

Teknisk notat - 021

**Nordhavnsudvidelse og ny krydstogtterminal
Hvidbog, scoping af miljørapport for udflytning af
containerterminal til Ydre Nordhavn, Københavns Havn**

19. oktober 2011
Version 0b
Projekt: 23.0140.07

Til : By & Havn
Fra : Gunnild Vølund (GUV) / Annette L. Møller (AMP)

1 INDLEDNING

Transportministeriet har udfærdiget et udkast til forslag til lov om ændring af lov om Metroselskabet I/S og Arealudviklingsselskabet I/S (Flytning af containerterminal i Københavns Havn).

Lovforslaget skal muliggøre en opfyldning af et 100 ha. Stort areal i Københavns Ydre Nordhavn samt en udflytning af den nuværende containerterminal fra Københavns Indre Nordhavn til opfyldningen i Ydre Nordhavn. Ligeledes skal lovforslaget gøre det muligt at etablere et rekreativt område på den vestlige del af opfyldningen, som vil kunne anvendes til rekreative faciliteter med et maritimt formål. Det rekreative område skal desuden tjene til at gøre den kommende containerterminal mindre synlig fra kysten.

Lovforslaget skal sikre, at der fortsat kan drives containerterminal i København med gode adgangsmuligheder til det storkøbenhavnske opland i forbindelse med den forestående byudvikling i Indre Nordhavn.

De miljømæssige konsekvenser ved opfyldningen i Ydre Nordhavn er nærmere beskrevet i VVM-redegørelsen og miljøvurderingen "Udvidelse af Københavns Nordhavn og ny krydstogtterminal".

Flytningen af containerterminalen skal miljøvurderes henhold til lovbekendtgørelse nr. 1102 af 20. november 2009 om miljøvurdering af planer og programmer.

Som udgangspunkt for miljøvurderingen skal der foretages en afgrænsning af, hvilke miljøforhold der skal indgå i vurderingen, og hvilket detaljeringsniveau vurderingen skal have - en såkaldt scoping. Inden der tages stilling til, hvor omfattende og detaljerede oplysninger, der skal indgå i miljørapporten, skal andre myndigheder, hvis områder berøres af planforslaget høres. Transportministeriet har bedt By & Havn foretage denne høring.

Høringen er foretaget i perioden 24. januar 2011 til 22. februar 2011, dvs. parallelt med den offentlige høring af ovennævnte lovforslag.

Der er indkommet 16 hørings svar inden høringsfristens udløb. Hørings svarenes indhold resumeres nedenfor, ligesom det vurderes, hvorvidt disse giver anledning til justeringer af det i scopingens foreslåede indhold og detaljeringsniveau i miljørapporten.

2 BESKRIVELSE OG VURDERING AF HØRINGSSVAR

2.1 Københavns Kommune

Københavns Kommune bemærker, at følgende forhold bør vurderes i miljørapporten:

- de kumulative effekter af udflytningen af containerterminalen, udpegning af et område med særlige beliggenhedskrav mv.
- evt. begrænsninger af anvendelsen af omkringliggende arealer
- udviklingen i lastbiltrafik
- trafikstøj set i forhold til 0-alternativet og sammenholdt med støjfølsom anvendelse i området
- mulig energiforsyning herunder evt. mulighed for tilslutning til landstrøm
- udledning af overfladevand og spildevand
- påvirkning på havmiljøet fra skibstrafik

I et supplerende hørings svar fremsendt d. 3. marts 2011, anfører kommunen, at den forøgede trafikbelastning på Indre Nordhavn bør indgå i miljøvurderingen, således at det ikke overses, at trafikken til den udflyttede terminal skal føres gennem Indre Nordhavn.

Vurdering

Der er inden for lovforslagets rammer ikke mulighed for anvendelse af området til lokalisering af virksomheder med særlige beliggenhedskrav. De kumulative effekter af udpegningen af et sådant område vil derfor ikke indgå i miljørapporten. Miljørapporten tilføjes et afsnit omhandlende andre evt. kumulative effekter.

I miljørapporten foretages der en vurdering af trafikstøj og evt. behov for yderligere undersøgelser heraf.

Det vil indgå i miljørapporten, at den nye terminal påregnes forberedt for landstrøm, så skibene med tiden kan forsynes med el fra land.

Der vil ske en optimering af håndtering af overflade- og spildevand, som beskrives nærmere i den konkrete projektbeskrivelse for containerterminalen i Ydre Nordhavn, hvorfor det ikke vil blive behandlet nærmere i miljørapporten.

