



JUSTITSMINISTERIET

Betænkning om indsamlinger

Betænkning nr. 1532

## Kronologisk fortegnelse over betænkninger

### 2010

- 1513 Betænkning om optagelse og protokollering af forklaringer i straffesager
- 1514 Betænkning om farlige hunde
- 1515 Betænkning om det videnskabetiske komitesystem i Danmark
- 1516 Betænkning om offentlige myndigheders offentliggørelse af kontrolresultater, afgørelser mv.
- 1517 Beretning om elektronisk aftaleindgåelse og handel
- 1518 Betænkning om ægtefælleskifte m.v.
- 1519 Betænkning om revision af dødsboskifteloven
- 1520 Betænkning om huseftersynsordningen
- 1521 Betænkning om insiderhandel
- 1522 Reform af den civile retspleje VI
- 1523 Betænkning om en fremtidig statsadvokatordning

### 2011

- 1524 Betænkning om revision af hundeloven
- 1525 Betænkning om konkurskarantæne
- 1526 Betænkning om tilhold, opholdsforbud og bortvisning
- 1527 Provstestillingen og provstiets funktion
- 1528 Betænkning om revision af reglerne om forkyndelse

### 2012

- 1529 Betænkning om PET og FE
- 1530 Reform af den civile retspleje VII
- 1531 Strafdømming i samspillet mellem lovgiver og domstole

**Betænkning om indsamlinger**  
**Betænkning nr. 1532**

Publikationen kan bestilles  
via Justitsministeriets hjemmeside ([www.jm.dk](http://www.jm.dk))  
eller hos  
Rosendahls - Schultz Grafisk Distribution  
Herstedvang 10  
2620 Albertslund  
Telefon: 43 22 73 00  
Fax: 43 63 19 69  
[distribution@rosendahls-schultzgrafisk.dk](mailto:distribution@rosendahls-schultzgrafisk.dk)

ISBN: 978-87-92760-22-7

ISBN: 978-87-92760-23-4 (e-udgave)

Tryk: Rosendahls - Schultz Grafisk A/S

Pris: Kr. 150 pr. bog incl. moms

## Indholdsfortegnelse

<b>1</b>	<b>Indledning</b> .....	<b>7</b>
1.1	Udvalgets nedsættelse og kommissorium.....	7
1.2	Udvalgets sammensætning og arbejde.....	11
<b>2</b>	<b>Sammenfatning af udvalgets overvejelser og forslag</b> .....	<b>14</b>
<b>3</b>	<b>Gældende ret om offentlige indsamlinger</b> .....	<b>19</b>
3.1	Den historiske udvikling.....	19
3.2	Definitionen af en offentlig indsamling.....	21
3.2.1	Hvad er en indsamling?.....	21
3.2.2	Offentlige kontra private indsamlinger.....	21
3.3	Undtagelser fra loven.....	24
3.3.1	Indsamlinger foretaget blandt juridiske subjekter.....	24
3.3.2	Indsamling til støtte for politiske partier.....	24
3.3.3	Indsamlinger af brugte ting af ringe værdi.....	25
3.3.4	Indsamlinger ved gudstjenester eller møder.....	26
3.3.5	Visse indsamlinger gennem dagblade.....	27
3.4	Kravene til offentlige indsamlinger.....	28
3.4.1	Hvem kan foretage en offentlig indsamling?.....	28
3.4.2	Anmeldelsespligten og kravene til anmeldelsen.....	28
3.4.3	Placering af midlerne.....	29
3.4.4	Krav til anvendelsen af midlerne.....	30
3.4.5	Regnskabsaflæggelse og revision.....	32
3.4.6	Offentliggørelse af regnskaber.....	33
3.4.7	Regnskab sendes til politiet.....	34
3.5	Gade- og husindsamling.....	34
3.5.1	Definitionen af gade- og husindsamling.....	34
3.5.2	Udgangspunktet: Forbud.....	35
3.5.3	Undtagelserne.....	36
3.5.4	Vilkårene for gade- og husindsamlinger.....	38
3.5.5	Kravene til gade- og husindsamlinger.....	40
3.6	Kædebreve.....	40
3.7	Gadehvervning.....	41
3.8	Politiets behandling af sager om offentlige indsamlinger.....	43
3.9	Anden relevant lovgivning.....	44
3.9.1	Indledning.....	44
3.9.2	Forbrugeraftaleloven.....	44
3.9.3	Markedsføringsloven.....	45

