

**Økonomi- og Indenrigsministeriet**

International økonomi

Dato: 08. maj 2012

**Samlenotat vedr. Rådsmødet (ECOFIN) den 15. maj 2012**

Herved fremsendes samlenotat, som skønnes relevante for Skatteudvalgets ansvarsområde. Materialet er fremsendt til Folketingets Europaudvalg.

- 1) Kommissionens forslag til EU's budget for 2013  
- Præsentation  
KOM-dokument foreligger ikke
- 2) (Evt.) Revision af forordning om kreditvurderingsbureauer (CRAIII) mv.  
- Generel indstilling  
KOM-dokument foreligger ikke
- 3) Forhandlingsmandat til Kommissionen til revision af rentebeskatnings- Side 2  
aftaler med tredjelande  
- Vedtagelse  
KOM-dokumenter foreligger ikke
- 4) Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Side 6  
Europæiske Økonomiske og Sociale udvalg om momssystemets fremtid –  
På vej mod et enklere, mere solidt og effektivt momssystem  
- Rådskonklusioner  
KOM(2011)851
- 5) Kommissionens Aldringsrapport 2012  
- Rådskonklusioner  
KOM-dokument foreligger ikke
- 6) Klimafinansiering  
- Rådskonklusioner  
KOM-dokument foreligger ikke
- 7) Revision af kapitalkravsdirektivet (CRR/CRD-IV)  
- Generel indstilling  
KOM(2011) 452, 453
- 8) (FF) Forslag til forordning vedr. insiderhandel og kursmanipulation -  
revision af markedsmisbrugsdirektivet  
- Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet den 15. maj 2012, men  
forventes vedtaget på et senere rådsmøde  
KOM(2011) 651

### **Dagsordenspunkt 3: Forhandlingsmandat til Kommissionen til revision af rentebeskatningsaftaler med tredjelande**

#### **Resumé**

---

*ECOFIN ventes den 15. maj 2012 at drøfte et forslag til rådsbeslutning om indledning af forhandlinger med europæiske tredjelande om opdatering af EU's rentebeskatningsaftaler med disse lande. Forslaget om at opdatere aftalerne skal ses i lyset af forslaget om tekniske ændringer af EU's rentebeskatningsdirektiv mhp. sikring af en mere effektiv beskatning. Direktivet skal sikre beskatningen af renteindtægter fra opsparing, som betales fra f.eks. en bank i ét EU-land til en person i et andet EU-land. I forbindelse med direktivets vedtagelse indgik EU aftaler med Schweiz og andre tredjelande om, at disse lande skulle sikre beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra banker i disse lande til personer i EU-lande.*

*Forslaget om ændring af direktivet indebærer en række tekniske ændringer af direktivets regler for bedre at sikre korrekt beskatning af opsparingsindkomst. Forslaget om at opdatere rentebeskatningsaftalerne med tredjelandene skal sikre, at disse aftaler omfattes af samme ændringer som direktivet. Der lægges op til en drøftelse og om muligt vedtagelse af forhandlingsmandater til Kommissionen, således at Kommissionen kan indlede forhandlinger med relevante tredjelande om disse tekniske ændringer af EU's rentebeskatningsaftaler med disse lande.*

#### **Baggrund**

---

Rentebeskatningsdirektivet (2003/48/EF) skal sikre beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra banker og andre finansielle institutter i ét EU-land til en person i et andet EU-land. Det sker ved, at oplysning om betalingen automatisk indberettes til betalerens skattemyndigheder, som videresender oplysningerne til rentemodtagers skattemyndigheder. Myndighederne kan således beskatte den pågældende persons renteindkomst ens, uanset om renterne kommer fra opsparing placeret i hjemlandet eller i et andet EU-land. To EU-lande (Luxembourg og Østrig) har en overgangsordning, som indebærer opkrævning af kildeskat af renteindtægter til rentemodtagere i andre EU-lande samt provenudeling med rentemodtagers bopælsland i stedet for automatisk videregivelse af oplysninger om betalingen. Direktivet indebærer, at overgangsordningen ophører, således at Luxembourg og Østrig skal gå over til automatisk udveksling af information, ligesom de andre EU-lande, når EU har indgået aftaler med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino om informationsudveksling på anmodning, dvs. udveksling af oplysninger, når et EU-land anmoder et af disse tredjelande om det.

Efter vedtagelsen af EU's rentebeskatningsdirektiv indgik EU rentebeskatningsaftaler med Schweiz, Liechtenstein, Andorra, Monaco og San Marino om, at disse lande skulle sikre beskatningen af opsparingsindkomst, som betales fra banker og andre finansielle institutter i disse lande til en person i et EU-land. Det sker ved opkrævning af kildeskat af disse renteindtægter og provenudeling med rentemodtagers bopælsland.

