



Til Folketingets Europaudvalg

(kopi til Folketingets Skatteudvalg)

Grund- og nærhedsnotat

Meddelelse fra Kommissionen til Europa-Parlamentet, Rådet og Det Europæiske Økonomiske og Sociale udvalg om momssystemets fremtid – På vej mod et enklere, mere solidt og effektivt momssystem, KOM(2011) 851 endelig.

Resumé

Kommissionen fremlagde den 6. december 2011 en ”Meddelelse om momssystemets fremtid”, som indeholder Kommissionens udspil til en strategi for reform af det nuværende momssystem i EU. I meddelelsen fastsættes dels de vigtigste kendetegn for fremtidens momssystem i EU, og dels nogle konkrete initiativer, der kan hjælpe til med at skabe et mere enkelt, effektivt og robust momssystem i EU. Meddelelsen indeholder ikke forslag til retsakter og har i sig selv ingen lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

1. Baggrund

Kommissionen fremlagde den 6. december 2011 en ”Meddelelse om momssystemets fremtid”, som indeholder Kommissionens udspil til en strategi for reform af det nuværende momssystem i EU. Meddelelsen blev fremlagt på dansk den 16. december 2011.

Meddelelsen om momssystemets fremtid er en udløber af den offentlige høring om Kommissionens grønbog om momssystemets fremtid, jf. KOM(2010) 695, af 1. december 2010. Kommissionen modtog i forbindelse med høringen over 1.700 bidrag fra virksomheder, akademikere, borgere og skattemyndigheder.

Kommissionens ”Meddelelse om momssystemets fremtid” blev annonceret første gang i grønbogen af 1. december 2010 og er efterfølgende omtalt i akten for det indre marked, jf. KOM(2011) 206, af 13. april 2011.

2. Formål og indhold

Meddelelsen om momssystemets fremtid har et dobbelt formål: Den fastlægger dels de grundlæggende kendetegn ved et forbedret momssystem i EU og dels

nogle prioriterede områder, hvor der skal gøres en yderligere indsats i de kommende år.

De grundlæggende kendetegn ved fremtidens europæiske momssystem er ifølge Kommissionen et system, som er 1) enkelt, 2) effektivt, 3) solidt samt 4) baseret på bestemmelsesprincippet.

For hvert af disse fire kendetegn er der i meddelelsen fastsat nogle prioriterede områder, hvor der skal gøres en yderligere indsats i de kommende år.

Ad 1) På vej mod et enklere momssystem

For det første skal momssystemet være mere enkelt for virksomhederne. Med et enklere og mere gennemsigtigt momssystem vil virksomhederne slippe for en væsentlig administrativ byrde, og det vil medføre mere handel på tværs af grænserne, hvilket igen vil resultere i en øget vækst. Nogle af de foranstaltninger, der skal skabe en mere virksomhedsvenlig moms, handler om at udvide systemet med kviksranker (one-stop-shops) ved grænseoverskridende transaktioner, standardisere momserklæringerne og sikre klar og nem adgang til oplysninger i alle nationale momssystemer via en central webportal om EU-moms.

Ad 2) På vej mod et mere effektivt momssystem

For det andet skal momssystemet mere effektivt støtte medlemsstaternes budgetkonsolidering og en bæredygtig økonomisk vækst. En udvidelse af afgiftsgrundlaget og en begrænset brug af nedsatte satser vil kunne generere nye indtægter for medlemsstaterne, uden at man behøver at hæve satserne. Kommissionen vil se på, om der er mulighed for en mere neutral og enkel afgiftsramme for personbefordringsaktiviteter og for visse offentlige aktiviteter, som udføres i konkurrence med private virksomheder. Kommissionen vil samtidig foretage en grundig revision af den nuværende momssatsstruktur med mange nedsatte satser, som i visse medlemsstater resulterer i betydelige subsidier. Meddelelsen fastsætter de principper, der bør gælde for gennemgangen af fritagelser og nedsatte satser.

Ad 3) På vej mod et mere solidt momssystem, der ikke kan svindles med

For det tredje skal de store indtægtstab, der i dag sker som følge af ikke-betalt moms og svig, stoppes. Det vurderes, at omkring 12 pct. af den teoretiske moms generelt ikke opkræves (den såkaldte momsdifference). I 2012 vil Kommissionen foreslå en mekanisme, der skal gøre medlemsstaterne i stand til at reagere hurtigere i tilfælde af mistanke om svig. Derudover vil Kommissionen undersøge, om de nuværende mekanismer til bekæmpelse af svig skal styrkes, og om der kan nedsættes en grænseoverskridende EU-revisionsgruppe for at lette multilaterale kontroller.

Ad 4) Et momssystem, der er afpasset efter det indre marked

Sluttelig har Kommissionen konkluderet, at det længe diskuterede spørgsmål om at skifte til et momssystem baseret på beskatning i oprindelseslandet ikke længere er relevant. Moms skal derfor stadig opkræves i bestemmelseslandet (dvs. dér, hvor kunder befinder sig), og Kommissionen vil arbejde på at skabe et moderne EU-momssystem på grundlag af dette princip.

3. Europa-Parlamentets holdning

Meddelelsen indeholder ingen konkrete forslag til retsakter og sendes derfor alene som en meddelelse til Europa-Parlamentet, der ikke er kommet med en samlet udtalelse.

4. Nærhedsprincippet

Ikke relevant, da den fremlagte meddelelse ikke indeholder forslag til konkrete retsakter. Kommissionen omtaler i meddelelsen en række fremtidige initiativer, og nærhedsprincippet vil blive vurderet i forbindelse med fremlæggelsen af disse konkrete initiativer.

5. Gældende dansk ret

Ikke relevant på nuværende tidspunkt.

6. Konsekvenser

Selve meddelelsen om momssystemets fremtid indeholder ikke forslag til retsakter og har ikke i sig selv selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller samfundsøkonomiske konsekvenser og medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

7. Høring

Kommissionens meddelelse er sendt i høring hos følgende virksomheder og organisationer med høringsfrist den 21. februar 2012.

Advokatsamfundet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Danmarks Rederiforening, Danmarks Idræts-Forbund, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Landbrugsrådgivning, Dansk Told- og Skatteforbund, Dansk Transport og Logistik, Danske Advokater, Danske Biludlejere, Danske Regioner, Datatilsynet, Den Danske Dommerforening, Finans og Leasing, Finansrådet, Finanstilsynet, Foreningen af Danske Revisorer, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Forsikring og Pension, Håndværksrådet, Kommunernes Landsforening, Landbrug og Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark (LO), Landsskatteretten, Politidirektøren i København, Rigsadvokaten, Rigspolitichefen, Skatterevisorforeningen, Trafikselskaberne i Danmark.

Høringssvar vil blive eftersendt til Folketingets Europaudvalg.

8. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kendskabet til andre landes holdninger er sporadisk, eftersom meddelelsen endnu ikke har været debatteret i Rådet. Der synes dog overordnet at være en generelt positiv holdning.

9. Foreløbig dansk holdning

Danmark er positiv overfor meddelelsen og kan støtte de ideer og elementer, som Kommissionen vil arbejde videre med.

10. Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Meddelelsen har ikke tidligere være forelagt Folketingets Europaudvalg.