

Forslag til lov om ændring af lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. og folkeoplysningsloven (Udvidelse af børneattestordningen)

Fremsat den 29. februar 2012 af kulturministeren (Uffe Elbæk)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. og folkeoplysningsloven

(Udvidelse af børneattestordningen)

§ 1

I lov nr. 520 af 21. juni 2005 om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v., som ændret ved lov nr. 429 af 29. maj 2008, foretages følgende ændringer:

1. § 2, stk. 1 og 2, affattes således:

»Vedkommende minister fastsætter nærmere regler om indhentelse af børneattest, jf. stk. 3, inden myndigheder og private fysiske og juridiske personer ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, såfremt ansættelses- eller beskæftigelsesforholdet har karakter af fast tilknytning. Vedkommende minister fastsætter endvidere nærmere regler om indhentelse af børneattest, jf. stk. 3, inden myndigheder og private fysiske og juridiske personer ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med disse børn, såfremt ansættelses- eller beskæftigelsesforholdet har karakter af fast tilknytning. Vedkommende minister kan fastsætte regler om tilsyn.«

Stk. 2. Vedkommende minister kan tilsvarende fastsætte regler om indhentelse af børneattest for de i stk. 1 nævnte fysiske personers ægtefæller, samlevere, hjemmeboende børn og andre, såfremt de pågældende, som følge af det i stk. 1 nævnte ansættelses- eller beskæftigelsesforhold, har mulighed for at opnå direkte kontakt med børn under 15 år. Vedkommende minister kan fastsætte regler om tilsyn.«

§ 2

I lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet, jf. lovbekendtgørelse nr. 854 af 11. juli 2011, foretages følgende ændringer:

1. § 4, stk. 4, affattes således:

»Stk. 4. Folkeoplysende foreninger efter stk. 1, skal i forbindelse med ansøgning om tilskud eller anvisning af lokaler afgive erklæring om, at foreningen indhenter børneattester, i det omfang foreningen ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år samt personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med disse børn, jf. lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. Pligten til at afgive erklæring gælder også, selv om foreningen på tidspunktet for erklæringen ikke ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år eller personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med disse børn.«

2. § 45, stk. 3, affattes således:

»Stk.3. Foreningen skal i forbindelse med ansøgning om tilskud eller anvisning af lokaler afgive erklæring om, at foreningen indhenter børneattester, i det omfang foreningen ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år samt personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med disse børn, jf. lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. Pligten til at afgive erklæring gælder også, selv om foreningen på tidspunktet for erklæringen ikke ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år eller personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med disse børn.«

§ 3

Loven træder i kraft den 1. juni 2012.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning
2. Udvidelse af børneattestordningen
 - 2.1. Lovforslagets baggrund
 - 2.2. Gældende ret
 - 2.2.1. Indhentelse af børneattest
 - 2.2.2. Omfanget af pligten til at indhente børneattest
 - 2.2.3. Indhentelse af børneattest på frivillig basis samt indberetningscirkulæret
 - 2.2.4. Konsekvenser af børneattestreglerne
 - 2.3. Lovforslagets nærmere indhold
 - 2.3.1. Overvejelser om betingelsen ”direkte kontakt til børn under 15 år”
 - 2.3.1.1. Ændringer i bekendtgørelserne udstedt med hjemmel i børneattestloven
 - 2.3.2. Overvejelser om betingelsen ”fast tilknytning”
 - 2.3.3. Ægtefæller, samlevende, hjemmeboende børn og andre
 - 2.4. Persondataretlige aspekter
3. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner, kommuner
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
5. Administrative konsekvenser for borgerne
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Forholdet til EU-retten
8. Hørte myndigheder m.v.
9. Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

1. Indledning

Det ligger regeringen meget på sinde at sikre, at vores børn og unge kan færdes trygt i skoler, institutioner og til fritidsaktiviteter. Forældre skal med ro i sindet kunne aflevere deres børn i ansattes varetægt med en forventning om, at det tillidsforhold, der naturligt opstår mellem børn og voksne, ikke misbruges.

Folketinget vedtog i 2005 lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. (lov nr. 520 af 21. juni 2005). Loven trådte i kraft 1. juli 2005.

En børneattest er et dokument, der indeholder oplysninger om afgørelser, dvs. domme m.v., om visse seksualforbrydelser begået mod børn under 15 år. Børneattesten minder om en traditionel straffeattest men adskiller sig bl.a. ved, at oplysningerne på en børneattest fremgår i længere tid.

Børneattestreglerne indebærer, at myndigheder, virksomheder, foreninger m.v. (private fysiske og juridiske personer) skal indhente en børneattest hos Rigspolitiet, inden de ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år.

Formålet med børneattestloven er at styrke indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn ved at medvirke til at forhindre, at der i f.eks. dagtilbud eller idrætsforeninger ansættes personer, der er dømt for sådanne krænkelser. Loven har endvidere et præventivt sigte i forhold til at afholde personer dømt for seksuelle overgreb mod børn fra at søge jobfunktioner, der indebærer direkte kontakt til børn under 15 år. Børneattestordningen kan ikke forhindre, at børn udsættes for seksuelle

overgreb, men ordningen er et vigtigt redskab i indsatsen for at forhindre krænkelse foretaget af voksne uden familiær relation til det krænkede barn.

Der er siden lovens ikrafttræden udstedt et stigende antal børneattester. I 2011 blev der udstedt ca. 250.000 børneattester, der i 70 tilfælde var ”positive”, dvs. de indeholdt oplysninger om, at ansøgeren tidligere var dømt m.v. for seksuelle overgreb mod børn.

Dette lovforslag har til formål at udvide børneattestordningen og derved skabe grundlaget for en yderligere styrkelse af indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn. Forslaget indebærer, at den kreds af personer, der i dag skal indhentes børneattest på, udvides, så det sikres, at alle relevante arbejdsfunktioner bliver omfattet af børneattestordningen.

Lovforslaget er udarbejdet på baggrund af anbefalinger fra en tværministeriel arbejdsgruppe om børneattestordningen. Arbejdsgruppens redegørelse ”Redegørelse for reglerne om børneattester” blev offentliggjort i december 2011. Redegørelsen indeholder bl.a. en anbefaling om, at børneattestordningen udvides, så flere personer bliver omfattet af pligten til at indhente børneattest.

Det er regeringens opfattelse, at lovforslaget vil medvirke til en styrket indsats over for seksuelle overgreb mod børn, samtidig med at der opretholdes en fornuftig balance mellem behovet for at beskytte så mange børn og unge som muligt uden at pålægge foreninger, institutioner m.v. for store administrative byrder.

2. Udvidelse af børneattestordningen

2.1. Lovforslagets baggrund

I december 2010 nedsattes en tværministeriel arbejdsgruppe om børneattestordningen. Arbejdsgruppen blev nedsat som følge af to beslutningsforslag fra henholdsvis Dansk Folkeparti og Socialistisk Folkeparti, der begge lagde op til at udvide den kreds af personer, der skal indhentes børneattest på. Derudover ønskede Dansk Folkeparti i sit beslutningsforslag at udvide børneattestordningen til at omfatte eksisterende ansættelsesforhold og ikke kun nyansættelser, som det er tilfældet i dag. Arbejdsgruppen bestod af følgende ministerier: Justitsministeriet, Finansministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Erhvervs- og Vækstministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Ministeriet for Børn og Undervisning, Social- og Integrationsministeriet, Miljøministeriet, Ligestillings- og Kirkeministeriet samt Kulturministeriet.

Arbejdsgruppen har haft til opgave at se på, om der er behov for at foretage justeringer i den kreds af personer og institutioner, der i dag er omfattet af pligten til at indhente børneattest – herunder hvad konsekvenserne vil være ved at udvide børneattestordningen til også at omfatte eksisterende ansættelsesforhold. Arbejdsgruppen har også set på, om børneattesten bør indeholde flere oplysninger. Det har ikke været hensigten, at der skulle foretages en gennemgribende ændring af børneattestordningens formål og struktur men derimod en optimering af den eksisterende ordning.

Arbejdsgruppens redegørelse blev offentliggjort den 6. december 2011 og indeholder en række konkrete anbefalinger til en udvidelse af børneattestordningen.

Arbejdsgruppen har bl.a. anbefalet, at der foretages en udvidelse af den personkreds, der i dag skal indhentes børneattest på, så børneattestordningen fremover også omfatter personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå

direkte kontakt med børn. Arbejdsgruppen har i den forbindelse peget på en række konkrete institutioner m.v. og arbejdsfunktioner, der bør omfattes af pligten til at indhente børneattest.

Arbejdsgruppen har endvidere anbefalet, at betingelsen om at personen skal være fast tilknyttet institutionen, foreningen m.v., før der er pligt til at indhente børneattest, bør fremgå direkte af børneattestloven, hvilket ikke er tilfældet i dag. Endelig har arbejdsgruppen anbefalet, at indholdet af en børneattest udvides, så den også omfatter eventuelle domme m.v. vedrørende straffelovens § 223, når forholdet er begået over for et barn under 15 år. Straffelovens § 223 kriminaliserer bl.a. samleje med personer under 18 år, der er den skyldiges adoptivbarn, stedbarn eller plejebarn, eller som er betroet den pågældende til undervisning eller opdragelse.

