



**SOCIAL  
POLITISK  
FORENING**

2

Christianshavn den 15. december 2011

## Notat om anbefalinger fra høringen *Den gode socialpolitik*

Over to dage har Socialpolitisk Forening i november 2011 gennemført en høring om socialpolitikens udfordringer og kravene til den gode socialpolitik.

Praktikere og teoretikere præsenterede de socialpolitiske udfordringer og indgik i dialog med en høringskomite med bred repræsentation fra den socialpolitiske forskning og praksis

Komiteen bestod af:

Bente Adolphsen, VIA University College

Lisbeth Zornig Andersen, Børnerådet

Knud Aarup, Randers Kommune

Bettina Post, Dansk Socialrådgiverforening,

Morten Ejrnæs, Aalborg Universitet

Finn Kenneth Hansen, CASA, Center for Alternativ Samfundsanalyse

Bo Heide-Jochimsen, Projekt Udenfor

Eyvind Vesselbo, MF (V)

Høringskomiteen diskuterede og formulerede ved høringens afslutning de nødvendige krav til en fornyet og forstærket dansk socialpolitik. Eyvind Vesselbo måtte dog forlade høringen inden høringskomiteens diskussion og formulering, men har efterfølgende tilsluttet sig anbefalingerne i dette notat.

Det er høringskomiteens opfattelse at Danmark står overfor et stort socialpolitisk opbrud. Socialpolitikken er i en årrække blevet behandlet stedmoderligt i dansk politik, og der har udviklet sig en opsplittet silotænkning og praksis, som har medført at socialpolitikken ikke lever op til lovens målsætninger eller svage borgeres behov. Det synes ikke at være muligt at perfektionere den opsplittede silobaserede praksis, og derfor er der brug for at gentænke og forstærke dansk socialpolitik.

Socialpolitikken skal igen være mere fremtrædende i det politiske rum, og udgangspunktet skal ikke være nyttemaksimering men rettighedstænkning. Vi skal stoppe den samfundsmæssige eksklusion af mennesker og etablere indsatser som medfører, at man inkluderer mennesker som værdige samfundsborgere uanset nytteværdi.

De grundlæggende værdier udgøres af

Lighed,  
Fællesskab og  
Solidaritet.

De baseres på retten til værdighed og integritet for den enkelte, og socialpolitikken skal udfolde sig i en balance mellem fællesskabet og respekten for den enkelte. Indsatser omkring sociale problemer skal derfor være præget af helhedssyn og sammenhæng, som inddrager de berørte og deres egne vurderinger og ideer.

Inklusion forudsætter at man ser den enkelte som del af et fællesskab. Derfor skal der i forhold til personer med sociale problemer i langt højere grad tænkes i rehabilitering i videste forstand. Den arbejdsmæssige revalidering er et vigtigt element heri, men man kan og må ikke reducere rehabilitering til alene at måles i forhold til evnen til at bidrage til arbejdsmarkedet. Livsmestring eller empowerment skal i langt højere grad i fokus i indsatsen overfor personer med sociale problemer.

Mennesker med de største behov har de færreste ressourcer, og de kan ikke manøvrere i dette system. Mange kender ikke deres rettigheder, og intentionerne i lovene opfyldes ikke. Det er blevet alt for kompliceret at manøvrere i det offentlige system, og man har måttet etablere forløbskoordinatorer i et omfang, der har medført, at man snart også må koordinere forløbskoordinationen.

Ikke alle kan tale for sig selv, og de svageste svigtes. Lovgivningen og den socialpolitiske indsats skal også sikre behov og rettigheder for de allermost udsatte. Også de har krav på værdighed og på værdig hjælp. Men ofte oplever de eksklusion på eksklusion.

Disse dybtgående problemer må løses. Det skal sikres af mennesker kender deres rettigheder, og at disse rettigheder kommer i spil og bliver brugt i indsatser baseret på helhedssyn og faglighed.

Socialpolitikken sektorsansvarlighed må samtidig styrkes via en tidlig indsats omkring sociale problemer og gennem medtænkning af social politikken på alle politikområder.

