

Skatteministeriet
(Udkast)

J. nr. 11-0296400

Forslag

til

Lov om ændring af lov om afgift af svovl (Opfølgning på Energiaftale 2012)¹⁾

§ 1

I lov om afgift af svovl, jf. lovbekendtgørelse nr. 78 af 8. februar 2006, som ændret senest ved § 12 i lov nr. 1384 af 21. december 2008, foretages følgende ændring:

1. I § 33 indsættes som *stk. 7*:

”*Stk. 7.* Fradraget i afgiften gælder indtil udgangen af 2020. Fradraget gælder for varer omfattet af § 1, stk. 1, nr. 2, 3, 5-7. Bundfradraget er på 50 g SO₂ pr. anvendt GJ brændsel, når anvendelsen sker til formål nævnt i bilag 1 til lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter. For virksomheder, der ikke måler udledningen, er fradraget på 25 g S pr. GJ brændsel, når anvendelsen sker til formål nævnt i bilag 1 til lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter. Fradraget gælder for virksomheder med et brændselsforbrug på mindst 0,1 PJ. Virksomheder, der ikke ønsker at overgå til ny ordning, kan anvende de gældende regler om bundfradrag, jf. lovbekendtgørelse nr. 78 af 8. februar 2006 med senere ændringer, til ordningen udløber senest den 1. april 2015.”

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2013.

1) Loven har som udkast været notificeret i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF (informationsdirektivet) som ændret ved direktiv 98/48/EF.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Forslaget udmønter et element i Energiaftale 2012 indgået den 22. marts 2012 mellem Regeringen (Socialdemokraterne, Det Radikale Venstre og Socialistisk Folkeparti), og Venstre, Dansk Folkeparti, Enhedslisten og Det Konservative Folkeparti. Den energipolitiske aftale gælder for perioden 2012-2020.

Forslaget udmønter Energiaftale 2012s element om videreførelse og omlægning af et bundfradrag i svovlafgiften for kul, koks og petroleumskoks m.v. brugt til tung proces. Det nye fradrag vil være udformet efter svovlindhold pr. GJ brændsel.

Energiaftale 2012s øvrige elementer udmøntes i senere lovforslag.

2. Lovforslagets formål og baggrund

Bundfradrag i svovlafgiften

Forslaget udmønter Energiaftale 2012s element om videreførelse og omlægning af et bundfradrag i svovlafgiften for kul, koks og petroleumskoks m.v. brugt til tung proces. Det nye fradrag vil være udformet efter svovlindhold pr. GJ brændsel.

Det foreslås således, at bundfradraget omlægges og forlænges. Der er tale om et særligt SO₂-bundfradrag. For virksomheder med tung proces og væsentlige udledninger af SO₂ er der tale om en særlig lempelse i betalingen af svovlafgift.

3. Bundfradrag i svovlafgiften

3.1. Gældende ret

Det midlertidige bundfradrag for kulbrændsel for store virksomheder, der har bygget eller renoveret ovn- eller kedelanlæg for mindst 10 mio. kr., er ved at løbe ud.

For anlæg bygget eller renoveret mellem 1986 og 1995 for mindst 10 mio. kr. gælder bundfradraget i 20 år. Bundfradraget udløber således gradvist, og senest 1. april 2015 vil det være udløbet for alle virksomheder.

3.2. Forslagets indhold

Forslaget udmønter Energiaftale 2012s element om videreførelse og omlægning af et bundfradrag i svovlafgiften for kul, koks og petroleumskoks m.v. brugt til tung proces. Det nye fradrag vil være udformet efter svovlindhold pr. GJ brændsel.

Det foreslås, at bundfradraget omlægges og forlænges. Der er tale om et særligt SO₂-bundfradrag. For virksomheder med væsentlige udledninger af SO₂ er der tale om en særlig lempelse i deres betaling af svovlafgift.