Dette lovforslag er udarbejdet på baggrund af arbejdsgruppens anbefalinger.

Lovforslaget medfører ændringer i børneattestloven og folkeoplysningsloven. Der skal derudover foretages ændringer i de bekendtgørelser, der er udstedt med hjemmel i børneattestloven.

Justitsministeriet har i forbindelse med arbejdsgruppen tilkendegivet, at de som følge af dette lovforslag vil foretage de nødvendige ændringer i kriminalregisterbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 218 af 27. marts 2001 om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister) samt i indberetningscirkulæret (Justitsministeriets cirkulære nr. 63 af 29. juli 2005 om politiets indberetning af straffesager vedrørende seksuelt misbrug af børn m.v.).

2.2. Gældende ret

Børneattestordningen indebærer, at myndigheder, virksomheder, foreninger m.v. (private fysiske og juridiske personer) skal indhente en børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personale, der som led i udførelsen af deres opgaver, skal have direkte kontakt med børn under 15 år.

2.2.1. Indhentelse af børneattest

En børneattest er et dokument, der indeholder oplysninger om afgørelser, dvs. domme m.v., om visse seksualforbrydelser begået mod børn under 15 år. De afgørelser, der fremgår af en børneattest, er oplysninger fra kriminalregisterets efterforskningsdel, som er eller har været optaget i kriminalregisterets afgørelsesdel. Udover domme kan det f.eks. være tiltalefracfald eller bøder vedtaget udenretligt.

Det er Rigspolitiet, der i medfør af kriminalregisterbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 218 af 27. marts 2001 om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister) udsteder børneattester. Udstedelsen sker efter anmodning fra en arbejdsgiver og forudsætter accept fra den person, som attesten vedrører.

Børneattesten minder om en traditionel straffeattest. I modsætning til en straffeattest, der indeholder oplysninger om flere typer forbrydelser, indeholder en børneattest dog kun de oplysninger, der fremgår af kriminalregisterbekendtgørelsens § 36, dvs. oplysninger om visse seksualforbrydelser begået mod børn under 15 år. Oplysningerne på en børneattest fremgår desuden typisk i længere tid - men aldrig i kortere tid - end det er tilfældet ved en traditionel straffeattest. Det nærmere tidsrum varierer alt afhængig af, hvilken type krænkelse og sanktion der er tale om. Domme for grove sædelighedsforbrydelser fremgår af børneattesten, indtil den registrerede fylder 80 år.

2.2.2. Omfanget af pligten til at indhente børneattest

Pligten til at indhente børneattest fremgår af de enkelte bekendtgørelser, som er udstedt med hjemmel i børneattestloven (lov nr. 520 af 21. juni 2005). Loven er en rammelov, der danner grundlag for, at vedkommende minister med hjemmel i loven kan fastsætte nærmere regler for, hvornår det er lovpligtigt at indhente børneattest. Det fremgår af bemærkningerne til børneattestloven (Folketingstidende 2004-2005, 2. samling, Tillæg A, side 7181), at vedkommende minister er den minister, som det pågældende område henhører under. Det vil sjældent give anledning til tvivl, hvem der er vedkommende minister, f.eks. er det kulturministeren, der fastsætter regler om indhentelse af børneattester på idrætsområdet, mens det er ministeren for børn og undervisning, der fastsætter reglerne for dagplejere.

Der kan dog forekomme helt særlige tilfælde, hvor der kan opstå tvivl om, hvem der er ”vedkommende minister”, når det drejer sig om erhvervsdrivende, hvis forhold reguleres af flere forskellige ministres lovgivninger, f.eks. selskabslovgivning, skattelovgivning og miljølovgivning m.v. I sådanne tilfælde vil vedkommende minister i forhold til spørgsmålet om kompetencen til at fastsætte regler om pligten til at indhente børneattester være erhvervs- og vækstministeren, der generelt har ressortansvar for erhvervsvirksomheder, og som derfor mest naturligt fastsætter regler for virksomheder, der ansætter personale til f.eks. at holde opsyn i legerum, hvor der er offentlig adgang.

Følgende ministerier har på nuværende tidspunkt udstedt bekendtgørelser om indhentelse af børneattest: Ligestillings- og Kirkeministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Ministeriet for Børn og Undervisning, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Social- og Integrationsministeriet, Miljøministeriet, Kulturministeriet samt Justitsministeriet (der har overtaget ressortområdet fra det tidligere Ministerium for Flygtninge, Indvandrere og Integration). Bekendtgørelserne under de forskellige ministerier er opbygget på samme måde og er afgrænset i forhold til de enkelte ministeriers ressortområder.

Bekendtgørelserne indeholder alle en opremsning af, hvilke myndigheder, institutioner, foreninger m.v., der har pligt til at indhente børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personale i arbejdsfunktioner, der indebærer direkte kontakt med børn under 15 år. Derudover fremgår det af de enkelte bekendtgørelser, hvilke konkrete arbejdsfunktioner, personen skal ansættes eller beskæftiges i, før der er pligt til at indhente en børneattest. Pligten til at indhente børneattest forudsætter derfor, at både institutionen, foreningen m.v. og den arbejdsfunktion, som personen skal ansættes eller beskæftiges i, er omfattet af den relevante bekendtgørelse.

På Kulturministeriets område skal bl.a. alle idrætsforeninger, danse-, musik-, ballet- og rideskoler samt fitnesscentre indhente børneattester, inden de ansætter eller beskæftiger personer f.eks. trænere, instruktører, holdledere m.v., der skal være fast tilknyttet institutionen, og som gennem deres arbejdsopgaver skal have direkte kontakt til børn under 15 år.

Den grundlæggende betingelse, der regulerer personkredsen og dermed pligten til at indhente børneattest, er, at personen som led i varetagelse af sin arbejdsfunktion skal have direkte kontakt med børn under 15 år. Betingelsen har til formål at målrette indhentelsen af børneattester og betyder bl.a., at idrætsforeninger skal indhente børneattest på en person, der træner børn. Det tilsvarende vil derimod typisk ikke være tilfældet, hvis idrætsforeningen ansætter en træner for et voksenhold, idet dennes arbejdsopgaver som udgangspunkt ikke indebærer direkte kontakt med børn under 15 år. Betingelsen er nærmere beskrevet under afsnit 2.3.1.

Børneattestordningen finder anvendelse på personer, der ønskes ansat eller beskæftiget i institutionen, foreningen m.v. Det fremgår af bemærkningerne til børneattestloven, at der med beskæftigelse i lovens forstand hovedsageligt sigtes til frivillige, ulønnede personer og lignende som f.eks. trænere og holdledere. Forældre, der f.eks. modtager børnehavesbesøg i anledning af en fødselsdag, som hjælper ved en turneringsdag i klubben, eller på skift kører børn til sportsskampe, skal derimod ikke anses som beskæftiget i lovens forstand og er derfor ikke omfattet af reglerne. Det samme gælder forældre, der deltager i spejderlejre, fodboldskoler og lignende, når børnene er ledsaget af trænere, ledere m.v.

Enkeltmandsvirksomheder, der udbyder tjenester rettet mod børn under 15 år f.eks. privatpraktiserende psykologer, festklovne og tryllekunstnere, er ikke omfattet af børneattestordningen. Begrundelsen for dette er, at personerne i disse virksomheder i sagens natur ikke er i et ansættelses- eller beskæftigelsesforhold.

Det er endvidere en forudsætning for pligten til at indhente børneattest, at det fra ansættelsens eller beskæftigelsens start er hensigten, at den pågældende person skal være fast tilknyttet myndigheden, institutionen, foreningen m.v. Denne betingelse kan udledes af forarbejderne til børneattestloven, ligesom betingelsen fremgår af de bekendtgørelser, der er udstedt med hjemmel i børneattestloven. Betingelsen er nærmere beskrevet under afsnit 2.3.2.

Børneattestreglerne har et forebyggende sigte og finder anvendelse på ansættelsestidspunktet. Reglerne gælder kun i forbindelse med nyansættelser, hvilket indebærer, at der f.eks. ikke pligt til at indhente børneattest på personer, der er ansat eller beskæftiget før lovens ikrafttræden i 2005, ligesom der heller ikke er pligt til at indhente børneattest løbende i et ansættelses- eller beskæftigelsesforhold.

2.2.3. Indhentelse af børneattest på frivillig basis samt indberetningscirkulæret

I tilfælde, hvor der ikke er pligt til at indhente børneattest, har myndigheder, foreninger m.v. i medfør af kriminalregisterbekendtgørelsen mulighed for at indhente en børneattest på frivillig basis. Dette kan være relevant i eksisterende ansættelsesforhold, f.eks. hvis en forening hvert år ønsker at indhente børneattester på samtlige af sine trænere, samt i forhold til personer, der skal varetage arbejdsfunktioner, som ikke er omfattet af den relevante bekendtgørelse. Muligheden for at indhente børneattest på frivillig basis forudsætter dog, at betingelserne i kriminalregisterbekendtgørelsen er opfyldt - herunder at personen som led i varetagelse af sin arbejdsfunktion skal have direkte kontakt med børn under 15 år. Kriminalregisterbekendtgørelsen har altså den samme afgrænsning af personkredsen som i børneattestloven.