3.9.4	Persondataloven .....	45
3.9.5	Ligningsloven.....	48
3.9.6	Bestemmelser i straffeloven.....	52
3.9.7	Hvidvask .....	53
<b>4</b>	<b>Fremmed ret .....</b>	<b>56</b>
4.1	Norge .....	56
4.2	Sverige .....	57
4.3	Finland .....	58
4.4	Holland .....	59
4.5	Østrig .....	60
4.6	Irland.....	61
<b>5</b>	<b>Tal og fakta om indsamlinger i Danmark.....</b>	<b>63</b>
5.1	Indledning .....	63
5.2	ISOBRO og Indsamlingsetisk Nævn .....	64
5.2.1	Indsamlingsorganisationernes brancheorganisation .....	64
5.2.2	Indsamlingsetisk Nævn .....	64
5.3	Offentlige indsamlinger .....	65
5.4	Indsamlinger på TV .....	66
5.5	Gade- og husindsamlinger .....	67
5.6	Medlemshvervning .....	71
<b>6</b>	<b>Udvalgets overvejelser og forslag .....</b>	<b>72</b>
6.1	Indledning .....	72
6.2	Indsamlingsbegrebet .....	73
6.2.1	Definition af indsamling .....	73
6.2.2	Hvornår er der tale om en opfordring til at yde bidrag? .....	73
6.2.3	Indsamling og salg .....	74
6.2.4	Hvilke former for bidrag omfattes? .....	77
6.3	Undtagelser fra indsamlingsloven .....	77
6.3.1	Private indsamlinger .....	77
6.3.2	Indsamlinger af brugte ting af ringe værdi.....	79
6.3.3	Indsamlinger ved gudstjenester eller møder .....	80
6.3.4	Visse indsamlinger gennem dagblade.....	80
6.3.5	Indsamlinger blandt juridiske personer .....	81
6.3.6	Politiske partier .....	82
6.4	Anmeldelsespligten.....	82
6.4.1	Udgangspunktet om anmeldelse .....	82
6.4.2	Særligt godkendte almennyttige organisationer.....	82
6.5	Kravene til indsamlinger.....	86
6.5.1	Indledning .....	86

6.5.2	Hvem må foretage indsamlinger? .....	87
6.5.3	Krav til anmeldelsen .....	87
6.5.4	Placering af midlerne .....	88
6.5.5	Krav til anvendelsen.....	88
6.5.6	Regnskabsaflæggelse og revision .....	90
6.5.7	Beretning .....	91
6.5.8	Offentliggørelse .....	91
6.5.9	Persondataretlige spørgsmål .....	92
6.6	Indsamlingsmærke .....	92
6.7	Husindsamling .....	93
6.7.1	Indledning – gade- og husindsamling .....	93
6.7.2	Definition af husindsamling.....	94
6.7.3	Værdien af husindsamlinger .....	95
6.7.4	Hensyn til befolkningen .....	96
6.7.5	Hvem og hvor mange skal have adgang til at foretage husindsamlinger?.....	97
6.7.6	Kriterier for tilladelse.....	97
6.7.7	Den praktiske håndtering af tilladelsesordningen .....	99
6.7.8	Landsdækkende eller afgrænset område? .....	101
6.7.9	Enkelttilladelser til husindsamling ved særlige begivenheder .....	102
6.8	Gadeindsamling .....	102
6.8.1	Definition af gadeindsamling.....	102
6.8.2	Hensyn til befolkningen .....	102
6.8.3	Overvejelser om omfanget af gadeindsamlinger .....	103
6.9	Kædebreve .....	104
6.10	Medlemshvervning .....	104
6.10.1	Indledning .....	104
6.10.2	Totalt forbud?.....	105
6.10.3	”Frigivelse”? .....	106
6.10.4	En mellemvej?.....	106
6.10.5	Medlemsbegrebet .....	107
6.11	God indsamlingsskik .....	107
6.11.1	Lovfæstelse af god indsamlingsskik .....	107
6.11.2	Udformningen af de vejledende indsamlingsetiske regler .....	108
6.11.3	Anvendelsesområdet for de indsamlingsetiske regler.....	109
6.11.4	Klageberettigede .....	109
6.12	Oprettelse af et nyt nævn på indsamlingsområdet .....	110
6.12.1	Indledning .....	110
6.12.2	En samlet indgang til indsamlingsområdet .....	110
6.12.3	Det retlige grundlag .....	111

6.12.4	Kompetence og opgaver.....	112
6.12.5	Overflytning af opgaver fra politiet .....	112
6.12.6	Sammensætning .....	113
6.12.7	Sekretariatsbistanden .....	114
6.12.8	Indsamlingsnævnets sanktionsmuligheder.....	116
6.12.9	Klage over Indsamlingsnævnets afgørelser?.....	118
<b>7</b>	<b>Lovudkast med bemærkninger .....</b>	<b>120</b>
7.1	Lovudkast .....	120
7.2	Bemærkninger til lovudkastets enkelte bestemmelser.....	124
<b>8</b>	<b>Udkast til ny indsamlingsbekendtgørelse .....</b>	<b>140</b>
<b>9</b>	<b>Bilag 1. ISOBROs indtægtsundersøgelse (2005-2009).....</b>	<b>142</b>
<b>10</b>	<b>Bilag 2. ISOBROs skema over organisationers nugældende adgang, vilkår og brug af tilladelse til gade- og husindsamling.....</b>	<b>160</b>
<b>11</b>	<b>Bilag 3. De indsamlingsetiske retningslinjer for medlemmer af ISOBRO .....</b>	<b>164</b>
<b>12</b>	<b>Bilag 4. Etiske retningslinjer for F2F medarbejdere i ISOBROs medlemsorganisationer.....</b>	<b>176</b>
<b>13</b>	<b>Bilag 5. Skema til anmeldelse af indsamling til politiet.....</b>	<b>178</b>
<b>14</b>	<b>Bilag 6. Lov om offentlige indsamlinger og pyramidespil og bekendtgørelse om indsamlinger .....</b>	<b>180</b>

