

NOTE (ULØ-sekr.)  
Notatet er modtaget under Læsøs  
Kommunes foretræde for udvalget  
den 29/11-11

# RAPPORT

**Sammenligning mellem Læsøs indtægter via tilskud  
og  
den private økonomis bidrag til kommune, region og stat  
gennem skatter og afgifter**

## **Indholdsfortegnelse**

<b>1. Indledning</b>	<b>3</b>
1.1 Opgaven	3
1.2 Forfatterens kommentarer	3
<b>2. Den kommunale økonomi, belyst via tilskud</b>	<b>4</b>
2.1 Vedrørende kommunal udligning og statstilskud	4
2.2 Oversigt: de væsentligste tilskuds- og udligningsordninger til Læsø	4
2.3 Tilskud fra den danske Stat til Læsø Kommune 2007 og 2008	5
<b>3. Den private økonomi belyst via skatter og afgifter</b>	<b>6</b>
3.1 Personskat	6
3.2 Selskabsskat; beregnet	7
3.3 Moms	7
<b>4. Sammenfatning</b>	<b>8</b>
4.1 Hvor meget får vi?	8
4.2 Hvor meget bidrager Læsø privatøkonomi til samfundet gennem skatter, moms og afgifter?	8
4.3 Læsøs samlede bidrag til samfundsøkonomien	8
<b>Bilag</b>	<b>9</b>

## 1. Indledning

### 1.1 Opgaven

På bestilling af Økonomiudvalget, ønskes med denne rapport redegjort for hvorledes den overordnede sammenhæng er mellem Læsø Kommunes indtægter via bloktilskud, sammenlignet med bidrag i form af skatter og afgifter fra den private økonomi på Læsø<sup>1</sup>.

Man ønsker således især belyst, hvorledes øens private økonomi bidrager til kommunen, Staten og regionen gennem betaling af moms, skatter og afgifter.

Hensigten hermed er, at rapporten (i overordnede tal) kan opstille en sammenligningsmodel, hvoraf det fremgår på samfundsøkonomisk niveau, "hvor meget vi får – og hvor meget vi betaler tilbage"; en balance.

### 1.2 Forfatterens kommentarer

Alle tal i rapporten, der belyser den private økonomis bidrag via skatter og afgifter, er rekvireret fra SKAT i Hjørring<sup>2</sup> samt fra deres konsulent ved Danmarks Statistik. Disse tal er for de udvalgte år udtømmende og derfor repræsentative.

Disse oplysninger om skatter og afgifter er ikke lagret som en enhed, kodet under den enkelte kommune, men rettere fordelt på art – og således ikke umiddelbart tilgængeligt for SKAT. Det har af samme grund været et større arbejde for SKAT at udrede tallene, hvilket er baggrunden for, at der kun foreligger skatte-tal for 2007 og moms-tal for 2007 og 2008.

Det bedes erindret ved læsning af rapporten, at tallene der foreligger er såkaldte makrotal. Med andre ord, er her præsenteret hovedtal fra hovedkategorier. Derfor kan der være særlige typer skatter eller punktafgifter, som ikke er medtaget. Dette skyldes fortrinsvis, at beløbene ikke ændrer noget i den store sammenhæng samt, at sporbarheden af visse typer tilskud og særligt afgifter er umulig (eksempelvis pant) eller for ressourcekrævende at udrede i forhold til hensigten med denne rapport.

Læseren bedes også bemærke, at rapportens emne afgrænses til det primære "økonomiske forhold", som kan udregnes mellem Læsø Kommune, kommunens borgere og den danske Stat samt regionen. Derfor indeholder rapporten ikke beregninger over tilskudsordninger og særlige tilskud, der stammer fra ordninger og puljer under EU.

Niels Odgaard

---

<sup>1</sup> Opgaven: Der ønskes en analyse af Læsø Kommunes økonomi set ud fra et makroøkonomisk perspektiv. Læsø kommunes økonomi består af en kommunaldel og en privatdel. Den kommunale del af økonomien er synlig for alle. Det er mere uklart hvorledes den private del af økonomien på Læsø bidrager til samfundsøkonomien.

Formål: Læsø Kommunalbestyrelse ønsker en simpel analyse af sammenhænge mellem Læsø Kommunes indtægter via bloktilskud m.m., sammenholdt med den private økonomis bidrag til kommunen, Staten m.m. via moms, afgifter, selskabsskatter m.m. Formålet er, at dokumentere, at Læsø Kommune som helhed bidrager positivt til den samlede samfundsøkonomi.