Direktivet har en revisionsbestemmelse, hvorefter Kommissionen hvert tredje år skal aflægge rapport til Rådet om, hvordan direktivet virker. Kommissionen kan i den forbindelse foreslå ændringer af direktivet, som måtte være nødvendige for bedre at sikre beskatning af indtægter fra opsparing og fjerne uønskede konkurrenceforvridninger. Kommissionens første rapport (KOM(2008)552) blev drøftet på ECOFIN den 2. december 2008. Kommissionen vurderede i rapporten, at direktivet generelt har fungeret efter sin hensigt, men at der er behov for visse justeringer. Kommissionen fremsatte derfor forslag om ændring af direktivet (KOM(2008) 727). I den forbindelse ønsker Kommissionen forhandlingsmandat til at forhandle med tredjelandene om tilsvarende tekniske ændringer i EU's tredjelandsaftaler.

#### **Indhold**

---

Kommissionens forslag til tekniske ændringer af direktivet indeholder en række ændringer bl.a. vedr. de anvendte begreber i direktivet, præciseringer af definitioner samt en udvidelse af direktivets anvendelsesområde. Der blev senest fremsat kompromisforslag i sagen under det svenske formandskab i 2. halvår 2009, samt en justering under det ungarske formandskab i 1. halvår 2011. De væsentlige ændringer, som følger af dette seneste kompromisforslag er beskrevet nedenfor.

#### **Information om rentemodtagers identitet**

Direktivets regler om, hvilken information de betalende agenter (banker og andre finansielle institutioner) skal oplyse om rentemodtagers identitet og bopæl, foreslås ændret med henblik på at forbedre kvaliteten af informationen og dermed bedre opnå direktivets mål. Banker mv. skal således både anvende rentemodtagers fødselsdato, fødested og disses skattemæssige identifikationsnumre, dersom sådanne anvendes i rentemodtagerens bopælsland. Desuden søges kvaliteten i de betalende agents indlevering af oplysninger i forbindelse med fælles konti og andre situationer med flere rentemodtagere forbedret.

#### **Udvidelse af anvendelsesområdet til betalinger via enheder i lande, hvor direktivet ikke finder anvendelse**

Direktivets anvendelsesområde foreslås udvidet ved, at banker og øvrige finansielle institutter skal anvende direktivet på betalinger til enheder, som ikke er underlagt effektiv beskatning – som f.eks. trusts, fonde og foreninger – og som er etableret i jurisdiktioner uden for EU og de områder, hvor direktivet eller forholdsregler, der svarer til direktivets, finder anvendelse.

Direktivet skal således anvendes, når banken er bekendt med, at rentemodtageren er en fysisk person med bopæl i et andet EU-land end det, hvori banken er hjemmehørende, selv om rentebetalingen kanaliseres via et tredjeland. Den pågældende person anses for retmæssig ejer af betalingen, selv om den umiddelbare modtager er en enhed uden for EU og områder, hvor direktivet finder anvendelse.

Formålet hermed er at undgå, at personer omgår direktivet ved at indskyde en enhed i en jurisdiktion uden for direktivets geografiske virkefelt mellem sig selv og banken. For at reducere usikkerheden og den administrative byrde for bankerne vil Kommissionen føre en eksemplificerende liste over de berørte enheder i jurisdiktioner uden for Fællesskabet. Listen skal være bilag til direktivet.

Det foreslås endvidere præciseret, at banker og andre finansielle institutter inden for EU har pligt til at anvende direktivet, når en betaling foregår via en anden bank eller finansielt institut uden for EU, hvis banken i EU har kendskab til, at betalingen faktisk er til fordel for en person med bopæl i en anden medlemsstat. Dette vil især bidrage til at forhindre misbrug af det internationale netværk af finansieringsinstitutter (filialer, datterselskaber, associerede selskaber og holdingselskaber) til at omgå direktivet.

#### **Udvidelse af definitionen af "betalende agent"**

Det foreslås præciseret, at direktivets begreb "betalende agent" udvides til også at omfatte institutioner, som efter medlemslandets egne regler ikke er underlagt effektiv beskatning. En eksemplificerende liste over sådanne institutioner i de enkelte medlemsstater vil lette implementeringen af de nye bestemmelser. Listen omfatter for Danmarks vedkommende interessentskaber, kommanditselskaber, kommandit-aktieselskaber, partrederier, trusts og lignende oprettet iht. udenlandsk lovgivning.