Det nye fradrag vil være udformet efter svovlindhold pr. GJ kulbrændsel. Fradraget udgør 50 g SO₂ pr. anvendt GJ brændsel for virksomheder, der måler udledningen af svovl. For virksomheder, der ikke måler udledningen af svovl, er bundfradraget på 25 g S pr. GJ brændsel. Brændslet skal i begge tilfælde være omfattet af tung proces.

Bundfradraget gælder for varer omfattet af svovlafgiftslovens § 1, stk. 1, nr. 2, 3 og 5-7. Det drejer sig om varerne fuelolie, bitumen, talolie, træbjærene, træbjæreolie, vegetabilsk beg og andre varer udvundet af saften fra træ, som anvendes eller er bestemt til at anvendes til fremstilling af varme, fyringstjære, stenkul (inkl. stenkulsbriketter), koks, cinders og koksgrus, jordoliekok, brunkulsbriketter og brunkul.

Indtil april 2015 kan virksomhederne vælge mellem ny og gammel ordning.

4. Økonomiske konsekvenser for det offentlige

Forslaget udmønter Energiaftale 2012s element om videreførelse og omlægning af bundfradrag i svovlafgiften for kul, koks og petroleumskoks m.v. brugt til tung proces. Ordningen er tidsbegrænset til og med 2020.

Det nuværende bundfradrag gjaldt til og med 2005 for anlæg fra før 1986. For anlæg bygget mellem 1986 og 1995 for mindst 10 mio. kr. gælder bundfradraget i 20 år. Bundfradraget udløber således gradvist, og senest 1. april 2015 vil det være udløbet for alle virksomheder.

Det nye fradrag vil være udformet efter svovlindhold pr. GJ kulbrændsel. Fradraget udgør 50 g SO₂ pr. anvendt GJ brændsel for virksomheder, der måler udledningen af svovl. For virksomheder, der ikke måler udledningen af svovl, er bundfradraget på 25 g S pr. GJ brændsel. Brændslet skal i begge tilfælde være omfattet af tung proces.

Hvis virksomhederne vælger at benytte forslaget nye udformning af bundfradrag i svovlafgiften for kul, koks og petroleumskoks m.v. brugt til tung proces i 2013 eller 2014, må de give afkald på det eksisterende bundfradrag. Herved skønnes med væsentlig usikkerhed et mindreprovenu i 2013 og 2014 på ca. 3 mio. kr. årligt.

Videreførelse og omlægning af et bundfradrag i svovlafgiften for kul, koks og petroleumskoks m.v. brugt til tung proces skønnes at medføre et umiddelbart mindreprovenu på ca. 10 mio. kr. årligt i perioden 2015-2020 (2013-niveau).

Forslaget vil medføre en nedsættelse af produktionsomkostninger for de meget energitunge virksomheder, hvilket skønnes at føre til en øget produktion. Øget produktion vil medføre højere statslige indtægter på andre afgiftskonti. Mindreprovenuet skønnes således at blive reduceret med ca. 2 mio. kr. ved ændret adfærd i perioden 2015-2020. Provenuvirkningen efter ændret adfærd og arbejdsudbudseffekter skønnes derfor til ca. 8 mio. kr. årligt i 2015-2020 efter tilbageløb i forbrugerpriser.

Det varige provenu efter tilbageløb og adfærd inkl. arbejdsudbudseffekter ved forslaget skønnes at udgøre -1 mio. kr., jf. tabel 1.

Tabel 1. Provenuvirkninger af bundfradrag i svovlafgiften

Mio. kr. (2013-niveau)	Varig virkning	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Finansårs-virkning 2013
Umiddelbar provenuvirkning	-1	-3	-3	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-3
Umiddelbar provenuvirkning inkl. virkning på andre konti	-1	-4	-4	-13	-13	-13	-13	-13	-13	-4
Provenuvirkning inkl. automatisk tilbageløb	-1	-3	-3	-10	-10	-10	-10	-10	-10	-3
Provenuvirkning inkl. adfærd og arbejdsudbudseffekter	-1	-3	-3	-8	-8	-8	-8	-8	-8	-3

5. Administrative konsekvenser for det offentlige

Forslaget skønnes at medføre engangsudgifter på i alt 0,5 mio. kr. til knap 1 årsværk til vejledning og sagsbehandling i forbindelse i lovens ikrafttræden.

6. Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vedrørende bundfradraget i svovlafgiften vil reducere produktionsomkostningerne med ca. 8 mio. kr. årligt fra 2015-2020 efter ændret adfærd.

Det forventes, at for ovnanlæg, hvor ordningen er udløbet, vil virksomhederne vælge den ny ordning. Fra 1. april 2015, hvor den gamle ordning udløber, kan virksomhederne alene anvende den nye ordning.

7. Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget vurderes ikke at have nævneværdige administrative konsekvenser.

8. Administrative konsekvenser for borgerne

Forslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

9. Miljømæssige konsekvenser

Elementet vedrørende bundfradrag i svovlafgiften vurderes ikke at have nogen nævneværdig effekt på svovludledningerne ved uændret energiforbrug og aktivitetsniveau. Der er de samme incitamenter til at reducere svovlindhold i de indkøbte brændsler eller øge virkningsgrad på rensningsanlæg som nu.

Forslaget vil dog føre til, at virksomhederne vil være mindre tilbøjelige til at reducere forbruget af de fossile brændsler med et højt svovlindhold og erstatte det med f.eks. svovlfri naturgas eller VE (vedvarende energi) med et lavere svovlindhold.

Ligeledes vil nedsættelsen af produktionsomkostningerne for de meget energitunge virksomheder føre til en større produktion end ellers. Forslaget skønnes derfor at medføre en mindre belastning af miljøet.

10. Forholdet til EU-retten

Forslaget notificeres som udkast i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF (informationsproceduredirektivet) som ændret ved direktiv 98/48/EF.

Der er tale om en skattemæssig foranstaltning, som ikke er omfattet af en standstill periode.

Bundfradraget i svovlafgiftsloven for kul og koks m.v. giver virksomheder med væsentlige udledninger af SO₂ en særlig lempelse. Svovlafgiften anses for en energiafgift. Minimumsafgiften respekteres og lempelsen er i overensstemmelse med strukturen i energibeskatningsdirektivet. Derfor skal differentieringen ikke notificeres efter statsstøtteregler, men notificeres efter gruppefritagelsesordningen.

11. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

3F, Advokatrådet, Affald Danmark, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, BDO Kommunernes Revision, Blik- og Rørarbejderforbundet, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, Brancheforeningen for Husstandsvindmøller, Business Danmark, CEPOS, CKR, DAKOFA, Danisco, Danish Operators, Danmarks JordbrugsForskning, Danmarks Miljøundersøgelser, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Rejsebureau Forening, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Funktionærforbund, Dansk Gartneri, Dansk Gasteknisk Center, Dansk Golf Union, Dansk Industri, Dansk Metal, Dansk Solcelleforening, Dansk Tekstil og Beklædning, Dansk Told- og Skatteforbund, Dansk Transport og Logistik, Danske Advokater, Danske Busvognmænd, Danske Regioner, Danske Speditører, DANVA, De Danske

