

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Departementet



Folketingets Retsudvalg

Den 12. januar 2012

Sagsnr.: 13447

- ./.
- Vedlagt fremsendes til udvalgets orientering samlenotat til rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 23. januar 2012.

Med venlig hilsen

Camilla Axelsen

SAMLENOTAT

Rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 23. januar 2012

1. Reformpakke om den fælles landbrugspolitik
 - Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningsforordningen)
 - *Udveksling af synspunkter*KOM (2011) 626

Side 2

2. Formandskabets arbejdsprogram for første halvår af 2012
 - *Præsentation*KOM-dokument foreligger ikke

Side 10

3. (Evt.) Kommissionens strategi for beskyttelse af dyr og dyrevelfærd for 2012-2015
 - *Præsentation*KOM-dokument foreligger ikke

Side 13

4. Henstilling til Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Marokko
 - *Tidlig forelæggelse*KOM-dokument foreligger ikke

Side 19

5. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet i EU's fjernområder
 - *Tidlig forelæggelse*KOM (2010) 498

Side 24

NOTAT OM RÅDSMØDE (LANDBRUG OG FISKERI)

den 23. januar 2012

1. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om en fælles markedsordning for landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningsforordningen) KOM (2011) 626

*Revideret genoptryk af grundnotat oversendt til Folketingets Europaudvalg den 8. november 2011.
Ændringer er markeret i marginen.*

Resumé

Kommissionen fremlagde den 12. oktober 2011 forslag til forordning om den fælles markedsordning for landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningen). Kommissionens forslag viderefører stort set de nuværende ordninger, om end med mindre tilpasninger for visse ordninger. For intervention, privat oplagring og klassificering er reglerne stort set uændrede. Kvotesystemet for sukker ophæves ultimo september 2015. Medlemsstaterne forpligtes til at anerkende producentorganisationer og interprofessionelle organisationer i alle sektorer, der er omfattet af den fælles markedsordning. Støtteordningen for skolefrugt forsætter uændret, dog er budgettet øget. De nuværende bestemmelser vedrørende kriseforanstaltninger videreføres nogenlunde uændrede, dog udbredes de til at omfatte flere sektorer. Endvidere kan krisestyring i visse tilfælde finansieres via den såkaldte særlige krisereserve.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2011) 626 af 12. oktober 2011 fremlagt forslag til forordning om den fælles markedsordning for landbrugsprodukter (fusionsmarkedsordningen). Forslaget er modtaget i en dansk sprogudgave den 18. oktober 2011.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 43, stk. 2 og kan vedtages af Rådet og Europa-Parlamentet i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure.

Forslaget er sat på dagsordenen for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23. januar 2012 med henblik på udveksling af synspunkter.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

Der er tale om en egentlig reform af fusionsmarkedsordningen i sin helhed. Forslaget viderefører i store træk de nuværende ordninger under fusionsmarkedsordningen, dog med visse tilpasninger for nogle af ordningerne.

Intervention

Reglerne for intervention videreføres stort set uændret. Produkterne, der kan interverneres, er stort set uændrede. Dog foreslås det, at sorghum og hård hvede ikke længere kan interverneres. Der vil således fremover kunne foretages intervention af blød hvede, byg, majs, ris, oksekød, smør og skummetmælkspulver.

Opkøb til intervention kan finde sted til en fast opkøbspris eller til priser fastsat ved licitation. Der kan fortsat ske opkøb til intervention til fast pris for 3.000.000 tons blød hvede, 30.000 tons smør og 109.000 tons skummetmælkspulver. Opkøb til intervention af disse produkter ud over de nævnte mængder kan ske ved licitation. Der er desuden mulighed for at åbne for intervention af byg, majs, oksekød og ris ved licitation.

Støtte til privat oplagring

Som noget nyt kan der ydes støtte til privat oplagring af hørfibre og skummetmælkspulver. Støtte til privat oplagring vil herefter omfatte hvidt sukker, olivenolie, hørfibre, oksekød, smør, skummetmælkspulver, svinekød samt fåre- og gedekød. Forpligtelsen til hvert år at åbne for støtte til privat oplagring af smør udgår, mens støtte hertil fremover kan ydes på linje med de øvrige nævnte produkter.

Der er ikke længere faste udløsningspriser for indledning af støtte til privat oplagring af svinekød, oksekød, olivenolie og sukker. Kommissionen kan i stedet fastsætte betingelserne for indledning af støtte til privat oplagring ved delegerede retsakter, og betingelserne kan både tage udgangspunkt i priser og i skøn vedrørende markedssituationen og sektorens økonomiske forhold.