Udgangspunktet skal være at standse eksklusionen tidligt og der hvor problemerne opstår, inden de er blevet til sociale sager.

Eksemplerne er mange

- En række børn mistrives. Det er der vi skal tage fat.
- Mange unge kan ikke finde uddannelse. Det er der vi skal tage fat.
- Fysisk handicappede får ikke den mulighed på arbejdsmarkedet, som deres evner rækker til.
- Personer som udsættes for sociale begivenheder vælter fordi vejen gennem systemet bliver for uoverskueligt.

Vi kender visionen for det gode børneliv, og vi ved at det gode afsæt i børnelivet meget stærkt øger sandsynligheden for at mennesker lykkes med det gode voksenliv. Men det forudsætter, at man anerkender børn og unge som eksperter i eget liv, og at deres egne ideer inddrages i de tidlige indsatser

Tidlige indsatser er afgørende, men hvor problemerne er opstået, skal der satses langt mere på et bredt rehabiliteringsbegreb, som igen skal inkludere relevante revalideringsindsatser, og som ikke kun forholder sig snævert til sundhed eller skæres til efter arbejdsmarkedssynsvinklen.

Der skal også arbejdes langt mere målrettet på udviklingen af et 3. arbejdsmarked for dem der ikke kan rummes på det normale arbejdsmarked.

Der er i det hele taget brug for en vifte af inkluderende muligheder, som også kan inkludere lette og realistiske trin på uddannelsesstigen for svage borgere.

Socialpolitik handler ikke kun om økonomi, men der må som en del af socialpolitikens grundlag fastlægges et mindste acceptabelt levestandardniveau.

Kommunerne har hovedansvaret for gennemførelsen af socialpolitikken, men kommunerne har reelt ingen instans, der kan retvise eller vejlede dem, undtagen når det handler om de enkelte indsatsers legalitet. Kommunerne magter ikke altid opgaverne, men ingen myndighed har i dag et reelt mandat i forhold til kommunerne. Der er brug for en myndighed, som med fagligt udgangspunkt kan vende tommelfingeren opad eller nedad i forhold til den kommunale praksis. Kommunernes Landsforening kan ikke være denne myndighed.

En socialpolitisk høring giver ikke mulighed for at udvikle forslag til detaljerede socialpolitiske indsatser. Høringen har imidlertid gjort det klart, at en ny og bedre socialpolitik må baseres på en anden værdipolitisk tænkning, end den der præger den nuværende praksis.

