

**Økonomi- og Indenrigsministeriet**

International økonomi

Dato: 26.04.12

**Samlenotat vedr. dagsordenen for Rådsmødet (ECOFIN) den 2. maj 2012**

Herved fremsendes samlenotat, som skønnes relevante for Skatteudvalgets ansvarsområde. Materialet er fremsendt til Folketingets Europaudvalg.

- 1) Revision af kapitalkravsdirektivet (CRR/CRD-IV)  
- *Generel indstilling*  
*KOM(2011) 452, 453*
- 2) Opfølgning på G20-møde for økonomi- og finansministre og centralbankchefer og IMF's forårsmøde i Washington den 20.-22. april 2012  
- *Orientering fra formandskabet og Kommissionen*  
*KOM-dokument foreligger ikke*
- 3) (Udgået.) Klimafinansiering  
- *Rådskonklusioner*  
*KOM-dokument foreligger ikke*
- 4) Kommissionens forslag til Rådets forordning om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet Side 2  
- *Vedtagelse*  
*KOM(2011) 730*
- 5) Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om det europæiske national- og regionalregnskabssystem i Den Europæiske Union  
- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet den 2. maj 2012, men forventes vedtaget på et senere rådsmøde.*  
*KOM(2010) 774*
- 6) Orientering om arbejdet med Kommissionens forslag til Rådets direktiv om ændring af direktiv 93/109/EF af 6. december 1993, for så vidt angår nærmere regler for valgret og valgbarhed ved valg til Europa-Parlamentet for unionsborgere, der har bopæl i en medlemsstat, hvor de ikke er statsborgere  
- *Sagen er ikke på dagsordenen for rådsmødet, men forventes behandlet på et senere rådsmøde.*  
*KOM(2006)791*

## Dagsordenpunkt 4: Kommissionens forslag til Rådets forordning om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet

### Resumé

---

ECOFIN ventes at vedtage en revision af EU-landenes administrative samarbejde på punktafgiftsområdet til afløsning af den nugældende forordning (EF) nr. 2073/2004 af 16. november 2004.

I hovedpunkter foreslås der tekniske ændringer af forordningen om det administrative samarbejde på punktafgiftsområdet for så vidt angår:

- Fastlæggelse af det juridiske grundlag for et fælles EU-system for elektronisk kontrol med transport af punktafgiftspligtige varer inden for EU under hensyntagen til de planlagte udviklingsfaser for dette kontrolsystem.
- Præcisering og uddybning af regler for udveksling af oplysninger mellem EU-landenes skattemyndigheder, herunder en forkortelse af tidsfristen for udveksling af visse oplysninger mellem EU-landene fra tre måneder til én måned.

Der er opnået enighed om forslaget i den tekniske arbejdsgruppe og forordningen forventes vedtaget uden debat på Rådsmødet den 2. maj med anvendelse fra 1. juli 2012.

KOM(2011)730

### Baggrund

---

Punktafgift på energiprodukter, elektricitet, tobak og alkoholholdige drikkevarer i form af øl, vin og spiritus er omfattet af EU-harmonisering.

Som led i oprettelsen af Det Indre Marked blev der indført fælles regler for et papirbaseret system for kontrol med transport af harmoniserede punktafgiftspligtige varer mellem landene. Kontrollen skal sikre forbrugslandsbeskatning, dvs. at afgiften bliver betalt i det land, hvor varen bliver forbrugt.

Europa-Parlamentet og Rådet traf i 2003 en fælles beslutning (1152/2003/EF) om udvikling af et elektronisk system, *Excise Movement Control System*, EMCS, til afløsning af det papirbaserede system. I Rådets direktiv 2008/118/EF er der herefter fastsat regler for virksomhedernes pligter og rettigheder i relation til anvendelsen af EMCS.

EU-landenes myndigheder forpligtes af regler i Rådets forordning (EF) nr. 2073/2004 af 16. november 2004, hvorefter myndighederne skal samarbejde administrativt om de harmoniserede punktafgifter, herunder ved at udveksle oplysninger til brug for kontrollen med betalingen af punktafgifter. Den gældende forordning tager imidlertid ikke højde for den sidste fase i indførelse af det elektroniske system, EMCS, herunder at Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 1152/2003/EF fastsætter forskellige tekniske udviklingstrin for EMCS og der er således brug for en opdatering.

Kommissionen har derfor ved KOM(2011)730 af 14. november 2011 fremsat forslag til en ny rådsforordning om EU-landenes administrative samarbejde på punktafgiftsområdet til afløsning af den hidtil gældende forordning 2073/2004.

### Indhold

---

Formålet med forslaget er at fastlægge det juridiske grundlag for EMCS under hensyn til de planlagte udviklingsfaser for systemet samt at styrke og præcisere ansvar og handlepligter for EU-landenes skattemyndigheder i forbindelse med det administrative samarbejde på punktafgiftsområdet, herunder med hensyn til en mere effektiv bekæmpelse af snyd med punktafgifter.