#### **Udvidelse af definitionen af rentebetalinger**

Det foreslås, at rentebeskatningsdirektivets definition af rentebetalinger udvides til også at omfatte følgende elementer:

- Anden indkomst svarende til renteindtægter, f.eks. kursgevinster af særlige finansielle instrumenter, som har lighed med gældsfordringer.
- Visse livsforsikringsaftaler, der kan sidestilles med investeringsprodukter, fordi kunden er sikret udbetalinger svarende til indbetalingerne, eller fordi forsikringskontrakten i væsentligt omfang

er knyttet til afkast af gældsfordringer eller andre instrumenter, som er omfattet af direktivet. Det er hensigten, at egentlige pensionsordninger ikke skal omfattes af direktivet.

- Indkomst fra indirekte investeringer, f.eks. indkomst gennem investeringsforeninger.

### **Udvidelse af anvendelsesområdet til også at omfatte investeringsforeninger mv.**

Rentebeskatningsdirektivet omfatter på nuværende tidspunkt kun udbetalinger fra de investeringsfonde, investeringsforeninger og lignende, som er godkendt efter direktivet om investeringsforeninger (såkaldte UCITS). Direktivet gælder også for ikke-godkendte investeringsforeninger mv., men kun hvis disse *ikke* har status som selvstændig juridisk enhed. Denne forskelsbehandling af investeringsfonde, investeringsforeninger mv. anses ikke for velbegrundet, og det foreslås derfor, at direktivet fremover skal omfatte alle investeringsforeninger, investeringsfonde mv. uanset deres retlige form, og uanset om de er godkendt efter det ovennævnte direktiv eller ej.

Det foreslås desuden præciseret, at direktivet også omfatter rentebetalinger og lignende fra alle investeringsfonde etableret uden for EU og EØS.

ECOFIN skal drøfte og om muligt vedtage forhandlingsmandater til Kommissionen, således at Kommissionen kan forhandle med relevante tredjelande om tilsvarende tekniske ændringer af EU's rentebeskatningsaftaler med disse lande.

### **Hjemmelsgrundlag**

---

Forslaget har hjemmel i TEUF-traktatens artikel 115, som kræver enstemmig vedtagelse af medlemslandene.

### **Nærhedsprincippet**

---

Beskatning af indkomst, som en person i én medlemsstat har indtjent ved opsparring i en anden medlemsstat, kan bedst opnås ved en fælles retsakt. Regeringen vurderer derfor, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Europa-Parlamentets udtalelser.**

---

Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg har afgivet udtaler i forbindelse med forslaget om ændringer af EU's rentebeskatningsdirektiv. Parlamentet og udvalget skal ikke høres i forbindelse med forhandlingsmandatet vedr. tredjelandene.

### **Gældende dansk ret og konsekvenser herfor**

---

De gældende regler om indberetningspligt for danske pengeinstitutter mv. vedrørende rentebetalinger findes i skattekontrolloven. Loven indeholder en bestemmelse om de oplysninger, som danske pengeinstitutter mv. skal indsende automatisk til SKAT i henhold til rentebeskatningsdirektivet.

Når der foreligger en endelig aftale om ændring af rentebeskatningsdirektivet, vil der pågå nærmere overvejelser, i hvilket omfang der er behov for at justere skattekontrolloven.

### **Statsfinansielle konsekvenser og samfundsøkonomiske konsekvenser**

---

En effektivisering af direktivet og tredjelandeaftalerne ventes at have positive statsfinansielle konsekvenser gennem et øget provenu fra skat af renter mv. i udlandet. Eventuelle statsfinansielle konsekvenser, f.eks. systemændringer hos SKAT, som følge af ændringsdirektivet afholdes inden for de nuværende rammer.

### **Høring**

---

Direktivforslaget har været sendt til høring hos Advokatsamfundet, Børsmæglerforeningen, CEPOS – Center for Politiske Studier, Center for Kvalitet i Reguleringen, Danish Venture Capital and Private Equity Association, Dansk Aktionærforening, Den Danske Fondsmæglerforening, Den Nordiske Børs, København, Finansrådet, Finanstilsynet, Foreningen af Firmapensionskasser, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen Danske Revisorer, Foreningen Registrerede Revisorer,

Forsikring og Pension, Forvaltningshøjskolen, InvesteringsForeningsRådet, Københavns Fondsbørs, Nationalbanken, Realkreditrådet og SKAT. Der henvises til samlenotat for ECOFIN 21. februar 2012 for en redegørelse af høringssvarene.

Forhandlingsmandatet skal ikke i høring.

### **Tidligere fremlæggelse for Folketingets Europaudvalg**

---

Kommissionens fremskridtsrapport har tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 14. maj 2008. Kommissionens rapport om de første tre års erfaringer og Kommissionens ændringsforslag til direktivet har endvidere været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 2. december 2008. Ændringsforslaget til direktivet har været forelagt Folketingets Europaudvalg forud for ECOFIN den 2. december 2009, den 15. februar 2011, den 17. maj 2011, den 12. juli 2011 samt senest forud for ECOFIN den 21. februar 2012.