Evt. påvirkning af havmiljøet fra skibstrafik til/fra den udflyttede containerterminal vurderes i miljørapporten.

Det vil indgå i miljørapporten, at trafikken til den udflyttede containerterminal skal gennem Indre Nordhavn. Der vil indgå detaljerede trafikundersøgelser i den VVM-redegørelse, som skal udfærdiges, når der foreligger en konkret projektbeskrivelse og dermed en mere sikker forudsigtelse af trafikudviklingen som følge af udflytningen af containerterminalen.

2.2 Østerbro Lokaludvalg

Østerbro Lokaludvalg kan tilslutte sig, at containerterminalen i Københavns Havn flyttes til Ydre Nordhavn, idet byudviklingen i Indre Nordhavn herved muliggøres.

Lokaludvalget anfører en række synspunkter om lovforslaget set i forhold til vinderforslaget i en idékonkurrence om "fremtidens bæredygtige by" udskrevet i maj 2008. Blandt andet påpeger lokaludvalget, at en konsekvens af lovforslaget kan være mere landværts trafik med deraf følgende konsekvenser for trafikikkerhed for cyklister, tilgængelighed og boligkvalitet i området.

Vurdering

Det ligger ikke inden for rammerne af miljørapporten at vurdere lovforslagets mulige påvirkning set i forhold til vinderforslaget fra ovennævnte idékonkurrence.

Miljørapporten vil kun omhandle forhold afstedkommet af udflytningen af den eksisterende containerterminal. Således vil lovforslagets mulige påvirkning på landværts trafik til den udflyttede containerterminal og deraf evt. følgende konsekvenser blive vurderet i miljørapporten.

2.3 Søfartsstyrelsen

Søfartsstyrelsen bemærker, at retningslinjerne for entreprenørarbejder til søs skal følges. Ligeledes henvises til styrelsens høringssvar til Kystdirektoratet ifm. VVM-undersøgelsen for udvidelse af Københavns Nordhavn og ny krydstogtterminal. Det tidligere fremsendte høringssvar indeholdt bl.a. krav om der i i VVM-undersøgelsen indgik en analyse af de fremtidige sejladsforhold mv.

Vurdering

Høringssvaret giver ikke anledning til justeringer af det i scopingens foreslåede indhold og detaljeringsniveau i miljørapporten.

Når der foreligger en konkret projektbeskrivelse for containerterminalen i Ydre Nordhavn, skal der udarbejdes en VVM-redegørelse i henhold til de almindelige regler herom. Såfremt myndighederne på dette tidspunkt vurderer det relevant, vil der i denne forbindelse blive udarbejdet en analyse af de fremtidige sejladsforhold mv. ligesom retningslinjerne for entreprenørarbejder til søs vil blive fulgt.

2.4 Dansk Transport og Logistik

Dansk Transport og Logistik (DTL) finder det positivt og en helt nødvendig forudsætning, at der lægges vægt på gode adgangsmuligheder fra den nye containerterminal til det storkøbenhavnske opland. Endvidere finder DTL det væsentligt, at den planlagte Nordhavnsvej hurtigst muligt bliver bygget, og det er også vigtigt, at der arbejdes konkret videre med en østlig ringforbindelse (havnetunnel) fra Nordhavnen og til Sydmotorvejen. Det forudsættes, at disse projekter vil indgå i den kommende VVM-redegørelse, når der foreligger en konkret projektbeskrivelse af containerterminalen.

Vurdering

Høringssvaret giver ikke anledning til justeringer af det i scopingens foreslåede indhold og detaljeringniveau i miljørapporten.

Når der foreligger en konkret projektbeskrivelse for containerterminalen i Ydre Nordhavn, skal der udarbejdes en VVM-redegørelse i henhold til de almindelige regler herom. Myndighederne kan på dette tidspunkt tage stilling til, hvorvidt det er relevant at inkludere en østlig ringforbindelse (havnetunnel) fra Nordhavnen og til Sydmotorvejen i VVM-vurderingen.

2.5 DI Transport

DI Transport bemærker, at det er afgørende at sikre den nødvendige vejkapacitet for lastbiler til Ydre Nordhavn og henstiller til, at trafikløsninger som supplement til Sundkrogsgade indtænkes i planerne om udflytningen af containerterminalen. Ligeledes finder DI Transport det afgørende, at hverken terminalaktiviteter eller tilkørsel til havnen underlægges restriktive støjkrav, som vil hæmme vækspotentialet i området og henstiller til, at By & Havn vurderer, om man på baggrund af eksisterende oplysninger kan afklare dette i miljørapporten.

