



23. november 2011

Samlenotat vedrørende rådsmødet (ECOFIN) den 30. november 2011

Herved fremsendes dokumenter, som skønnes relevante for Skatteudvalgets ansvarsområde. Det relevante punkt er markeret i indholdsfortegnelsen nedenfor.

- | | | |
|----|---|--------|
| 1) | Revision af kapitalkravsdirektivet (CRR/CRD-IV)
- Statusrapport og orienterende debat
- Tidlig forelæggelse
KOM(2011) 452, KOM(2011) 453 | Side |
| 2) | Forberedelse af Det Europæiske Råd den 9. december 2011 (UDGÅET)
(Fordelt separat)
KOM-dokument foreligger ikke | Side |
| 3) | Opfølgning af G20-topmødet den 3.-4. november 2011 i Cannes (UDGÅET)
- Udveksling af synspunkter
KOM-dokument foreligger ikke | Side |
| 4) | (evt.) Revideret adfærdskodeks for Stabilitets- og Vækstpagten (UDGÅET)
- Godkendelse
KOM-dokument foreligger ikke | Side |
| 5) | Årlig vækstundersøgelse
- Forelæggelse ved Kommissionen
KOM-dokument foreligger ikke | Side |
| 6) | Økonomiske og finansielle konsekvenser af EU-lovgivning
- Udkast til rådskonklusioner
KOM-dokument foreligger ikke | Side |
| 7) | EU-statistikker
- Udkast til rådskonklusioner
- Aftale om udnævnelser til Det Rådgivende Organ for Statistisk Styring på Europæisk Plan
KOM-dokument foreligger ikke | Side |
| 8) | Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning
- Rapport til Rådet
- Rådskonklusioner
KOM-dokument foreligger ikke | Side 3 |
| 9) | Revisionsrettens årsberetning om gennemførelsen af budgettet for regnskabs | Side |

året 2010

- Forelæggelse

KOM-dokument foreligger ikke

- 10) Revision af direktiv om investorgarantiordninger Side
- Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet den 30. november 2011.
KOM(2010) 371
- 11) Kommissionens forslag vedr. kreditaftaler i forbindelse med fast ejendom til beboelse (boligkreditdirektivet) Side
- Sagen kommer ikke på dagsordenen for rådsmødet den 30. november 2011.
KOM(2011) 142
- 12) Kommissionens forslag til retsakter vedr. styrket eurosamarbejde Side
- Forelæggelse ved Kommissionen
KOM-dokument foreligger ikke
- 13) Eventuelt
- 14) Siden sidst

Dagsordenspunkt 8: Adfærdskodeks for erhvervsbeskatning

Resumé

Adfærdskodeksgruppen for erhvervsbeskatning ventes at aflægge rapport om arbejdet under det polske formandskab. Gruppen undersøger løbende, om EU-landene overholder aftalen i adfærdskodeksen om dels at afvikle gældende skadelige ordninger for selskabsbeskatning og dels ikke at indføre nye sådanne ordninger. Gruppen har desuden begyndt andre arbejdsopgaver om anti-misbrug, administrativ praksis og forholdet til tredjelande. ECOFIN ventes at tage rapporten til efterretning.

Baggrund

Som del af EU's daværende skattepakke indgik EU-landene i december 1997 en politisk aftale om, at et land ikke må have skadelige særordninger med nedsat beskatning på selskabsområdet mhp. at tiltrække udenlandske investeringer. Alle EU-lande har tilsluttet sig denne aftale.

Adfærdskodeksen har kriterier for, hvornår en skatteordning anses som skadelig. Hovedprincippet er, at en ordning er skadelig, hvis den:

- medfører et betydeligt lavere effektivt beskatningsniveau (f.eks. 0-beskatning) i forhold til den normale beskatning i det pågældende land, og
- er isoleret fra landets egen økonomi (f.eks. hvis ordningen kun medfører fordele for udenlandsk ejede virksomheder eller kun for transaktioner med udenlandske virksomheder).

EU-landene må ikke indføre nye ordninger i strid med kodeksen ("standstill"), og de skal ophæve eller ændre deres gældende skadelige ordninger, så de skadelige elementer fjernes ("rollback"). ECOFIN etablerede i 1998 en særlig adfærdskodeksgruppe til at overvåge, at kodeksen overholdes. Gruppen træffer afgørelse ved "bred enighed".

ECOFIN besluttede den 2. december 2008, at adfærdskodeksgruppen også skal undersøge:

- misbrug af bl.a. selskabsskatte regler og evt. fælles forståelse af retspraksis som følge af de seneste afgørelser ved EF-domstolen, herunder forståelse af begrebet "reel økonomisk virksomhed", som ikke er defineret præcist. EF-domstolen har lagt vægt på, at skatteregler, som skal hindre placering af indtægt i et selskab i et land eller område med lav beskatning, er i strid med den frie etableringsret, hvis det pågældende selskab udøver reel økonomisk virksomhed,
- gennemsigtighed og informationsudveksling vedrørende transfer-pricing (dvs. interne transaktioner mellem koncernforbundne selskaber),
- administrativ praksis (herunder medlemsstaternes praksis, også på regionalt eller lokalt niveau) med at lempe beskatning i et omfang, der kan anses som skadeligt, og

- forholdet til tredjelande.

Gruppen rapporterer løbende til Rådet, hvilket igen ventes at ske den 30. november 2011.

Indhold

Stop for indførelse af nye ordninger i strid med adfærdskodeksen (Standstill)

Adfærdskodeksgruppen aflægger løbende rapport til ECOFIN om det fortsatte arbejde med at overvåge overholdelse af medlemslandenes pligt til "standstill".

Gruppen har fortsat undersøgelsen af selskabsbeskatningen på Guernsey. Gruppen har modtaget en redegørelse fra Guernsey om overvejelserne om revision af selskabsbeskatningen, men Guernsey har ikke sendt oplysninger om fremskridt vedr. denne revision. Gruppen har derfor anmodet Kommissionen om at udarbejde en beskrivelse af Guernseys nuværende selskabsbeskatning med henblik på efterfølgende vurdering i forhold til adfærdskodeksens kriterier.

Som led i gruppens årlige overvågning af, om EU-landene – og deres tilknyttede områder – overholder adfærdskodeksen, indsendte UK i 1. halvdel af 2011 en notifikation af en ny ordning: Gibraltar Income Tax Act 2010. Ordningen medfører en selskabsbeskatning, hvor selskabsskatten som hovedregel er på 10 pct., dog 20 pct. for forsyningsselskaber. Ordningen medfører desuden, at indtægter i form af renter og royalties ikke beskattes, med mindre renterne er knyttet til "trading income", ligesom der ikke opkræves kildeskat af rente- og royalty-betalinger fra selskaber i Gibraltar. Gruppen har bedt Kommissionen i samarbejde med UK, om at udarbejde en beskrivelse af Gibaltars selskabsbeskatning med henblik på efterfølgende vurdering i forhold til adfærdskodeksens kriterier.

Kommissionen har orienteret gruppen om dens bilaterale kontakter med Frankrig og Nederlandene om nye skatteregler i de to landes oversøiske områder, som er indledt i første halvår 2011. Kommissionen vil fortsætte denne dialog og holde gruppen orienteret.

Afvikling af ordninger i strid med adfærdskodeksen (Rollback)

De EU-lande, som selv havde skatteordninger, som blev vurderet i strid med kodeksen – eller hvis tilknyttede områder havde sådanne skatteordninger – har bekræftet, at ordningerne er afviklet eller afvikles i overensstemmelse med de tidligere aftaler.

ECOFIN tog den 15. februar 2011 stilling til et spørgsmål om omfanget af adfærdskodeksen, som havde betydning for vurderingen af skatteordninger på Isle of Man og Jersey. Kodeksen omfatter erhvervsbeskatning, og spørgsmålet var, om den omfatter skatteordninger, som ikke medfører forskellig beskatning af et selskabs overskud på selskabs-niveau, men forskellig beskatning på aktionær-niveau. ECOFIN bekræftede, at sådanne ordninger er omfattet af kodeksen.

Adfærdskodeksgruppen vurderede herefter, at to skatteordninger på Jersey og Isle of Mans var i strid med adfærdskodeksen. Ordningerne medfører en generel selskabsbeskatning på 0 pct. Jersey har dog en beskatning på 10 pct. for banker, forsyningselskaber samt ejendomsselskaber, mens Isle of Man har en beskatning på 10 pct. for banker og for indkomst fra jord og fast ejendom. Ordningerne medfører, at fysiske personer, hjemmehørende på Jersey, hhv. Isle of Man, som ejer aktier i Jersey-selskaber, hhv. Isle of Man-selskaber, skal betale personskat både af udbytter fra selskaberne og af den del af disse selskabers overskud, som ikke udloddes. Aktionærer uden for de to områder skal derimod ikke betale skat af ikke-udloddet selskabsoverskud. En sådan forskel i beskatningen af aktionærer i hhv. ind og udland er i strid med kodeksen.

