

NOTAT



20. januar 2012

J.nr. 2012-37

JAIC/rmh, she

Samlenotat om EPSCO-rådsmøde for Beskæftigelse og Sociale Anliggender den 17. februar 2012

Dagsordenen for rådsmødet forventes at se ud som følger:

1. **Lovgivningsinitiativer om udstationering af arbejdstagere, KOM-dokument foreligger ikke**
 - (a) **Direktivforslag om håndhævelse og implementering af udstationeringsdirektivet**
 - (b) **Forslag til rådsforordning om brug af strejkeretten (Monti II)**
 - *Præsentation ved Kommissionen*
 - *Udveksling af synspunkter* side 3
2. **Bidrag til Det europæiske Råd (1.-2. marts 2012): Europa 2020-strategien**
 - *Politisk drøftelse*
 - (a) **Den årlige Vækstredøgørelse og den fælles Beskæftigelsesrapport i lyset af det europæiske semester, KOM (2011) 815**
 - i) **Prioriteter for handling på beskæftigelses- og socialområdet: Politiske retningslinjer for 2012**
 - *Rådskonklusioner*
 - *Vedtagelse af den Fælles Beskæftigelsesrapport*
 - *Godkendelse af SPC-udtalelse om Den årlige Vækstredøgørelse*
 - ii) **Forslag til rådsbeslutning om retningslinjer for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker**
 - *Generel indstilling* side 5
 - (b) **Vurdering af den sociale dimension af Europa 2020-strategien: 2011-rapport fra Socialbeskyttelseskomitéen (SPC) om de sociale konsekvenser af krisen, KOM-dokument foreligger ikke**
 - *Godkendelse af hovedbudskaber* side 10
3. **Kvinder i bestyrelser, KOM-dokument foreligger ikke**
 - *Politisk debat* side 14
4. **Kommissionens forslag til Europa Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2004/40/EF om minimumsforskrifter for**

**sikkerhed og sundhed i forbindelse med arbejdstagernes eksponering
for risici på grund af fysiske agenser (elektromagnetiske felter)
(”EMF-direktivet”) (18. særdirektiv i henhold til artikel 16, stk.1,
i direktiv 89/391/EØF) - KOM(2012) 15 endelig**

- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (beskæftigelse og sociale anliggender) den 17. februar 2012, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse* side 16

Punkt 1a, 1b, 2 a) ii og 4 hører under beskæftigelsesministerens ressort.

Punkt 2 a) i er delt mellem beskæftigelsesministerens og social- og integrationsministerens ressort.

Punkt 2 b hører under social- og integrationsministerens ressort.

Punkt 3 hører under ligestillingsministerens ressort.

1. Lovgivningsinitiativer om udstationering af arbejdstagere, KOM-dokument foreligger ikke
 - (a) Direktivforslag om håndhævelse og implementering af udstationeringsdirektivet
 - (b) Forslag til rådsforordning om brug af strejkeretten (Monti II)
 - Præsentation ved Kommissionen
 - Udveksling af synspunkter

Nyt notat

1. Baggrund

Forslagene er ikke fremsat endnu og forventes fremsat tidligst d. 8. februar 2012. Forslagene er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde (EPSCO) den 17. februar 2012 med henblik på en første udveksling af synspunkter.

2. Formål og indhold

Forslagene foreligger endnu ikke. I Kommissionens meddelelse om ”akten for det indre marked” er følgende meldt ud:

”I den forbindelse er der grund til at forbedre anvendelsen af bestemmelserne om udstationering af arbejdstagere for at fremme formidling af oplysninger virksomhederne og medlemsstaternes myndigheder imellem, at øge kontrollen og at bekæmpe misbrug, navnlig for så vidt angår arbejdstagernes rettigheder.