Vurdering

Der er ikke på nuværende tidspunkt taget stilling til den konkrete placering af de fornødne adgangsveje til den udflyttede containerterminal. Antallet af adgangsveje samt adgangsvejenes konkrete placering vil senere fremgå af en VVM-redegørelse, når der foreligger en konkret projektbeskrivelse af containerterminalen. Der vil i miljørapporten indgå overordnede støjvurderinger foretaget på baggrund af allerede udførte undersøgelser.

Høringssvaret giver ikke anledning til justeringer af det i scopingens foreslåede indhold og detaljeringniveau i miljørapporten.

2.6 Østerbro Havnekomité

Østerbro Havnekomité ønsker, at der foretages en undersøgelse af hvilken påvirkning udflytningen af containerterminalen vil medføre på støj- og luftemissioner herunder med særligt fokus på udledning af småpartikler. Undersøgelserne ønskes foretaget for området langs de mulige vejforløb, som transporter til/fra området skal foregå ad.

Komiteén anfører, at miljørapporten endvidere bør indeholde en vurdering af påvirkningen på naturområdet Stubben herunder påvirkningen på en række fugle- og sommerfuglearter samt den grønbrogede tudse.

Vurdering

Miljørapporten vil indeholde vurderinger af støj- og luftemissioner ud fra allerede udførte undersøgelser. Der er ikke på nuværende tidspunkt taget stilling til antallet af adgangsveje samt adgangsvejenes konkrete placering. Når der foreligger en konkret projektbeskrivelse af containerterminalen vil dette indgå i en senere VVM-redegørelse for udflytningen af terminalen. På dette tidspunkt vil der ligeledes blive foretaget en vurdering af støj- og luftemissioner for udvalgte transportscenarier.

VVM-redegørelsen for udvidelse af Københavns Nordhavn og ny krydstogtterminal indeholder en vurdering af selve opfyldningens påvirkning på flora og fauna som f.eks. natsommerfugle og den grønbrogede tudse.

Miljørapporten vil indeholde en vurdering af, hvorvidt udflytningen af containerterminalen vil medføre væsentlige påvirkninger på bestanden af grønbrogede tudser i området jf. scoping for miljørapporten.

Høringssvaret giver således ikke anledning til justeringer af det i scoping foreslåede indhold og detaljeringsniveau i miljørapporten.

2.7 Hellerup Roklub, Kajakklubben NOVA, Hellerup Kajakklub og Charlottenlund Kajakklub PALO

Hellerup Roklub, Kajakklubben NOVA, Hellerup Kajakklub og Charlottenlund Kajakklub PALO anfører, at det bør indføres i lovforslaget, at der skal etableres (1) en kanal fra Kalkbrænderihavnen via den gamle Skudehavn og videre til Orientbassinet samt (2) en midlertidig kanalforbindelse fra Kalkbrænderihavnen til den gamle Skudehavn og ud i skudeløbet.

Vurdering

Da miljørapporten vurderer lovforslagets konsekvenser for så vidt angår udflytning af containerterminalen, - og ikke selve opfyldningen af et areal i Københavns Havn ved Ydre Nordhavn, - giver høringssvaret ikke anledning til justeringer af det i scoping foreslåede indhold og detaljeringsniveau i miljørapporten.

Selve opfyldningen er miljøvurderet i VVM-redegørelsen for Udvidelse af Københavns Nordhavn og ny krydstogtterminal.

2.8 Hellerup Sejlklub

Hellerup Sejlklub bemærker, at klubben finder det relevant, at der foretages en vurdering af, hvilken anvendelse af det rekreative område, der vil være forenelig med havnedriften i området. Sejlklubben anfører desuden, at afværgetiltag som etablering af en hofde ved Hellerup Havn samt etablering af en kanal for småbåde gennem Nordhavns landareal til Nordre Frihavn medtages som afværgeforanstaltninger i miljørapporten.

Vurdering

Høringssvaret giver ikke anledning til justeringer af det i scopingen foreslåede indhold og detaljeringsniveau i miljørapporten, idet miljørapporten vurderer lovforslagets konsekvenser for så vidt angår udflytning af containerterminalen, - og ikke selve opfyldningen af et areal i Københavns Havn ved Ydre Nordhavn samt etablering af et område til anvendelse for rekreative faciliteter med maritimt formål.

