit bidrag til andre landes rabatter med 1 mia. kr. Det er ikke på det foreliggende grundlag muligt at estimere de statsfinansielle konsekvenser af Kommissionens forslag til nye indtægtskilder.

#### Høringer

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### Dansk holdning

Danmark betaler i dag et uforholdsmæssigt højt bidrag til EU's budget i forhold til sammenlignelige lande. Det skyldes ikke mindst, at Danmark i høj grad betaler til at finansiere andre velhavende landes rabatter. Det er udtryk for en negativ særbehandling af Danmark, som ikke er acceptabel. Fra dansk side så man gerne andre landes rabatter afskaffet, men erkender at dette ikke er realistisk. Kommissionens forslag til et nyt rabatsystem udgør et godt forhandlingsgrundlag. Det reducerer den samlede rabatmængde og fastlægger rabatter i forhold til købekraft i landene. Det er positivt og kunne ved en gennemførelse bringe Danmark tæt på at få reduceret sit bidrag til andre landes rabatter med 1 mia. kr., og dermed løse Danmarks problem på indtægtssiden. Men der er ikke umiddelbart noget, der tyder på, at rabatlandene vil acceptere at få beskåret deres rabatter. Så længe det er forhandlingsbilledet, vil regeringen stå fast på en korrektion på 1 mia. kr. årligt til Danmark.

Regeringen lægger endvidere betydelig vægt på, at EU's budget skal afspejle, at medlemsstaterne for øjeblikket gennemfører betydelige bestræbelser på at konsolidere deres offentlige finanser. Derfor bør EU's budget for perioden 2014-2020 ikke stige i reale termer. Kommissionens forslag er i lyset heraf klart for højt

Regeringen lægger endvidere vægt på så høj en grad af modernisering af EU's budget som muligt gennem reelle omprioriteringer i retning af de mest vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker og gennem øget fokus på natur, miljø, klima og energi på tværs af budgettets udgiftsområder. Regeringen ser også gerne om muligt eksterne relationer samt retlige og indre anliggender styrket i forhold til i dag. Regeringen lægger i forlængelse heraf vægt på væsentlige reduktioner i udgifterne til landbrugspolitikken, samhørighedspolitikken samt administrationsudgifterne med henblik på at sikre overordnet budgetdisciplin og frigørelse af ressourcer til de mest vækst- og beskæftigelsesfremmende politikker.

For så vidt angår fleksibilitet, finder regeringen Kommissionens forslag klart for vidtgående, idet spørgsmålet må ses i tæt sammenhæng med det samlede udgiftsniveau.

Regeringen finder det afgørende at fastholde medlemslandenes eneret til skatteopkrævning. Nye indtægtskilder må således ikke få karakter af en EU-skat. Fra dansk side vil man gerne drøfte reformer af indtægtssystemet, der f.eks. anvender et andet beregningsgrundlag end det nuværende moms- og BNI-beregningsgrundlag, idet beregningsgrundlaget og satserne for indtægtskilderne som hidtil skal defineres af medlemslandene.

Der henvises til samlenotat forud for mødet i ECOFIN den 13. marts 2012 for en uddybning af forslaget om finansiel transaktionsskat samt regeringens holdning hertil.

## Andre landes holdninger

Kommissionen præsenterede på mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 18. juli 2011 sit forslag til den flerårige finansielle ramme, hvor der ikke var en egentlig drøftelse.

Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme var genstand for drøftelse på det uformelle møde i Rådet (almindelige anliggender) den 29. juli 2011. Medlemsstaterne tilkendegav på mødet sine overordnede holdninger til forslaget. Holdningstilkendegivelserne tog udgangspunkt i velkendte synspunkter vedrørende EU's flerårige budgetramme.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 12. september 2011 drøftedes længde, struktur og fleksibilitet. Blandt medlemsstaterne var der generel støtte til den foreslåede længde på syv år. Tilsvarende var der generel støtte til den foreslåede struktur, idet dog mange lande udtrykte skepsis overfor omfanget af Kommissionens forslag til poster uden for budgettet, ligesom der tilsvarende var mange lande, der ønskede at bevare strukturfondsområdet som en selvstændig underkategori uden sammenhæng med den nye infrastrukturfond. Der var delte holdninger vedrørende den foreslåede fleksibilitet, idet en meget stor gruppe af lande gav udtryk for at man fandt Kommissionens forslag på dette område for vidtgående.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 15. november 2011 drøftedes samhørighedspolitikken, infrastrukturfaciliteten, landbrugspolitikken, samt fiskeripolitikken. En gruppe af medlemsstater tilkendegav, at der var behov for en top-down tilgang med fokus på et overordnet restriktivt budget. En stor gruppe af medlemsstater fremhævede samhørighedspolitikens vigtighed for opnåelsen af Europa-2020 målsætningerne og behovet for en separat underkategori for samhørighed. Mange medlemsstater kunne i udgangspunktet støtte infrastrukturfacilitetens overordnede formål, men fandt generelt behov for yderligere tid til at analysere forslaget. For så vidt angår den fælles landbrugspolitik gav landene udtryk for velkendte positioner i forhold til den overordnede budgetramme. Mange medlemsstater støttede princippet om udligning af arealstøtten mellem medlemslandene. Flere medlemsstater gav udtryk for at omfordelingsdiskussionen om arealstøtten måtte ses i sammenhæng med landdistriktsstøtten. Få udtalte sig om den fælles fiskeripolitik, idet sektorretsakterne endnu ikke var fremlagt.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 5. december fremlagde det polske formandskab sin fremskridtsrapport. Medlemsstaterne benyttede lejligheden til at takke det polske formandskab for dets arbejde med den tekniske afklaring, og mange gav samtidig udtryk for velkendte nationale positioner for så vidt angår den flerårige finansielle ramme.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 27. januar 2012 drøftedes medlemsstaternes overordnede prioriteter, herunder medlemsstaternes holdning til det overordnede udgiftsniveau. En stor gruppe af medlemsstater gav udtryk for, at der var behov for betydelige udgiftsreduktioner i forhold til Kommissionens forslag. En anden stor gruppe af medlemsstater fandt, at Kommissionens forslag var et godt og balanceret udgangspunkt. Et enkelt land gav udtryk for, at man ikke fandt det foreslåede budget tilstrækkeligt ambitiøst. For så vidt angår indholdsmæssige prioriteter fremhævede forskellige grupper af medlemsstater henholdsvis samhørighedspolitikken, landbrugspolitikken og en modernisering af budgettet med særlig fokus på forskning, innovation og konkurrenceevnefremmende politikker som særlige prioritetsområder. En gruppe af medlemsstater udtrykte støtte til Kommissionens forslag til en revision af systemet for egne indtægter, mens

en anden gruppe af medlemsstater udtrykte skepsis heroverfor. Nuværende rabatlande fremførte velkendte krav om fastholdelse af deres rabatter.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 26. marts 2012 drøftedes formandskabets første udkast til forhandlingsboks vedrørende budgetkategori 1 (undtagen infrastrukturfaciliteten og samhørighedspolitikken), 3, 4 og 5 samt spørgsmål af horisontal karakter. Delegationerne gav udtryk for en generel støtte til formandskabets arbejde med forhandlingsboksen og dens overordnede struktur. En del delegationer benyttede lejligheden til at gentage deres holdning for så vidt angår den overordnede beløbsramme og flere understregede i den forbindelse, at alle budgetkategorier nødvendigvis må bidrage til en betydelig reduktion af det overordnede udgiftsniveau. Mange delegationer anså midler til forskning som en prioritet og fremhævede vigtigheden af excellence-princippet som eneste fordelingskriterium for forskningsmidler. En anden gruppe af delegationer anerkendte excellenceprincippet, men ønskede i tillæg at sikre en bred adgang til midler under Horizon2020. Også budgetkategori 3 og 4 blev af flere nævnt som områder med EUMerværdi. En stor gruppe af lande efterlyste reduktioner i udgifterne til administration (budgetkategori 5).