<sup>2</sup> Anmodningen til SKAT, Hjørring var at få oplyst: "Hvor meget borgere og virksomheder på Læsø betaler i form af skatter, afgifter og moms". Citat fra elektronisk henvendelse (Odgaard) til SKAT.

## 2. Den kommunale økonomi, belyst via tilskud

### 2.1. Vedrørende kommunal udligning og statstilskud

Kommunernes indtægtsmuligheder er forskellige på grund af forskelle i befolkningens indkomster. I nogle kommuner bor der mange mennesker med høje indkomster. I disse kommuner er der gode muligheder for at udskrive kommuneskat, mens det modsatte er tilfældet i andre kommuner.

Kommunernes udgiftsbehov er også forskellige på grund af forskelle i kommunernes sociale struktur og forskelle i eksempelvis befolkningens alderssammensætning. For eksempel har kommuner med mange børn høje udgifter til dagpasning og skoler, mens det modsatte er tilfældet i kommuner med få børn.

Formålet med det kommunale udligningssystem er derfor at sikre kommunerne mere ensartede vilkår, således at det bliver muligt at holde nogenlunde samme serviceniveau i alle kommuner, uden de store forskelle i udskrivningsprocent.

Statstilskuddet benævnes i nogle sammenhænge bloktilskud eller generelt tilskud, hvilket understreger, at der stort set ikke er tilknyttet bestemte betingelser for anvendelsen af tilskuddet i den enkelte kommune.

Læsø Kommune modtager i lighed med de fleste andre kommuner tilskud efter det kommunale tilskuds- og udligningssystem. Herudover modtager Læsø Kommune også visse særlige tilskud og udligninger på grund af kommunens særlige geografiske ulemper samt socioøkonomiske forhold.

### 2.2. Oversigt over de væsentligste tilskuds- og udligningsordninger til Læsø Kommune

Tabel 1. Tilskuds- og udligningsordninger fra Staten.

Oversigt over tilskuds- og udligningsordninger	
"Ordinære tilskud"	"Særlige tilskud"
Landsudligning	Tilskud til særligt vanskeligt stillede kommuner
Tilskud til ugunstigt stillede kommuner uden for hovedstadsområdet	Tilskud til kommuner uden fast forbindelse
Bloktilskud	Tilskud til et generelt løft af ældreplejen
	Udligning og tilskud vedr. udlændinge og sektorspecifik udligning samt andre særlige tilskud
	Færgen

Kilde: Kommunal udligning og generelle tilskud, 2007 og 2008, Indenrigs- og Sundhedsministeriet.

En beskrivelse af de enkelte tilskud samt beregningsgrundlaget ville være omfattende at redegøre for, men tilskuddene udgøres altovervejende af dem, som er vist ovenfor i skemaet. Efterfølgende

omfordeles og omkonteres de forskellige tilskud til forskellige administrative enheder og under de forskellige driftsposter i den kommunale økonomi<sup>3</sup>.

### 2.3. Tilskud fra den danske Stat til Læsø Kommune 2007 og 2008

Akkumuleret giver de kommunale tilskud fra Staten nedenstående tal for 2007 og 2008. Tilskuddet til færgen er vist for sig pga. størrelsen.

Tilskudsstørrelsen varierer år for år, idet beregningsgrundlaget og udgiftsbehovet løbende ændres, jævnfør afsnit 2.1.

Table 2. Samlede tilskud til Læsø fra Staten.

<b>Samlede tilskud fra Staten til Læsø</b>		<b>2007</b>	<b>2008</b>
Tilskud	Kommune	46.744 mio.	48.918 mio.
Tilskud	Færge	17.302 mio.	17.348 mio.
<b>Tilskud</b>	<b>i alt til Læsø</b>	<b>64.046 mio.</b>	<b>66.266 mio.</b>
Gennemsnit pr. indbygger for begge tilskud		31,10 tusinde	33,10 tusinde
Gennemsnit pr indbygger for det kommunale tilskud		22,70 tusinde	24,40 tusinde
Gns. for kommunal udl. og tilskud pr. indbygger i kommuner med under 20.000 indbyggere		7,06 tusinde	8,39 tusinde
Antal indbyggere på Læsø pr. 1. januar		2.058	2.003

Kilde: Regnskaber for Læsø Kommune og Færgeselskabet, med bistand fra Kaj Strøm samt "Kommunal udligning og generelle tilskud", 2007 og 2008, Indenrigs- og Sundhedsministeriet og [www.noegletal.dk](http://www.noegletal.dk).

