

**SKATTEMINISTERIET**  
Nicolai Egtveds Gade 28  
1402 København K

**Energi & Miljø**  
Advokatfirma

**Pernille Aagaard Truelsen**  
Advokat, Ph.D

Åboulevarden 49, 4. sal  
DK-8000 Århus C

Telefon:+45 86 18 00 60  
Telefax:+45 88 32 63 26

J.nr. 07-10574 - 57

paa@energiogmiljo.dk  
www.energiogmiljo.dk

CVR: 31 13 54 27

21. december 2011

## Vedr. Fortolkning af spildevandsafgiftslovens § 7, stk. 10

I forbindelse med rådgivning af en række af mine klienter er jeg blevet opmærksom på, at der består en fortolkningsusikkerhed omkring spildevandsafgiftslovens § 7, stk. 10, jf. lovbe- kendtgørelse 636, 1998.

Som ressortmyndighed for spildevandsafgiftslovens § 7, stk. 10 skal jeg derfor venligst an- mode om Skatteministeriets udtalelse om fortolkning af bestemmelsen, og eventuelt en an- modning om at bestemmelsen præciseres ved en kommende ændring af spildevandsafgifts- loven.

### Problemstilling

Spildevandsafgiftslovens § 7, stk. 10, er sålydende:

*"Almene vandforsyningsanlæg skal efter anmodning fra de kommunale myndigheder mindst een gang årligt afgive oplysninger om fordelingen af den mængde vand, hvoraf der betales afgift efter lov om afgift af ledningsført vand, på de enkelte ejendomme.*

Efter spildevandsafgiftslovens § 7, stk. 10 er vandværker således forpligtet til at leverer op- lysninger om målerdata vederlagsfrit til kommunen.

Kommuner har pr. 1. januar 2010 været forpligtet til at udskille den kommunale spildevands- forsyning i særskilt selskab, jf. vandsektorlovens § 15, lov nr. 469, 2009. Kommuner driver derfor i dag spildevandsforsyningsvirksomhed via aktieselskaber.

Spørgsmålet er herefter om vandværkernes pligt til at levere oplysninger kun gælder i forhold til kommunen, når disse forestår opkrævning af spildevandsafgift, eller om også kommunalt

ejede spildevandselskaber kan kræve oplysningerne fra vandværkerne vederlagsfrit vedrørende målerdata fra de forbruger der afleder spildevand gennem selskabets kloakledninger?

## Vurdering

§ 7, stk. 10, om vandværkernes indberetningspligt blev indføjet i spildevandsafgiftsloven i 1997 ved lov nr. 1098, 1997 om ændring af forskellige skatte- og afgiftslove. Vi har derfor undersøgt, om der i bemærkningerne til lovforslaget skulle være fortolkningsbidrag til omfanget af indberetningspligten. Det er der imidlertid ikke.

Omfanget af indberetningspligten ses heller ikke at være nærmere præciseret i bekendtgørelser eller cirkulærer under loven. Omfanget af indberetningspligten er ej heller nærmere beskrevet i SKAT's juridiske vejledning 2011, afsnit E.A.7.13, om punktafgift på spildevand. Vi har ej heller kunnet finde praksis fra overordnede myndigheder vedrørende problemstillingen.

Ud fra en direkte ordlydsfortolkning kan alene "kommunen som myndighed" kræve, at vandværkerne indberetter oplysninger om fordelingen af mængden af forbrugt vand fra de enkelte ejendomme.

Imidlertid er § 7, stk. 10, om vandværkernes indberetningspligt indsat i loven på et tidspunkt, hvor det var kommunerne, der drev spildevandsforsyningsvirksomhed. Henvisningen til, at det er kommunen, som vandværkerne skal levere målerdata til, kan derfor forstås således, at det har været kommunen som driftsherre på spildevandsområdet, som har kunnet kræve målerdata fra vandværkerne.

