



Til Folketingets Europaudvalg
(kopi til Folketingets Skatteudvalg)

Grund- og nærhedsnotat

Forslag til Rådets forordning om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet, KOM(2011)730

1. Resumé

Med hjemmel i TEUF artikel 113, der kræver høring af Europa-Parlamentet og enstemmig vedtagelse af EU-landene, har Kommissionen ved KOM(2011)730 af 14. november 2011 fremsat forslag til en ny rådsforordning om EU-landenes administrative samarbejde på punktafgiftsområdet til afløsning af den nugældende forordning (EF) nr. 2073/2004 af 16. november 2004.

I hovedpunkter foreslås der ændringer af forordningen om det administrative samarbejde på punktafgiftsområdet for så vidt angår:

- Fastlæggelse af det juridiske grundlag for et fælles EU-system for elektronisk kontrol med transport af punktafgiftspligtige varer inden for EU under hensyntagen til de planlagte udviklingsfaser for dette kontrolsystem.
- Præcisering og uddybning af regler for udveksling af oplysninger mellem EU-landenes skattemyndigheder. Herunder foreslås tidsfristen for udveksling af visse oplysninger mellem EU-landene forkortet fra tre måneder til én måned.

Den nye forordning foreslås at træde i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelse i EU-tidende, og med anvendelse fra 1. juli 2012.

2. Baggrund

Punktafgift på mineralolieprodukter, tobak og alkoholholdige drikkevarer i form af øl, vin og spiritus er omfattet af EU-harmonisering.

Som led i oprettelsen af Det Indre Marked blev der indført fælles regler for et papirbaseret system for kontrol med transport af harmoniserede punktafgiftspligtige varer mellem landene. Kontrollen skal sikre, at afgiften bliver betalt i det land, hvor varen bliver forbrugt.

Europa-Parlamentet og Rådet traf i 2003 en fælles beslutning (1152/2003/EF) om udvikling af et elektronisk system, *Excise Movement Control System*, forkortet EMCS, til afløsning af det papirbaserede system. I Rådets direktiv 2008/118/EF er der herefter fastsat regler for virksomhedernes pligter og rettigheder i relation til anvendelsen af EMCS.

EU-landenes myndigheder forpligtes af regler i Rådets forordning (EF) nr. 2073/2004 af 16. november 2004, hvorefter myndighederne skal samarbejde administrativt om de harmoniserede punktafgifter, herunder ved at udveksle oplysninger til brug for kontrollen med betalingen af punktafgifter. Den gældende forordning tager imidlertid ikke højde for den mellemliggende indførelse af EMCS, herunder at Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 1152/2003/EF fastsætter forskellige tekniske udviklingstrin for EMCS.

Kommissionen har derfor ved KOM(2011)730 af 14. november 2011 fremsat forslag til en ny rådsforordning om EU-landenes administrative samarbejde på punktafgiftsområdet til afløsning af den hidtil gældende forordning 2073/2004. Forslaget er oversendt til Rådet den 15. november 2011 i dansk sprogversion.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 113, der kræver høring af Europa-Parlamentet og enstemmig vedtagelse af EU-landene.

Forslaget har været drøftet i Rådets Fiskalgruppe. Behandlingen er gået hurtigt, fordi der i Rådets Fiskalgruppe har været stor tilslutning til forslaget. Efter mindre tekniske ændringer, blev der opnået fuld enighed, og forslaget er derfor færdigbehandlet på rådsgruppeniveau.

3. Formål og indhold

Formål

Det er et hovedformål med forslaget at fastlægge det juridiske grundlag for EMCS under hensyn til de planlagte udviklingsfaser for EMCS..

Et andet hovedformål med forslaget er at styrke og præcisere ansvar og handlepligter for EU-landenes skattemyndigheder i forbindelse med det administrative samarbejde på punktafgiftsområdet, herunder med hensyn til en mere effektiv bekæmpelse af snyd med punktafgifter.