<sup>3</sup> Denne funktion er kontinuerlig, idet økonomiske rammer eller forudsætninger løbende ændres, hvorved omkontering ofte forekommer. Dette er også baggrunden for, at der udelukkende beskrives den samlede sum af tilskudsbeløbene herefter.

### 3. Den private økonomi belyst via skatter og afgifter

#### 3.1. Personskat

Nedenfor i tabel 3, er anvist de typer af skatter henhørende under personskatregistrering, SKAT Hjørring har oplyst som registreret under Læsø, samt til hvilken modtager pengene adresseres:

Tabel 3. Skatter efter art

SKATTER efter art betalt fra Læsø:	
Art	Modtager
Statsskat	Staten
Skattetillæg	Staten
Sundhedsbidrag	Regionen
Kirkeskat	Folkekirken
Kommuneskat	Kommunen
Skat for begrænset skattepl.	Kommunen
Virksomhedsskat	Kommunen
Aktieskat til 43%	Kommunen
Aktieskat af grundbeløb	Kommunen
Ejendomsværdiskat	Kommunen

Tabel 4. Skatter for 2007, fordelt på beløb

SKATTER 2007 efter art registreret fra Læsø:	
Art	Modtager
Statsskat til Staten	18.706.268
Skattetillæg til Staten	30.400
Sundhedsbidrag til Regionen	17.756.008
Kirkeskat til Kirkeministeriet	2.628.595
Kommuneskat til kommunen	56.718.615
Skat for begrænset skattepl. til kommunen	110.365
Virksomhedsskat til kommunen	4.368.552
Aktieskat til 43%	444.583
Aktieskat af grundbeløb	749.194
Ejendomsværdiskat	3.620.048

**Samlede sum af**

**bliver**

**kr. 105.132.628**

**disse skatter**

Kilde: SKAT, Hjørring

Baseret på 1.942 opgørelser ud af mandtal på 1.952, giver dette et gennemsnitligt skattebidrag per skatteopgjort indbygger på **kr. 54.136** i 2007.

### 3.2. Selskabsskat: beregnet

Nedenfor er vist de beregnete selskabsskatter. Selskabsskatter kan hensættes til senere afregning eller modregning, og skal således ikke nødvendigvis afregnes umiddelbart i forlængelse af regnskabsåret. Beløbet er derfor varierende, da modregning kan indflyde på beløbets størrelse.

Tabel 5. Selskabsskatter efter virksomhedsart for 2007

Driftsform	2007
Aktieselskab	1.585.625
Anpartsselskab	3.680.915
Andelsforening	0
Brugsforening (FNB)	284.900
Erhvervsdrivende fond	5.925
Fond	0
<b>I alt</b>	<b>5.557.365</b>

Kilde: SKAT, Hjørring

### 3.3. Moms

Tabel 6. Momsberegningen for Læsø

Momsudligning for Læsø		
	2007	2008
Udgående afgift	149.986.674	166.901.166
Moms udland	9.437.816	13.032.098
Indgående afgift	165.839.668	182.205.314
Moms af energif afgift	9.655.970	5.154.510
Afgiftstilsvaret til Staten	-16.011.157	-7.061.924

Kilde: SKAT, Hjørring

Som tabellen ovenfor illustrerer, er afgiftstilsvaret for Læsø negativt, hvilket indebærer, at der skal betales tilbage til Staten.

Isoleret set kan dette undre, men det skyldes, at posten under selskabsformen A/S (med beliggenhed Læsø, men med skattepligt andetsteds) har en meget høj indgående afgift i forhold til den udgående. Afgiftsstørrelsen varierer kraftigt de to år på denne post, hvilket også ses på forskellen i afgiftstilsvaret for 2007 og 2008 i tabel 6. Se bilag side 9 for uddybende tal.



#### 4. Sammenfatning

Idet det kun lykkedes at fremskaffe skatteoplysningerne for 2007 fra SKAT, sammenlignes den private økonomis bidrag i forhold til statstilskuddene her kun for dette år. Se forklaring under afsnit 1.2.

##### 4.1. Hvor meget får vi?

Jævnfør tabel 2, er det samlede tilskud til Læsø Kommune fra Staten i 2007 **kr. 64.046.000.**

##### 4.2. Hvor meget bidrager Læsø privatøkonomi til samfundet gennem skatter, moms og afgifter?

###### *Personskat*

Ifølge oplysningerne fra SKAT (se tabel 4), betaler Læsøs privatøkonomi sammenlagt personskatter til et beløb på **kr. 105.132.628.**

###### *Selskabsskat*

Hertil kommer (tabel 5) selskabsskatter på **kr. 5.557.365.**

###### *Moms*

Udligning mellem indgående og udgående afgifter, det såkaldte afgiftstilsvær, er for Læsøs samlede økonomi i 2007 (tabel 6) på **kr. -16.011.157.**