Den flerårige finansielle ramme og Kommissionens forslag til en revision af systemet for egne indtægter var genstand for drøftelse under det uformelle ECOFIN-møde i København den 30.-31. marts 2012. En stor gruppe af medlemsstater understregede, at EU's budget måtte ses i sammenhæng med de nationale konsolideringsbestrebelse, og at væsentlige udgiftsreduktioner derfor var en forudsætning. En anden gruppe af medlemsstater fandt, at Kommissionens forslag var et godt udgangspunkt, men fremhævede at såfremt udgiftsniveau skulle nedbringes måtte dette ske gennem en balanceret fordeling af reduktionerne på udgiftskategorier. For så vidt angår indtægtssiden udtrykte en stor gruppe af medlemsstater skepsis overfor de foreslåede nye indtægtskilder, mens en anden gruppe støttede forslagene. Nuværende rabatlande understregede, at bevarelse af de eksisterende rabatordninger er en afgørende prioritet.

På rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. april 2012 drøftedes formandskabets første udkast til forhandlingsboks vedrørende hovedparten af budgetkategori 1 (infrastrukturfaciliteten og samhørighedspolitikken) samt budgetkategori 2. En stor gruppe af medlemsstater betegnede Kommissionens forslag til udgifterne til samhørighedspolitikken som et absolut minimum, mens en anden stor gruppe understregede behovet for at finde væsentlige udgiftsreduktioner på dette område. For så vidt angår budgetkategori 2 fremhævede en gruppe af medlemsstater Kommissionens forslag til udgiftsniveauet som et absolut minimum, mens en anden gruppe af medlemsstater så potentiale for reduktioner på dette udgiftsområde eller fremhævede, at alle kategorier inkl. kategori 2 måtte holde for, såfremt betydelige reduktioner i det overordnede budgetniveau i Kommissionens forslag skulle realiseres. Medlemsstaterne gav udtryk for velkendte holdninger for så vidt angår omfordeling af hektarstøtten. En række medlemsstater fremhævede væsentligheden af et styrket fokus på kvalitet i EU-budgettet.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen blev forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for mødet Rådet (almindelige anliggender) den 18. juli 2011 ved skriftlig forelæggelse, forud for mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 12. september 2011, forud for mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 15. november 2011, forud for mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 5. december 2011, forud for mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 27. januar 2012, forud for mødet i Rådet (almin-

delige anliggender) den 26. marts 2012 og forud for mødet i Rådet (almindelige anliggender) den 24. april 2012.

Der er den 27. juli 2011 oversendt grund- og nærhedsnotater vedrørende henholdsvis udgiftssiden og indtægtssiden af den flerårige finansielle.

## 2. Forberedelse af Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2012

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

### 1. Resumé

Den kommenterede dagsorden forud for mødet i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2012 foreligger endnu ikke. I lyset af tidligere tilkendegivelser ventes Det Europæiske Råd at skulle fokusere på en række økonomiske emner, herunder den flerårige finansielle ramme, det europæiske semester og den europæiske vækstdagsorden. Endvidere ventes også nuklear sikkerhed samt muligvis retlige og indre anliggender og optagelsesforhandlinger med Montenegro at være på dagsordenen. Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen.

### 2. Baggrund

Mødet i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2012 er et ordinært møde. I henhold til gældende praksis forbereder Rådet (almindelige anliggender) Det Europæiske Råds møder. Det generelle råd vil skulle drøfte den kommenterede dagsorden for mødet i det Europæiske Råd i marts.

### 3. Formål og indhold

Der foreligger endnu ikke en kommenteret dagsorden for mødet i Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2012. På rådsmødet (almindelige anliggender) den 29. maj 2012 vil udkast til kommenteret dagsorden blive præsenteret. Det ventes, at fokus vil være på en række økonomiske emner, herunder forhandlingerne af den flerårige finansielle ramme (MFF) for EU's budget 2014-2020 og afslutningen af det europæiske semester med godkendelse af landespecifikke anbefalinger. Derudover ventes der en bredere drøftelse af den europæiske vækstdagsorden, bl.a. med fokus på, hvordan EU kan uddybe sine handels- og investeringsforbindelser med vigtige samarbejdspartnere. Der er indkaldt til et uformelt møde blandt Det Europæiske Råds medlemmer den 23. maj 2012 som led i forberedelsen af Det Europæiske Råds møde i juni.

