

GRUNDNOTAT



1. juni 2012

Beskæftigelsespakken "Mod et jobrigt opsving", KOM (2012)173 med tilhørende dokumenter

J.nr. 2012 - 5774

JAIC/she

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen præsenterede den 18. april 2012 sin meddelelse om beskæftigelsespakken "Mod et jobrigt opsving". Beskæftigelsespakken skal ses som en reaktion på krisen og den høje arbejdsløshed i de europæiske lande. Samtidig skal meddelelsen bidrage til at indfri EU2020-strategiens mål for beskæftigelsesfrekvensen på 75 pct. og til at forstærke beskæftigelsesdimensionen i strategien.

Beskæftigelsespakken indeholder tre fokusområder: 1) Støtte til jobskabelse, 2) Genopretning af arbejdsmarkedernes dynamik og 3) En styrkelse af styringen af EU2020-strategien på beskæftigelsesområdet. Kommissionen annoncerer i den forbindelse en række kommende tiltag, som kan understøtte de nationale tiltag.

Pakken indeholder i vist omfang velkendte forslag, men Kommissionen benytter en fælles præsentation for at understrege de synergieffekter, der er ved en indsats på en lang række politikområder og ved at inddrage alle relevante aktører, herunder arbejdsmarkedets parter samt yderligere målrettede eksisterende EU-midler, herunder Social- og Regionalfondene.

1. Baggrund

Kommissionen præsenterede den 18. april 2012 sin meddelelse om beskæftigelsespakken "Mod et jobrigt opsving". Udspillet skal ses som en opfølgning på anbefalingerne i den årlige vækstundersøgelse 2012 og Det Europæiske Råds møder i januar og marts 2012. Kommissær Andor præsenterede kort beskæftigelsespakken den 26. april på det uformelle møde for beskæftigelsesministre i Horsens og den 2. maj 2012 på møde i EPSCO's beskæftigelseskomité.

Endvidere vedtog Det Europæiske Råd på forårstopmøde i marts 2012 - som led i det europæiske semester - økonomisk-politiske retningslinjer for medlemslandenes udarbejdelse af nationale reformprogrammer, herunder om en mere aktiv beskæftigelsesindsats og fokus på en forstærket jobskabelse.

2. Formål og indhold

Beskæftigelsespakken "Mod et jobrigt opsving" skal ses som en reaktion på krisen og den høje arbejdsløshed i de europæiske lande. Samtidig skal meddelelsen bidrage til at indfri EU2020-strategiens mål for beskæftigelsesfrekvensen på 75 pct. i 2020 og til at forstærke beskæftigelsesdimensionen.

Beskæftigelsespakken indeholder tre fokusområder: 1) Støtte til jobskabelse, 2) Genopretning af arbejdsmarkedernes dynamik og 3) En styrkelse af styringen af EU2020-strategien på beskæftigelsesområdet.

Kommissionen annoncerer i den forbindelse en række kommende tiltag, som kan understøtte de nationale tiltag. Beskæftigelsespakken omfatter Kommissionens meddelelse "Mod et jobrigt opsving" samt ni arbejdsdokumenter fra Kommissionens tjenestegrene, hvoraf to er høringsdokumenter:

1. Meddelelse om tendenser og udfordringer på arbejdsmarkedet (analyseudokument)
2. Kvalitetsrammer for praktikophold (høringsdokument)
3. Gennemførelsen af initiativet "Muligheder for Unge" og om de første erfaringer (statusrapport)
4. Udnyttelse af beskæftigelsespotentialet i forbindelse med grøn vækst
5. Udnyttelse af beskæftigelsespotentialet i forbindelse med kommunikationsteknologierne.
6. En handlingsplan for sundhedspersonalesituationen i EU
7. Udnyttelse af beskæftigelsespotentialet inden for personlige tjenesteydelser og tjenesteydelser i hjemmet (høringsdokument)
8. Åbne, dynamiske og rummelige arbejdsmarkeder (flexicurity)
9. Reform af EURES netværket i lyset af målsætningerne i Europa-2020