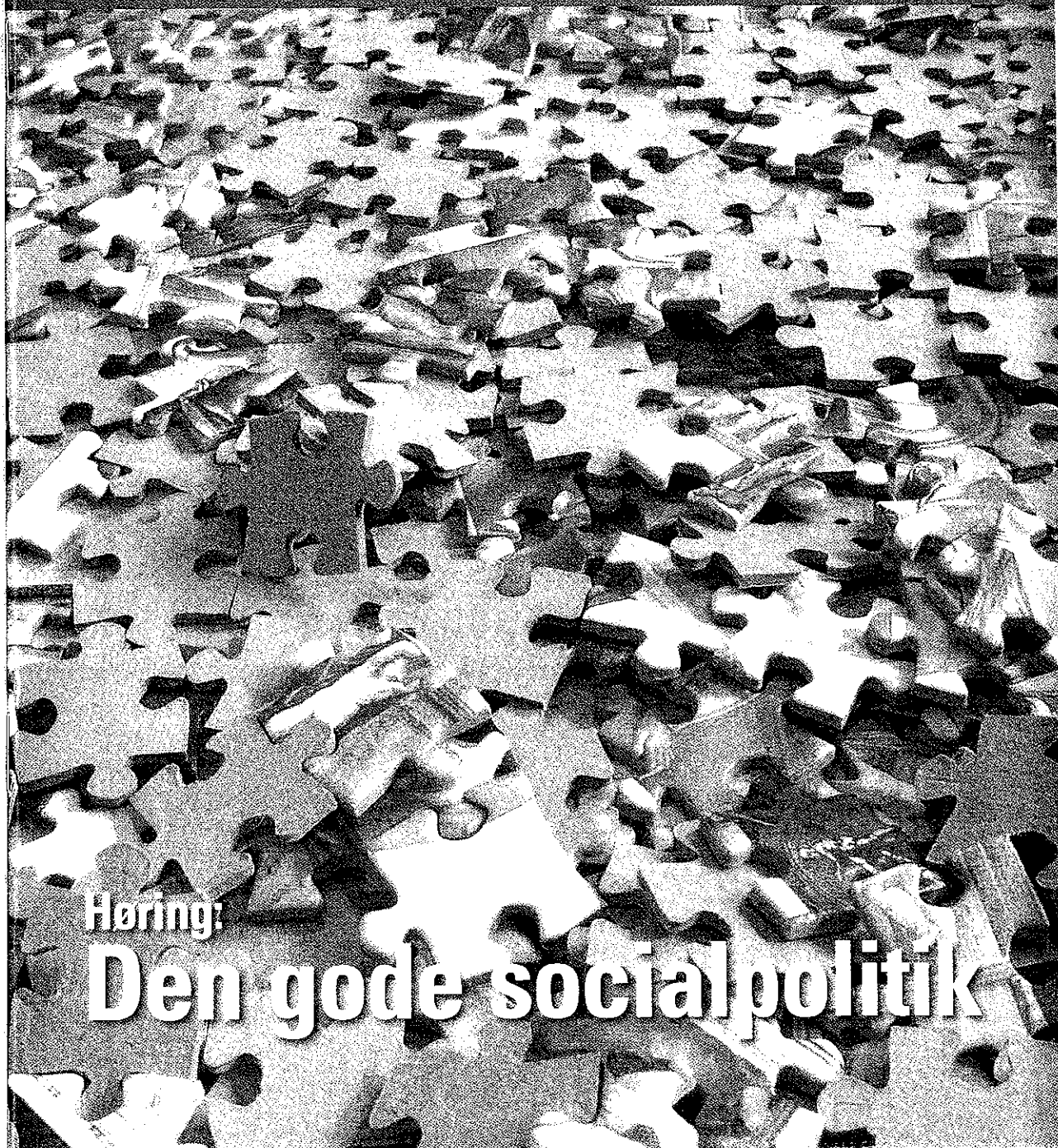
Det nødvendige opbrud og den tiltrængte fornyelse må baseres på værdier som sammenhæng og helhedssyn og troen på lighed, fællesskab og solidaritet mellem mennesker.

Knud Vilby  
Formand

Dorte Olsen  
Landssekretær

# SOCIAL POLITIK

Tidsskrift for Socialpolitisk Forening / Særunummer 2011



Høring:

## Den gode socialpolitik

# SOCIAL POLITIK

Tidsskrift for Socialpolitisk Forening

**Formand:** Knud Vilby

**Landssekretær:** Dorte Olsen

Social Politik udkommer seks gange årligt og sendes automatisk til alle medlemmer

**Redaktion:**

Peter Bundesen (Ansv.)

E-mail: peter.bundesen@cdnet.dk

Tine Gomard

E-mail: ecuador@cykel.dk

Matilde Høybye-Mortensen

E-mail: mhm@akf.dk

Margit Lotz

E-mail: margit.lotz@gmail.com

Preben Etwil

E-mail: meyland@adslhome.dk

Morten Frederiksen

E-mail: mf@soc.ku.dk

Sofie Nørgaard-Nielsen

E-mail: sofie@noergaard-nielsen.dk

Helga Madsen

E-mail: helgamadsen@sol.dk

Dette nummer er redigeret af:

Dorte Olsen og Knud Vilby

**Redaktionssekretær:**

Nina Særkjær Olsen

ISSN 0905-8176

Artikler fra Social Politik kan citeres med tydelig kildeangivelse

Redaktionen gør opmærksom på, at artikler i Social Politik ikke nødvendigvis dækker redaktionens eller Socialpolitisk Forenings synspunkter