Der er endvidere tradition for, at Det Europæiske Råd på sine juni-møder drøfter retlige og indre anliggender, og der vil derfor muligvis også være en drøftelse af dette emne, herunder udviklingen på migrationsområdet og det fælles europæiske asylsystem.

Som opfølgning på Det Europæiske Råds møder i marts og december 2011 ventes det ligeledes, at Kommissionen vil fremlægge en slutrapport om nuklear sikkerhed og stresstest af kernekraftværker.

Endelig er det også muligt, at optagelsesforhandlinger med Montenegro vil være på dagsordenen for mødet.

Der vil afhængigt af udviklingen kunne komme yderligere emner på dagsordenen. Udkast til DER-konklusioner ventes udsendt forud for rådsmødet (almindelige anliggender) den 26. juni 2012

### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### 5. Nærhedsprincippet

Overvejelser om nærhedsprincippet er ikke relevante.

#### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

#### 7. Konsekvenser

Det første udkast til den kommenterede dagsorden for Det Europæiske Råd den 28.-29. juni 2012 foreligger endnu ikke. Udkastet til den kommenterede dagsorden ventes ikke i sig selv at indebære statsfinansielle konsekvenser eller konsekvenser for EU's budget, for samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet. Det er dog muligt, at Det Europæiske Råd vil blive fulgt op af konkrete retsakter, målsætninger, konklusioner eller andet, der vil kunne få sådanne konsekvenser. Disse kan dog ikke vurderes på nuværende tidspunkt.

#### 8. Høring

Sagen ventes ikke sendt i høring.

#### 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Idet der endnu ikke foreligger et udkast til kommenteret dagsorden, kendes andre landes holdninger ikke på nuværende tidspunkt.

#### 10. Regeringens generelle holdning

Udkast til kommenteret dagsorden foreligger endnu ikke. Regeringen ventes at tage formandens orientering om udkastet til kommenteret dagsorden til efterretning.

#### 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.



### 3. Forberedelse af G20-topmødet i Los Cabos den 18.-19. juni 2012

KOM-dokument foreligger ikke.

Nyt notat.

#### 1. Resumé

På Rådet ventes en orientering om forberedelsen af G20-topmødet i Los Cabos den 18.-19. juni 2012. Kommissionen forventes at opsummere på drøftelserne i de forskellige rådsformationer i EU-regi, deltagelsen i forskellige G20-ministtermøder samt skitsere dagsordenen for topmødet. G20-topmødets dagsorden ligger endnu ikke fast, men forventes at blive domineret af de større økonomiske og finansielle spørgsmål. Herudover ventes dagsordenen at inkludere beskæftigelse samt opfølgning på G20's handlingsplan for udvikling, fødevareprisudsving og landbrugsudvikling samt G20's arbejde med grøn vækst. Rådet forventes at tage orienteringen til efterretning.

#### 2. Baggrund

Det Europæiske Råd opstillede den 1.-2. marts 2012 EU's prioriteter for det kommende G20 topmøde i juni. Det forventes, at Rådet (almindelige anliggender) den 29. maj får lejlighed til at gøre status for EU's forberedelser af G20-topmødet i Los Cabos den 18.-19. juni 2012.

#### 3. Formål og indhold

Formålet med drøftelsen på rådsmødet (almindelige anliggender) er at gøre status for den tværgående EU-forberedelse af G20-topmødet den 18.-19. juni 2012 i Los Cabos, Mexico. Der foreligger endnu ikke en dagsorden, men G20-topmødet må forventes at blive domineret af den finansielle og økonomiske krise, herunder drøftelser om global økonomi, G20's ramme for balanceret vækst, reformer af det internationale monetære system, finansiell regulering samt råvarepriser. For de økonomiske og finansielle emner henvises til samlenotat forelagt Folketinget Euro-paudvalg den 30. april forud for ECOFIN den 2. maj 2012 vedr. opfølgning på G20-mødet for økonomi- og finansministre og centralbankchefer og IMF's forårsmøde den 20.-22. april 2012 i Washington.