Der bør i lovgivningen om det indre marked tages behørigt hensyn til artikel 8 og 9 i traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde og Den Europæiske Unions charter om grundlæggende rettigheder, der nu har samme retsgyldighed som traktaten. Derfor vil Kommissionen stille forslag om en tværgående lovgivning, hvori den præciserer udøvelsen af etableringsfriheden og den frie udveksling af tjenesteydelser sammen med udøvelsen af de grundlæggende sociale rettigheder, herunder retten til kollektive skridt, i overensstemmelse med national lovgivning og praksis og under overholdelse af EU-retten.”

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Forligger ikke.

4. Nærhedsprincippet

Forslagets forhold til nærhedsprincippet vil blive vurderet, når forslagene foreligger. Foreløbigt bemærkes, at regulering af udstationeringsdirektivet med henblik på bedre håndhævelse af direktivet i sagens natur kun kan ske på EU-niveau.

5. Gældende dansk ret

De kommende forslag må formodes som minimum at have betydning for lov om udstationering af arbejdstagere.

6. Konsekvenser

En vurdering af forslagets konsekvenser vil blive foretaget, når forslagene foreligger.

7. Høring

Forslagene vil blive sendt i høring i Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale forhold.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Ikke relevant.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil tage stilling til de konkrete forslag, når de foreligger. Regeringen er overordnet positiv over for de formål med forslagene, som Kommissionen har meldt ud, idet regeringen ønsker bedre instrumenter til at imødegå social dumping. Regeringen finder, at imødegåelse af social dumping samtidig vil fremme den fri bevægelighed for reelle og redelige virksomheder.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen er ikke tidligere forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Bidrag til Det europæiske Råd (1.-2. marts 2012): Europa 2020-strategien

- *Politisk drøftelse*

(a) Den årlige Vækstredøgørelse og den fælles Beskæftigelsesrapport i lyset af det europæiske semester, KOM (2011) 815

i) Prioriteter for handling på beskæftigelses- og socialområdet: Politiske retningslinjer for 2012

- *Rådskonklusioner*
- *Vedtagelse af den Fælles Beskæftigelsesrapport*
- *Godkendelse af SPC-udtalelse om Den årlige Vækstredøgørelse*

Nyt notat.

Resumé

Som led i Det Europæiske Semester skal EPSCO vedtage Den fælles beskæftigelsesrapport. Fællesrapporten er en del af Den årlige vækstredøgørelse og uddyber de beskæftigelsesmæssige budskaber i Vækstredøgørelsen. EPSCO skal endvidere vedtage et sæt rådskonklusioner på baggrund af Vækstredøgørelsen og Fællesrapporten. .

Analyserne og budskaberne i Den fælles beskæftigelsesrapport baserer sig blandt andet på medlemslandenes gennemførelse af beskæftigelsesretningslinjerne, resultaterne af eksaminationen af landenes nationale reformprogrammer for 2011 samt på gennemførelsen af de landespecifikke henstillinger, som blev godkendt af Det Europæiske Råd i juli 2011.

Formålet med rådskonklusionerne er at udpege hovedområder vedrørende beskæftigelse og social beskyttelse, som Det Europæiske Råd kan anvende til en strategisk vejledning af medlemslandene, og som forventes afspejlet i landenes nationale reformprogrammer i april 2012

1. Baggrund

EU-landene besluttede i september 2010 at introducere en ny ramme for de økonomiske samarbejdsprocesser i EU; Det Europæiske Semester. Det Europæiske Semester dækker alle elementer af den økonomiske overvågning, herunder Europa 2020-strategien.

Fællesrapporten om beskæftigelse (fælles for Kommissionen og EPSCO) indgår som en del af Den årlige vækstredøgørelse og uddyber dennes analyser på beskæftigelsesområdet.

EPSCO's rådskonklusioner ventes at udtrykke, at beskæftigelses- og arbejdsmarkedspolitiske reformer er en væsentlig del af reformerne under den makroøkonomiske og den tematiske overvågning under EU2020-strategien.

2. Formål og indhold

Fællesrapporten

Kommissionen redegør i Den årlige vækstredøgørelse for sin samlede vurdering af EU's økonomiske situation, herunder makroøkonomiske ubalancer, de økonomisk-politiske udfordringer og fremskridt med hensyn til at nå hovedmålene i Europa 2020-strategien. Kommissionen fremlægger økonomiske anbefalinger til EU som helhed.