Børneattestordningen skal endvidere ses i sammenhæng med det såkaldte indberetningscirkulære (Justitsministeriets cirkulære nr. 63 af 29. juli 2005 om politiets indberetning af straffesager vedrørende seksuelt misbrug af børn m.v.), hvorefter Rigsadvokaten kan underrette arbejdsgivere m.v., hvis personer i eksisterende ansættelsesforhold m.v. bliver sigtet i visse sager om seksuelt misbrug af børn, og en række nærmere betingelser i øvrigt er opfyldt.

Børneattestloven, kriminalregisterbekendtgørelsen og indberetningscirkulæret supplerer således hinanden og skaber rammerne for, at der i videst muligt omfang ikke ansættes eller beskæftiges personer, der enten er eller har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn under 15 år.

2.2.4. Konsekvenser af børneattestreglerne

Børneattestloven regulerer ikke, hvorvidt den pågældende myndighed, institution, forening m.v. er berettiget til at ansætte en person med en ”positiv” børneattest, dvs. som har registreringer på børneattesten. Det er op til den enkelte myndighed, virksomhed eller forening m.v. at beslutte, hvem de vil ansætte. Børneattesten giver alene et oplyst beslutningsgrundlag.

Institutioner, foreninger m.v., der ikke indhenter børneattester i overensstemmelse med reglerne, kan idømmes bødestraf. Det skal fremgå af de enkelte bekendtgørelser udstedt med hjemmel i børneattestloven, hvis en overtrædelse af pligten til at indhente børneattest kan straffes.

Derudover indeholder folkeoplysningsloven et krav om, at foreninger m.v. kun kan få støtte efter folkeoplysningsloven, hvis de i forbindelse med ansøgningen om støtte afgiver en erklæring om, at de indhenter børneattester i overensstemmelse med reglerne i børneattestloven. Afgives der en urigtig erklæring, kan støtten bortfalde, ligesom der kan fremsættes krav om tilbagebetaling af allerede modtaget støtte.

2.3. Lovforslagets nærmere indhold

Dette lovforslag har til formål at udvide børneattestordningen, så det sikres, at der indhentes børneattest i alle relevante sammenhænge. Lovforslaget er baseret på anbefalingerne fra den tværministerielle arbejdsgruppe om børneattestordningen.

Regeringen foreslår, at den personkreds, der i dag skal indhentes børneattest på, udvides, således at også personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med disse børn, bliver omfattet. Dette vil indebære, at der også skal indhentes børneattester på personer, hvis arbejdsfunktion ikke i sig selv indebærer direkte kontakt med børn, men hvor personen på trods heraf fast færdes blandt børn og derved har mulighed for at opnå en sådan direkte kontakt med børn. Det kan f.eks. være tilsynsførende i svømmehaller eller havepersonale i dagsinstitutioner. Der vil som følge heraf være behov for at foretage ændringer i børneattestlovens § 2, stk. 1, samt konsekvensændringer i folkeoplysningslovens § 4, stk. 4, og § 45, stk. 3, der henviser til ordlyden af børneattestlovens § 2, stk. 1, og i kriminalregisterbekendtgørelsens § 36. Der vil herudover være behov for at justere indholdet i de bekendtgørelser, der er udstedt med hjemmel i børneattestloven samt i Justitsministeriets indberetningscirkulære. Forslaget er nærmere beskrevet under afsnit 2.3.1.

Regeringen foreslår endvidere, at det fremover skal fremgå direkte af børneattestloven, at pligten til at indhente børneattest forudsætter, at personer skal være ”fast tilknyttet” myndigheden, institutionen, foreninger m.v. Betingelsen har hidtidig været en fast bestanddel af samtlige bekendtgørelser udstedt med hjemmel i børneattestloven, og den foreslåede ordlyd svarer i det væsentligste til lovens forarbejder. Forslaget indebærer en ændring af børneattestloven og er nærmere beskrevet under afsnit 2.3.2. Bekendtgørelserne vil fortsat indeholde en nærmere definition af begrebet ”fast tilknytning”.

Regeringen foreslår desuden, at den nuværende § 2, stk. 2, i børneattestloven udvides. Bestemmelsen vedrører personer bosat hos f.eks. dagplejere og plejefamilier og som derigennem vil kunne få en direkte kontakt med børn. Bestemmelsen giver mulighed for, at vedkommende minister kan fastsætte regler om indhentelse af børneattest for ægtefæller, samlever og hjemmeboende børn til ansatte eller beskæftigede, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, såfremt de pågældende personer vil kunne få direkte kontakt med børnene. Regeringen foreslår, at der til opremsningen af personkredsen tilføjes ”og andre”, således at

vedkommende minister har mulighed for at fastsætte regler om indhentelse børneattest på andre personer, end dem der direkte er nævnt i bestemmelsen. Dette kan f.eks. være relevant ved logerende eller bofæller. Forslaget er nærmere beskrevet under afsnit 2.3.3.

På baggrund af arbejdsgruppens anbefaling om, at indholdet af en børneattest udvides, jf. afsnit 2.1, så den fremover også vil indeholde oplysninger om afgørelser, dvs. domme m.v. for overtrædelse af straffelovens § 223 begået mod børn under 15 år, har Justitsministeriet tilkendegivet, at de i forbindelse med dette lovforslag vil ændre kriminalregisterbekendtgørelsen i overensstemmelse hermed.

Regeringen har derimod ikke fundet anledning til at udvide børneattestordningen til at omfatte eksisterende ansættelsesforhold. Arbejdsgruppen har redegjort for konsekvenserne ved en sådan udvidelse, og på denne baggrund er det regeringens vurdering, at en sådan udvidelse ikke vil være hensigtsmæssig.

Begrundelsen for dette er, at en lovændring, der fastsætter, at en arbejdsgiver har pligt til at indhente en børneattest på allerede ansatte, vil være et brud med dansk tradition for regulering af det arbejdsretlige område. En sådan ændring vil desuden kollidere med sædvanlige arbejdsretlige grundsætninger, bl.a. fordi det vil være en indblanding i arbejdsgivers ledelsesmæssige adgang til at iværksætte kontrolforanstaltninger for at sikre arbejdets normale gang. Dette skal ses i lyset af, at der ville være tale om ansættelsesforhold, der har eksisteret i mere end 5 år, uden at arbejdsgiver tidligere har haft anledning til at betvivle den ansattes person eller arbejdsydelse. En sådan indblanding vil kunne anses for krænkende for lønmodtageren.

Derudover kan det overvejes, om udvidelse af den lovpligtige indhentelse af børneattester til også at omfatte eksisterende ansættelsesforhold reelt vil medføre en øget beskyttelse af børn under 15 år i forhold til den beskyttelse, som følger af Justitsministeriets indberetningscirkulære, jf. afsnit 2.1.3. Indberetningscirkulæret giver mulighed for at arbejdsgiveren efter omstændighederne kan underrettes, hvis en ansat eller beskæftiget person, der som led i udførelsen af sine opgaver har direkte kontakt med børn under 15 år, bliver sigtet eller dømt for seksuelle krænkelser mod børn.

Endelig vil en eventuel inddragelse af eksisterende ansættelsesforhold indebære væsentlige administrative og økonomiske konsekvenser for de institutioner m.v., som er omfattet af reglerne.

2.3.1. Overvejelser om betingelsen ”direkte kontakt til børn under 15 år”

Myndigheder, institutioner, foreninger m.v. skal indhente børneattest inden de ansætter eller beskæftiger personale i arbejdsfunktioner, der indebærer direkte kontakt med børn under 15 år. Betingelsen om ”direkte kontakt til børn under 15 år” er helt central i børneattestordningen, da den afgrænser den omfattede personkreds. Betingelsen har til formål at målrette indhentelsen af børneattester. Dermed sikres det, at institutioner m.v. ikke unødigt indhenter børneattester på personer, som ikke har direkte kontakt med børn og ikke færdes blandt børn.

Hverken børneattestloven eller de relevante bekendtgørelser udstedt med hjemmel i loven indeholder en udtrykkelig definition af begrebet ”direkte kontakt”. Ud fra lovens forarbejder må det imidlertid lægges til grund, at begrebet direkte kontakt hovedsagligt omfatter kontakt, som giver mulighed for at skabe et tillidsforhold mellem barnet og den voksne, og som ligger udover en kortvarig og enkeltstående kontakt, f.eks. det at ekspedere et barn i en butik.

Lovens forarbejder indebærer, at reglerne finder anvendelse i de tilfælde, hvor barnet er overladt i personens eller institutionens varetægt. Det kan være tilfældet, hvor en spejderleder tager barnet med på spejderlejr, eller hvor barnet overlades pædagoger i daginstitutioner eller til børnepassere i særlige afdelinger for børn f.eks. legerum. Ordningen er dog ikke begrænset hertil og vil således også kunne finde anvendelse, hvor der ikke nødvendigvis etableres et egentligt varetægtsforhold, f.eks. hvor børn besøger museers eller bibliotekers børneafdelinger. Derimod omfatter ordningen ikke tilfælde, hvor barnet altid er ledsaget af forældre eller andre voksne f.eks. ved forældre/barn gymnastik.

Lovens forarbejder indeholder ikke et krav om, at personen skal have barnet på tomandshånd. Når forældrene overlader barnet i trænerens varetægt og efterlader barnet alene (dvs. uden den ansvarlige forældre) hos træneren, vil der skulle indhentes børneattest – uanset om træneren har barnet på tomandshånd eller er sammen med andre trænere og børn.

Reglerne omfatter både tilfælde, hvor den ansatte eller beskæftigede skal have direkte kontakt med en fast gruppe af børn f.eks. i daginstitutioner eller idrætsforeninger, samt tilfælde hvor der typisk ikke er den samme grad af kontinuitet i gruppen af børn, f.eks. hvor børnepassere fast fører tilsyn i et legerum med offentlig adgang.

Betingelsen direkte kontakt skal ses i sammenhæng med betingelsen om, at personen skal have en ”fast tilknytning” til myndigheden, institutionen, foreningen m.v., jf. afsnit 2.3.2, idet kontakten med børn skal indebære en vis grad af kontinuitet og være af en vis varighed.

Den nuværende betingelse om ”direkte kontakt” betyder, at personer, der ikke som led i udførelsen af deres arbejdsopgaver har direkte kontakt med børn under 15 år, men som i forbindelse med deres arbejdsopgaver færdes fast på samme steder, som børn opholder sig, falder uden for den nuværende personafgrænsning. Disse personer omfattes dermed ikke af pligten til at indhente børneattest. Det vil i sådanne situationer heller ikke være muligt på frivillig basis i medfør af kriminalregisterbekendtgørelsen at indhente en børneattest, idet kriminalregisterbekendtgørelsen indeholder et tilsvarende krav om, at arbejdsfunktionen indebærer direkte kontakt til børn under 15 år, jf. afsnit 2.2.3.

De arbejdsfunktioner, som i dag falder uden for pligten til at indhente børneattest, fordi de ikke indebærer direkte kontakt med børn under 15 år, er f.eks. havepersonale i daginstitutioner, pedeller i fritidsklubber og tilsynspersonale i svømmehaller. Fælles for disse personer er, at deres arbejdsfunktioner som udgangspunkt ikke indebærer direkte kontakt med børn.

Afhængig af de konkrete omstændigheder kan varetagelsen af disse persongruppes arbejdsopgaver dog betyde, at de færdes fast blandt børn under 15 år og derved får mulighed for at opnå direkte kontakt med børn.

Børneattestordningens vigtigste område er tilfælde, hvor ansættelsen eller beskæftigelsen skaber grundlag for et tillidsforhold mellem den voksne og barnet. Det er regeringens opfattelse, at dette også kan tænkes at forekomme i forhold til en person, der fast færdes, hvor der er børn til stede, men hvis arbejdsfunktion ikke i sig selv indebærer direkte kontakt med børn. Sådanne personer vil, fordi de færdes fast samme steder som børn, være kendte ansigter for børnene. De vil derved have mulighed for på eget initiativ at iværksætte og opbygge et tillidsforhold til børnene, uanset at dette ikke følger direkte af deres arbejdsopgaver.

Regeringen forslår derfor, at børneattestordningen udvides til også at omfatte personer, der via deres arbejdsopgaver færdes fast på steder, hvor der er børn under 15 år, og som derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med børnene.

Lovforslaget ændrer ikke ved den grundlæggende betingelse om, at personen skal ansættes eller beskæftiges i myndigheden, institutionen, foreningen m.v., før der er pligt til at indhente børneattest. Der vil således – uanset den foreslåede udvidelse - fortsat ikke skulle indhentes børneattest på forældre eller andre frivillige, der f.eks. hjælper til ved et fodboldstævne eller på skift kører børnene til håndboldkamp.

Det forhold, at den ansatte ind imellem ser et barn eller har enkeltstående opgaver, hvor der er børn til stede, eller kortvarigt er i kontakt med børn, vil ikke i sig selv indebære en pligt til at indhente børneattest. Det afgørende er, om personen fast færdes blandt børn og herved har muligt at skabe et tillidsforhold.

Den foreslåede udvidelse indebærer en ændring i børneattestlovens § 2, stk. 1, således at det fremgår, at pligten til at indhente børneattest også omfatter personale, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med disse børn. Der vil endvidere være behov for at foretage konsekvensændringer i folkeoplysningslovens § 4, stk. 4, og § 45, stk. 3, der henviser til børneattestlovens § 2, stk. 1, samt i de bekendtgørelser, der er udstedt med hjemmel i loven. Der vil derudover være behov for at foretage en tilsvarende konsekvensændring i kriminalregisterbekendtgørelsen, da bekendtgørelsen regulerer, hvornår Rigspolitiet kan udstede børneattester. Kriminalregisterbekendtgørelsen henhører under Justitsministeriet, der i forbindelse med arbejdsgruppen har tilkendegivet, at ministeriet vil foretage de nødvendige ændringer i overensstemmelse med dette lovforslag.

2.3.1.1. Ændringer i bekendtgørelserne udstedt med hjemmel i børneattestloven

Den nærmere regulering af hvilke institutioner m.v. samt konkrete arbejdsfunktioner, der er omfattet af pligten til at indhente en børneattest, fremgår af de enkelte ressortministeriers bekendtgørelser.

Da bekendtgørelsernes nærmere indhold er udarbejdet på baggrund af den nuværende personafgrænsning i børneattestlovens § 2, stk. 1, og derfor kun omfatter arbejdsfunktioner, der indebærer direkte kontakt med børn under 15 år, vil en udvidelse som beskrevet under afsnit 2.3.1 indebære behov for justeringer i bekendtgørelserne. De enkelte ministerier har derfor gennemgået bekendtgørelsen på deres ressortområde og fremkommet med forslag til, hvilke konkrete justeringer der bør foretages.

I forbindelse med denne gennemgang har flere ministerier endvidere fundet, at en række bekendtgørelser bør opdateres, så alle relevante institutioner m.v. og arbejdsfunktioner bliver omfattet af pligten til at indhente børneattest. Disse ændringer har ikke nødvendigvis sammenhæng med den foreslåede udvidelse af børneattestlovens § 2, stk. 1.

Inden for Kulturministeriets område foreslås bekendtgørelsen udvidet med følgende institutioner, foreninger m.v.: Museer, zoologiske anlæg og dyreparker, kunsthaller, nødhjælpsorganisationer/velgørenhedsorganisationer, orkestre og kor, teatre og teaterskoler, forfatter- og filmskoler for børn og unge, skoler for kreative håndværk, radio- og tv-stationer samt

biblioteker med børneafdelinger eller aktiviteter for børn. Bekendtgørelsen foreslås udvidet med følgende arbejdsfunktioner: Børnepassere, formidlere samt pedeller og andet teknisk personale.

De nye bekendtgørelser vil have samme ikrafttrædelsestidspunkt som ændringen af børneattestloven.

2.3.2. Overvejelser om betingelsen "fast tilknytning"

Pligten til at indhente børneattest forudsætter, at personen via sin ansættelse eller beskæftigelse skal have fast tilknytning til myndigheden, institutionen, foreningen m.v. Betingelsen fremgår ikke af børneattestlovens ordlyd men kan udledes af lovens forarbejder, hvor det fremgår at:

"Kontakt af enkeltstående og kortvarig karakter omfattes som udgangspunkt ikke. Ordningens vigtigste anvendelsesområde er tilfælde, hvor ansættelsen eller beskæftigelsen skaber grundlag for et tillidsforhold mellem den voksne og et barn."

Betingelsen om "fast tilknytning" er en fast bestanddel af samtlige bekendtgørelser udstedt med hjemmel i loven. Betingelsen er nærmere defineret i bekendtgørelserne; i Kulturministeriets bekendtgørelse § 2, stk. 2, fremgår det således, at:

"Ved fast tilknytning efter stk. 1, forstås, at det ud fra ansættelsens eller beskæftigelsens begyndelse er hensigten, at personens tilknytning til myndigheden, foreningen m.v. skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter. I disse tilfælde skal børneattest være indhentet, inden personen tiltræder som ansat eller beskæftiget. Børneattest skal dog under alle omstændigheder indhentes efter stk. 1, senest 3 uger efter det tidspunkt, hvor en person har været tilknyttet myndigheden, foreningen m.v. i mere end 3 måneder og inden for dette tidsrum i mindst 3 tilfælde eller i en sammenhængende periode af mere end 1 uges varighed har fungeret som træner, instruktør, holdleder eller lærer, jf. stk. 1, forudsat at personen fortsat skal være tilknyttet myndigheden, foreningen m.v."

De øvrige bekendtgørelser indeholder en stort set enslydende definition af betingelsen "fast tilknytning".

Regeringen finder, at det vil være hensigtsmæssigt at tydeliggøre denne eksisterende betingelse ved, at den fremgår direkte af børneattestloven. Regeringen foreslår derfor, at det i lovens § 2, stk. 1, tilføjes:

"såfremt ansættelses- eller beskæftigelsesforholdet har karakter af fast tilknytning."

