

NOTAT

TRAFIKSTYRELSEN

Dato 17. oktober 2011

Dok.id

J. nr. 2010-54

Til ministeren

Statusrapport vedrørende SAS' ureglementerede flyvninger.

Transportministeren afgav den 18. oktober 2010 en redegørelse til Statsrevisorerne om den fortsatte behandling af Statsrevisorerens beretning nr. 12/2006 om tilsynet med luftfarten. Rigsrevisionen har efterfølgende udarbejdet et notat af 17. november 2010 til Statsrevisorerne, hvori Rigsrevisionen kommenterer ministerens redegørelse.

Trafikstyrelsen
min@slv.dk
J.nr. 07-0052-0001
Sagsbeh. Per Veingberg
Dir. tel. 36186288

Det fremgår af Rigsrevisionens notat, Afsnit V, at Rigsrevisor ”finder det tilfredsstillende, at transportministeren umiddelbart har taget en række initiativer, der skal medvirke til at sikre, at SAS nedbringer antallet af ureglementerede flyvninger væsentligt”, samt at han ”vil følge udviklingen, indtil Transportministeriet og Trafikstyrelsen, som SLV blev sammenlagt med pr. 1. november 2010, finder SAS' håndtering af AD-noter tilfredsstillende.”

Af transportministerens redegørelse til Statsrevisorerne fremgår det, at Trafikstyrelsen er anmodet om at følge tæt op på SAS' ureglementerede flyvninger, og at underrette ministeren kvartalsvis herom.

Der er nedenfor redegjort for den aktuelle status i sagen vedrørende SAS' ureglementerede flyvninger samt de initiativer, der er iværksat for at medvirke til at nedbringe antallet heraf.

Overskridelse af AD noter.

Som beskrevet i Trafikstyrelsens statusnotater er følgende yderligere tiltag iværksat af SAS i efteråret 2010:

Af de kortsigtede initiativer, som umiddelbart blev iværksat for at forbedre kontrollen med overholdelse af AD noter, er der indført et system, hvor der ud over den person, som foretager selve vedligeholdelsesarbejdet, foretages en ”dobbeltkontrol”, hvor en anden person uafhængigt kontrollerer arbejdets udførelse, og signerer herfor.

Derudover er der indført endnu en kontrol, hvor arbejdets udførelse kontrolleres i flyets dokumentation. Dette udføres af det personale, som forestår den faktuelle opdatering af flyets vedligeholdelsesdokumentation. Kontrollen foretages inden flyet frigives til flyvning efter udførelse af AD note vedligeholdelsesarbejder.

Al relevant dokumentation vedrørende udførelse af vedligeholdelsesarbejdet sendes derefter umiddelbart til ingeniørfunktionen, som forestår styring af AD note vedligeholdelsesarbejdet. Her kontrolleres relevant dokumentation endnu engang, og korrekt opdatering af IT systemer kontrolleres ligeledes.

Videre iværksættes AD note vedligeholdelsesarbejder i så god tid i forhold til den i AD noten fastsatte termin for arbejdets udførelse, at hele kontrolprocessen er gennemført, før terminen for udførelse af arbejdet er overskredet. Det medfører, at et fly kan stoppes i tide, inden terminen for arbejdets udførelse anført i AD noten overskrides, såfremt der konstateres forhold, som skal undersøges nærmere.

Trafikstyrelsen og OPS udvalget har vurderet at ovennævnte arbejdsgange, som SAS har iværksat ultimo oktober 2010, er tiltag, der umiddelbart vil skabe forbedret sikkerhed mod overskridelse af AD noter.

SAS har senest oplyst, at der indtil videre i 2011 er foretaget over 17000 vedligeholdelsesopgaver relateret til AD noter på SAS fly. Der er ikke konstateret overskridelser af krav i AD noter, og sidste "sikkerhedsbarriere", hvor flyet kan stoppes for udførelse af manglende vedligeholdelsesarbejde før AD notens termin udløber, har kun været taget i anvendelse i et enkelt tilfælde.

Til afhjælpning af AD note problematikken på længere sigt, har SAS omstruktureret organisation og ledelsesstruktur i ingeniøraftdelingen. Det er denne afdeling, som i vid udstrækning forestår styring af udførelse af AD note vedligeholdelsesarbejdet.

Yderligere har SAS foretaget en gennemgang af relevante procedurer i relation til, at den organisation som hidtil har udført vedligeholdelsesopgaverne i SAS, SAS Tech AB, fra januar 2011 er tilbageført til SAS konsortiet. Denne tilbageførelse giver den ansvarlige tekniske ledelse i SAS' luftfartsselskab fuld kontrol over alle funktioner i forhold til styring og planlægning såvel som udførelse af vedligeholdelsesarbejder, der er relateret til AD noter.

Derudover har SAS' øverste sikkerhedsmæssige ledelse redegjort for iværksættelse af et projekt, hvor især holdningsbearbejdning og fælles forståelse for selskabets sikkerhedsmæssige arbejde er i højsædet.

