



JUSTITSMINISTERIET

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 7. september 2012  
Kontor: Straffuldbydelseskonto-  
ret  
Sagsbeh: Sanne Renée Stengaard  
Jensen  
Sagsnr.: 2012-3051/01-0010  
Dok.: 530615

**Supplerende samlenotat vedrørende de sager inden for Justitsministe-  
riets ansvarsområder, der forventes behandlet på rådsmødet (retlige  
og indre anliggender) og mødet i det blandede udvalg den 20. septem-  
ber 2012**

**Side:**

**2-5** Dagsordenspunkt 3 Ulovlig indvandring og udviklingen i det  
østlige Middelhavsområde  
*-orientering*  
KOM-dokument foreligger ikke

Slotsholmsgade 10  
1216 København K.

Telefon 7226 8400  
Telefax 3393 3510

[www.justitsministeriet.dk](http://www.justitsministeriet.dk)  
[jm@jm.dk](mailto:jm@jm.dk)

### **Dagsordenspunkt 3: Ulovlig indvandring og udviklingen i det østlige Middelhavsområde**

*Nyt notat.*

Sagen er ikke omfattet af retsforbeholdet.

#### **KOM-dokument foreligger ikke**

#### **Resumé**

*Sagen er ikke omfattet af retsforbeholdet. På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. september 2012 forventes en drøftelse af spørgsmål i relation til bekæmpelse af ulovlig indvandring med fokus på den sydøstlige ydre Schengen-grænse, herunder særligt Grækenland, ikke mindst i lyset af udviklingen i Syrien. Det forventes, at EU's grænseagentur (FRONTEX), og Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) orienterer om status for området, ligesom der forventes en statusredegørelse for implementeringen af Grækenlands nationale handlingsplan for reform af asyl- og indvandringsområdet, herunder den græske Schengen-handlingsplan. Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser, og nærhedsprincippet har ikke betydning for sagen. Regeringen støtter generelt en styrket kontrol af de ydre Schengen-grænser samt en effektiv bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskesmugling i overensstemmelse med internationale forpligtelser, herunder non-refoulement princippet.*

#### **1. Baggrund**

Rådet har i løbet af de seneste år løbende drøftet spørgsmål i relation til bekæmpelse af ulovlig indvandring. I forhold til Grækenland er der de senere år sket en markant stigning i migrationspresset på de ydre Schengen-grænser i form af asylansøgere og ulovlige indvandrere. Oplysninger fra EU's grænseagentur (FRONTEX) viser, at der ved landegrænsen til Tyrkiet i første halvår af 2012 er registreret en stigning i antallet af asylansøgere og ulovlige indvandrere på 10 pct. i forhold til samme periode i 2011.

Situationen i Syrien forventes desuden at føre til øgede indrejsetal i EU.

Spørgsmålet om bekæmpelse af ulovlig indvandring har senest været drøftet i forbindelse med rådsmøderne (retlige og indre anliggender) den 8. marts 2012 og 26.-27. april 2012. Situationen i Grækenland på asylområdet har senest været berørt i forbindelse med opfølgningen på rådskonklu-

sionerne om reel og praktisk solidaritet på asyl- og migrationsområdet på rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 7.-8. juni 2012.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 20. september 2012 forventes FRONTEX, og Det Europæiske Asylstøttekontor (EASO) at orientere om status for området, ligesom der forventes en statusredegørelse for implementeringen af Grækenlands nationale handlingsplan for reform af asyl- og indvandringsområdet, herunder den græske Schengen handlingsplan.

