



Notat

9. januar 2012
J.nr. 2011-221-0039

Grund- og nærhedsnotat om Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af et handlings-program for Told og Skat i Fællesskabet for perioden 2014-2020 (FISCUS) (KOM(2011)706).

1. Resumé

Kommissionen har fremlagt forslag om en forlængelse af de to hidtidige handlingsprogrammer for told- og skattevæsenene i EU; Told 2013 og Fiscalis 2013. Ud fra ønsket om forenkling og grundet de eksisterende paralleller mellem de to programmer foreslår Kommissionen en sammenlægning til ét samlet program, kaldet FISCUS. Et samlet program vil understøtte samarbejdet mellem Told-og Skattemyndighederne og deres embedsmænd med hovedsigtet på udbygning af personlige netværk og kompetencer, samt på udvikling og udbygning af kompetencer på IT området. Forslaget indeholder i øvrigt en række velkendte elementer fra de tidligere Told 2013 og Fiscalis 2013 og dækker såvel IT- tiltag (kapacitetsopbygning af diverse systemer) og fælles-tiltag i form af benchmarking, seminarer og lign. Forslaget skal ses i lyset af de samlede forhandlinger om EU's flerårige finansielle ramme for 2014-2020 og har væsentlige statsfinansielle konsekvenser.

2. Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2011) 706 af 9. november 2011 fremsat forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om fastlæggelse af et handlingsprogram for told og beskatning i Den Europæiske Union for perioden 2014-2020 (FISCUS) og om ophævelse af beslutning nr. 1482/2007/EF og nr. 624/2007/EF. Forslaget er oversendt til Rådet den 24. november 2011 i dansk sprogversion.

Forslaget er fremsat med hjemmel i:

- TEUF artikel 33 (Told)

- TEUF artikel 114 (skatter og afgifter).

Efter begge bestemmelser behandles forslaget efter den almindelige lovgivningsprocedure.

3. Formål og indhold

De eksisterende programmer for henholdsvis toldvæsenet i EU (Told 2013) og skatteadministrationerne i EU (Fiscalis 2013) udløber ved udgangen af 2013. Med afsæt i gennemførte midtvejsevalueringer af disse to programmer skønner EU-Kommissionen, at der fortsat er behov for programmerne, da disse skaber en betydelig merværdi på EU-plan.

For at begrænse antallet af programmer med henblik på forenkling og for at fjerne parallellforløb foreslår Kommissionen, at de hidtidige Told 2013 og Fiscalis 2013 programmer fremover videreføres som et samlet program, der dækker både told og skatteområdet, benævnt FISCUS.

Målsætninger for programmet er:

- at støtte de deltagende lande i forberedelsen, anvendelsen og implementeringen af EU-lovgivning på told og – skatteområdet,
- medvirke til at told -og skatteadministrationerne fungerer effektivt og med færre byrder,
- fremme lovlig handel
- beskytte Fællesskabets finansielle interesser ved bl.a. at bekæmpe svig og
- for så vidt angår toldområdet; beskytte borgernes sikkerhed.

Dette skal ske ved at støtte tiltag, der ligesom de nuværende programmer, koncentrerer sig om

- Fælles tiltag (benchmarking, seminarer, workshops, projektgrupper m.v.)
- De Europæiske Informationssystemer (informations- og data udveksling) og

- Uddannelsesaktiviteter, der støtter kompetenceudviklingen hos medarbejderne i Told- og skatteadministrationerne.

Herudover vil programmet inkludere nogle nye redskaber i form af Styregrupper (har dog også været etableret på Told 2013), Ekspert Teams og tiltag, der målrettet kan støtte told- og skatteadministrationer, der står over for særlige udfordringer, og kan afhjælpes ved en skræddersyet indsats fra de øvrige medlemslande eller fra Kommissionen.

Ad Fælles tiltag og Uddannelsesaktiviteter

Fælles tiltag omfatter en række ”samarbejds- og erfaringsudvekslings-redskaber”, der allerede er kendt og anvendt i de tidligere og de nuværende Told 2013 og Fiscalis 2013 -programmer. Redskaberne skal bl.a. anvendes til at hjælpe det stadig større antal medlemslande til at agere som var de én administration og elementer som ”best practice” og ”measurement of results” vil på linje med seminarer, konkrete projekter og udvekslinger m.v. blive anvendt i FISCUS.

Ad De Europæiske Informationssystemer

De Europæiske Informationssystemer omfatter kommunikations og informationsudvekslingssystemer – både funktionen og videreudvikling af de eksisterende, så som CCN/CSI og NCTS (told) , VIES/ VIES-on-the-web (skat), der udvikles og opereres af de enkelte medlemsstater hver især - og udvikling og idriftsættelse af nye it-initiativer kaldet ‘Unions komponenter’.

‘Unions komponenter’ omfatter IT udstyr og serviceydelser, som vedrører alle eller nogle af medlemsstaterne og som ejes/drives af kommissionen. ‘Unions komponenter’ er således de fælles systemer, der ikke drives af medlemsstaterne.