Ovennævnte tiltag, i tillæg til allerede foretagne tiltag samt Trafikstyrelsens fortsatte løbende evaluering af de såkaldte AD note styringslister på dansk registrerede fly opereret af SAS, anses som værende tilfredsstillende i forhold til at nedbringe antallet af ureglementerede flyvninger.

Det kan i den forbindelse oplyses, at Trafikstyrelsen til dato i 2011 har evalueret 23 AD note styringslister på dansk registrerede fly, og der har ikke været konstateret fejl eller mangler i listernes indhold.

Ud fra en helhedsbetragtning, er det Trafikstyrelsens vurdering, at de tiltag som er iværksat siden oktober 2010, både af kortsigtet og mere langsigtet karakter, er væsentlige elementer til, at modvirke antallet af fremtidige ureglementerede flyvninger foretaget af SAS.

Her lægges på kort sigt især vægt på den meget tætte kontrol SAS har indført i forhold til udførelse af den enkelte vedligeholdelsesopgave relateret til overholdelse af AD noter.

På længere sigt forventes det, at tilbageførsel af den styrende funktion for vedligeholdelsesopgaverne fra SAS Tech AB til konsortiet samt, at selve udførelsen af vedligeholdelsesopgaverne nu ligeledes foretages i regi af konsortiet, vil medføre fuld ledelsesmæssig kontrol af arbejdets planlægning såvel som udførelse, og derved vil have en positiv effekt på korrekt udførelse af AD note vedligeholdelsesarbejdet.

Ovennævnte vurdering afspejles ligeledes i de løbende møder, som de skandinaviske myndigheder afholder med SAS deltagelse (OPS udvalget), hvoraf det fremgår, at SAS såvel som de skandinaviske myndigheder finder de iværksatte tiltag relevante og effektive i arbejdet med at reducere antallet af ureglementerede flyvninger.

Dette bekræftes ligeledes af det forhold, at der siden oktober 2010, hvor de seneste tiltag blev sat i værk, ikke har været konstateret overskridelser af krav i AD noter.

Det skal understreges, at det i henhold til gældende EU lovgivning alene er selskabet som er ansvarlig for overholdelse af krav i AD noter. Trafikstyrelsen kan således ikke give garanti for, at der ikke i fremtiden kan forekomme overskridelser.

Trafikstyrelsen anser ikke, at der er behov for at iværksætte yderligere stramninger i tilsynet med SAS på dette område. Alle indikationer tyder på, at de af SAS implementerede ændringer har bragt processen under kontrol.

Tilsynet med SAS

I forhold til tilsynet med SAS er der imellem de skandinaviske luftfartsmyndigheder indgået aftaler om ændring af tilsynskonceptet. Ændringerne er trådt i kraft den 1. januar 2011, og indebærer, at Skandinavisk Tilsynskontor (STK) er nedlagt.

Der er foretaget revision af den eksisterende aftale om OPS-udvalget, primært grundet organisatoriske ændringer hos luftfartsmyndighederne i Sverige og i Danmark. Der er ligeledes udarbejdet en samarbejdsaftale imellem de 3 myn-

digheder vedrørende fordelingen af tilsyn med SAS , og om hvorledes dette tilsyn skal foregå.

Det fremgår af aftalen, at der imellem de skandinaviske myndigheder foretages en delegering af udførelsen af tilsynet med SAS.

Ansvaret for tilsynet forbliver fortsat inden for respektive landes myndigheder.

Tilsynet fordeles således, at Transportstyrelsen i Sverige er styrende myndighed for udførelse af det operationelle tilsyn (OPS), Luftfartstilsynet i Norge er styrende myndighed for tilsynet med luftfartsselskabets tekniske godkendelse (Part M) og for skolen til uddannelse af flyteknikere (Part 147), medens Trafikstyrelsen i Danmark er styrende myndighed for tilsynet med SAS' værkstedsautorisation (Part 145).

Hvorledes samarbejdet skal foregå, er beskrevet i en række bilag til samarbejdsaftalen.

Alle aftaler vedrørende ovennævnte forhold er godkendt af de 3 landes myndigheder.

Der er etableret et samarbejde, hvor der fra alle myndigheders side er fuld indsigt i de udførte tilsyn, ligesom myndighederne gensidigt deltager i hinandens tilsynsområder i relevant omfang, således at alle har fuldt overblik over tilsynsstatus for SAS.

Der er ligeledes udarbejdet tilsynsplaner for alle områder, som er godkendt af OPS udvalget.

Trafikstyrelsen er således nu i besiddelse af tilsvarende dokumentation for tilsynet med SAS som for danske selskaber, der alene er underlagt tilsyn af Trafikstyrelsen.

Det nye tilsynskoncept evalueres løbende i OPS udvalget i forbindelse med de respektive myndigheders afrapportering på møderne.

Det er vurderingen, at konceptet fungerer tilfredsstillende, og at det giver de respektive nationale myndigheder samme mulighed for styring og indsigt i tilsynsmed SAS, som med nationale selskaber.