I forslaget indgår et styrket juridisk grundlag for at fastsætte nærmere tekniske krav til EU-landenes udvikling og anvendelse af EMCS ved "komitologi-procedure". Derved forstås generelt, at der i et direktiv eller en forordning, som er vedtaget af Rådet, kan være fastsat et juridisk grundlag for, at Kommissionen kan fremsætte forslag til den nærmere teknisk-administrative gennemførelse af visse regler fra direktivet eller forordningen. Kommissionens forslag drøftes og vedtages med kvalificeret flertal i en EU-komité med deltagelse af embedsmænd fra de enkelte EU-lande. I givet fald bliver disse regler vedtaget og offentliggjort som kommissionsforordninger. Sådanne kommissionsforordninger kan vedtages relativt hurtigt, og vil skulle anvendes for eksempel i tilfælde, hvor nye svigmønstre eller lignende kræver hurtig indgriben.

Det nye forordningsforslag søger samtidig at præcisere og uddybe reglerne for udveksling af oplysninger mellem EU-landenes skattemyndigheder. I den forbindelse foreslås tidsfristen for udveksling af oplysninger mellem EU-landene forkortet fra tre til én måned, i det tilfælde, hvor den bistandssøgte medlemsstat allerede har de nødvendige oplysninger. Dette svarer til afkortningen af fristen for udveksling mellem EU-landene af visse oplysninger om moms, der blev vedtaget i 2010 med en ny samarbejdsforordning på momsområdet, (EU) nr. 904/2010.

Den ny samarbejdsforordning på punktafgiftsområdet foreslås at træde i kraft på tyvendagedagen efter offentliggørelse i EU-Tidende. Der var generel stor tilslutning til forslaget i den tekniske arbejdsgruppe og der er kun foretaget mindre tekniske ændringer i processen, så der blev på rådsarbejdsgruppeniveau opnået enighed om, at forordningen skal anvendes fra 1. juli 2012.

### **Hjemmelsgrundlag**

---

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 113. Det betyder, at forslaget skal vedtages med enstemmighed i Rådet efter høring af Europa-Parlamentet og Det Økonomiske og Sociale Udvalg.

### **Nærhedsprincippet**

---

Kommissionen vurderer, at forslaget må anses for at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet forslagets formål ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af de enkelte EU-lande.

Regeringen deler Kommissionens vurdering. Medlemsstaterne vil ikke hver for sig kunne etablere og drive et elektronisk kontrolsystem som EMCS, der i sin natur er fælleseuropæisk, og som derfor nødvendiggør koordination og udvikling fra centralt hold. Forslaget vurderes derfor at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

### **Europa-Parlamentets udtalelser**

---

Kommissionens forslag har været forelagt Europa-Parlamentet i overensstemmelse med proceduren i TEUF artikel 113, hvorefter Rådet i givet fald træffer beslutning med enstemmighed efter høring af Europa-Parlamentet.

I henhold til udtalelse af 29. marts 2012 støtter Europa-Parlamentet forslaget, idet man dog har visse mindre ændringsforslag. I det forslag, der forelægges til vedtagelse på Rådsmødet, er indholdet i en række af ændringsforslagene medtaget helt eller delvist.

### **Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor**

---

Gældende ret er Rådets forordning (EF) nr. 2073/2004 af 16. november 2004 om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet. Efter TEUF artikel 288 har en forordning umiddelbar virkning i EU-landene og skal ikke gennemføres via national lovgivning. Den nye forordning vil derfor ligeledes være umiddelbart gældende og skal ikke gennemføres via national lovgivning.

### **Statsfinansielle konsekvenser**

---

Forslaget skønnes ikke at medføre yderligere statsfinansielle konsekvenser ud over, hvad der følger af Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 1152/2003/EF og Rådets direktiv 2008/118/EF, om den generelle ordning for punktafgifter, der tidligere er vedtaget med dansk tilslutning, og som er gennemført i dansk ret ved lov nr. 1385 af 21. december 2009.

---

### **Samfundsøkonomiske konsekvenser**

---

Forslaget skønnes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

### **Høring**

---

Eftersom Rådets forordning om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet udelukkende retter sig til Skatteministeriet og SKAT som myndighed, er der ikke foretaget ekstern høring af forslaget til ny forordning.

### **Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg**

---

Folketingets Europaudvalg blev orienteret om sagen ved grund- og nærhedsnotat oversendt den 21. marts 2012.

### **Holdning**

---

#### *Regeringens holdning*

Regering støtter forslaget til en ny rådsforordning om EU-landenes administrative samarbejde på punktafgiftsområdet.

#### *Andre landes holdning*

Alle EU-lande har været positivt indstillet over for forslaget til en ny rådsforordning om EU-landenes administrative samarbejde på punktafgiftsområdet.