Skolefrugt

Forslaget lægger op til, at støtteordningen for skolefrugt forsætter uændret. Budgettet stiger fra de nuværende 90 mio. € til 150 mio. € pr. skoleår. EU's medfinansiering sættes op til 75 % fra 50 % (90 % i fjernområderne).

Skolemælk

Reglerne er uændret i forhold til de nugældende regler med undtagelse af, at medlemsstater, der ønsker at deltage i ordningen, først fastlægger en strategi for dens gennemførelse.

Støtte i olivenolie- og spiseolivensektoren

Støtte til treårige arbejdsprogrammer for producentorganisationer i olivensektoren er beløbsmæssige uændrede. Det er nu præciseret, støtten kan udbetales til 1) forbedring af miljøet, 2) forbedring af produktkvaliteten og 3) sporbarhed og certificering.

Støtte til mælkesektoren

Der ikke længere betales støtte til skummetmælkspulver, der anvendes til foder, og til skummetmælkspulver, der anvendes til kasein og kaseinater.

Biavl

Der ydes fortsat støtte til biavlsprogrammer med 50 % EU-finansiering. De støtteberettigede tiltag fremgår ikke længere af forordningen, men skal fastsættes af Kommissionen ved delegerede retsakter.

ter.

Klassificering og kvoter

Sukkerordningen, herunder kvoterne, ophører med udgangen af markedsåret 2014/2015, den 30. september 2015. Produktionen af sukker skal dog fortsat baseres på aftaler mellem avlerne og sukkervirksomheder. I forslaget lægges der op til, at Kommissionen via delegerede retsakter tillægges beføjelse til at fastsætte rammerne for sådanne aftaler.

Mælkekvoter er ikke berørt, idet de gældende bestemmelser forbliver i kraft. Mælkekvoterne skal således ophøre pr. 1. april 2015.

Bestemmelserne om klassificering af slagtekroppe af svin, kvæg, geder og får samt det tilhørende bilag er afløst af en hjemmel for Kommissionen til at fastsætte bestemmelser herom ved delegerede retsakter.

Handelsnormer

Forslaget indeholder de centrale bestemmelser fra det verserende forslag til ændring af reglerne for handelsnormer (produktstandarder), KOM (2010) 738. Dette forslag indgår i kvalitetspakken (KOM (2010) 738 og KOM (2010) 733 om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter), som har til formål at indføre en sammenhængende kvalitetspolitik for landbrugsprodukter. En række produkter er i dag dækket af handelsnormer, blandt andet frugt og grønt, olivenolie, fjerkræ og vin. Forslaget om handelsnormer indeholder muligheden for fastsættelse af yderligere specifikke handelsnormer, samt angivelse af oprindelses- og produktionssted, samt regler for ønologiske fremgangsmåder. Endvidere omfatter forslaget en generel handelsnorm om, at produkter til human konsum skal være af sund og sædvanlig handelskvalitet.

Mælkepakken

Forslaget indeholder de centrale bestemmelser fra det verserende forslag til mælkepakken KOM (2010) 728, herunder bestemmelser om kontraktforhold og kontraktforhandlinger i mejerisektoren, hvilket omfatter muligheden for, at en medlemsstat gør kontrakter obligatoriske, oplysninger som kontrakten blandt andet skal indeholde, samt producentorganisationers mulighed for inden for visse lofter at forhandle kontrakt (og pris) med et mejeri på sine medlemmers vegne.

Producentorganisationer/Interprofessionelle organisationer

En væsentlig forandring i forhold til tidligere er, at medlemsstaterne får en generel forpligtelse til at anerkende producentorganisationer og interprofessionelle organisationer i samtlige sektorer. På nuværende tidspunkt gælder denne forpligtelse kun i visse sektorer som for eksempel frugt- og grøntsagssektoren. Bestemmelser for disse organisationer, som er blevet anerkendt, udbredes til alle sektorer, herunder bestemmelse om at de kan udvide deres regler til at gælde ikke-medlemmer i samme økonomiske område, såfremt organisationen eksempelvis er repræsentativ for produktionen af et givent produkt.

Import og eksport

Reglerne om import, herunder importlicenser, importtold og afgifter og importkontingenter, forenkles, idet en række særbestemmelser fjernes. Dette gælder blandt andet beregningen af importtold ved-

rørende korn og ris, suspension af importtold på sukker og særlige importbestemmelser for humle. Hovedindholdet i reglerne er dog uændret, og bestemmelserne vil fremover blive fastlagt ved gennemførelsesbestemmelser og delegerede retsakter.

Landbrugsethanol, vin, fåre- og gedekød, frugt og grøntsager samt olivenolie og spiseoliven kan ikke længere opnå eksportrestitution. En del af udmøntningen af reglerne er overført til forordningen om fastsættelse af støtte og restitutioner i forbindelse med den fælles markedsordning for landbrugsprodukter. Dette omfatter eksempelvis procedurer og hyppighed for fastsættelse af eksportrestitutioner og særlige regler om justering af eksportrestitutioner for korn og ris.

Særlige bestemmelser, herunder kriseforanstaltninger

De gældende regler for iværksættelse af kriseforanstaltninger videreføres. Bestemmelsen foreslås imidlertid udvidet til at omfatte flere sektorer, for eksempel frugt- og grøntsektoren. Ordningerne (dyresygdomme og manglende forbrugertillid) er fortsat 50 % nationalt medfinansierede, mens der for de øvrige ikke er krav om national medfinansiering.

Den særlige krisereserve på i alt 3,5 mia. € (i faste 2011-priser) i perioden 2014-2020 (det vil sige 500 mio. € årligt), som Kommissionen har foreslået i forbindelse med den fremtidige flerårige finansielle ramme, kan i krisesituationer anvendes til udgifter til intervention, støtte til privat oplagring, eksportrestitutioner samt til de nævnte kriseforanstaltninger. Midlerne kan anvendes, når finansieringen heraf ikke kan ske inden for de disponible lofter. Midlerne fra denne fond kan i henhold til udkast til den interinstitutionelle budgetaftale anvendes efter Europa-Parlamentets og Rådets vedtagelse af forslag fra Kommissionen.

Kommissionen får endvidere udvidet adgang til at indføre tiltag til at løse specifikke problemer, dog kun i strengt nødvendigt omfang og i strengt nødvendigt tidsrum.

Udtalelser

Europa-Parlamentets udtalelse foreligger endnu ikke.

Konsekvenser

I EU's budget er der afsat ca. 2,4 mia. € (ca. 18 mia. kr.) om året i perioden 2014-2020 (faste 2011-priser) til udgifter i forbindelse med markedsordningen for landbrugsprodukter. Dette udgør dog et fald fra 2013, hvor der er afsat ca. 3,2 mia. € (ca. 24 mia. kr.) inden for budgetkategori 2. Danmark finansierer i indeværende periode ca. 2 % af EU's budget. Opretholdes denne andel, indebærer det, at Danmark for perioden 2014-2020 vil skulle bidrage med ca. 48 mio. € (ca. 360 mio. kr.) til EU's markedsordning for landbrugsprodukter under budgetkategori 2.

Det bemærkes i øvrigt, at der udover udgifterne i markedsordningen afsættes 500 mio. € om året (ca. 3,8 mia. kr.) til en særlig krisereserve udenfor landbrugsbudgettet. Endvidere udvides Den Europæiske Globaliseringsfond til også at omfatte landmænd, ligesom visse udgifter til markedspolitikken, der i perioden 2007-2013 blev finansieret under udgiftskategori 2, overflyttes til henholdsvis budgetkategori 1 (intern fødevarerhjælp til socialt udsatte) samt budgetkategori 3 (veterinærfonden). Endelig vil markedsordningen for fiskeriprodukter fremover være indeholdt i hav- og fiskerifonden under budgetkategori 2.

En anden væsentlig del af forslaget er, at det bliver lettere at gennemføre krisetiltag i tilfælde af kriser i visse sektorer. Et andet vigtigt element er, at det bliver obligatorisk for medlemsstaterne at anerkende producentorganisationer, sammenslutninger af disse samt interprofessionelle organisationer. Indførelse af en sådan forpligtelse kan medføre øgede administrative konsekvenser, blandt andet på grund af anerkendelsesprocedurer.

Høring

Sagen har været i høring i § 2-udvalget (landbrug).

Landbrug & Fødevarer påpegede på møde i § 2-udvalget (landbrug) den 5. oktober 2011, at man generelt bør fastholde markedsorienteringen af landbrugspolitikken forudsat, at der er et sikkerhedsnet. Endvidere bør der lægges vægt på, at privat oplagring af smør forbliver obligatorisk. Hvad angår intervention, bør der ses nærmere på kvalitetskravene til blød hvede. Det er vigtigt at fastholde markedsordningen som et sikkerhedsnet frem for at inkludere krisestyringsinstrumenter og forsikringsordninger i landdistriktsforordningen.

Endvidere bør definitionen af slagtekroppe ikke indskrænke muligheden for at yde eksportrestitutionser. Muligheden for at få anerkendt producentorganisationer anses umiddelbart for positiv, men det blev understreget, at det ikke må underminere de allerede eksisterende andelsselskaber.