Formuleringen vil være i overensstemmelse med, hvad der allerede gælder i dag og dermed gøre det klart, at pligten til at indhente børneattest forudsætter, at det fra ansættelsens eller beskæftigelsens begyndelse skal være hensigten, at personens tilknytning til myndigheden, institutionen, foreningen m.v. skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter.

I forarbejderne til den nuværende børneattestlov fremgår det, som det er citeret ovenfor, at "kontakt af enkeltstående og kortvarig karakter omfattes som udgangspunkt ikke", mens det i bekendtgørelserne fremgår, at "det ud fra ansættelsens eller beskæftigelsens begyndelse er hensigten, at personens tilknytning til myndigheden, foreningen m.v. skal have mere end

enkeltstående eller kortvarig karakter”, jf. overfor. Selvom kontakten i det første tilfælde relaterer sig til ”børn” og i det andet tilfælde til ”institutionen”, kan de dog ikke umiddelbart adskilles.

Det er regeringens opfattelse, at formuleringen ”enkeltstående *eller* kortvarig” bør anvendes i stedet for ”enkeltstående *og* kortvarig”, da sidstnævnte kan medføre en utilsigtet indsnævring af personkredsen. Formuleringen bliver dermed i overensstemmelse med ordlyden af bekendtgørelserne udstedt med hjemmel i børneattestloven.

Det er fortsat hensigten, at de enkelte bekendtgørelser skal indeholde en nærmere definition af, hvad der i forhold til det område, som bekendtgørelsen vedrører, nærmere ligger i betingelsen ”fast tilknytning”. Definitionen vil dog altid skulle ligge inden for ordlyden af børneattestlovens § 2, stk. 1, og indebærer derfor, at der ikke vil kunne fastsættes regler om, at der er pligt til at indhente børneattest på personer, hvor ansættelses- eller beskæftigelsesforholdet ikke har karakter af fast tilknytning.

2.3.3. Ægtefæller, samlever, hjemmeboende børn og andre

Det følger af børneattestlovens § 2, stk. 2, at vedkommende minister kan fastsætte regler om indhentelse af børneattest for ægtefæller, samlever og hjemmeboende børn til ansatte eller beskæftigede, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, såfremt de pågældende personer vil kunne få direkte kontakt med børnene. Der er ikke tilknyttet en minimumsalder til disse personer, men registreringer på en børneattest forudsætter i sagens natur, at personen er over den kriminelle lavalder.

Bestemmelsen har særligt sigte på situationer, hvor den beskæftigede person udfører sine arbejdsopgaver i eget hjem f.eks. dagplejere eller plejefamilier. I disse situationer vil der være mulighed for, at den ansatte persons ægtefælle, samlever eller hjemmeboende børn opholder sig i hjemmet sammen med børnene og derigennem har mulighed for at opnå direkte kontakt med børnene og opbygge et tillidsforhold. Bestemmelsen giver mulighed for, at der kan fastsættes regler om indhentelse af børneattest for disse personer i forbindelse med en ansættelse eller en beskæftigelse, men også i situationer hvor der sker løbende ændringer på bopælen i et eksisterende ansættelses- eller beskæftigelsesforhold uanset ansættelses- eller beskæftigelsestidspunktet f.eks. i tilfælde, hvor en ny samlever flytter ind hos en dagplejer. Eventuelle ansættelsesretlige konsekvenser for den ansatte eller beskæftigede som følge af pligten til at indhente børneattest på dennes ægtefælle, samlever eller hjemmeboende børn skal vurderes efter de almindelige ansættelsesretlige regler og principper, ligesom udlevering af personfølsomme oplysninger vil bero på de almindelige behandlingsregler i persondataloven og forvaltningsloven.

Det er regeringens opfattelse, at muligheden for at fastsætte nærmere regler for indhentelse af børneattest på ægtefæller, samlever og børn, også kan være relevant i forhold til andre persongrupper som f.eks. logerende eller bofæller hos dagplejere og plejefamilier.

Regeringen foreslår på denne baggrund, at den nuværende § 2, stk. 2, i børneattestloven ændres, således at der til opremsningen af personkredsen tilføjes ”og andre”. Børneattestloven vil herefter fremadrettet indeholde en hjemmel til også at udstede administrative regler om indhentelse af børneattest i forhold til andre personer, der vil kunne opnå en direkte kontakt med børn.

Det skal bemærkes, at den eksisterende mulighed for at fastsætte regler om indhentelse af børneattester på ægtefæller, samlever og børn endnu ikke er udnyttet. Begrundelse for dette er, at

kriminalregisterbekendtgørelsen, der regulerer Rigspolitiets mulighed for at udstede børneattester, på nuværende tidspunkt ikke giver mulighed for, at der kan udstedes børneattester på ægtefæller, samlevende og hjemmeboende børn, der vil kunne få direkte kontakt til børn under 15 år.

Justitsministeriet har i forbindelse med arbejdet i arbejdsgruppen tilkendegivet, at kriminalregisterbekendtgørelsen forventes revideret, så den nødvendige hjemmel til at udstede børneattester på ægtefæller, samlevende, hjemmeboende børn og andre er til stede.

2.4. Persondatarelige aspekter

En børneattest indeholder følsomme personoplysninger om strafbare forhold. Behandling af sådanne oplysninger kræver normalt forudgående udtalelse og/eller tilladelse fra Datatilsynet.

Børneattestloven indeholder en undtagelse til reglerne i persondataloven om forudgående udtalelse og/eller tilladelse til behandling af personoplysninger, hvilket betyder, at myndigheder, institutioner, foreninger m.v. som indhenter børneattester på grundlag af regler udstedt i medfør af lovens § 2, ikke skal foretage anmeldelse til eller indhente forudgående udtalelse eller tilladelse fra Datatilsynet i henhold til lov om behandling af personoplysninger kapitel 12 og 13 (persondataloven). Persondatalovens øvrige bestemmelser er ikke fraveget.

Baggrunden for denne undtagelse fremgår af lovens forarbejder, som bl.a. henviser til, at børneattestens indhold af personfølsomme oplysninger skal ses i forhold til, dels at den pågældende person selv giver samtykke til indhentelse af børneattesten, dels at reglerne har til formål at bidrage til at opfylde et væsentligt samfundsmæssigt formål, nemlig at undgå seksuelle overgreb mod børn begået af personer, som specifikt søger børnerelaterede job.

Hensigten med at justere personafgrænsningen er at sikre, at personer, som søger børnerelateret arbejde, i videst muligt omfang er omfattet af ordningen. Deri ligger en erkendelse af, at børnerelateret arbejde ikke kun er arbejde, hvor den ansatte har direkte kontakt med børn. Omfattet er også arbejde, hvor den ansatte har mulighed for at opnå direkte kontakt med børn, fordi arbejdet indebærer, at man færdes fast blandt børn.

Det er Kulturministeriets opfattelse, at de hensyn, der talte for at undtage børneattestordningen fra persondatalovens regler om pligt til at foretage anmeldelse til og indhente en udtalelse fra Datatilsynet, fortsat vil gøre sig gældende ved en udvidelse af den relevante personkreds i overensstemmelse med dette lovforslag.

Regeringen finder på denne baggrund, at børneattestlovens undtagelse fra persondatalovens regler om anmeldelsespligt m.v. bør opretholdes.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner, kommuner

De foreslåede udvidelser af børneattestordningen indebærer, at der på årsbasis skal indhentes flere børneattester. Lovforslaget samt justeringerne af de bekendtgørelser, der er udstedt med hjemmel i loven, vil således medføre øgede økonomiske og administrative byrder for både staten, regionerne og kommunerne.

Arbejdsgruppen har i samarbejde med Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet og Erhvervsregulering (CKR) beregnet disse øgede byrder. Beregningen er baseret på tilbagemeldinger fra de enkelte ressortministerier. Ministerierne har foretaget en et skøn over, hvad de foreslåede

udvidelser vurderes at medføre af ændringer inden for de enkelte ministeriers ressortområder, og hvor mange yderligere børneattester der derfor skal indhentes pr. år.

Det er CKRs vurdering, at den foreslåede udvidelse af børneattestordningen vil medføre, at der på årsbasis skal indhentes yderligere ca. 9.000 børneattester udover de ca. 250.000, som indhentes efter de gældende regler. Størstedelen af det øgede antal børneattester - ca. 6.000 pr. år - vedrører institutioner m.v. henhørende under staten, regionerne og kommunerne.

Omkostningerne ved proceduren ved indhentelsen af en børneattest for offentlige virksomheder/institutioner er beregnet til at udgøre ca. 62 kr. pr. attest, idet det for denne type virksomhed/institution tager ca. 10 minutter at indhente en børneattest. Indhentelse af 6.000 børneattest pr. år indebærer således økonomiske og administrative omkostninger for staten, regionerne og kommunerne svarende til ca. 375.000 kr. pr. år. Forslaget skal forhandles med de kommunale parter.