## **2. Indhold**

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 27.-28. april 2012 vedtog Rådet en generel handlingsplan om ”En fælles EU indsats over for migrationspres – en strategisk reaktion”. Formålet med handlingsplanen er at samle og udvikle mulige fælles tiltag til imødegåelse af det fortsatte pres på EU i forhold til ulovlig indvandring. Handlingsplanen lægger blandt andet op til en styrkelse af indsatsen på følgende områder:

- Øget samarbejde med tredjelande (oprindelseslande), herunder om tilbagetagelse af ulovlige indvandrere.
- Styrket grænsesamarbejde ved de ydre Schengen-grænser.
- Forebyggelse af ulovlig indvandring ved den græsk-tyrkiske grænse.
- Styrket indsats mod misbrug af lovlige indvandringskanaler.
- Forebyggelse af tredjelandsborgeres misbrug af reglerne om fri bevægelighed.
- Styrket fælles EU-tilgang i forhold til tilbagesendelse af ulovlige indvandrere og asylansøgere.

Den første halvårslige afrapportering forventes at ske på rådsmødet (retlige og indre anliggender) i oktober 2012.

Medlemsstaterne og Kommissionen har ved flere lejligheder understreget over for Grækenland, at genopbygning af asylsystemet samt kontrollen med de ydre grænser i Grækenland i høj grad afhænger af græsk medejerskab og tilstedeværelsen af fornødne ressourcer. Medlemsstaterne og de relevante agenturer har ligeledes udtrykt villighed til at støtte op om Grækenlands indsats.

Grækenland har oplyst, at man arbejder intensivt med at implementere sin nationale handlingsplan for asyl og indvandring, og at man fokuserer på følgende fire områder: 1) etablering af en ny civil udlændingemyndighed, 2) etablering af fornødne modtagefaciliteter, 3) særlige indsatser for at forbedre forholdene for sårbare grupper og 4) effektiv udsendelse.

Grækenland og EASO indgik den 1. april 2011 en aftale om udsendelse af specifikke asylstøttehold til Grækenland med henblik på at sikre en effektiv implementering af handlingsplanen.

På rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 8. marts 2012 lagde Rådet vægt på, at der sker fremskridt i implementeringen på en række områder, herunder udsendelse af tredjelandsstatsborgere med ulovligt ophold, oprettelsen af et nationalt koordinationscenter og bemanning af den græske kystvagt. Rådet lagde vægt på, at der fortsat er behov for forbedringer på alle områder omfattet af den græske handlingsplan og understregede medlemsstaternes villighed til fortsat at støtte Grækenland, herunder på udsendelsesområdet.

Den generelle EU handlingsplan fra april 2012 har som anført fokus på forebyggelse af ulovlig indvandring via den græsk-tyrkiske grænse. Der er også fokus på sikring af effektive asylsystemer i medlemsstaterne.

### **3. Gældende dansk ret**

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret.

### **4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser**

Sagen har hverken lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

### **5. Høring**

Der er ikke – ud over den skriftlige høring af Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejdet, jf. pkt. 10 nedenfor – foretaget høring vedrørende sagen.

### **6. Nærhedsprincippet**

Nærhedsprincippet har ikke betydning for sagen.

## **7. Andre landes kendte holdninger**

Der ses ikke at foreligge offentlige tilkendegivelser om de øvrige medlemsstaters holdning.

## **8. Foreløbig generel dansk holdning**

Regeringen støtter generelt en styrket kontrol af de ydre Schengen-grænser samt en effektiv bekæmpelse af ulovlig indvandring og menneskesmugling i overensstemmelse med internationale forpligtelser, herunder non-refoulement princippet.

## **9. Europa-Parlamentet**

Sagen skal ikke forelægges Europa-Parlamentet.

## **10. Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejdet**

Sagen har været sendt i skriftlig høring i Specialudvalget for asyl- og indvandringssamarbejdet med frist den 6. september 2012.

## **11. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Sagen om ulovlig indvandring har senest været forelagt Folketingets Europaudvalg til orientering forud for rådsmødet (retlige og indre anliggender) den 26.-27. april 2012 i forbindelse med vedtagelsen af handlingsplanen for en fælles EU-tilgang til bekæmpelse af ulovlig indvandring.