Det er herudover forventningen, at det mexicanske G20-formandskab vil forsøge at sikre yderligere fremdrift inden for en række G20-prioritetsområder, der ligger uden for økonomi- og finansministrenes ressort. På topmødet forventes emner såsom:

- G20's arbejde med udvikling, herunder status indenfor de ni prioriterede søjler: infrastruktur, udvikling af menneskelige ressourcer, handel, private investeringer og jobskabelse, fødevaresikkerhed, modstandsdygtig vækst, finansiell inklusion, mobilisering af egne ressourcer samt vidensdeling.
- Fødevareprisudsving og landbrugsudvikling, herunder fremdrift i handlingsplanen som G20-landbrugsministrene vedtog i Paris 22.-23. juni 2011, og som G20 lederne endosse-rede i Cannes i november 2011. Handlingsplanen søger bl.a. at sikre bedre gennemsigtig-hed gennem indførelsen af et frivilligt monitoreringssystem for landenes fødevarelagre og – produktion, øgede investeringer i landbrugssektoren samt fritagelsen af fødevarehjælp for eksportrestriktioner.

- Grøn vækst, både som en del af den strukturelle reformdagsorden og som et bredere element i arbejdet med bæredygtig udvikling og omstillingen til grøn økonomi.

Der er under mexicansk formandskab blevet afholdt en række G20-ministermøder, herunder inden for handel, turisme, beskæftigelse og landbrug. Der er til disse ministermøder blevet udarbejdet selvstændige retningslinjer for EU's deltagelse. Kommissionen forventes at opsummere på drøftelserne i de forskellige rådsformationer i EU-regi, deltagelsen i forskellige G20-ministermøder samt skitsere dagsordenen for topmødet. Det forventes, at Rådet vil tage orienteringen til efterretning.

#### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

#### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

#### 7. Konsekvenser

Sagen har ikke direkte samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Overordnet ventes G20-samarbejdet som helhed at have positive samfundsøkonomiske konsekvenser i det omfang, det understøtter global økonomisk vækst og udvikling.

#### 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Landene ventes generelt at tage drøftelsen af forberedelserne frem mod G20-topmødet i Los Cabos til efterretning. Derudover er det muligt, at enkelte EU-lande vil drøfte det overordnede spørgsmål om at styrke og konsolidere EU-koordinationen forud for G20-topmøderne.

#### 10. Regeringens generelle holdning

Fra dansk side støttes en grundig forberedelse i EU af en fælles EU-holdning (Terms of References) til G20-topmødet. Der lægges vægt på, at gennemførelsen af initiativerne i G20 er i overensstemmelse med EU's gældende økonomisk-politiske rammer og beslutninger. I forlængelse heraf støttes bestræbelserne for at sikre en styrkelse og formalisering af EU-koordinationen forud for G20-topmøderne og en bedre, mere koordineret EU-repræsentation ved selve G20-topmøderne. En styrket EU-koordination øger de mindre EU-landes indflydelsesmuligheder, og drøftelsen på rådsmødet (almindelige anliggender) hilses derfor velkomment.

Fra dansk side støttes G20's arbejde med udvikling, der i væsentligt omfang er i overensstemmelse med de danske udviklingspolitiske prioriteter. Der lægges fra dansk side vægt på en bred og koordineret tilgang med fokus på områder, hvor G20 kan bidrage med merværdi i forhold til de eksisterende drøftelser i andre fora.

Fra dansk side støttes et fornyet fokus på at styrke og koordinere indsatser ift. fødevareforsyningssikkerhed og landbrugsudvikling, der harmonerer med danske udviklingspolitiske prioriteter.