I forlængelse af vandsektorreformen burde det derfor, ud fra en fortolkning af spildevandsafgiftsloven, være de kommunalt ejede spildevandsselskaber, der kan kræve, at vandværkerne vederlagsfrit stiller målerdata til rådighed, jf. § 7, stk. 10.

Spildevandsafgiftslovens § 7, stk. 1 er i henhold til de nugældende regler formuleret således, at mængden af udledt spildevand bestemmes ved måling, når der i udledningstilladelsen er pligt til at måle den udledte spildevandsmængde. Hvis der ikke i udledningstilladelsen er pligt til at måle den udledte spildevandsmængde bestemmes mængden af udledt spildevand som mængden af vandforbruget i de tilknyttede ejendomme på baggrund af vandværkernes målerdata tillagt 50 %.

Spildevandsafgiftslovens § 7,stk. 1 forudsætter, at spildevandsselskaberne kun kan opgøre korrekt spildevandsafgift, såfremt selskabet er i besiddelse af valide målerdata fra vandværkerne.

Ved lov nr. 522, 2009 er spildevandsafgiftslovens ændret. Ud over en forøgelse af spildevandsafgiften er der ved lovændringen tillige fastsat regler om øget brug af måling af udledte spildevandsmængder. Efter den nye formulering af bestemmelsen i § 7, stk. 1 bortfalder kravet om at måling skal være fastsat i udledningstilladelse og erstattes med et krav om, at mængden af udledt spildevand skal bestemmes ved måling af den udledte spildevandsmængde, når udledningen sker fra et spildevandsanlæg med en godkendt kapacitet på 2.000

PE eller derover Lovændringerne vil ved bekendtgørelse nr. 11.30, 2011 træde i kraft 1. januar 2012.

Efter den ny model for opgørelse af spildevandsafgift, vil spildevandsanlæg med en godkendt kapacitet mindre end 2000 PE fortsat have behov for at modtage valide målerdata for vandværkerne for at kunne opgøre spildevandsafgiften korrekt.

Uanset at ændring af spildevandsafgiftslovens § 7 træder i kraft 1. januar 2012 er der således fortsat et behov for, at vandværkerne i medfør af loven er forpligtet til at stille målerdata til rådighed for spildevandselskaberne.

I forbindelse med vandsektorloven er det i bekendtgørelse om tilknyttet aktivitet, bekg. nr. 1195, 2010 forudsat, at vandværkerne kan kræve betaling for afregning og indberetning af målerdata for spildevandforsyningerne. Således fremgår følgende i bekendtgørelsens § 3, stk. 2:

*Stk. 2. Ved beregningen af den samlede omsætning, jf. stk. 1, medregnes dog ikke omsætning hidrørende fra:*

*...*

*4) Vandforsyningers måleraflæsning, afregning og indberetning for spildevandsforsyninger i vandforsyningens eget forsyningsområde*

I Naturstyrelsens vejledning er der angivet følgende om § 3, stk. 2, nr. 4 og vandselskabs salg af måleraflæsning m.v.:

*Det er Naturstyrelsens vurdering, at bestemmelsen alene omfatter en mindre del af vandselskaberne. Det betragtes nemlig som en hovedaktivitet, hvis vandforsyningen alene foretager måleraflæsning og leverer målerdata til spildevandsforsyningen. Vandselskabets egen afregning og indberetning er også en hovedaktivitet.*

*Det er ikke aktuelt at foretage måleraflæsning, afregning og indberetning for vandforsyninger og spildevandsforsyninger uden for vandforsyningens eget forsyningsområde, da vandforsyningen alene har hjemmel til at foretage måleraflæsning i eget forsyningsområde.*

*Måleraflæsning, afregning og indberetning varetages i praksis ofte i et fælles serviceselskab, der både betjener vandforsyningsselskabet og spildevandsselskabet. Disse aktiviteter i det fælles serviceselskab betragtes ikke som tilknyttet aktivitet.*