Hertil kommer de øgede udgifter til Rigspolitiets behandling af de modtagne anmodninger. Det er Rigspolitiets umiddelbare vurdering, at deres økonomiske og administrative omkostninger ved behandlingen af en børneattest er ca. 25 kr. pr. attest. Idet Rigspolitiet skal behandle samtlige anmodninger om børneattester uafhængig af, om der er tale om en offentlig myndighed eller en privat virksomhed, vil Rigspolitiet skulle behandle yderligere 9.000 børneattester pr. år svarende til ca. 225.000 kr. pr. år.

De samlede økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regionerne, kommunerne vurderes på denne baggrund at udgøre ca. 600.000 kr. pr. år. Konsekvenserne er altovervejende af administrativ karakter.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Som nærmere beskrevet under afsnit 3 indebærer den foreslåede udvidelse af børneattestordningen, at der skal indhentes flere børneattester, hvilket har økonomiske og administrative konsekvenser til følge, herunder også for erhvervslivet samt civile enheder (frivillige foreninger m.v.).

Erhvervs- og Selskabsstyrelsens Center for Kvalitet og Erhvervsregulering (CKR) har på baggrund af tilbagemeldinger fra de relevante ministerier vurderet, at ud af de 9.000 børneattester, som forventes at skulle indhentes pr. år som følge af dette lovforslag, vil andelen for private virksomheder udgøre ca. 1.500 børneattester pr. år.

Omkostningerne ved proceduren ved indhentelsen af en børneattest for private virksomheder er beregnet til at udgøre ca. 62 kr. pr. børneattest, idet det for private virksomheder tager ca. 10 minutter at indhente en børneattest. Det vurderes på denne baggrund, at de økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet på årsbasis udgør ca. 93.000 kr. Konsekvenserne er altovervejende af administrativ karakter.

Dertil kommer de økonomiske og administrative konsekvenser for civile enheder. Civile enheder defineres som enheder, der organiserer aktiviteter, hvis formål ikke er at tjene penge. Der er således tale om enheder, der udfører arbejde af frivillig karakter f.eks. folkeoplysning, socialt arbejde, sportsaktiviteter m.v. Det er CKRs vurdering, at ud af de 9.000 børneattester, som forventes at skulle indhentes pr. år som følge af dette lovforslag, vil andelen for civile enheder udgøre ca. 1.500 børneattest pr. år.

Omkostningerne ved proceduren ved indhentelsen af en børneattest for civile enheder er beregnet til at udgøre ca. 89 kr. pr. børneattest, idet det for civile enheder tager ca. 15 minutter at indhente en børneattest. Forskellen i tidsforbruget i forhold til private virksomheder og offentlige institutioner m.v. skyldes, at frivillige foreninger m.v. generelt har mindre erfaring med administration end virksomheder/institutioner. Det vurderes på denne baggrund, at de økonomiske og administrative konsekvenser for civile enheder på årsbasis udgør ca. 134.000 kr. pr. år. Konsekvenserne er altovervejende af administrativ karakter.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget indebærer, at borgerne efter begæring fra en institution, myndighed eller forening m.v. omfattet af lovforslaget skal give samtykke til indhentelse af børneattest for at kunne opnå ansættelse eller beskæftigelse.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget er i overensstemmelse med EU's databeskyttelsesdirektiv (direktiv 95/46/EF, jf. EF-Tidende 1995 L 281).

8. Hørte myndigheder m.v.

Et lovudkast blev sendt i den bred høring den 14. december 2011. En liste over høringsinstanserne er optrykt som *bilag 1* til lovforslaget.

9. Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Der vil være begrænsede administrative konsekvenser forbundet med at indhente og udstede børneattester. Disse skønnes at udgøre i alt ca. 0,4 mio. kr. i 2012 og 0,6 mio. årligt i 2013 og følgende år
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet samt civile enheder (frivillige foreninger m.v.)	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser	Ingen	Der vil være begrænsede

for erhvervslivet samt civile enheder (frivillige foreninger m.v.)		administrative konsekvenser forbundet med at indhente og udstede børneattester. Disse skønnes at udgøre i alt ca. 0,1 mio. kr. i 2012 og 0,2 mio. årligt i 2013 og følgende år
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Borgerne skal efter begæring fra en institution, myndighed eller forening m.v. omfattet af lovforslaget give samtykke til indhentelse af børneattest for at kunne opnå ansættelse eller beskæftigelse.
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget er i overensstemmelse med EU's databeskyttelsesdirektiv (direktiv 95/46/EF, jf. EF-Tidende 1995 L 281)	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Forslaget indebærer en ændring af børneattestlovens § 2, stk. 1 og 2, der fastsætter børneattestordningens anvendelsesområde.

Det fremgår af børneattestlovens § 2, stk. 1, at vedkommende minister fastsætter nærmere regler for, hvilke myndigheder, institutioner, foreninger m.v., som skal indhente børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personale i arbejdsfunktioner, der indebærer direkte kontakt med børn under 15 år. Betingelsen om ”direkte kontakt til børn under 15 år” er helt central i børneattestordningen, da den har til formål at målrette indhentelsen af børneattester. Der henvises i øvrigt til lovforslagets afsnit 2.3.1.

Det foreslås, den personkreds, der i dag skal indhentes børneattester på, udvides, så den fremover også omfatter personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med disse børn. Dette vil indebære, at der også skal indhentes børneattester på personer, hvis arbejdsfunktion ikke i sig selv indebærer direkte kontakt med børn, men hvor personen på trods heraf har mulighed for at opnå en sådan direkte kontakt med børn. Begrundelsen for dette er, at disse personer fast færdes, hvor der er børn til stede, og derved har mulighed for på eget initiativ at iværksætte og opbygge et tillidsforhold til børnene, uanset at dette ikke følger direkte af personernes arbejdsopgaver. Eksempler på dette kan være pedeller i fritidsklubber eller tilsynspersonale i svømmehaller. Børneattesten skal også for disse personer indhentes i forbindelse med, at personen ansættes eller beskæftiges i institutionen, foreningen m.v.

Idet børneattestloven er en rammelov, der danner grundlag for at den relevante minister med hjemmel i loven har fastsat nærmere regler for, hvornår det er lovpligtigt at indhente børneattest, skal der som følge heraf foretages justeringer i de relevante bekendtgørelser. Det vil sjældent give anledning til tvivl, hvem der er vedkommende minister, f.eks. er det kulturministeren, der fastsætter regler om indhentelse af børneattester på idrætsområdet, mens det er ministeren for børn og undervisning, der fastsætter reglerne for dagplejere. Der kan dog forekomme helt særlige tilfælde, hvor der kan opstå tvivl om, hvem der er ”vedkommende minister”, når det drejer sig om erhvervsdrivende, hvis forhold reguleres af flere forskellige ministres lovgivninger, f.eks. selskabslovgivning, skattelovgivning og miljølovgivning m.v. I sådanne tilfælde vil vedkommende minister i forhold til spørgsmålet om kompetencen til at fastsætte regler om pligten til at indhente børneattester være erhvervs- og vækstministeren, der generelt har ressortansvar for erhvervsvirksomheder, og som derfor mest naturligt fastsætter regler for virksomheder, der ansætter personale til f.eks. at holde opsyn i legerum, hvor der er offentlig adgang..

De nye bekendtgørelser vil have samme ikrafttrædelsestidspunkt som ændringen af børneattestloven.

Det foreslås endvidere, at betingelsen om, at personen skal være fast tilknyttet institutionen, foreningen m.v., før der er pligt til at indhente børneattest, fremover fremgår direkte af børneattestloven. Betingelsen er i dag en fast bestanddel af samtlige bekendtgørelser udstedt med hjemmel i loven og kan udledes af forarbejderne til den nuværende børneattestlov. Betingelsen vil således være i overensstemmelse med, hvad der allerede gælder i dag og dermed gøre det klart, at pligten til at indhente børneattest forudsætter, at det fra ansættelsens eller beskæftigelses begyndelse skal være hensigten, at personens tilknytning til myndigheden, institutionen, foreningen m.v. skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter. Det er fortsat hensigten, at de enkelte bekendtgørelser skal indeholde en nærmere definition af, hvad der i forhold til det område, som bekendtgørelsen vedrører, nærmere ligger i betingelsen ”fast tilknytning”. Definitionen vil dog altid skulle ligge inden for ordlyden af børneattestlovens § 2, stk. 1, og indebærer derfor, at der ikke vil kunne fastsættes regler om, at der er pligt til at indhente børneattest på personer, hvor ansættelses- eller beskæftigelsesforholdet ikke har karakter af fast tilknytning. Der henvises i øvrigt til lovforslagets afsnit 2.3.2.

Det foreslås derudover, at den nuværende § 2, stk. 2, i børneattestloven, udvides. Bestemmelsen giver i dag mulighed for, at vedkommende minister kan fastsætte regler om indhentelse af børneattest for ægtefæller, samlever og hjemmeboende børn til ansatte eller beskæftigede, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, såfremt ægtefællen, samleveren eller det hjemmeboende barn som følge af ansættelses- eller beskæftigelsesforholdet vil kunne få direkte kontakt med børnene. Dette kan f.eks. være relevant i forhold til dagplejere og plejefamilier. Bestemmelsen omfatter dels muligheden for at fastsætte regler om indhentelse af børneattest på disse personer i forbindelse med nyansættelser dels i tilfælde af løbende ændringer på bopælen i et eksisterende ansættelsesforhold uanset ansættelses- eller beskæftigelsestidspunktet, f.eks. i det tilfælde hvor en ny samlever flytter ind hos en dagplejer. Det foreslås, at der til den omfattede personkreds tilføjes ”og andre”, så vedkommende minister har mulighed for at fastsætte regler om indhentelse af børneattest på andre personer, end dem der direkte er nævnt i bestemmelsen. Dette kan f.eks. tænkes relevant i forhold til logerende og bofæller m.v. hos dagplejere og plejefamilier.

Med henblik på at ensrette ordlyden af børneattestlovens definitioner, foreslås det, at der foretages en konsekvensændring i forslaget til børneattestlovens § 2, stk. 2, jf. ovenfor, så ”vil kunne få direkte kontakt med børn under 15 år” erstattes af ”har mulighed for at opnå direkte kontakt med børn under 15 år” svarende til definitionen i den foreslåede § 2, stk. 1, i børneattestloven.

Til § 2

Til nr. 1

Den foreslåede ændring af § 4, stk. 4, i folkeoplysningsloven er en følge af forslaget om at udvide personkredsen i lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. (børneattestloven) § 2, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 1.

Folkeoplysningslovens § 4, stk. 1, indeholder en bestemmelse om, at foreninger m.v. kun kan få støtte efter folkeoplysningsloven, hvis de i forbindelse med ansøgningen om støtte afgiver en erklæring om, at de indhenter børneattester, i det omfang foreningen ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, jf. reglerne i børneattestloven.

§ 4, stk. 1, foreslås derfor ændret, så ordlyden er i overensstemmelse med den foreslåede ændring af børneattestlovens § 2, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 1.

Til nr. 2

Den foreslåede ændring af § 45, stk. 3, i folkeoplysningsloven er en følge af forslaget om at udvide personkredsen i lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. (børneattestloven) § 2, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 1.

Folkeoplysningslovens § 45, stk. 3, indeholder en bestemmelse om, at distriktsforeninger m.v. kun kan få støtte efter folkeoplysningsloven, hvis de i forbindelse med ansøgningen om støtte afgiver en erklæring om, at de indhenter børneattester, i det omfang foreningen ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, jf. reglerne i børneattestloven.

§ 45, stk. 3, foreslås derfor ændret, så ordlyden er i overensstemmelse med den foreslåede ændring af børneattestlovens § 2, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 1.

Til § 3

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juni 2012.

Da reglerne om indhentelse af børneattest gælder fremadrettet, dvs. de finder anvendelse på nyansætter, vil de bekendtgørelser, som skal udstedes som følge af dette lovforslag, alene finde anvendelse på personer, der ansættes eller beskæftiges efter den relevante bekendtgørelses ikrafttræden.

I det omfang, der fastsættes regler om, at der skal indhentes børneattest på ægtefæller, samlevende, hjemmeboende børn og andre, der som følge af et ansættelses- eller beskæftigelsesforhold vil kunne opnå direkte kontakt med børn under 15 år, jf. lovforslagets § 1, nr. 1, vil reglerne tilsvarende alene finde anvendelse i forhold til personer, der efter den relevante bekendtgørelses ikrafttræden, omfattes af reglerne. Det betyder, at reglerne f.eks. vil kunne finde anvendelse på en logerende, der efter bekendtgørelsens ikrafttræden flytter ind hos en dagplejer, uanset hvornår dagplejeren i øvrigt er ansat. Derimod vil reglerne ikke finde anvendelse, hvor den logerende allerede inden bekendtgørelsens ikrafttræden var bosat hos en dagplejer, der på dette tidspunkt er i et ansættelses- eller beskæftigelsesforhold.

Høringsliste

AC Børnehjælp
Advokatrådet
Air Alsie A/S
Amatørernes Kunst og Kultur Samråd
Amnesty International
Ankestyrelsen
ANTV
AOF Danmark
Arbejdsgiverforeningen for Kollektiv Trafik
Arriva Tog A/S
ASF Dansk Folkehjælp
Axis
Bazooka FM
BEL AIR Aviation A/S
BenAir A/S
Beredskabsstyrelsen
Beskæftigelsesministeriet
Bibliotekarforbundet
Bibliotekslederforeningen
Blindefonden
Brønderslev Forfatterskole
BUPL - Forbundet af Pædagoger og Klubfolk
Børn og Familier
Børne- og Kulturchefforeningen
Børne- og Ungdoms TV (BUT)
Børne- og Ungdomsorganisationernes Samråd
Børne- og Ungdomspædagogernes
Landsforbund
Børnefonden
Børnerådet
Børnesagens Fællesråd
Børns Vilkår
Care Danmark
Center for frivilligt Socialt Arbejde
Center for Ligebehandling af Handicappede
Center for Små Handicapgrupper
Centralforeningen af Taxiforeninger i
Danmark (C.A.T.)
Charlottenborg Kunsthall
CHC Denmark ApS
Cimber Sterling A/S
CO 10
Copenhagen AirTaxi A/S
Daginstitutionernes Landsorganisation
DanCopter A/S
Danish Air Transport A/S
Danmarks Aktive Forbrugere
Danmarks Biblioteksforening
Danmarks Idræts-Forbund
Danmarks Kirketjenerforening
Danmarks Kordegneforening
Danmarks Lærerforening
Danmarks Naturfredningsforening
Danmarks Privatskoleforening
Danmarks Provsteforening
Danmarks Rejsebureau Forening
Danmarks Teaterforening
Danmarks Vejlederforening
Dansk Amatørkor Union
Dansk AmatørMusik Union
Dansk Arbejdsgiverforening
Dansk Bibliotekscenter
Dansk Blindesamfund
Dansk Børnefond
Dansk Cyklistforbund
Dansk Danseteater
Dansk Erhverv
Dansk Firma Idrætsforbund
Dansk Flygtningehjælp
Dansk Folkeoplysnings Samråd
Dansk Friskoleforening
Dansk Husflidsselskab
Dansk Industri
Dansk International Nødhjælp
Dansk Kirkemusiker Forening
Dansk Kollektiv Trafik
Dansk Live
Dansk Magisterforening
Dansk Musikbiblioteksforening
Dansk Musiker Forbund
Dansk Musikpædagogisk Forening
Dansk Oplysnings Forbund
Dansk Organist og Kantor Samfund
Dansk Psykiatrisk Selskab

Dansk Psykolog Forening
 Dansk Røde Kors
 Dansk Skuespillerforbund
 Dansk Socialrådgiverforening
 Dansk Sygeplejeråd
 Dansk Taxi Råd
 Dansk Ungdoms Fællesråd
 Danske Advokater
 Danske Biludlejere
 Danske Busvognmænd
 Danske Fysioterapeuter
 Danske Gymnastik- & Idrætsforeninger
 Danske Handicaporganisationer
 Danske Orkesterdirigenter
 Danske Regioner
 Danske Skoleelever
 Danske Sømands- og Udlandskirker
 Danske Taxivognmænds
 Arbejdsgiverforening
 Danske Teatres Fællesorganisation
 Danske Underviserorganisationers Samråd
 Datatilsynet
 DATS – Landsforeningen for Dramatisk
 Virksomhed
 De Danske Skytteforeninger
 De Frie Samarbejdende MVU-institutioner
 De Samvirkende Invalideorganisationer
 De Samvirkende Menighedsplejer
 Den Almindelige Danske Lægeforening
 Den Danske Dommerforening
 Den Danske Hjælpefond
 Den Danske Præsteforening
 Den Jyske Opera
 Den Kristne Producentkomité
 Det Centrale Handicapråd
 Det Informationsvidenskabelige Akademi
 Det Kgl. Bibliotek
 Det Kgl. Teater
 Det Landsdækkende Sendesamvirke (DLS)
 Det Økologiske Råd
 DILEM
 Direktorat for kriminalforsorg
 ditlokaltv-jammerbugt
 Domstolstyrelsen
 DSB
 DSB S-tog a/s
 DSBFirst Danmark A/S
 Efterskoleforeningen
 Efterskolernes Lærerforening
 Ergoterapeutforeningen
 Erhvervs- og Selskabsstyrelsen
 Execujet Europe A/S
 Fagligt Fælles Forbund 3F
 Falck DRF Luftambulance A/S
 Familieplejen i Danmark
 Familiestyrelsen
 FBU-Forældrelandsforeningen for Børn og
 Ungdomsbistand
 FlexFlight ApS
 FOLA Landsforeningen af forældre til børn i
 daginstitutioner
 Folkekirkens Nødhjælp
 Folkekirkens Ungdomskor
 Folkeligt Oplysnings Forbund
 Folketeatret
 Folkevirke
 Fonden Børnehjælpsdagen
 Forbrugerombudsmanden
 Forbrugerrådet
 Forbundet af Kirke- og Kirkegårdsansatte
 Forbundet af Offentligt Ansatte
 Foreningen af Danske Døgninstitutioner
 Foreningen af Danske Kirkegårdsledere
 Foreningen af Danske Kunsthaller
 Foreningen af Katolske skoler i Danmark
 Foreningen af Kristne Friskoler
 Foreningen af ledere for af sundhedsordninger
 for børn og unge
 Foreningen af Politidirektører i Danmark
 Foreningen af Præliminære Organister
 Foreningen af Socialchefer i Danmark
 Foreningen af Sognemedhjælpere i Danmark
 Foreningen EP-Danmark
 Foreningen for Limousine Vognmænd
 ForældreLANDSforeningen
 Frederiksberg Kommune
 Frie Børnehaver og Fritidshjem
 Frie Grundskolers Lærerforening
 Frie Skolers Lærerforening
 Friluftsrådet
 Fritid & Samfund
 Funktionærernes og Tjenestemændenes
 Fællesråd
 Fyens Stift
 Fællesrådet for tv-sendesamvirker i Danmark
 Gentoftebibliotekerne