**Tryk:**

Eks-Skolens Trykkeri ApS

Tlf.: 35 35 72 76



## INDHOLDSFORTEGNELSE

Høring: Den gode socialpolitik	
Knud Vilby: Det socialpolitiske opbrud .....	3
Tina Juul Rasmussen: Fra welfare til workfare .....	5
Tina Juul Rasmussen: Det social system er eroderet ..	9
Tina Juul Rasmussen: »Angst æder som bekendt sjæle« .....	11
Tina Juul Rasmussen: Hvor er de sprækker som lukker lyset ind? .....	13
Dorte Olsen: Her er der ingen der spørger om hvorfor jeg er her ..	15
Tina Juul Rasmussen: De frivillige - en modbevægelse eller en flok fromme lam? .....	17
Peter Abrahamson: Hvad kan vi lære af de andre europæiske lande, og hvad kan vi bruge EU til? .....	19
Tina Juul Rasmussen: Fløjlshandsker eller jernnæve i socialpolitikken? .....	24
Tina Juul Rasmussen: Vi er nødt til at uddanne folk ..	30
Tina Juul Rasmussen: Vi må sikre inklusionen .....	33
Knud Vilby: Skal vi forny og foryng Socialpolitisk Forening? .....	37

Socialpolitisk Forening  
Strandgade 11  
DK-2300 København K  
Tlf.: 35 35 72 76 / 35 35 72 76  
www.socialpolitiskforening.dk  
post@socialpolitiskforening.dk  
Meritor bank: 8401 1107610

Socialpolitisk Forlag  
Saguna adles 10-11 og 12 mail  
Meritor bank: 8401 1107610



# Det socialpolitiske opbrud

*Socialpolitisk Forenings høring om en god socialpolitik dokumenterede, at det ikke er nok med socialpolitiske småjusteringer.*

*Systemet er på mange måder kørt fast og vælter folk, når det burde rejse dem. Dette er et særnummer om de to dages høring.*

**Af Knud Vilby, formand**

Vi har rettigheder alene i kraft af, at vi er mennesker, og en af vore rettigheder er retten til et værdigt liv. Det lyder måske banalt, men det er vigtigt, og det glemmes alt for ofte.

I Socialpolitisk Forening har vi længe argumenteret for, at socialpolitikken igen får en langt mere central placering i dansk politik. Efter folketingsvalget og regerings-skiftet er der et håb, men som de første måneder med en ny regering har vist, så kommer de gode og nødvendige forandringer ikke af sig selv.

Derfor besluttede Socialpolitisk Forening at lave en to dages høring om behovet for en god socialpolitik, og derfor fokuserer CASA på behovet for en ny og bedre socialpolitik i Social Årsrapport 2011, der er levet i samarbejde med Socialpolitisk Forening.

Dette nummer er et særnummer af Social Politik, der fortæller om høringen og dens resultater. En høringskomite, bestående af nogle af landets førende forskere og praktikere på det socialpolitiske område, formulerede efter høringen og på grundlag af

dialogen de nødvendige krav til en ny socialpolitik.

Komiteen siger, at socialpolitikken står overfor et opbrud, fordi den i en årrække er blevet behandlet stedmoderligt. De argumenterer for, at socialpolitikken igen bliver fremtrædende i det politiske rum, ikke ud fra en tænkning om nytte men på grundlag af rettighedstænkning. Vi skal tænke i et samfund, der inkluderer mennesker frem for at ekskludere dem.

Komiteen peger på en række af problemerne og herunder også på at systemerne er blevet uoverskuelige, og at kommunerne ikke altid magter deres opgaver. Men der er ingen instans der kan vejlede og retlede kommunerne, undtagen hvis det direkte handler om hvorvidt kommunerne er på lovens side eller ikke. Der er ingen, der i dagligdagen kan vende tommelfingeren op eller ned i forhold til kommunernes praksis på det sociale område. Men det skal der være. Der er brug for en faglig social myndighed i forhold til kommunerne.

Vi skal ikke have en bedre socialpolitik for at enhver borger skal have en økonomisk nytteværdi for samfundet. Men fordi vi

**\*** En høringskomite, bestående af nogle af landets førende forskere og praktikere på det socialpolitiske område, formulerede efter høringen og på grundlag af dialogen de nødvendige krav til en ny socialpolitik.