Hvis der i miljørapporten påvises væsentlige negative virkninger på miljøet som følge af udflytning af containerterminalen, - og ikke selve opfyldningen af et areal i Københavns Havn ved Ydre Nordhavn, - vil der blive foreslået afværgetiltag for at undgå, begrænse og evt. opveje disse.

Det bemærkes desuden, at etablering af en hofde ved Hellerup Havn indgår i lovforslaget samt som afværgetiltag i VVM-redegørelsen for udvidelse af Københavns Nordhavn og ny krydstogtterminal, dvs. for etablering af selve opfyldningen af et areal i Københavns Havn ved Ydre Nordhavn.

Endvidere beskrives etablering af en kanal, så roere mm. kan passere fra Svanemøllebugten / Kalkbrænderihavnen til Skudeløbet / Yderhavnen som et muligt afværgetiltag i VVM-redegørelsen. I henhold til lovforslaget vil en sådan kanalforbindelse først blive tilvejebragt efter flytning af containerterminalen.

2.9 Beredskabsstyrelsen

Beredskabsstyrelsen bemærker, at det skal vurderes, om den udflyttede containerterminal er omfattet af risikobekendtgørelsen, og at der i givet fald skal indsendes anmeldelse mv. i henhold til bekendtgørelsens regler. Ligeledes skal den udflyttede containerterminal formentlig godkendes i henhold til beredskabslovens regler.

Vurdering

Når der foreligger en konkret projektbeskrivelse for containerterminalen i Ydre Nordhavn vil de nødvendige ansøgninger og anmeldelser blive fremsendt til myndighederne.

Høringssvaret giver således ikke anledning til justeringer af det i scopingen foreslåede indhold og detaljeringsniveau i miljørapporten.

2.10 Øvrige høringssvar

Følgende myndigheder og interesseorganisationer har i deres høringssvar anført, at de ikke har bemærkninger til scopingen:

- Dansk Erhverv
- Københavns Museum
- Erhvervs- og Byggestyrelsen
- Rigsrevisionen
- Dansk Arbejdsgiverforening
- Kystdirektoratet
- Fagligt Fælles Forbund 3F

Vurdering

Høringssvarene giver ikke anledning til justeringer af det i scopingens foreslåede indhold og detaljeringsniveau i miljørapporten.

BILAG 1: HØRINGSLISTE

Statsministeriet
Finansministeriet
Rigsrevisionen
Kommissarius ved Statens Ekspropriationer på øerne
Erhvervs- og Byggestyrelsen
Søfartsstyrelsen
Naturstyrelsen
Kort & Matrikelstyrelsen
Miljøstyrelsen
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen
Beredskabsstyrelsen
Fiskeridirektoratet
Kulturarvsstyrelsen
Domstolsstyrelsen
Datatilsynet
Kystdirektoratet
Farvandsvæsenet
Vejdirektoratet
Københavns Kommune
Frederiksberg Kommune
Gentofte Kommune
Kommunernes Landsforening (KL)
Region Hovedstaden
Region Sjælland
Danske Regioner
Trafikselskaberne i Danmark
Brancheforeningen Danske Advokater
Danmarks Rederiforening
Dansk Arbejdsgiverforening (DA)
Dansk Erhverv
Dansk Industri (DI)
Dansk Transport og Logistik (DTL)
Håndværksrådet
DI Transport
Danske Speditører
Arbejderbevægelsens Erhvervsråd
Fælles Fagligt Forbund 3F
Landsorganisationen i Danmark (LO)
Dansk Jernbaneforbund
HK Trafik & Jernbane
Teknisk Landsforbund
Dansk Cyklist Forbund (DCF)
NOAH – Trafik
Danmarks Naturfredningsforening
Forbrugerrådet
Menighedsråd i Frederiks Kirke
DFDS Canal Tours (Havnerundfarten)
Københavns Museum
Dansk Handicap Forbund
Danske Handicaporganisationer
Det Centrale Handicapråd

Friluftsrådet
Ejerforeningen Tuborg Kanal
Landbrug & Fødevarer
Grundejerforeningen for Hellerup-Maglegårds Sogne
Dansk Ornitologisk forening
FOGUS
Kgl. Dansk Yachtklub
Hellerup sejklub
Havneudvalget Hellerup Havn
Østerbro lokaludvalg
Østerbro lokalråd
Agenda 21 Østerbro
Hellerup roklub
Hellerup kajakklub
Svanemølle gruppen
Østerbro havnekomite
Østerbro lokalhistorisk forening
Grundejerforeningen Svanevænget
Danmarks sportsfiskerforbund
Foreningen danske havnevirksomheder