Indhold

I forslaget indgår et styrket juridisk grundlag for at fastsætte nærmere tekniske krav til EU-landenes udvikling og anvendelse af EMCS ved en såkaldt "komitologi-procedure". Derved forstås generelt, at der i et direktiv eller en forordning, som er vedtaget af Rådet, kan være fastsat et juridisk grundlag for, at Kommissionen kan fremsætte forslag til den nærmere teknisk-administrative gennemførelse af visse regler fra direktivet eller forordningen. Kommissionens forslag drøftes og vedtages med kvalificeret flertal i en EU-komité, hvor nationale embedsmænd fra de enkelte EU-lande har sæde. I givet fald bliver disse regler vedtaget og offentliggjort som en kommissionsforordning.

Det nye forordningsforslag søger samtidig at præcisere og uddybe reglerne for udveksling af oplysninger mellem EU-landenes skattemyndigheder. I den forbindelse foreslås tidsfristen for udveksling af visse oplysninger mellem EU-landene forkortet fra tre til én måned. Dette svarer til afkortningen af fristen for udveksling mellem EU-landene af visse oplysninger om moms, der blev vedtaget med en ny samarbejdsforordning på momsområdet, (EU) nr. 904/2010.

Den ny samarbejdsforordning på punktafgiftsområdet foreslås at træde i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelse i EU-Tidende. Der er på rådsgruppeniveau opnået enighed om, at den skal anvendes fra 1. juli 2012.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentet skal i henhold til TEUF artikel 113 høres. Der foreligger endnu ikke en udtalelse. Forslaget har været behandlet i Europa-Parlamentets Økonomi- og Valutaudvalg, som afgav udkast til betænkning den 12. januar 2012.

5. Nærhedsprincippet

Kommissionen vurderer, at forslaget må anses for at være i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet forslagets formål ikke i tilstrækkelig grad kan opfyldes af de enkelte EU-lande.

Regeringen deler Kommissionens vurdering. Medlemsstaterne vil ikke hver for sig kunne etablere og drive et elektronisk kontrolsystem som EMCS, der i sin natur er fælleseuropæisk, og som derfor nødvendiggør koordination og udvikling fra centralt hold. Forslaget strider derfor ikke med nærhedsprincippet.

6. Gældende ret

Rådets forordning (EF) nr. 2073/2004 af 16. november 2004 om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet, som er umiddelbart gældende i hver medlemsstat.

7. Konsekvenser

Lovgivningsmæssige konsekvenser

Efter TEUF artikel 288 har en forordning umiddelbar virkning i EU-landene og skal ikke gennemføres via national lovgivning.

Statsfinansielle og samfundsøkonomiske konsekvenser

Forslaget skønnes ikke at medføre yderligere statsfinansielle konsekvenser ud over, hvad der følger af Europa-Parlamentets og Rådets beslutning 1152/2003/EF og Rådets direktiv 2008/118/EF, der tidligere er vedtaget med

dansk tilslutning, og som er gennemført i dansk ret ved lov nr. 1385 af 21. december 2009.

Forslaget skønnes ikke at have samfundsøkonomiske konsekvenser.

Administrative konsekvenser for erhvervslivet

Forslaget er rettet imod EU-landenes skattemyndigheder, og forslaget skønnes ikke at have væsentlige administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Høring

Eftersom Rådets forordning om administrativt samarbejde på punktafgiftsområdet udelukkende retter sig til Skatteministeriet og SKAT som myndighed, er der ikke foretaget ekstern høring af forslaget til ny forordning.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Alle EU-lande har været positivt indstillet over for formålet med – og udformningen af – forslaget til en ny rådsforordning om EU-landenes administrative samarbejde på punktafgiftsområdet.

10. Foreløbig dansk holdning

Den danske regering støtter forslaget til en ny rådsforordning om EU-landenes administrative samarbejde på punktafgiftsområdet.

11. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg.