

Enhed
International
Økonomi

Dato
27. september
2012

Samlenotat vedr. Rådsmødet (ECOFIN) den 9. oktober 2012

- | | | |
|----|--|--------|
| 1) | Afgift på finansielle transaktioner
- Status over drøftelserne
KOM-dokumenter foreligger ikke. | Side 2 |
| 2) | Reviderede regler om kapitalkrav (CRR/CRD IV)
- Orientering fra formandskabet.
KOM(2011) 452 og KOM(2011) 453 | |
| 3) | Opfølgning på det uformelle ECOFIN den 14.-15. september 2012
- Orientering ved formandskabet
KOM-dokumenter foreligger ikke. | |
| 4) | Det Europæiske Semester 2012
- Udveksling af synspunkter
KOM-dokumenter foreligger ikke. | |
| 5) | Gennemførelse af stabilitets- og vækstpagten
- Udkast til Rådets afgørelse og udkast til Rådets henstilling
KOM-dokumenter foreligger ikke. | |
| 6) | Internationale møder
a) Opfølgning af G20-mødet mellem finansministrenes
stedfortrædere i Mexico City den 23.-24. september 2012 og
forberedelse af G20-finansministrenes og centralbankchefernes møde
den 4.-5. november 2012
- Udveksling af synspunkter
KOM-dokumenter foreligger ikke.

b) Forberedelse af det årlige møde mellem IMF og
Verdensbankgruppen i Tokyo den 12.-14. oktober 2012
- Udkast til erklæring fra EU-formandskabet til Den Internationale
Monetær og Finansielle Komité (IMFC)
KOM-dokumenter foreligger ikke. | |
-



Dagordenspunkt 1: Afgift på finansielle transaktioner (FTT)

Resumé

På ECOFIN den 22. juni konkluderede man, at der ikke kan opnås enstemmig støtte til Kommissionens FTT-forslag, og at en gruppe lande ønskede at arbejde videre med mulighederne for et forstærket samarbejde om en FTT. På den baggrund forbereder en række interesserede lande aktuelt en anmodning til Kommissionen om et forstærket samarbejde om en form for FTT, jf. Traktatens bestemmelser. På ECOFIN den 9. oktober ventes en statusdrøftelse om det forstærkede samarbejde, herunder muligvis om den fremadrettede proces og afgiftens nærmere form mv. Kriteriet for at iværksætte forstærket samarbejde er bl.a., at mindst ni interesserede lande skal anmode Kommissionen herom. Herefter vil Kommissionen på grundlag af anmodningen kunne fremsætte et forslag herom. Målet er at nå til enighed om det forstærkede samarbejde inden udgangen af indeværende år.

Der henvises i øvrigt til samlenotat forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN d. 8. november 2011, d. 13. marts 2012 og d. 22. juni 2012.

Baggrund

Drøftelserne på EU-niveau, senest på ECOFIN d. 22. juni og på Det Europæiske Råds (DER's) møde d. 28.-29. juni 2012, har vist, at der ikke kan opnås enstemmig støtte til Kommissionens forslag til en afgift på finansielle transaktioner (FTT) eller indførelse af en anden form for finansiel transaktionsafgift i alle EU-lande.

Forhandlingssituationen indebærer således, at de EU-lande, som ønsker at indføre en koordineret finansiel transaktionsafgift, må afsøge andre muligheder for etablering af et sådant samarbejde. Lissabon-traktaten åbner i den forbindelse mulighed for, at der kan etableres et såkaldt forstærket samarbejde på områder, som ikke er EU enekompetence (f.eks. på skatteområdet).

Konklusionerne fra DER d. 28.-29. juni 2012 bemærker, at en afgift på finansielle transaktioner ikke vil blive vedtaget af Rådet indenfor en rimelig tidshorisont. Konklusionerne lyder videre, at flere medlemslande på den baggrund vil fremsætte en anmodning om et forstærket samarbejde på dette område mhp. vedtagelse inden udgangen af 2012.

Indhold

Proces for forstærket samarbejde

EU har kun gjort anvendelse af bestemmelserne om at etablere et forstærket samarbejde i få tilfælde, senest i sagen om EU-patentet. Man har i regi af ECOFIN endnu ikke erfaringer med det forstærkede samarbejde.

Forstærket samarbejde har hjemmel i artikel 20 i Traktaten om Den Europæiske Union (TEU) og i sjette del, afsnit III (artikel 326-334), i Traktaten om den Europæiske Unions Funktionsmåde (TEUF). Indledning af et forstærket samarbejde forudsætter at følgende betingelser er opfyldt:

- Et forstærket samarbejde skal indføres inden for rammerne af Unionens ikke-eksklusive kompetencer (TEU artikel 20, stk. 1).
- Et forstærket samarbejde skal være en sidste udvej, når de tilstræbte mål ikke kan nås inden for en rimelig frist af Unionen som helhed (TEU artikel 20, stk. 2).
- Mindst ni medlemsstater skal deltage i et forstærket samarbejde (TEU artikel 20, stk. 2).