### **Holdning**

---

#### *Dansk holdning*

Danmark kan støtte vedtagelsen af en rådsbeslutning, der bemyndiger Kommissionen til at indlede forhandlinger med de fem tredjelande om ændringer af de nuværende rentebeskatningsaftaler med disse lande, der svarer til de foreslåede ændringer af selve EU-rentebeskatningsdirektivet, som Danmark også støtter.

#### *Andre landes holdninger*

Et stort flertal af medlemslande forventes at kunne støtte forslaget om indledning af forhandlinger med relevante tredjelande om ændringer af de eksisterende rentebeskatningsaftaler, der svarer til de foreslåede ændringer af EU-rentebeskatningsdirektivet, idet enkelte EU-lande dog har reservationer.

**Dagsordenpunkt 4: Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale udvalg om momssystemets fremtid – På vej mod et enklere, mere solidt og effektivt momssystem**

### **Resumé**

*ECOFIN ventes den 15. maj 2012 at vedtage rådskonklusioner om det videre arbejde i Kommissionen med fremtidens momssystem og særligt om de prioriterede områder, som medlemsstaterne ønsker, at Kommissionen skal fokusere på i de kommende år. Dette drejer sig eksempelvis om, hvordan man kan få et mere velfungerede system for opkrævning af moms i forbrugslandet, og hvordan man kan gøre EU's momssystem mere solidt og modstandsdygtigt over for svig. Rådskonklusionerne forventes at kunne vedtages uden debat på ECOFIN (A-punkt). Derudover forventes ECOFIN at tage en rapport til efterretning, som redegør for drøftelserne i arbejdsgruppen.*

*Kommissionen fremlagde den 6. december 2011 en "Meddelelse om momssystemets fremtid", som indeholder Kommissionens udspil til en strategi for reform af det nuværende momssystem i EU. I meddelelsen fastsættes dels de vigtigste kendetegn for fremtidens momssystem i EU, og dels nogle konkrete initiativer, der kan hjælpe til med at skabe et mere enkelt, effektivt og robust momssystem i EU. Meddelelsen har været behandlet på møder i Rådets arbejdsgruppe - Fiskalgruppen (indirekte beskatning), hvorefter der på baggrund af drøftelserne er udarbejdet dels et forslag til rådskonklusioner og dels en rapport til Rådet, som redegør for drøftelserne.*

KOM(2011)851

### **Baggrund**

Kommissionen fremlagde den 6. december 2011 en "Meddelelse om momssystemets fremtid", som indeholder Kommissionens udspil til en strategi for reform af det nuværende momssystem i EU.

Meddelelsen om momssystemets fremtid er en udløber af den offentlige høring om Kommissionens grøn bog om momssystemets fremtid, jf. KOM(2010) 695, af 1. december 2010. Kommissionen modtog i forbindelse med høringen om grønbogen over 1.700 svarbidrag fra virksomheder, borgere og skattemyndigheder.

Kommissionens overvejelser om momssystemets fremtid tog afsæt i, at en revision af momsen er ønskelig af flere grunde. Dels for at øge momssystemets sammenhæng med det indre marked og dets kapacitet som indtægtskilde, og dels for at tilpasse systemet til en moderne globaliseret økonomi, hvor tjenesteydelser tegner sig for en stigende del af den økonomiske aktivitet.

Det danske formandskab har på baggrund af tekniske drøftelser udarbejdet dels et forslag til rådskonklusioner og dels en rapport til Rådet.

### **Indhold**

Meddelelsen om momssystemets fremtid har et dobbelt formål: Den fastlægger dels de grundlæggende kendetegn ved et forbedret momssystem i EU og dels nogle prioriterede områder, hvor der skal gøres en yderligere indsats i de kommende år.

De grundlæggende kendetegn ved fremtidens europæiske momssystem er ifølge Kommissionen et system, som er 1) enkelt, 2) effektivt, 3) solidt samt 4) baseret på princippet om beskatning i forbrugslandet ("bestemmelsesprincippet"). Kommissionen ønsker at fremme et momssystem, som er gennemsigtigt for virksomhederne og som støtter budgetkonsolidering og bæredygtig vækst.

For hvert af de fire kendetegn er der i meddelelsen fastsat nogle prioriterede områder, hvor der skal gøres en yderligere indsats i de kommende år.

*Ad 1) På vej mod et enklere momssystem*

For det første skal momssystemet være mere enkelt for virksomhederne. Med et enklere og mere gennemslagskraftigt momssystem vil virksomhederne slippe for en væsentlig administrativ byrde, og det vil medføre mere handel på tværs af grænserne, hvilket igen vil resultere i en øget vækst.