1. Støtte til jobskabelse. Støtte til jobskabelse og (re)allokering af arbejdskraft skal møntes på aktiviteter, sektorer og virksomheder, der vil være job- og vækstskabende fremadrettet – især blandt de små og mellemstore virksomheder. Følgende områder fremhæves: En styrkelse af efterspørgslen efter arbejdskraft foreslås fremmet ved bl.a. at reducere skat på arbejdskraft, målrette ansættelsessubsidier mod nyanstættelser, transformere uformelt eller sort arbejde til regulært arbejde, fremme støtte til personer, der er motiverede til at blive selvstændige (self-employment) og ordninger, hvor dagpenge konverteres til start-op ydelse. Udnyttelse af jobskabespotentialer inden for tre nøgleområder: *Den grønne økonomi* fx energieffektivisering, *sundheds- og omsorgssektorerne*, der vil være et stærkt voksende område pga. den demografiske udvikling, samt *ICT-området*, som skal styrke de europæiske virksomheders konkurrenceevne. Mobilisering af EU-fonde til jobskabelse, herunder Den Europæiske Socialfond, fx i forbindelse med medfinansiering af arbejdsmarkedsordninger, herunder ansættelsessubsidier og integration af unge såkaldte NEET's (Neither in Employment, Education, Training) på arbejdsmarkedet via en "ungegaranti". Forslaget om anvendelse af midler fra EU's budget skal ses i sammenhæng med forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020.

2. Genopretning af arbejdsmarkedernes dynamik gennem fortsat fokus på arbejdsmarkedsreformer, udvikling af menneskelig kapital og geografisk mobilitet mhp. at ruste arbejdsstyrken bedre til forandring og nye jobmuligheder. Følgende områder fremhæves: Strukturelle arbejdsmarkedsreformer skal gennemføres for at understøtte mobilitet/overgange på arbejdsmarkedet, og sikre at arbejdsmarkedene er inkluderende. Mobilisering af de forskellige aktører for en bedre implementering af reformer fx via en styrkelse af den sociale dialog og forbedring af jobcentrenes tidsmæssige og målrettede service over for de ledige. Investering i kompetencer og

i den forbindelse bedre overvågning af kompetencebehovene og en bedre synergi mellem uddannelsessektoren og arbejdsmarkedet skal fremmes bl.a. med henblik på at forebygge og bekæmpe flaskehalse, som udvikler sig inden for specifikke sektorer og regioner. Skabelse af et reelt europæisk arbejdsmarked gennem fjernelse af lovgivningsmæssige og praktiske forhindringer for den fri bevægelighed for arbejdstagere over landegrænserne. Fx kan manglende anerkendelse af professionelle kvalifikationer udgøre en barriere for, at det indre marked kan fungere effektivt. Frygt for at miste social sikkerhed og pensionsrettigheder er fortsat et betydeligt problem for personer, der overvejer grænseoverskridende mobilitet. Kommissionen agter derfor at styrke matchning via EURES systemt (EUROpean Employment System).

3. En styrkelse af styringen af EU2020-strategien på beskæftigelsesområdet. Der lægges op til en styrket overvågning af medlemslandenes implementering af beskæftigelsespolitikken ved anmodning om, at landene udarbejder Nationale Jobplaner som led i deres Nationale Reform Programmer (NRP). Endvidere lægges der op til øget inddragelse af arbejdsmarkedets parter i beskæftigelsespolitik på EU-plan. Dertil finder Kommissionen, at en tættere sammenkobling af EU-budgettet til EU2020-strategien i den næste programperiode skal gribes som en lejlighed til at forøge og forbedre anvendelsen af EU-midler til støtte for medlemslandenes reformindsats.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Meddelelsen har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet. Der tages stilling til konsekvenserne af de konkrete forslag, når de foreligger.

7. Høring

Meddelelsen og de tilhørende dokumenter er sendt til EU Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold til orientering. Konkrete forslag vil blive sendt til de relevante specialudvalg, når de foreligger.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der ventes en overordnet positiv indstilling til Kommissionens beskæftigelsespakke.

9. Regeringens foreløbige danske holdning

Øget fokus på job- og vækstdagsordenen er på linje med den danske regerings linje, og pakken hilses således som udgangspunkt velkommen. Der tages stilling til de

konkrete forslag i pakken, efterhånden som de fremsættes, og forslagene vil blive behandlet af de relevante ministerier.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.