- Et forstærket samarbejde skal tage sigte på at fremme Unionens mål, beskytte dens interesser og styrke integrationsprocessen (TEU artikel 20, stk. 1).
- Et forstærket samarbejde skal overholde traktaterne og gældende EU-ret (TEUF artikel 326).
- Et forstærket samarbejde må ikke skade det indre marked eller den økonomiske, sociale og territoriale samhørighed og må ikke medføre begrænsning af eller forskelsbehandling i samhandelen mellem medlemsstaterne eller fordrejning af konkurrencevilkårene (TEUF artikel 326).
- Et forstærket samarbejde skal respektere ikke-deltagende medlemsstaters rettigheder, beføjelser og forpligtelser (TEUF artikel 327).
- Et forstærket samarbejde skal ske på et af de områder, der er nævnt i traktaterne (TEUF artikel 329 stk. 1).

Retsakter, der vedtages inden for rammerne af et forstærket samarbejde, er ifølge TEU artikel 20 kun bindende for de deltagende medlemsstater. Det er til enhver tid åbent for alle medlemsstater at tilslutte sig et forstærket samarbejde.

Forstærket samarbejde kan indledes, når Rådet fastslår, at der ikke vil kunne opnås den nødvendige grad af enighed om det forslag, som der ønskes et forstærket samarbejde om. De medlemsstater, som ønsker at indføre et forstærket samarbejde, retter en anmodning til Kommissionen, hvori de nærmere angiver anvendelsesområdet for det påtænkte forstærkede samarbejde og de mål, der tilstræbes opfyldt hermed. Kommissionen tager efterfølgende stilling til, om de formelle krav herfor er opfyldt, jf. ovenfor.

Hvis det vurderes, at forudsætningerne herfor er opfyldt, fremlægger Kommissionen et forslag til bemyndigelse til at indlede forstærket samarbejde samt forslag til det konkrete samarbejde. Bemyndigelsen til at indlede et forstærket samarbejde gives af Rådet efter forslag fra Kommissionen og efter Europa-Parlamentets godkendelse. Kommissionen skal over for de berørte lande begrunde, hvis der ikke fremsættes et forslag. Såfremt bemyndigelsen gives, behandles det efterfølgende forslag fremsat af Kommissionen af alle lande i Rådet, men kun de lande, som deltager i det forstærkede samarbejde, har stemmeret.

Grundlaget for et forstærket samarbejde om en finansiel transaktionsafgift

Kommissionens FTT-forslag omfatter som udgangspunkt alle finansielle transaktioner, herunder transaktioner med aktier, obligationer, derivater m.v.

Det er endnu uklart, konkret hvilken form for finansiel transaktionsafgift, som i givet fald skal danne grundlag for det forstærkede samarbejde. Afgiften vil formentlig skulle baseres på Kommissionens FTT-forslag, idet afgiften formentlig på visse punkter dog vil afvige fra Kommissionens forslag.

Et forstærket samarbejde vil eventuelt kunne basere sig på en trin-for-trin model for en transaktionsafgift, hvor et første skridt kunne være, at man indfører en afgift på handel med aktier (evt. efter principper på linje med den britiske ("stamp duty") og den franske variant af en transaktionsafgift). Eventuelle yderligere skridt kunne være, at afgiftsgrundlaget på senere tidspunkter udbredes til visse obligationer (f.eks. andre obligationer end statsobligationer), derivater m.v. på linje med Kommissionens FTT-forslag. Det ligger i forlængelse af de mulige løsninger, som man også har drøftet på EU-niveau under dansk formandskab som basis for et muligt kompromis.

ECOFIN d. 9. oktober 2012

Tyskland og en række andre interesserede medlemslande er aktuelt i gang med at udarbejde en anmodning til Kommissionen om igangsættelse af et forstærket samarbejde om en finansiel transaktionsafgift, jf. ovenfor. På ECOFIN d. 9. oktober ventes en statusdrøftelse om det forstærkede samarbejde, herunder muligvis om den



fremadrettede proces og afgiftens nærmere form mv., som skal danne grundlag for de interesserede landes anmodning til Kommissionen.

Kommissionen har tilkendegivet, at når en anmodning kommer, vil man behandle den hurtigst muligt. Der vil i første omgang skulle være tale om et forslag fra Kommissionen om at etablere forudsætningen for det forstærkede samarbejde, jf. beskrivelsen ovenfor. Forslag til indholdet af det konkrete samarbejde vil blive fremlagt senere af Kommissionen.

Hjemmelsgrundlag

Forstærket samarbejde har hjemmel i artikel 20 i TEU og i sjette del, afsnit III (artikel 326-334), i TEUF. Bemyndigelsen til at indlede et forstærket samarbejde gives af Rådet efter forslag fra Kommissionen og efter Europa-Parlamentets godkendelse.