Nogle af de foranstaltninger, der skal skabe en mere virksomhedsvenlig moms, handler om at udvide systemet med kvikskrænker (one-stop-shops) ved grænseoverskridende transaktioner, standardisere momserklæringerne og sikre, klar og nem adgang til oplysninger i alle nationale momssystemer via en central webportal om EU-moms.

*Ad 2) På vej mod et mere effektivt momssystem*

For det andet skal momssystemet mere effektivt støtte medlemsstaternes budgetkonsolidering og en bæredygtig økonomisk vækst. En udvidelse af afgiftsgrundlaget og en begrænset brug af nedsatte satser for moms vil kunne generere nye indtægter for medlemsstaterne, uden at man behøver at hæve normalsatserne for moms. Kommissionen vil se på, om der er mulighed for en mere neutral og enkel afgiftsramme for personbefordringsydelser og for visse offentlige aktiviteter, som udføres i konkurrence med private virksomheder. Kommissionen vil samtidig foretage en grundig revision af den nuværende momssatsstruktur med mange nedsatte satser, som i visse medlemsstater resulterer i betydelige subsidier. Meddelelsen fastsætter de principper, der bør gælde for gennemgangen af fritagelser og nedsatte satser.

*Ad 3) På vej mod et mere solidt momssystem, der ikke kan svindles med*

For det tredje skal de store indtægtstab, som følge af ikke-betalt moms og svig, stoppes. Det vurderes, at omkring 12 pct. af den potentielle moms generelt ikke opkræves (den såkaldte momsdifference).

Allerede i 2012 vil Kommissionen foreslå en mekanisme, der skal gøre medlemsstaterne i stand til at reagere hurtigere i tilfælde af mistanke om svig. Derudover vil Kommissionen undersøge, om de nuværende mekanismer til bekæmpelse af svig skal styrkes, og om der kan nedsættes en grænseoverskridende EU-revisionsgruppe for at lette multilaterale kontroller.

*Ad 4) Et momssystem, der er afpasset efter det indre marked*

Sluttelig har Kommissionen konkluderet, at det længe diskuteret spørgsmål om at skifte til et momssystem baseret på beskatning i oprindelseslandet ikke længere er relevant. Moms skal derfor stadig baseres på princippet om forbrugslandsbeskatning og således opkræves dér, hvor kunden befinder sig ("bestemmelseslandet"), og Kommissionen vil arbejde på at skabe et moderne EU-momssystem på grundlag af dette princip.

*Rådskonklusioner*

Det foreliggende udkast til rådskonklusioner indeholder et sæt indledende, generelle konklusioner. De generelle konklusioner sætter rammen for de mere specifikke konklusioner vedrørende de enkelte mål for momssystemet. De generelle konklusioner indebærer bl.a. at Rådet:

- STØTTER målet om at gå over til et momssystem for hele EU, der er enkelt, effektivt, neutralt og solidt, og som er sikret mod svig,
- UNDERSTREGER i den forbindelse, at den nuværende finansielle og økonomiske situation er vanskelig og kompleks og kræver en finanspolitisk konsolidering af de nationale budgetter, som det fremgår af konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 1.-2. marts 2012 (jf. dok. EUCO 4/12), og MINDER OM, at Det Europæiske Råd opfordrede medlemsstaterne til, hvor det er relevant, at tage deres skattesystemer op til revision med henblik på at effektivisere dem ved at fjerne uberettigede undtagelser, gøre beskatningsgrundlaget bredere, flytte beskatningen væk fra arbejde, skabe en mere effektiv skatteopkrævning og tackle skatteunddragelse. Der bør tages hensyn til dette på EU-niveau i forbindelse med gennemførelsen af målene i meddelelsen. Moms udgør en vigtig indtægtskilde i de natio-

nale budgetter, og en reform af det nuværende EU-momssystem bør særligt tage sigte på at effektivisere systemet, fjerne uberettigede undtagelser og gøre beskatningsgrundlaget bredere for at bidrage til den finanspolitiske konsolidering og vækst.

- PÅPEGER følgende principper og juridiske overvejelser, som der bør tages hensyn til ved udarbejdelsen af fremtidige tiltag: Omkostningseffektivitet, proportionalitet, enstemmighed, databeskyttelseslovgivningen, overholdelse af nærhedsprincippet og fuld respekt for grænsen mellem national suverænitet og Fællesskabets kompetencer.

Derudover indeholder konklusionerne prioriteringer for det videre arbejde med henvisning til de fire principper, nemlig at momssystemet skal være 1) enkelt, 2) effektivt, 3) solidt samt 4) baseret på forbrugslandsbeskatning ("bestemmelsesprincippet").