Landboforeninger, Den Danske Landinspektørforening, Den Danske Skatteborgerforening, Det Økologiske Råd, DK-Teknik og Miljø, DONG, EC-Power, Ejendomsforeningen Danmark, Elsam, Energi Danmark, Energi- og Olieforum.dk, Energiform Danmark, Energiklagenævnet, Energimidt, Energinet.dk, Energistyrelsen, Energitilsynet, Erhvervsstyrelsen, Ernst & Young, Esbensen Rådgivende Ingeniører A/S, Finansrådet, Forenede Danske Kraftvarmeværker, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Foreningen for Danske Biogasanlæg, Foreningen for Slutbrugere af Energi (FSE), Forsikring & Pension, Forskningscenter Risø, Frederiksberg Kommune, Frie Funktionærer, FSR – Danske Revisorer, Gaia Solar, Greenpeace Danmark, Hammel Fjernvarme, Horesta, Håndværksrådet, International Transport Danmark, Kommunekemi a/s, Kommunernes Landsforening, Konkurrencestyrelsen, KPMG, Københavns Kommune, Landbrug & Fødevarer, Landsbrancheklubben for Hotel og Restauration, Landsforeningen for bæredygtigt landbrug, Landsorganisationen i Danmark, Ledernes Hovedorganisation, Marius Pedersen A/S, Miljøstyrelsen, Mærsk Olie og Gas, Naturerhvervstyrelsen, Naturstyrelsen, Noah, Nordisk Folkecenter for Vedvarende Energi, Organisationen for Vedvarende Energi (OVE), Pantefogedforeningen, PWC, Rejsearrangører i Danmark, RenoSam, Restaurationsbranchen.dk, Retssikkerhedschefen, Sammenslutningen af Danske elforbrugere - SDE, Sammenslutningen af Landbrugets Arbejdsgiverforening, Samvirkende Danske Turistforeninger, Samvirkende Energi- og Miljøkontorer, Sikkerhedsstyrelsen, Skatterevisorforeningen, Trafikstyrelsen, Vattenfall A/S – Heat Nordic, Videncentret for Landbrug, Vindmølleindustrien, WWF, Ældresagen, Økologisk Landsforening, Aalborg Portland.

12. Sammenfattende skema

Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Ingen	Videreførelse af bundfradraget i svovlafgiften for kul og koks m.v. vil udgøre et mindreprovenu på ca. 3 mio. kr. i henholdsvis 2013 og 2014. Derefter vil mindreprovenuet udgøre ca. 10 mio. kr. pr. år i perioden 2015-2020. Indtil april 2015 kan virksomhederne vælge mellem ny og gammel

		ordning.
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Forslaget skønnes at medføre engangsudgifter på i alt 0,5 mio. kr. til knap 1 årsværk til vejledning og sagsbehandling i forbindelse i lovens ikrafttræden.
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Bundfradraget for kul og koks m.v. vil udgøre en lempelse for berørte virksomheder på ca. 3 mio. kr. hvert år i 2013 og 2014. Derefter vil lempelsen udgøre ca. 10 mio. kr. pr. år i perioden 2015-2020.	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Bundfradraget for kul og koks m.v. forventes at indebære, at virksomhederne vil være mindre tilbøjelige til at reducere forbruget af de fossile brændsler med et højt svovlindhold. Ligeledes vurderes forslaget at medføre et højere energiforbrug. Derfor afstedkommer forslaget en mindre væsentlig merbelastning for miljøet.

Forholdet til EU-retten	<p>Forslaget notificeres som udkast i overensstemmelse med Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 98/34/EF (informationsproceduredirektivet) som ændret ved direktiv 98/48/EF. Der er tale om en skattemæssig foranstaltning, som ikke er omfattet af en standstill periode.</p> <p>Bundfradraget i svovlafgiftsloven for kul og koks m.v. giver virksomheder med væsentlige udledninger af SO₂ en særlig lempelse. Ændringen skal notificeres til Europa-Kommissionen efter reglerne om gruppefritagelsesordningen.</p>
-------------------------	---

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Svovlafgiften er principielt en afgift på svovludledningen til luften. Afgiften er på 11,50 kr.(2015-niveau) pr. kg udledt SO₂. Virksomheder, der ikke måler udledningen, kan betale svovlafgift af svovlindholdet i brændslerne. Alene virksomheder, der anvender 0,1 PJ brændsler eller mere til tung proces, er omfattet af det nye fradrag. Denne grænse svarer til et bundfradrag på ca. 50.000 kr. årligt.

Måleværdierne GJ, TJ og PJ kan forklares på følgende måde. En GJ = brændværdien for 1 tons brændsel. En TJ (terajoule) = 1.000 GJ. En PJ (petajoule) = 1.000 TJ.