Vækstredegørelsen udgør også grundlag for Det Europæiske Råds konklusioner og retningslinjer med henblik på medlemslandenes udarbejdelse af deres nationale reformprogrammer. Vækstredegørelsen består af i alt fire separate rapporter, herunder Fællesrapporten om beskæftigelse, som bygger på analyser af medlemslandenes nationale reformprogrammer.

Fællesrapporten beskriver udviklingen i beskæftigelsen og de sociale og uddannelsesmæssige forhold, som omfattet af beskæftigelsesretningslinjerne dvs. retningslinjerne 7-10 i de integrerede retningslinjer. Det fremgår bl.a.

- At svag vækst hæmmer beskæftigelsesudviklingen og forhindrer en forbedring af beskæftigelsesfrekvensen,
- At væksten i beskæftigelsen hovedsagelig er sket via udbredelse af midlertidige kontrakter og i deltidsjob,
- At de unges situation er blevet forværret. Unge 15-24-årige, der hverken er i uddannelse eller beskæftigelse er steget med 2 pct. i perioden 2008 til 2010. EU-niveauet i 2010 var ca. 13 pct.,
- At den generelle ledighed i EU i september 2011 var på 9,7 pct. Kvinders ledighedsniveau lå 0,3 procent point højere end mænds, som var 9,6 pct.,
- At langtidsledigheden og ledigheden blandt personer med ringe færdigheder er øget i alle lande, hvilket sætter de sociale sikkerhedsnet under pres.
- At den samlede erhvervsfrekvens forblev stort set uændret,
- At stigningen i antal ledige jobs i 2010 og 2011 ikke har påvirket ledigheden og således indikerer, at der er et stigende mismatch mellem de lediges kvalifikationer og kvalifikationskravene i udbuddet af ledige job,
- At andelen af jobåbninger med krav om høje kvalifikationer er steget betydeligt gennem tiåret 2000-2010, mens udviklingen i dimittendernes kvalifikationer er gået i modsat retning,
- At det sorte arbejde fortsat eksisterer i udbredt grad.

Rapportens analyser peger på, at mens 2011 prioriteterne og de anbefalede redskaber - bredt betragtet - fortsat er valide, så er yderligere implementering absolut nødvendig, men det er også nødvendigt at udfolde yderligere anstrengelser under visse prioritetsområder. Disse - sidstnævnte områder - er:

- Kapaciteten til jobskabelse skal styrkes for at sikre et jobintensivt opsving, der understøtter den økonomiske vækst og en reduktion af ledigheden,
- Den vanskelige situation for de unge risikerer at skabe uoprettelig skade på arbejdsmarkedet, hvorfor der skal sættes ind for at sikre de unges overgang fra uddannelsesverdenen til arbejdsmarkedet ved bl.a. en styrket indsats for

opbygning af færdigheder, skabelse af lærlingepladser og støtte til målrettet jobsøgning,

- Den høje arbejdsløshedsprocent og de ringe beskæftigelsesudsigter nødvendiggør effektive aktive arbejdsmarkedspolitikker, der samvirker med tilstrækkelige dagpengesystemer i en indsats for at fastholde folks beskæftigelsesevne og hjælpe folk tilbage i arbejde,
- De udsatte gruppers sociale situation er i de seneste måneder blevet forværret, hvilket kræver en styrkelse af og effektivisering af de sociale beskyttelsessystemer og aktive inklusionsstrategier for at sikre, at disse redskaber fortsat kan være en stødpude mod fattigdom og social eksklusion,
- Tendensen til øget mismatch og mangel på færdigheder hos arbejdsstyrken er en barriere for den økonomiske vækst på kort sigt, som skal adresseres, mens investering i uddannelse og træning vil hæve produktiviteten og indkomstniveauet på lang sigt.