Ad 1) Vedrørende målsætningen om et mere enkelt momssystem siger konklusionerne bl.a., at Rådet:

- ANERKENDER ønsket om at forenkle den måde, det nuværende momssystem fungerer på, for at reducere omkostningerne i forbindelse med overholdelse af momsreglerne og mindske de administrative byrder for både små og store virksomheder, navnlig for dem, der opererer i mere end én medlemsstat, og STØTTER arbejdet med at sikre rettidig indførelse af en mini-one-stop-shop-ordning i 2015 som et centralt prioriteret tiltag.
- UNDERSTREGER, at det er vigtigt at sikre, at initiativer, der skal indføre et enklere momssystem for virksomhederne, ikke påfører de nationale myndigheder yderligere byrder; det strategiske mål om enkelhed bør betragtes som et koncept, der går begge veje, og som gælder for såvel virksomheder som nationale myndigheder.

Ad 2) Vedrørende målsætningen om et mere effektivt momssystem siger konklusionerne bl.a., at Rådet:

- MENER, at et mere effektivt momssystem kan styrke indtægtsgrundlaget og understøtte den økonomiske vækst.
- MINDER om ECOFIN's konklusioner af 10. marts 2009, som forholdt sig til spørgsmålet om "muligheden for, at de medlemsstater, der ønsker det, kan anvende nedsatte momssatser i visse sektorer", og som samtidig anerkendte, at nedsatte momssatser afhængigt af omstændighederne kan have positive og negative økonomiske virkninger, hvorfor det altid bør undersøges, om der findes andre og mere effektive løsninger, inden en medlemsstat beslutter at benytte muligheden for at anvende nedsatte momssatser.
- NOTERER SIG, at Kommissionen går ind for en begrænset anvendelse af nedsatte momssatser for at øge momssystemets effektivitet, og at den påtænker i 2012 at igangsætte en vurdering af den nuværende momssatsstruktur i lyset af retningslinjerne i meddelelsen samt, at Rådet FORPLIGTER SIG til at undersøge resultatet af den vurdering.

Ad 3) Vedrørende målsætningen om et mere solidt momssystem, der ikke kan svindles med, siger konklusionerne bl.a., at Rådet:

- ANERKENDER fuldt ud, at der er behov for en yderligere indsats for at gøre EU-momssystemet mere solidt og modstandsdygtigt, herunder at ny teknologisk udvikling tages i betragtning.
- NOTERER SIG med henblik på at bekæmpe svig, at Kommissionen har til hensigt at fremsætte et konkret forslag til en hurtig reaktionsmekanisme for at muliggøre en hurtig, vedtagelse af visse midlertidige foranstaltninger, der fraviger bestemmelserne i det nuværende momsdirektiv, indtil der er opnået enighed om en fravigelse efter den sædvanlige lovgivningsproces.



Ad 4) Vedrørende målsætningen om et momssystem, der er afpasset efter det indre marked, siger konklusionerne, at Rådet:

- ER ENIG med Kommissionen i, at det er usandsynligt, at der i nærmeste fremtid gennemføres "en endelig ordning, hvorefter afgifterne i princippet pålægges leveringer af varer og ydelser i oprindelsesmedlemsstaten", som anført som mål i artikel 402 i momsdirektivet.
- OPFORDRER Kommissionen til at fortsætte det grundige tekniske arbejde og indlede en bred dialog med medlemsstaterne for i detaljer at undersøge, hvordan forbrugslandsbeskatning ("bestemmelsesprincippet") kan gennemføres.

Udover rådskonklusionerne er der på teknisk niveau udarbejdet en rapport, som indeholder en redegørelse for drøftelserne under det danske formandskab og status for drøftelserne af hvert af de fire temaer. Rapporten understreger, at moms er en vigtig indtægtskilde til de nationale budgetter og behovet for at sikre systemet mod svig og unddragelse er vigtigt. Momssvig medfører betydelige indtægtstab ikke blot for medlemslandene, men også for EU som en helhed. Bekæmpelsen er og bør således fortsat være en nøgleprioritet.

### **Hjemmelsgrundlag**

---

Ikke relevant.

### **Nærhedsprincippet**

---

Ikke relevant.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

---

Kommissionens meddelelse om momssystemets fremtid indeholder ingen konkrete forslag til retsakter og sendes derfor alene som en meddelelse til Europa-Parlamentet, der ikke er kommet med en samlet udtalelse.

Europa-Parlamentet har tidligere udtalt sig i forbindelse med den offentlige høring om Kommissionens grøn bog om momssystemets fremtid, jf. Europa-Parlamentets beslutning af 13. oktober 2011 om momssystemets fremtid (2011/2082).