Bundfradraget under den gældende ordning er ved at løbe ud. For anlæg bygget eller renoveret mellem 1986 og 1995 for mindst 10 mio. kr. gælder bundfradraget i 20 år. Bundfradraget udløber således gradvist, og senest den 1. april 2015, vil det være udløbet for alle virksomheder.

Det foreslås, at bundfradraget omlægges og forlænges. Der er tale om et særligt SO₂-bundfradrag. For virksomheder med væsentlige SO₂-udledninger er der tale om en særlig lempelse i deres betaling af svovlafgift. Det nye fradrag vil være udformet efter svovlindhold pr. GJ brændsel.

Det nye fradrag vil være udformet efter svovlindhold pr. GJ kulbrændsel. Fradraget udgør 50 g SO₂ pr. anvendt GJ brændsel for virksomheder, der måler udledningen af svovl. For virksomheder, der ikke måler udledningen af svovl, er bundfradraget på 25 g S pr. GJ brændsel. Brændslet skal i begge tilfælde være omfattet af tung proces. Afgifterne på brændslerne udgør 23,0 kr. (2015-niveau) pr. kg svovl, hvilket stort set svarer til afgiften på 11,50 kr. pr. kg udledt SO₂. Omregning

af fradraget til kroner kan foretages således: $23,00 \text{ kr./kg S} \times 25 \text{ g/GJ} = 0,575 \text{ kr./GJ}$ og $11,50 \text{ kr./kg SO}_2 \times 50 \text{ g SO}_2/\text{GJ} = 0,575 \text{ kr./GJ}$.

Bundfradraget gælder for varer omfattet af svovlafgiftslovens § 1, stk. 1, nr. 2, 3, 5-7. Det drejer sig om varerne fuelolie, bitumen, talolie, træbjæ, træbjæolie, vegetabilsk beg og andre varer udvundet af saften fra træ, som anvendes eller er bestemt til at anvendes til fremstilling af varme, fyringstjære, stenkul (inkl. stenkulsbriketter), koks, cinders og koksgrus, jordoliekok, brunkulsbriketter og brunkul.

Der kan ske overførsel mellem forskellige afgiftsperioder i kalenderåret. For hver afgiftsperiode foretager virksomheden en a conto opgørelse af udledning af svovl, bundfradrag samt eventuelle uudnyttede bundfradrag overført fra andre afgiftsperioder. Ved kalenderårets udløb foretages en endelig opgørelse af den samlede svovludledning fratrukket de akkumulerede bundfradrag.

Virksomheder omfattet af både den nye og den gamle ordning kan vælge mellem ny og gammel ordning, indtil den gamle ordning udløber for deres vedkommende senest den 1. april 2015. Valget gælder for en periode på ét kalenderår. Omvalg kan foretages for en periode på ét kalenderår og tilbage til lovændringens virkningstidspunkt den 1. januar 2013.

Til § 2

Til nr. 1

Loven træder i kraft den 1. januar 2013.

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1

1. I § 33 indsættes som *stk. 7*:
”*Stk. 7.* Fradraget i afgiften gælder indtil udgangen af 2020. Fradraget gælder for varer omfattet af § 1, stk. 1, nr. 2, 3, 5-7. Bundfradraget er på 50 g SO₂ pr. anvendt GJ brændsel, når anvendelsen sker til formål nævnt i bilag 1 til lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter. For virksomheder, der ikke måler udledningen, er fradraget på 25 g S pr. GJ brændsel, når anvendelsen sker til formål nævnt i bilag 1 til lov om kuldioxidafgift af visse energiprodukter. Fradraget gælder for virksomheder med et brændselsforbrug på mindst 0,1 PJ. Virksomheder, der ikke ønsker at overgå til ny ordning, kan anvende de gældende regler om bundfradrag til ordningen udløber senest den 1. april 2015.”