*Både måleraflæsning, afregning og indberetning for spildevandsforsyninger har, inden bekendtgørelsen om tilknyttede aktiviteter trådte i kraft, i praksis været opfattet som en hovedaktivitet i nogle vandforsyninger, idet disse opgaver i de kommunale forsyninger normalt har været foretaget i samme arbejdsgang. Det følger endvidere af § 3, stk. 1, nr. 4, i bekendtgørelsen om kommuners varetagelse af administrative opgaver for visse vandselskaber, at kommuner i en overgangsperiode frem til 1. januar 2013 må varetage opgaven for visse vandselskaber.*

*Det er således alene en tilknyttet aktivitet, når ét vandselskab (vandforsyning) leverer mere end blot data fra måleraflæsning til et andet vandselskab (spildevand), fx afregning og indberetning. Der er således fortsat mulighed for, at vandforsyninger kan levere denne ydelse til spildevandsselskaber, også når det ikke er en hovedaktivitet.*

*Omsætningen herfra skal ikke medregnes i omsætningsloftet for tilknyttede aktiviteter, jf. § 3, stk. 1. Prissætning for afregning og indberetning fastsættes på kommercielle vilkår i overensstemmelse med bestemmelserne i vandsektorlovens § 19, stk. 5*

Ifølge vejledningen er levering af målerdata en del af vandselskabernes hovedaktivitet. Skal vandselskabet imidlertid foretage afregning for spildevandsselskabet, vil det være en tilknyttet aktivitet.

Vandværkernes levering af målerdata til spildevandsselskaberne er således en del af vandværkernes hovedaktivitet og dermed en del af de aktiviteter, som vandværkerne kan og skal finansiere via vandtaksten. Når Naturstyrelsen anser levering af målerdata, som en del af vandværkernes hovedaktivitet, er det en aktivitet, der skal takstfinansieres og dermed finansieres af vandforbrugerne og dermed vandværket. Når det er en forbrugerfinansieret aktivitet skal målerdata stilles til rådighed for spildevandsselskabet vederlagsfrit.

Samlet er det min vurdering, at spildevandsafgiftslovens § 7, stk. 10 må fortolkes som en bestemmelse, der forpligter vandværkerne til at stille målerdata vederlagsfrit til rådighed for kommunalt ejede spildevandselskaber ud fra følgende betragtninger:

- Spildevandsafgiftslovens § 7, stk. 10 er udformet forud for vandsektor reformen og dermed forud for, at kommunerne har etableret selskaber på spildevandsområdet
- Vandværkernes målerdata har været og er til dels fortsat en nødvendig forudsætning for, at spildevandsselskaber kan opføre korrekt spildevandsafgift
- Naturstyrelsens vejledning om tilknyttet aktivitet henviser til at levering af målerdata til spildevandsselskaber er en del af vandværkets hovedaktivitet og dermed skal finansieres af vandværkets takster.

Jeg skal venligst anmode Skatteministeriet om at bekræfte ovennævnte fortolkning.

Såfremt fortolkningen ikke kan bekræftes, skal jeg anmode Skatteministeriet om at tage initiativ til at bestemmelsen i § 7, stk. 10 præciseres, således at vandværkerne vederlagsfrit bliver forpligtet til at stille målerdata til rådighed for spildevandsselskaberne. Lovændringen kunne f. eks. gennemføres ved, at der i § 7, stk. 10 tilføjes "vederlagsfrit" samt "og fra de spildevandsforsyningselskaber der er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold", således at bestemmelsens ordlyd er følgende:

*"Almene vandforsyningsanlæg skal vederlagsfrit efter anmodning fra de kommunale myndigheder og fra de spildevandsforsyningselskaber, der er omfattet af § 2, stk. 1, i lov om vandsektorens organisering og økonomiske forhold mindst een gang årligt afgive oplysninger om fordelingen af den mængde vand, hvoraf der betales afgift efter lov om afgift af ledningsført vand, på de enkelte ejendomme."*

Med venlig hilsen

Pernille Aagaard Truelsen