Fra dansk side har fremme af grøn vækst høj prioritet, og det mexicanske G20 formandskabs fokus på grøn vækst hilses derfor velkomment. Hovedparten af den finansiering, der er nødvendig for en grøn omstilling, bør komme fra den private sektor. Fra dansk side støttes op om, at EU støtter den mexicanske fokus på grøn vækst og G20's arbejde med at sikre opbakning til den grønne dagsorden.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Samlenotat om den samlede forberedelse af G20-topmødet, der også omfatter de økonomiske og finansielle emner, blev forelagt Folketingets Europaudvalg den 29. februar 2012 til orientering forud for Det Europæiske Råd den 1.-2. marts.

## 4. Kroatiens tiltrædelsesforberedelser

KOM (2012) 0186

Nyt notat

### 1. Resumé

På rådsmødet forudses vedtaget rådskonklusioner om Kroatiens tiltrædelsesforberedelser. Vedtagelsen af rådskonklusioner ventes ledsaget af en kort drøftelse af den monitoreringsrapport, som ligger til grund for rådskonklusionerne. Generelt omtales Kroatiens arbejde med at leve op til de forpligtelser om videreførelse og konsolidering af sin reformindsats positivt, om end der særligt inden for retsområdet og konkurrencepolitikken konstateres visse udeståender, som kræver fortsat opmærksomhed.

### 2. Baggrund

Kroatien blev anerkendt som kandidatland på mødet i Det Europæiske Råd i juni 2004. Forhandlinger om EU-medlemskab blev påbegyndt den 20. oktober 2005. Kommissionen vurderede medio juni 2011, at Kroatien levede op til de opstillede kriterier og benchmarks på de sidste 4 forhandlingskapitler. På tiltrædelseskonferencen den 30. juni 2011 blev de sidste 4 forhandlingskapitler lukket og forhandlingerne afsluttet. Tiltrædelsestraktat blev udarbejdet under polsk formandskab og undertegnet den 9. december 2011. De nationale ratifikationsprocedurer er nu i gang i medlemslandene og Kroatien vil under forudsætning af en vellykket afslutning på disse procedurer blive optaget som EU's 28. medlemsland den 1. juli 2013.

Ved forhandlingslukning påtog Kroatien sig en række forpligtelser om videreførelse og konsolidering af reformindsatsen. Det blev i den forbindelse aftalt, at dette arbejde ville blive gjort til genstand for en monitorering fra Kommissionen, som skulle igangsættes efter tiltrædelsestraktatens undertegnelse den 9. december 2011. Særlig opmærksomhed retter sig mod de områder som også var genstand for størst opmærksomhed under forhandlingerne: Det retlige område (retssystemets opbygning og funktionsmåde) og konkurrencepolitikken. Der er tale om Kommissionens første monitoreringsrapport efter undertegnelsen af tiltrædelsestraktaten den 9. december sidste år. Rapporten vil på rådsmødet blive gjort til genstand for rådskonklusioner (der ventes vedtaget uden drøftelse) og en kort drøftelse.

### 3. Formål og indhold

Kommissionens rapport tegner et positivt billede af Kroatiens arbejde med at leve op til de forpligtelser, landet påtog sig ved afslutning af forhandlingerne i juni 2011. Rapporten indleder med at konstatere, at Kroatien samlet set gør fremskridt fsva. de tilsagn og krav, der følger af tiltrædelsesforhandlingerne. Særligt noteres positiv udvikling på gennemførelse af strategi og handlingsplan for reform af retsvæsenet, en fortsat styrkelse af retssystemets uafhængighed og ansvarlighed, et fortsat velfungerende juridisk akademi, gennemførelsen af vigtige tiltag med det formål at styrke effektiviteten i retsvæsenet (herunder sammenlægning af domstole og forbedret håndhævelse), yderligere arrestationer og sigtelser i krigsforbrydelsessager, fortsat konsolidering af bestræbelserne inden for bekæmpelse af korrupsion (herunder styrkelse af tilsynsorganer og myndigheder i den forbindelse), forbedret mindretalsbeskyttelse og yderligere fremskridt i arbejdet med at løse boligproblemer og øvrige udestående spørgsmål ifm. flygtninges tilbagevenden. Der konstateres også fremskridt på asylområdet og en forbedring af Kroatiens tilpasning til

Schengen-reglerne (det integrerede grænseforvaltningssystem) og et fortsat godt samarbejde med Europol mhp. bekæmpelse af organiseret kriminalitet, ligesom Kroatien også på andre dele af EU-retten er godt på vej i sine forberedelser til medlemskab og samlet set iflg. Kommissionen har nået en betydelig grad af tilpasning til gældende EU-ret.