Nærhedsprincippet

Der foreligger endnu ikke et konkret forslag, som skal danne grundlag for det forstærkede samarbejde om en finansiel transaktionsafgift.

Europa-Parlamentets udtalelser

Kommissionens FTT-forslag blev forelagt Europa-Parlamentet i overensstemmelse med proceduren i TEUF artikel 113, hvorefter Rådet i givet fald træffer beslutning med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet. Ifølge Europa-Parlamentets betænkning støttes Kommissionens FTT-forslag. Europa-Parlamentet lægger bl.a. vægt på, at en gruppe medlemsstater kan indføre en FTT gennem et forstærket samarbejde, jf. Traktatens bestemmelser, hvis det ikke er muligt at opnå enighed blandt alle EU's medlemsstater om en FTT.

Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Der foreligger endnu ikke et konkret forslag, som skal danne grundlag for det forstærkede samarbejde om en finansiel transaktionsafgift.

Statsfinansielle konsekvenser

En beslutning om at skabe forudsætningen for et forstærket samarbejde har ikke i sig selv statsfinansielle konsekvenser.

For Danmark skønnes en afgift på finansielle transaktioner at medføre et umiddelbart merprovenu. Størrelsen af provenuet er usikkert, og vil afhænge af en række faktorer og antagelser om bl.a. den forventede udflytning af finansiel aktivitet, overvæltning af afgiften og de finansielle markeders reaktion m.v. En afgift på finansielle transaktioner vil givetvist medføre øgede handelsomkostninger for forbrugerne af finansielle ydelser. De øgede omkostninger for forbrugerne af de finansielle ydelser vil reducere grundlaget for en række andre skatter og afgifter, herunder aktieavancebeskatningen, pensionsafkastbeskatningen og pensionsbeskatningen mv. Afgiften vil derfor givetvist medføre et mindre provenu fra de berørte skatter og afgifter, hvilket vil reducere det samlede forventede provenu fra afgiften. For handel med statspapirer er der isoleret set en sandsynlighed for, at et merprovenu til en vis grad opvejes af øgede omkostninger, i det omfang statens finansieringsomkostninger vil stige som følge af potentielt mindre likviditet på statspapirmarkedene som en konsekvens af afgiften.

Samfundsøkonomiske konsekvenser

En beslutning om at skabe forudsætningen for et forstærket samarbejde har ikke i sig selv samfundsøkonomiske konsekvenser.

Samlet er den umiddelbare vurdering, at en afgift på finansielle transaktioner på længere sigt vil indebære et fald i økonomisk aktivitet. En afgift på finansielle transaktioner vil derfor på længere sigt kunne have negative samfundsøkonomiske konsekvenser for Danmark. Størrelsen heraf afhænger af en række usikre faktorer, herunder risikoen for udflytning af finansiel aktivitet og dermed faldende omsætning på



de finansielle markeder, reduktion af andre skatte- og afgiftsgrundlag m.v. Omfanget af disse risici er usikkert.

Høring

Der henvises til resume af høringssvarene om Kommissionens FTT-forslag oversendt til Folketingets Europaudvalg sammen med grundnotat om forslaget d. 11. november 2011.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Samlenotater om Kommissionens FTT-forslag er blevet forelagt Folketingets Europaudvalg d. 4. november forud for ECOFIN d. 8. november 2011, d. 12. marts forud for ECOFIN d. 13. marts 2012 og d. 14. juni vedr. ECOFIN d. 22. juni 2012. Der henvises i øvrigt til grund- og nærhedsnotat om Kommissionens FTT-forslag.

Holdning

Regeringens holdning

Regeringen har ingen ideologiske vanskeligheder med en afgift på finansielle transaktioner. Regeringens bekymringer herom er af økonomisk og praktisk karakter.

Regeringens generelle holdning til en afgift på finansielle transaktioner og Kommissionens forslag er velkendt og uændret. De aktuelle drøftelser om et muligt forstærket samarbejde om en sådan finansiel transaktionsafgift ændrer ikke herpå.

Regeringens holdning er derfor, at Danmark ikke på nuværende tidspunkt vil deltage i et forstærket samarbejde om en finansiel transaktionsafgift.

Hvis der kan findes robuste løsninger på de væsentlige udfordringer, der er forbundet med at indføre en finansiel transaktionsskat, så er regeringen åben for at overveje sin position på ny.

Regeringen vil under alle omstændigheder følge og vurdere sagen, herunder i lyset af de konkrete erfaringer med det forstærkede samarbejde.

Andre landes holdning

Et tilstrækkeligt antal EU-lande vurderes at støtte et forstærket samarbejde om en afgift på finansielle transaktioner. Afgiftens nærmere form vil skulle afstemmes endeligt mellem de interesserede lande inden fremsættelse af en anmodning til Kommissionen, hvilket endnu udestår.