Formålet med at introducere ‘Unions komponenter’ skal ses i lyset af den ændrede fremgangsmåde i udviklingen af IT-systemer. I dag er hvert af de 27 medlemslande ansvarlig for at implementering og ajourføring af det enkelte lands IT systemer, når nye fælles procedurer iværksættes. Det er dyrt og ikke særlig effektivt.

Kommissionen foreslår udviklingen af ‘Unions komponenter’ for derved at sikre mere ensartede systemer, der kan iværksættes i hele Fællesskabets på én gang, og således ikke afvente at alle medlemslande får etableret sit nationale system, og for at gøre IT-udviklingen enklere og billigere.

Forslaget til nyt handlingsprogram indeholder desuden bestemmelser om midtvejs- og slutevaluering og løbende overvågning af programmet.

4. Europa-Parlamentets udtalelser

Europa-Parlamentets holdning er endnu ikke kendt. Forslaget forventes behandlet i parlamentet i løbet af 1. halvår 2012.

5. Nærhedsprincippet

Toldområdet falder under Unionens enekompetence. På trods af den klare juridiske ramme, er der behov for en supplerende indsats på fællesskabsplan for at koordinere medlemsstaternes aktiviteter og således sikre, at Told Unionen fungerer efter hensigten. Det er nødvendigt at supplere med konkrete planer og fælles aktioner for sikre, at toldlovgivningen anvendes ensartet af medlemsstaterne, undgå begrænsninger i det indre marked og for at sikre en effektiv beskyttelse af EU's eksterne grænser.

Hvad angår skatteområdet, så er der behov for samarbejde på fællesskabsplan for effektivt at gennemføre EU- og national skattelovgivning, herunder bekæmpe skatte-svig og – unddragelse.

Kommissionen vurderer, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Regeringen vurderer ligeledes at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet, idet der er behov for koordination og brobyggende foranstaltninger for at få de 27 medlemsstaternes indsatser omkring de omhandlede tiltag til at spille sammen.

6. Gældende dansk ret og forslagets konsekvenser herfor

Ingen

7. Forslaget konsekvenser for statsfinanserne, samfundsøkonomien, miljøet eller beskyttelsesniveauet

Kommissionen foreslår, at der skal anvendes et beløb på 777,6 mio. euro over programmets samlede 7 års løbetid. Beløbet på 777,6 mio. euro fordeles med 544 mio. euro til Told, 232,2 mio. euro til skatter og afgifter, og 1,4 mio. euro til administration af programmet. Dertil kommer administrationsudgifter vedrørende programmet, men afholdt af Kommissionens generelle budget på 105,5 mio. euro til menneskelige ressourcer og 4,3 mio. euro til andre administrationsudgifter.

Samlet set vil der blive anvendt 887,4 mio. euro over programmets samlede 7 års løbetid. Danmark finansierer traditionelt ca. 2 % af EU's budget, svarende til en dansk finansieringsandel på ca. 17,7 mio. euro over perioden.

Den væsentligste udgiftspost på toldområdet (svarende til 443,9 mio. euro) dækker forventede fællesskabs udgifter til it-systemer. I det tidligere program, Told 2013 var der afsat 260 mio. euro til it-systemer. Den store stigning på 71 pct. skyldes dels, at Kommissionen med forslaget ønsker at styrke udviklingen af fælles it-systemer, dels, at rammen skal dække en længere periode (7 år i stedet for 6 år). Der er afsat godt 100 mio. euro til programmets andre tiltag – dvs. uddannelse, benchmarking, seminarer m.v. I det tidligere program var der afsat godt 57 mio. euro til dette (en stigning på ca. 76 pct.).

Den væsentligste udgiftspost på skatte- og afgiftsområdet (svarende til ca. 162 mio. euro) dækker forventede fællesskabs udgifter til it-systemer. Der er afsat ca. 70 mio. euro til kontrolsamarbejde, udveksling og seminarer. I det tidligere program var der i alt afsat 157 mio. euro. Målt i gennemsnitlige årlige budgetteringer de to rammeperioder imellem, svarer det til en årlig forøgelse af budgettet på 7 mio. eller 27 pct.

Der skønnes ikke umiddelbart at være afledte udgifter for Danmark som følge af FISCUS programmet i sig selv.

Forslaget medfører ingen administrative konsekvenser for erhvervslivet.

8. Høring

Forslaget har – på grund af sin interne myndigheds karakter – ikke været sendt i ekstern høring.

9. Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der er en generel positiv holdning hos medlemsstaterne.

Det forventes dog at flere medlemslande modsætter sig en sammenlægning af Told og Fiscalis programmerne og vil foreslå en opsplætning.

Grundet det generelle behov for budget konsolidering i medlemsstaterne kan det ikke udelukkes, at der vil blive stillet spørgsmålstejn ved størrelsen af forøgelsen af bevillingerne til programmet.

10. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen er som udgangspunkt positiv overfor en fortsættelse af de nuværende Told 2013 og Fiscalis 2013 programmer, da programmerne har vist sig at være værdifulde.

Regeringen lægger vægt på, at der udøves budgetdisciplin i EU, og finder derfor, at Kommissionens foreslåede udgiftsniveau bør reduceres væsentligt.

11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere være forelagt for Folketingets Europaudvalg.