Rådskonklusioner

Formålet med Rådets konklusioner er at udpege hovedområder vedrørende beskæftigelsen og den sociale beskyttelse, som Det Europæiske Råd kan anvende som strategisk vejledning til medlemslandene, og som forventes afspejlet i landenes nationale reformprogrammer i 2012.

EPSCO forventes i rådskonklusionerne at lægge vægt på, at medlemslandene, når de præsenterer de nationale reformprogrammer i midten af april 2012, afspejler prioriteterne i Vækstreddegørelsens og Fællesrapporten, og at landene øger deres støtte til jobskabelse og forudsætningerne for en forøget, holdbar og inkluderende beskæftigelse. Det skal gøres ved:

- **At takle de vigtigste barrierer for jobvækst ved:** at gøre det attraktivt at arbejde og fremme ansættelser, der afstedkommer en bevægelse væk fra sort arbejde; i overensstemmelse med praksis for så vidt angår national social dialog at adressere vekselvirkningen mellem arbejdsomkostninger og sociale ydelser og deres indflydelse på produktivitet samtidig med at tilstrækkelige og holdbare sociale beskyttelsessystemer tages i betragtning; at stimulere de sektorer, der har potentiale med hensyn til jobskabelse samt endelig at støtte geografisk og arbejdsmæssig mobilitet.
- **At reducere uacceptabel høj ungedighed, langstidsledighed og ledighed hos lavtuddannede og styrke kvinders og ældres deltagelse på arbejdsmarkedet ved:** at øge effektiviteten af den aktive arbejdsmarkedspolitik, tage skridt til fokus på tilvejebringelse af tilstrækkelige færdigheder og kompetencer, især igennem muligheder for træning hos arbejdsgivere og opnåelse af arbejds erfaring og ved at sikre en effektiv offentlig beskæftigelsestjeneste/arbejdsformidling.
- **At skabe produktivitet og indkomstpotentiale gennem fokus på udbuddet af færdigheder og gennem investering i uddannelse:** at øge deres effektivitet; skabe en tættere forbindelse mellem uddannelse og arbejdsmarked; at intervenere tidligt med målrettede politikker over for per-

soner, der er i fare for at droppe ud af skolen; at øge tertiære uddannelses-niveauer.

- **At reformere de sociale beskyttelsessystemer**, for at sikre finansiell holdbarhed og tilstrækkelighed og bevare deres rolle som automatiske stabilisatorer og at takle stigende fattigdom og social eksklusion af udsatte grupper gennem aktive inklusions strategier.

SPC-udtalelse

Komitéen for Social Beskyttelse har bl.a. udtalt,

- at det, i lyset af krisens dybde og varighed, takket være de sociale systemer i rimeligt omfang er lykkedes for medlemsstaterne at mildne de værste følger af krisen. Opmærksomheden må også rettes mod fremtiden, således at en ulige fordeling af krisens virkninger afbødes;
- tilskyndelse til vækst, forbedret konkurrenceevne og øget velstand kræver investering i menneskelig kapital. Kravene om fiskal konsolidering og kontrol af underskud må ses i lyset af de strukturelle faktorer, der er udgiftsdrivende på det sociale område, så som befolkningens aldring og den øgede arbejdsløshed;
- for så vidt angår pensioner, bør bl.a. følgende tages i betragtning:
 - balance mellem tilstrækkelighed og bæredygtighed,
 - samspil mellem de offentlige og private pensionssøjler,
 - dækningsgrader,
 - fairness mellem mænd og kvinder og mellem generationerne,
 - en sund og aktiv alderdom.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Rapporten, rådskonklusionerne og udtalelsen har ikke nogen direkte lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

Initiativer, der styrker overvågningen og koordineringen af medlemslandenes økonomiske politik, herunder beskæftigelsespolitik og social beskyttelse, bidrager på sigt til en sundere økonomi, ligesom gennemførelse af strukturreformer og tidligere korrektion af ubalancer har positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

7. Høring

Rådskonklusionerne, Fællesrapporten og SPC-udtalelsen vil blive sendt til Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale forhold til orientering.

8. Generelle forventninger til andre landes holdning

Der forventes en generel positiv holdning til udkastet til fællesrapporten, rådskonklusionerne og udtalelsen fra SPC.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for udkastet til fællesrapporten, rådskonklusionerne og udtalelsen fra SPC.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg.

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

- 2. Bidrag til Det europæiske Råd (1.-2. marts 2012): Europa 2020-strategien**
- *Politisk drøftelse*

 - (a) Den årlige Vækstreddegørelse og den fælles Beskæftigelsesrapport i lyset af det europæiske semester, KOM (2011) 815**

 - ii) Forslag til rådsbeslutning om retningslinjer for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker**
 - *Generel indstilling*

Nyt notat

1. Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til rådsbeslutning om retningslinjer for medlemslandenes beskæftigelsespolitikker for 2012. Rådet skal på forslag af Kommissionen og efter høring af bl.a. Europa-Parlamentet og Beskæftigelseskomiteen opnå politisk enighed om nye retningslinjer for beskæftigelsen, jf. traktatens artikel 148. stk. 2.

2. Formål og indhold

Retningslinjerne for beskæftigelsen indgår i de såkaldte integrerede retningslinjer, der også omfatter de overordnede økonomisk-politiske retningslinjer vedrørende makro- og mikroøkonomi.

Retningslinjerne for beskæftigelsen er grundlaget for medlemslandenes udarbejdelse af deres nationale strategier for beskæftigelsen og de nationale reformprogrammer.

Kommissionen foreslår, at retningslinjer for beskæftigelsen for 2011 fastholdes for 2012, og at medlemslandene skal tage hensyn til dem ved tilrettelæggelsen af deres beskæftigelsespolitikker.

3. Europa-Parlamentets udtalelse

Europa-Parlamentet hører i henhold til traktatens art. 148. stk. 2. Parlamentets Udvalg om Beskæftigelse og Sociale Anliggender forventes at afgive en udtalelse. Denne foreligger endnu ikke.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Kommissionens forslag til retningslinjer for beskæftigelsen har ikke i sig selv konsekvenser for dansk ret.

6. Konsekvenser

Forslaget har ikke nogen direkte lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser, administrative konsekvenser for erhvervslivet eller konsekvenser for beskyttelsesniveauet.

7. Høring

Forslaget har ikke været i høring.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der forventes en generel positiv holdning hos medlemslandene til Kommissionens forslag til retningslinjer for beskæftigelsen for 2012.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er generelt positiv over for Kommissionens forslag om, at de ved rådsbeslutning af 21. oktober 2010 besluttede retningslinjer for beskæftigelsen videreføres uændret for 2012, og at medlemslandene skal tage hensyn til dem ved tilrettelæggelsen af deres beskæftigelsespolitikker.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

2. Bidrag til Det europæiske Råd (1.-2. marts 2012): Europa 2020-strategien

- (b) **Vurdering af den sociale dimension af Europa 2020-strategien: 2011-rapport fra Socialbeskyttelseskomitéen (SPC) om de sociale konsekvenser af krisen, KOM-dokument foreligger ikke**
- *Godkendelse af hovedbudskaber*

Resumé

Komitéen for social beskyttelse (SPC) har udarbejdet en rapport om Europa 2020-strategien, hvori SPC vurderer den sociale dimension af strategien. I hovedbudskaberne fra rapporten gennemgås de vigtigste konklusioner, herunder i relation til fattigdom og social eksklusion, børnefattigdom og bæredygtige sociale systemer.

1. Baggrund

EU vedtog i 2010 Europa 2020-strategien, som skal sikre bæredygtig vækst i det næste årti. I strategien indgår blandt andet et mål om at reducere antallet af borgere, der lever i risiko for fattigdom og social eksklusion med 20 mio. inden 2020.

2. Formål og indhold

Rapportens hovedbudskaber indledes med en opridsning af den sociale situation i Europa.