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

---

Ikke relevant.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

---

Ikke relevant.

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

---

Ikke relevant.

### **Høring**

---

Kommissionens meddelelse har været i skriftlig høring hos specialudvalget for skatter og afgifter.

Kommissionens meddelelse har ligeledes været i skriftlig høring hos følgende virksomheder og organisationer (med høringsfrist 20. februar 2012):

Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Danmarks Rederiforening, Danmarks Idræts-Forbund, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Landbrugsrådgivning, Dansk Told- og Skatteforbund, Dansk Transport og Logistik, Danske Advokater, Danske Biludlejere, Danske Regioner, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Finans og Leasing, Finansrådet, Finanstilsynet, Foreningen af Danske Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Forsikring og Pension, Håndværksrådet, Kommunernes Landsforening, Landbrug og Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark (LO), Landsskat-

teretten, Politidirektøren i København, Rigsadvokaten, Rigspolichefen, Skatterevisorforeningen, Trafikselskaberne i Danmark.

Af de modtagne eksterne hørings svar fremgår:

Danmarks Rederiforening finder ikke, at der er behov for ændringer af momsreglerne vedrørende persontransport. Kommissionen anfører i meddelelsen, at der på grund af forskellige momssatser er konkurrenceforvridning mellem transportformerne. Rederiforeningen kan ikke genkende dette, idet den konstaterede forskelsbehandling primært vedrører indenlandsk transport, som medlemsstaterne allerede i dag kan vælge at behandle ens. Foreningen finder derudover, at spørgsmålet om eventuel konkurrenceforvridning mellem transportformerne bør analyseres i et bredere perspektiv, hvor nye og skærpede miljøregler også inddrages. Danmarks Rederiforening er positiv overfor yderligere harmonisering af momsangivelser og overfor bestræbelserne på at etablere One-Stop-Shops.

Dansk Industri finder det positivt med et serviceeftersyn af momssystemet og kan tilslutte sig Kommissionens ønske om at skabe et momssystem, som er enkelt, effektivt, solidt og baseret på bestemmelsesprincippet. I udgangspunktet bør det være lige så enkelt at handle med en tysk, en fransk og en polsk kunde, som det er at handle med en dansk kunde.

For så vidt angår forslaget om et *EU-system baseret på bestemmelsesprincippet* er DI enig i Kommissionens analyse og ser gerne, at systemet baseres på kundens etableringssted, således som det i dag er tilfældet for levering af ydelser. Det vil skabe juridisk sikkerhed og løse mange af de fortolkningsproblemer, som i dag opstår ved levering af sammensatte ydelser. En overgang til bestemmelsesprincippet vil kræve etablering af en bred One-Stop-Shop og understreger derfor også betydningen af det arbejde, som pt. pågår med etablering af en mini-One-Stop-Shop for elektroniske ydelser.

For så vidt angår målet om et *enklere, mere effektivt og solidt momssystem* støtter DI Kommissionens initiativer både vedrørende en web-portal om EU-moms, som kan skabe den nødvendige adgang til information (som i dag kun findes i de enkelte medlemslande og ofte kun på nationalsproget) og vedrørende etableringen af et treparts-EU-momsforum, hvor praktiske problemer ved grænseoverskridende transaktioner kan diskuteres.

DI støtter også tanker om øget gennemsigtighed i lovgivningsprocessen, herunder offentliggørelse af retningslinjer vedtaget af Momsudvalget og udarbejdelse af forklarende bemærkninger fra Kommissionen.

For DI er det dog også vigtigt at understrege, at moms helt fundamentalt er en skat på forbrug og derfor bør være neutral for virksomhederne.

Neutralitet betyder eksempelvis, at der bør være fuld godtgørelse for købsmoms for varer og tjenesteydelser, der anvendes til skattepligtige økonomiske aktiviteter. Mange virksomheder har i dag store problemer med at få moms retur fra andre EU-lande, uagtet at disse lande er forpligtet til at refundere momsen.

DI ser principielt positivt på en udvidelse af momspligten til både offentlige organer og holdingselskabers aktiviteter. Tilsvarende ser DI generelt positivt på en udbredelse af momsgrundlaget gennem en ophævelse af fritagelserne inden for det sociale og uddannelsesmæssige område, den finansielle sektor m.v. Forud for en eventuel udvidelse bør det dog belyses, om der skal pålægges fuld moms på alle nye områder, eller om der skal anvendes en nulsats (af konkurrencemæssige hensyn eller af hensyn til borgerne).