Haderslev Stift
Helico ApS
Helsingør Stift
HK/Kommunal
HLTV Hele Lollands TV
HORESTA
Hovedstadens Sygehusfællesskab
Håndværksrådet
Institut for Menneskerettigheder
International Børnehjælp – Verdens Børn
ISOBRO
Jammerbugt kommune
Jet Time A/S
Kennedy Centret
Kommunale Tjenestemænd og
Overenskomstansatte
Kommunernes Landsforening
Kommunernes Skolebiblioteksforening
Kristelig Fagbevægelse
Kristelig forening for bistand for Børn og
Unge
Kræftens Bekæmpelse
Kulturarvsstyrelsen
Kulturelle Samråd I Danmark
Kunststyrelsen
Kvindecenterfonden Dannerhuset
Københavns Kommune
Københavns Stift
Københavns Teater
Københavns Ungdoms-TV
Landsforbundet af Voksen- og
Ungdomsundervisere
Landsforeningen af Aktive Bedsteforældre
Landsforeningen af Menighedsråds
Landsforeningen af Opholdssteder og
Skolebehandlingstilbud
Landsforeningen af ungdomsskoleledere
Landsforeningen BOPAM
Landsforeningen Ligeværd
Landsorganisationen af Kvindekrisecentre
Landsorganisationen i Danmark
LandTV Midtvest
Langeland Kommune
Liberal Oplysnings Forbund
Lilleskolerne
Lolland-Falster Stift
LUX 1
Lægeforeningen
Læger Uden Grænser
Lærernes Centralorganisation
Lærestuderendes Landskreds
Manuelle Fags Samråd
Mellemløst Samvirke
Midtjyske Jernbaner A/S
MVU-rådet, formand Hans Stige
Mødrehjælpen af 1983
Nationalmuseet
Naturhistorisk Museum
NEWCOPTER ApS
NOAH-Trafik
Nordjyske Jernbaner A/S
North Flying A/S
Odense Centralbibliotek
Odense Teater
Offentligt Ansattes Organisationer
Operation Dagsværk
Oplysningsforbundenes Fællesråd
Organisationen for Danske Museer (ODM)
Plan International Danmark
Plejeforældrenes Landsforbund
Politidirektøren i København
Primera Air Scandinavia A/S
Private Gymnasier og Studenterkurser
Producentforeningen
Projektrådgivningen
Pædagogstuderendes Landssammenslutning
Radio 100FM
Radio 10FM
Radio Vejlefjord
Radioerne
Red Barnet
Refusionsudvalget
Regionstog A/S
Ribe Stift
Rigsadvokaten
Rigspolitichefen
Rigsrevisionen
Roskilde Stift
Rådet for Erhvervsrettede Uddannelser,
Uddannelsesstyrelsen
Rådet for Frivilligt Socialt Arbejde
Rådet For Sikker Trafik
Rådet for Socialt Udsatte
SAML (Sammenslutningen af Medier i
Lokalsamfundet)

Sammenslutningen af Institutioner for
Erhvervshæmmede
SAS Danmark A/S
SBS Radio A/S
Sendesamvirke Kanal Hovedstaden
Sendesamvirke Region Bornholm
Sendesamvirke Region Fyn
Sendesamvirke Region Midt-Vest
Sendesamvirke Region Nord
Sendesamvirke Region Syd
Sendesamvirke Region Øst
Sendesamvirke Region Østjylland
Servicestyrelsen
Skole og Samfund
Skolelederforeningen
Socialchefforeningen, Rødovre Kommune
Socialistisk Oplysningsforbund
Socialpolitisk Forening
Socialpædagogernes Landsforbund
SOS Børnebyerne
Stairway Danmark
Star Air A/S
STARLING AIR V/PETER NORDQUIST
Statens Kunstråd
Statens Museum for Kunst
Statsbiblioteket
Statsforvaltningerne
SUN-AIR of Scandinavia A/S
Sundhedsstyrelsen
TABUKA
Tandsundhed Uden Grænser
Taxinævnet i Region Hovedstaden

Teatrenes Interesse Organisation (TIO)
Terres des Hommes
Thisted Kommune
Thomas Cook Airlines Scandinavia A/S
Trafikselskaberne i Danmark
TV GLAD (Hovedstaden)
TV GLAD (Syd)
Udlændingesservice
Udviklings- og Formidlingscenteret på
Handicapområdet
U-landshjælp fra Folk til Folk
U-landsorganisationen IBIS
Ungdommens Uddannelsesvejlednings
Udviklingscenter
Ungdommens vel
Ungdomsringen
UNICEF
UNI-FLY A/S
Us-Radio
Vejlebibliotekerne
Viborg Stift
Videns- og Formidlingscentret for København
og Esbjerg
Zoologisk Have i København
Økonomisk Forening for persontransport
Ønskefonden
Aalborg Stift
Aalborg Teater
Aalborgbibliotekerne
Århus Folkekirkelige TV (FK-TV)
Århus Stift
Aarhus Teater

Lovforslaget sammenholdt med gældende ret

Gældende formulering

§ 2. Vedkommende minister fastsætter nærmere regler om indhentelse af børneattest, jf. stk. 3, inden myndigheder og private fysiske og juridiske personer ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år. Vedkommende minister kan fastsætte regler om tilsyn.

Stk. 2. Vedkommende minister kan tilsvarende fastsætte regler om indhentelse af børneattest for de i stk. 1 nævnte fysiske personers ægtefæller, samlevere og hjemmeboende børn, såfremt disse vil kunne få direkte kontakt med børn under 15 år. Vedkommende minister kan fastsætte regler om tilsyn.

Lovforslaget

§ 1

I lov nr. 520 af 21. juni 2005 om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v., som ændret ved lov nr. 429 af 29. maj 2008, foretages følgende ændringer:

1. § 2, stk. 1 og 2, affattes således:

»Vedkommende minister fastsætter nærmere regler om indhentelse af børneattest, jf. stk. 3, inden myndigheder og private fysiske og juridiske personer ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, såfremt ansættelses- eller beskæftigelsesforholdet har karakter af fast tilknytning. Vedkommende minister fastsætter endvidere nærmere regler om indhentelse af børneattest, jf. stk. 3, inden myndigheder og private fysiske og juridiske personer ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med disse børn, såfremt ansættelses- eller beskæftigelsesforholdet har karakter af fast tilknytning. Vedkommende minister kan fastsætte regler om tilsyn.

Stk. 2. Vedkommende minister kan tilsvarende fastsætte regler om indhentelse af børneattest for de i stk. 1 nævnte fysiske personers ægtefæller, samlevere, hjemmeboende børn og andre, såfremt de pågældende, som følge af det i stk. 1 nævnte ansættelses- eller beskæftigelsesforhold, har mulighed for at opnå direkte kontakt med børn under 15 år. Vedkommende minister kan fastsætte regler om tilsyn.«

§ 2

I folkeoplysningsloven foretages følgende ændringer:

1. § 4, stk. 4, affattes således:

Stk. 4. Folkeoplysende foreninger efter stk. 1 skal i forbindelse med ansøgning om tilskud eller anvisning af lokaler afgive erklæring om, at foreningen indhenter børneattester, i det omfang foreningen ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, jf. lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. Pligten til at afgive erklæring gælder også, selv om foreningen på tidspunktet for erklæringen ikke ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år

»Stk. 4. Folkeoplysende foreninger efter stk. 1, skal i forbindelse med ansøgning om tilskud eller anvisning af lokaler afgive erklæring om, at foreningen indhenter børneattester, i det omfang foreningen ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år samt personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med disse, jf. lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. Pligten til at afgive erklæring gælder også, selv om foreningen på tidspunktet for erklæringen ikke ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år eller personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med disse.«

2. § 45, stk. 3, affattes således:

Stk. 3. Foreningen skal i forbindelse med ansøgning om tilskud eller anvisning af lokaler afgive erklæring om, at foreningen indhenter børneattester, i det omfang foreningen ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, jf. lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. Pligten til at afgive erklæring gælder også, selv om foreningen på tidspunktet for erklæringen ikke ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år.

»Stk.3. Foreningen skal i forbindelse med ansøgning om tilskud eller anvisning af lokaler afgive erklæring om, at foreningen indhenter børneattester, i det omfang foreningen ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år samt personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med disse, jf. lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. Pligten til at afgive erklæring gælder også, selv om foreningen på tidspunktet for erklæringen ikke ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år eller personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med disse.«

§ 3. Loven træder i kraft den 1. juni 2012.