23,4 procent, svarende til ca. 115 millioner mennesker, levede i 2010 risiko for fattigdom eller social eksklusion, hvilket er en stigning på 2 millioner mennesker i forhold til året før. Presset på de sociale beskyttelsessystemer er fortsat højt, og der kan i lyset af de svage jobmuligheder i mange lande forventes et skift fra arbejdsløshedsdagpenge til kontanthjælp. Utilstrækkelig kontanthjælp kan være en trussel såvel mod økonomisk vækst som den sociale sammenhæng i samfundet.

Af rapportens hovedbudskaber fremgår også, at spændstigheden af de sociale systemer bør forbedres med henblik på fortsat at kunne yde beskyttelse til hele befolkningen og for at kunne modstå økonomiske chokvirkninger.

Brugen af tilstrækkelige kontanthjælpssystemer kan være en effektiv garanti mod social udelukkelse og har betydning som automatiske økonomiske stabilisatorer.

Det er bydende nødvendigt at kombinere aktiveringsforanstaltninger med stadig investering i menneskelig kapital med henblik på at opretholde arbejdstagernes viden og færdigheder.

Sociale overførelser og investering i social service, herunder dagforanstaltninger, er vigtigt med henblik på den fremtidige beskæftigelse og den sociale mobilitet i forskellige indkomst grupper.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Ikke relevant.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant.

6. Konsekvenser

Ikke relevant.

7. Høring

Budskaberne er sendt til Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og sociale forhold.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at alle lande tager rapporten til efterretning.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen kan tage budskaberne til efterretning.

10. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Budskaberne har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. Kvinder i bestyrelser, KOM-dokument foreligger ikke

- Politisk debat

Nyt notat.

Resumé

Det danske EU-formandskab afholder en politisk drøftelse om kvinder i bestyrelser på EPSCO rådsmødet den 17. februar. Hensigten med drøftelsen er at få en fri og åben debat om, hvordan problemet med kvinders underrepræsentation i bestyrelser kan afhjælpes. Til drøftelsen er der udarbejdet en formandskabsnote, der opstiller en række spørgsmål, som der kan tages udgangspunkt i. Drøftelsen sikrer en erfaringsudveksling blandt medlemsstaterne og den kan samtidig føde ind til Kommissionens vurdering af, hvorvidt resultatet af de frivillige initiativer Kommissionen lancerede marts sidste år er tilfredsstillende.

1. Baggrund

Rådet og Kommissionen har sat fokus på kvinder i økonomisk beslutningstagning med henblik på at styrke kvinders repræsentation i virksomhedsbestyrelser. Rådet har vedtaget anbefalinger og rådskonklusioner, der er rettet mod at øge kvinders deltagelse i økonomisk beslutningstagning og derved fremme en mere lige fordeling af kvinder og mænd i økonomisk beslutningstagning.

I Rådets konklusioner af 7. marts 2011 vedrørende Ligestillingspagten 2011-2020, fremgår det blandt andet, at Rådet støtter styrkelse af kvinders økonomiske situation og lige deltagelse af kvinder og mænd i økonomisk beslutningstagning.

1. marts 2011 lancerede Kommissær Reding et initiativ, der opfordrer europæiske virksomheder til at underskrive ”the Women on Board Pledge for Europe”, der er en frivillig forpligtigelse for børsnoterede virksomheder til at øge andelen af kvinder i bestyrelserne til 30 pct. i 2015 og 40 pct. i 2020.

I løbet af marts 2011 vil Kommissionen følge op på situationen. Er der ikke sket tilstrækkelig fremgang af frivillighedens vej, vil Kommissionen undersøge muligheder for målrettede foranstaltninger, der kan øge andelen af kvinder i virksomhedsbestyrelser, herunder også muligheden for lovgivning.

2. Formål og indhold

Det danske EU-rådsformandskab opfordrer de europæiske ministre til aktivt at tage del i drøftelsen af dette tema ved EPSCO-rådsmødet i februar 2012. Hensigten med at sætte drøftelsen på dagsordenen er, at det danske formandskab ønsker at samle erfaringer om, hvordan kvinders repræsentation i bestyrelser kan forbedres samt drøfte, hvordan kvinders underrepræsentation i bestyrelser kan adresseres på EU- og nationalt niveau.