DI har noteret sig, at Kommissionen vil fremsætte forslag til en hurtig reaktionsmekanisme til bekæmpelse af svig. DI finder, at man skal være forsigtig med en sådan mekanisme, da svig typisk opstår på områder, hvor momssystemet ikke er enkelt, neutralt og harmoniseret. En hurtig reaktionsmekanisme kan derfor blive en sovepude, hvor man burde ændre de grundlæggende momsregler, men ikke kan blive enige medlemslandene imellem. DI skal derfor opfordre til, at en sådan

mekaniske kun giver adgang til midlertidige, tidsbegrænsede afvigelser uden mulighed for forlængelse.

Herudover kan DI støtte øget samarbejde på tværs af landenes skattemyndigheder, idet dette – og ikke en stramning af reglerne – ses som det mest effektive middel til bekæmpelse af momssvig.

Håndværksrådet er stærk tilhænger af et mere enkelt momssystem. Virksomhederne har generelt brug for enklere og mere gennemsigtige regler – og det gælder også på momsområdet, hvor de administrative byrder bør reduceres, og der bør skabes mere transparens. Håndværksrådet støtter også, at der arbejdes hårdt for at gøre momssystemet mere robust og mindske svig.

Landbrug og Fødevarer er positive overfor en revision af momssystemet og finder, at meddelelsen om momssystemets fremtid udgør et godt udgangspunkt for modernisering og forenkling.

Landbrug og Fødevarer støtter Kommissionens initiativ om forenkling af momssystemet inden for de forskellige medlemsstater. Sådanne foranstaltninger er berettigede, da de giver en reduktion af den administrative byrde for virksomhederne, især små og mellemstore virksomheder i landbrugs- og fødevareresektoren. Det er vigtigt, at de eksisterende regler på dette område tages op til revision for at sikre større retssikkerhed og forudsigelighed.

Landbrug og Fødevarer lægger vægt på yderligere forenklinger af momssystemet, herunder færre og evt. foreløbige indberetninger af momstilsvær. Svigbekæmpelse er vigtigt for EU og EU-landene, men momssystemets svigforanstaltninger bør indrettes, så de ikke unødigt belaster virksomhederne. Ligeledes er det vigtigt, at der undgås langvarige tvister mellem virksomheder og medlemslande om momsforpligtelser, der grundlæggende udspringer af uklare og komplekse momsregler. Dette taler for mere klare og præcise regler evt. kombineret med regler om bindende svar på momsspørgsmål i alle EU-lande.

SRF Skattefaglig Forening har anført, at der blandt erhvervsdrivende, der handler med andre EU-lande og måske er etableret i et andet EU-land, er et stort ønske om en officiel og opdateret kilde til viden om reglerne i de forskellige lande. SRF Skattefaglig Forening støtter derfor forslaget om en webportal om EU-moms, som bl.a. bør informere om følgende: Standardsatser og evt. reducerede momssatser i andre EU-lande, registreringsgrænsen for fjernsalg i andre EU-lande, standstill fradragsregler i andre EU-lande samt i hvilket omfang andre EU-lande tillader anvendelse af den omvendte betalingspligt.

SRF Skattefaglig Forening har derudover anført, at en udvidelse af momsgrundlaget i form af større ensretning af omfanget af momsfratagelser vil medføre forenkling, imødegå konkurrencefordrejning og styrke momsens neutralitet.

Endelig henleder SRF Skattefaglig Forening opmærksomheden på udfordringerne med hensyn til fradragsreglerne. For så vidt angår virksomheder, der har aktiviteter, der er momsfrataget i medfør af momssystemdirektivets artikel 135 (fx virksomheder i den finansielle sektor) er det vanskeligt at opgøre 'omsætningen'. Dét har historisk netop været begrundelsen for at fritage disse virksomheder. Når virksomhederne nu kombinerer de fritagne aktiviteter med momspligtig omsætning, har man brug for at opgøre denne omsætning til brug for beregning af den delvise fradragsret. Der synes på dette område at være brug for nogle fælles retningslinjer – af hensyn til effektivitet, imødegåelse af konkurrencefordrejning og pleje af momsens neutralitet.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

Meddelelsen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg, men grund- og nærhedsnotat blev oversendt til udvalget den 30. januar 2012 og opdateret grundnotat med høringssvar blev oversendt den 19. marts 2012.

### **Holdning**

*Regeringens holdning*

Regeringen er positiv overfor Kommissionens meddelelse og kan støtte de ideer og tanker, som Kommissionen vil arbejde videre med, og kan konkret støtte udkastet til rådskonklusioner.

Regeringen støtter princippet om moms i forbrugslandet og vil støtte ændringer i EU's momsregler, der begrænser anvendelsen af nedsatte momssatser.

*Andre landes holdning*

Landene ventes generelt at kunne støtte rådskonklusionerne.

---