##### 4.3. Læsøs samlede bidrag til samfundsøkonomien

###### Tabel 7. Beregning af nettobidrag

<b>Læsø privatøkonomis samlede samfundsbidrag for 2007</b>	
<b>Samlede statstilskud til Læsø fra Staten</b>	<b>64.046.000</b>
<b>Skatter og afgifter fra Læsø:</b>	
Personskat	105.132.607
Selskabsskat	5.557.365
Moms, afgiftstilsvær	-16.011.157
<b>Samlet bidrag til Stat, Region og kommune fra Læsø</b>	<b>94.678.815</b>
<b>Læsø privatøkonomis samfundsbidrag, modregnet statstilskud</b>	<b>30.632.815</b>

Som det fremgår af tabel 7, bidrager den samlede privat- og virksomhedsøkonomi i 2007 til Stat, region og kommune med godt 30 millioner kroner, når det samlede statstilskud til Læsø Kommune er modregnet øens skatte- og afgiftsbidrag.

## BILAG 1. Oversigt over momsberregning fra SKAT

2007							
Hjemsted	Myndighe				Energiafgift	Afgiftstilsva	
s-komm.	ds-komm.	Driftsform	Udg. Afgift	Moms udland	Indg. Afgift	(MOMS)	(MOMS)
0	825	Aktieselskab	1.038.889	0	45.779.573	2.097	-44.742.781
0	825	Enkeltmandsfirm	46.217.773	351.259	31.838.042	1.757.503	13.033.478
0	825	Folkekirkelegt meni	0	0	0	0	0
0	825	Forening	563.178	0	206.517	19.696	336.965
0	825	interessentskab	5.264.901	17.838	3.778.953	4.925.977	-3.422.191
0	825	Kommanditselskat	2.462.793	0	1.649.061	0	813.732
0	825	Kommune	6.215.294	9.900	4.396.654	247.166	1.581.374
0	825	Partrederi	3.664.060	0	1.388.384	8.544	2.267.132
0	825	Selvejende instituti	43.976	0	259.430	7.482	-222.936
0	825	Selvejende instituti	24.777	0	33.544	0	-8.767
825	825	Aktieselskab	62.560.875	6.131.797	54.138.143	2.210.885	12.343.644
825	825	Andelsforening	10.307	0	4.975	0	5.332
825	825	Anpartsselskab	20.027.302	2.927.022	15.292.990	104.596	7.556.738
825	825	Erhvervsdrivende f	7.022	0	5.608.403	0	-5.601.381
825	825	Forening	71	0	0	0	71
825	825	Kommune	1.885.456	0	1.464.999	372.024	48.433
<b>Summer:</b>			<b>149.986.674</b>	<b>9.437.816</b>	<b>165.839.668</b>	<b>9.655.970</b>	<b>-18.011.157</b>

2008							
Hjemsted	Myndighe				Energiafgift	Afgiftstilsva	
skomm.	dkomm.	Driftsform	Udg. Afgift	Moms udland	Indg. Afgift	(MOMS)	(MOMS)
0	825	Aktieselskab	1.517.991	0	53.308.615	2.768	-51.793.392
0	825	Enkeltmandsfirm	47.890.617	186.948	33.438.825	1.683.694	13.249.681
0	825	Forening	415.573	0	188.745	5.280	221.548
0	825	interessentskab	2.433.267	0	2.097.978	472.012	-95.723
0	825	Kommanditselskat	6.226.332	7.299	3.553.799	106.281	2.573.551
0	825	Kommune	5.449.779	0	4.988.666	165.345	295.768
0	825	Partrederi	3.597.764	0	1.548.338	53.377	1.996.050
0	825	Selvejende instituti	47.395	0	60.051	3.301	-15.957
0	825	Selvejende instituti	18.951	0	16.690	0	2.261
825	825	Aktieselskab	75.389.671	9.036.735	60.000.506	2.485.876	21.940.024
825	825	Andelsforening	4.703	0	5.510	0	-807
825	825	Anpartsselskab	22.046.194	3.801.116	17.992.888	38.121	7.845.301
825	825	Erhvervsdrivende f	875	0	3.442.684	0	-3.441.809
825	825	Forening	0	0	0	0	0
825	825	Kommune	1.862.054	0	1.562.019	138.455	161.580
<b>Summer:</b>			<b>166.901.168</b>	<b>13.032.098</b>	<b>182.205.314</b>	<b>5.154.610</b>	<b>-7.061.924</b>