Erfaringsudvekslingen mellem landene på rådsmødet vil indgå i Kommissionens overvejelser vedrørende, hvilke foranstaltninger, der vil være passende for at sikre lige deltagelse mellem kvinder og mænd i beslutningstagning.

Drøftelserne vil tage udgangspunkt i en formandskabsnote og dertil knyttede spørgsmål formuleret af formandskabet. Der lægges op til en debat om hvilke barrierer, der hindrer en øget repræsentation af kvinder i virksomhedsbestyrelser, og

hvordan disse barrierer kan overvindes inden for en rimelig tidshorisont. På mødet vil medlemslandene også dele deres gode erfaringer med eksisterende nationale tiltag til fremme af kvinders repræsentation i virksomhedsbestyrelser og drøfte, hvordan problemet kan løses EU niveau.

Drøftelserne på EPSCO rådsmødet vil blive taget i betragtning, når Kommissionen i løbet af marts følger op på de frivillige initiativer lanceret i 2011.

3. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke høres.

4. Nærhedsprincippet

Spørgsmålet om nærhedsprincippet er ikke relevant.

5. Gældende dansk ret

Spørgsmålet om gældende dansk ret er ikke relevant.

6. Konsekvenser

Sagen har ikke i sig selv hverken lovgivnings-, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

7. Høring

Formandskabsnote sendes til orientering til EU-Specialudvalget for Arbejdsmarkedet og Sociale Forhold.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at alle medlemslande har en positiv holdning til formandskabsnoten.

9. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen har en generelt positiv holdning til den fremlagte formandskabsnote.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. Kommissionens forslag til Europa Parlamentets og Rådets direktiv om ændring af direktiv 2004/40/EF om minimumsforskrifter for sikkerhed og sundhed i forbindelse med arbejdstagernes eksponering for risici på grund af fysiske agenser (elektromagnetiske felter) ("EMF-direktivet") (18. særdirektiv i henhold til artikel 16, stk.1, i direktiv 89/391/EØF) - KOM(2012) 15 endelig

- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet (beskæftigelse og sociale anliggender) den 17. februar 2012, men forventes sat på dagsordenen for et snarligt rådsmøde med henblik på vedtagelse*

Nyt notat.

1. Resumé

Ved forslaget ændres artikel 13, stk. 1, i direktiv 2004/40/EF, således at fristen for gennemførelsen af direktivet forlænges med to år til den 30. april 2014.

Kommissionen har i juni 2011 fremsat et forslag for at ændre og afløse direktiv 2004/40/EF. Europa-Parlamentet og Rådet bliver sandsynligvis ikke færdig med vedtagelsesproceduren inden den 30. april 2012 på grund af emnets kompleksitet og de indbyrdes stærkt afvigende holdninger. For ikke at skulle implementere et direktiv under ændring er en udsættelse af fristen for gennemførelse nødvendig. Sagen forelægges nu, da direktivforslaget om forlængelse af implementeringsfristen formelt skal vedtages inden den 30. april 2012.

2. Baggrund

Den 29. april 2004 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet direktiv om minimumsforskrifter for sikkerhed og sundhed i forbindelse med arbejdstagernes eksponering for risici på grund af fysiske agenser (elektromagnetiske felter) (2004/40/EF). Direktivet er endnu ikke implementeret i Danmark.

Den 23. april 2008 vedtog Europa-Parlamentet og Rådet direktiv 2008/46/EF om ændring af direktiv 2004/40/EF om minimumsforskrifter for sikkerhed og sundhed i forbindelse med arbejdstagernes eksponering for risici på grund af fysiske agenser (elektromagnetiske felter), som forlængede implementeringsfristen for direktiv 2004/40/EF til den 30. april 2012. Den mellemliggende periode skulle anvendes til at tilvejebringe nye oplysninger samt udarbejde og vedtage et nyt direktiv.