De to områder har herefter ændret ordningerne, så fysiske personer hjemmehørende i Isle of Man og Jersey ikke længere skal betale personskat af ikke-udloddet overskud i selskaber i det pågældende område. I 2. halvår 2011 har adfærdskodeksgruppen besluttet, at ordningerne herefter er afviklet.

Gruppens øvrige arbejde

Adfærdskodeksgruppen påbegyndte i 2. halvår 2010 behandlingen af den del af arbejdsprogrammet, som ligger udover "rollback" og "standstill", nemlig anti-misbrug, administrativ praksis og forholdet til tredjelande.

Vedr. anti-misbrug har gruppen fortsat undersøgelsen af lån med ret til andel i låntagers overskud. I visse tilfælde er grænseoverskridende lån konstrueret således, at vederlaget for lånet anses som en renteudgift i det land, hvor låntager er hjemmehørende, men som en udbytteindtægt i det land, hvor långiver er hjemmehørende. Det kan medføre, at "renteudgiften" kan fratrækkes ved beskatningen i det førstnævnte land, mens den modsvarende "udbytteindtægt" ikke beskattes i det andet land. Gruppen er blevet enig om retningslinjer, som medfører, at når et EU-land anser det betalte vederlag for sådanne lån som en fradragsberettiget udgift for låntager, skal det EU-land, hvor långiver er hjemmehørende, ikke skattefritage det modtagne vederlag som udbytte. Gruppen har i 2. halvdel af 2011 drøftet implementeringen af disse guidelines og besluttet at henvise dette spørgsmål til teknisk analyse i Kommissionens arbejdsgruppe for skattespørgsmål.

Vedr. forholdet til tredjelande er gruppen tidligere nået til enighed om, at den især vil prioritere undersøgelsen af skattereglerne i Schweiz og Liechtenstein. Gruppen har på den baggrund opfordret Kommissionen til at tage kontakt til de to lande for at undersøge i hvilket omfang, de kan tilslutte sig adfærdskodeksens principper og kriterier. Kommissionen skal rapportere til gruppen ved udløbet af hvert halvår. Kommissionen har i forlængelse af ovenstående redegjort for dens møder med Schweiz og Liechtenstein. Gruppen opfordrede Kommissionen til at fortsætte disse møder og holde gruppen orienteret om fremskridt.

Gruppen vil fortsætte arbejdet med at undersøge administrativ praksis (herunder medlemsstaternes praksis, også på regionalt eller lokalt niveau) med henblik på at påse, at staterne ikke lempes beskatning på en måde, der kan anses som skadeligt.

Herudover besluttede gruppen, på baggrund af tidligere afgørelser om konkrete sager, at søge at opstille yderligere retningslinjer for, hvad der er acceptabelt for at anse fremtidige skatteordninger som i overensstemmelse med kodeksen. Endvidere vil gruppen se på staternes overholdelse af sådanne retningslinjer.

Gruppen vil også, på baggrund af konkrete sager, undersøge mulige tiltag til at imødegå mulig skadelig skatteplanlægning for multinationale virksomheder ved brug af særlige skatteordninger for investeringsforeninger med henblik på at formulere anbefalinger.

ECOFIN ventes den 30. november 2011 at vedtage rådskonklusioner, der tager adfærdskodeksgruppens rapport til efterretning og opfordrer gruppen til igen at aflægge rapport om dens arbejde til ECOFIN inden udgangen af det danske formandskab i første halvår af 2012.

Nærhedsprincippet

Ikke relevant.

Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Sagen har ikke betydning for gældende dansk ret.

Statsfinansielle konsekvenser

Sagen har ikke umiddelbare statsfinansielle konsekvenser, men begrænsning af skattekongurrence som følge af afvikling af skadelige ordninger vil styrke de offentlige finanser.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

Rapporten har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser, men begrænsning af skadelig skattekongurrence som følge af afvikling af ordninger vil have positive samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Ikke relevant.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen om adfærdskodeksgruppens rapporter blev senest forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for ECOFIN den 20. juni 2011.

Holdning**Regerings holdning**

Regeringen er enig i rapporten og kan støtte, at ECOFIN tager rapporten til efterretning.

Andre landes holdninger

Alle medlemslande ventes at være enige i rapporten og støtte, at ECOFIN tager rapporten til efterretning.