Fsva. de udestående, som konstateres, findes disse inden for det vanskelige arbejde med privatisering og omstrukturering af skibsværfter, som har trukket ud. Kommissionen peger også på visse ressource- og kapacitetsproblemer inden for retsvæsenet (alm. domstole, Højesteret samt det statslige domstolsråd og statsadvokatrådet nævnes), ligesom Kroatien skal arbejde videre med at sikre øget transparens i udnævnelser og sikring af dommeres uafhængighed. Foranstaltninger til fremme af effektiviteten i retsvæsenet skal trods fremskridt fortsat gennemføres, ligesom indsatsen mod straffrihed for krigsforbrydelser skal styrkes yderligere, herunder ikke mindst lette foranstaltninger, der gør det lettere for vidner at overvære retssagerne – særligt de sager der er overført til de specialiserede kamre. Indsatsen til bekæmpelse af korruption kan styrkes med yderligere kontrolforanstaltninger – bl.a. inden for offentlige indkøb og erklæringer om aktiver og formueforhold, som ikke kan begrundes. Endvidere er der behov for at fortsætte arbejdet med videreuddannelse og professionalisering inden for politiet (herunder også grænsepolitiet). Kroatien skal også fortsat fremme tolerance over for mindretal og fremme bedre repræsentation af disse på arbejdsmarkedet. Fsva. migration ses behov for yderligere indsats for at løse konstaterede problemer med at opføre modtagelsescentre og med at yde uledsagede mindreårige støtte. Indsatsen til bekæmpelse af organiseret kriminalitet skal fortsætte, herunder ikke mindst inden for konfiskation af aktiver og styrket koordination mellem myndigheder.

Rådskonklusionerne baserer sig på rapportens indhold og noterer med tilfredshed Kroatiens arbejde og fremskridt. I rådskonklusionerne fremhæves også den vigtighed, som Rådet tillægger arbejdet med monitoreringen af Kroatiens opfyldelse af de forpligtelser, landet påtog sig ved forhandlingernes afslutning. Kommissionen opfordres i den forbindelse til at fortsætte arbejdet med monitorering, hvor næstkommende lejlighed vil være efteråret 2012 ifm. Kommissionens faste "udvidelsespakke" med fremskridtsrapporter for hvert kandidatland og tiltrædelsesland (Kroatien).

#### 4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres. Kommissionen indgiver dog sin generelle fremskridtsrapport om tiltrædelseslandet Kroatien til Europa-Parlamentet (og til Rådet) i efteråret 2012 ifm. offentliggørelsen af den årlige "udvidelsespakke".

#### 5. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

#### 6. Gældende dansk ret

Ikke relevant

#### 7. Konsekvenser

Kroatien vil som medlemsland tage del i EU's politikker og som sådan tage del i udmøntningen af EU's budget på linje med andre medlemslande.

#### 8. Høring

Sagen har ikke været sendt i høring.

#### 9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Rådskonklusioner ventes vedtaget uden drøftelse. Under den korte drøftelse af selve rapporten ventes der at være bred opbakning til rapportens konklusioner og anbefalinger. I den forbindelse ventes generelle opfordringer til Kroatien (på linje med rådskonklusionerne) om at fortsætte arbejdet med videreførelse og konsolidering af reformindsatsen.

#### 10. Regeringens generelle holdning

Regeringen støtter op om rådskonklusionerne og Kommissionens rapport.

#### 11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg. Spørgsmål relateret til Kroatiens EU-medlemskab og forberedelser hertil har dog senest været forelagt ifm. forelæggelsen for Folketingets Europaudvalg af rådsmødet (almindelige anliggender) den 24. april 2012.