Den 22. juni 2011 har Kommissionen foreslået et nyt direktiv om minimumsforskrifter for sikkerhed og sundhed i forbindelse med arbejdstagernes eksponering for risici på grund af fysiske agenser (elektromagnetiske felter) (KOM(2011) 348 endelig).

På grund af emnets tekniske kompleksitet og de indbyrdes stærkt afvigende holdninger til nogle af forslagens centrale bestemmelser bliver Europa-Parlamentet og Rådet sandsynligvis ikke færdige med vedtagelsesproceduren inden den 30. april 2012.

Under disse omstændigheder er det nødvendigt med et nyt direktiv, hvorved fristen for gennemførelse af direktiv 2004/40/EF forlænges for anden gang. Forlængelsen er nødvendig for;

1. at undgå en retsusikkerhed, idet Kommissionen i princippet ville skulle anlægge traktatbrudssøgsmål mod de medlemsstater, der ikke har implementeret EMF-direktivet
2. at undgå at borgerne kan anlægge sag mod deres regering for ikke at have gennemført direktivet.

Det anses for passende at forlænge gennemførelsesfristen med to år for at give Europa-Parlamentet og Rådet tilstrækkelig tid til at drøfte og nå frem til et kompromis om Kommissionens forslag til et nyt direktiv.

Forslaget har hjemmel i TEUF artikel 153, og forslaget kan vedtages med kvalificeret flertal efter den almindelige lovgivningsprocedure i traktatens artikel 294.

3. Formål og indhold

Forslaget har til formål at forlænge fristen for gennemførelse af direktiv 2004/40/EF ("EMF-direktivet").

Ved forslaget ændres artikel 13, stk. 1, i direktiv 2004/40/EF, således at fristen for gennemførelsen udsættes til den 30. april 2014.

Den foreslåede ændring vedrører kun medlemsstaternes forpligtigelse til at gennemføre direktivet senest den 30. april 2012, idet denne frist forlænges til den 30. april 2014.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets holdning foreligger endnu ikke.

5. Nærhedsprincippet

Det er Kommissionens vurdering at nærhedsprincippet finder anvendelse, da forslaget vedrører et område, hvor Den Europæiske Union ikke har enekompetence, nemlig beskyttelse af arbejdstagernes sikkerhed og sundhed inder arbejdet.

Målene for forslaget kan ikke i tilstrækkelig grad opfyldes af medlemsstaterne, eftersom bestemmelserne i direktiver ikke kan ændres og ophæves på nationalt plan.

Målene for forslaget kan kun opfyldes på EU-plan, eftersom der ved forslaget ændres en gældende EU-retsakt, hvilket medlemslandene ikke kan gøre selv. Nærhedsprincippet er overholdt, eftersom forslaget ændrer eksisterende EU-bestemmelser.

Regeringen er enig i Kommissionens vurdering.

6. Gældende dansk ret

Da direktivet ikke er implementeret i dansk ret får forslaget ikke betydning for gældende dansk ret.

7. Konsekvenser

Lovmæssige konsekvenser

Forslaget betyder at direktiv 2004/40/EF ikke skal implementeres i dansk ret inden den 30. april 2012.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Der skønnes ikke at være statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget ændrer ikke indholdet af det pågældende direktiv og pålægger ikke virksomhederne yderligere forpligtigelser.

8. Høring

Forslaget har ikke været sendt i høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er en generel forventning til at andre lande vil stille sig positivt overfor forslaget, men en del lande har givet udtryk for at et års forlængelse må være tilstrækkeligt.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er positiv overfor forslaget om en forlængelse af implementeringsfristen på to år, idet man herved sikrer den fornødne tid til at færdigforhandle et nyt direktiv om EMF, der både i videst muligt omfang tager højde for den nyeste viden på området og samtidig sikrer klarere og bedre EU-regler inden for området for EMF.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt for Folketingets Europaudvalg.