Ved efterfølgende skriftlig høring i § 2-udvalget (landbrug) er der indkommet følgende bemærkninger:

Landbrug & Fødevarer støtter Kommissionens indsats for en fortsat markedsorientering af de nuværende markedsordninger. Det er centralt at eventuelle ændringer af de nuværende markedsordninger sker på en måde, så virksomhedernes konkurrenceevne ikke forringes. Det indebærer blandt andet fælles faste regler, så renationalisering af landbrugsstøtten undgås, hvilket kan føre til konkurrenceforvridning mellem medlemsstaterne.

Landbrug & Fødevarer lægger stor vægt på, at der sikres et reelt effektivt sikkerhedsnet for de produkter, der allerede er omfattet af eksisterende markedsinstrumenter. I en tid med stigende udsving i både råvare- og fødevarerpriserne bør et af pejlemærkerne for EU's markedspolitik være at reducere den stigende volatilitet på markederne, der hverken er til gavn for producenter eller forbrugere. Endelig bør tilpasningerne ske med en skelen til reformprocesserne i de lande, Danmark normalt sammenligner sig med, herunder USA, Canada og Oceanien, så der ikke skabes konkurrenceforvridninger.

Landbrug & Fødevarer har følgende specifikke bemærkninger til forslaget:

Privat oplagring

Landbrug & Fødevarer mener, at muligheden for støtte til privat oplagring bør opretholdes og eventuelt udvides og er derfor ikke enig i Kommissionens forslag om at ordningen for privat oplagring af smør ikke længere skal være obligatorisk. Forslaget vil have uheldige konsekvenser, da den eksisterende ordning forebygger voldsomme prisudsving i detailhandelsprisen for smør i takt med sæsonvariationen i mælkeproduktion i Europa og dermed dæmper volatiliteten i prisdannelsen for mælk.

Landbrug & Fødevarer anser det således ikke for hensigtsmæssigt, at beslutningen om oplagring skal være genstand for en årligt politisk drøftelse.

Intervention

Landbrug & Fødevarer støtter en videreførelse af interventionsinstrumentet, der i dag er reduceret til at tage højde for ekstreme situationer, idet interventionsprisen er sænket til et niveau, der gør systematisk salg til intervention urentabel. Intervention til fast pris er endvidere mængdemæssigt stærkt begrænset og i stigende grad afløst af licitationsordninger, hvor prisen fastsættes fra gang til gang afhængig af verdensmarkedet. Denne udvikling støtter Landbrug & Fødevarer.

I lyset af de senere års meget store prisudsving på foder mener Landbrug & Fødevarer, at der bør ses nærmere på interventionskvalitetskravene på blød hvede. Det danske klima og de skrappe danske gødningskriterier betyder, at dansk kornproduktion primært udgøres af foderhvede (godt 50 % af den samlede kornproduktion), som ikke lever op til EU's kvalitetsbestemmelser for salg til intervention. Der er således et hul i EU's sikkerhedsnet. Danmark vil i højere grad end andre lande blive påvirket af en situation, hvor priserne enten stiger eller falder markant. For at bevare fokus på markedsorienteringen og intervention som et kriseinstrument foreslår Landbrug & Fødevarer, at der etableres en licitationsordning for foderhvede (i lighed med den, der eksisterer for byg).

Producentorganisationer

Landbrug & Fødevarer er positiv overfor, at man på EU-plan styrker landmændenes position i fødevarerekæden gennem lempeligere krav for producentorganisationer. Det er dog en forudsætning, at frivillighed er et bærende element, således at der ikke stilles bindende krav til organiseringen af primærproducenter. I Danmark er størstedelen af landbrugssektoren organiseret i andelsselskaber. Derfor lægger Landbrug & Fødevarer særlig stor vægt på, at der ikke må indføres regler, der medfører ændringer i andelsstrukturen.

Interprofessionelle organisationer (IPO)

Landbrug & Fødevarer har været for en markedsorientering af landbrugssektoren og er overordnet set imod reguleringstiltag på EU-plan, der omfatter interprofessionelle organisationer.

Kommissionen foreslår, at medlemsstaterne skal anerkende interprofessionelle organisationer i alle landbrugssektorer. IPO'ernes virke er med begrænsninger, så det ikke er muligt at lave konkurrenceforvridende tiltag som eksklusive prisaftaler.

Upåagtet, at det er indskrevet, at interprofessionelle organisationer ikke må have konkurrenceforvridende aktiviteter, så vil det være muligt for interprofessionelle organisationer at koordinere afsætningen af produkter mellem primær-, forarbejdnings- og detailledet gennem forskning og markedsstudier. Interprofessionelle organisationer i oliven-, olivenolie- og tobakssektoren kan som hidtil koncentrere og koordinere udbuddet og afsætningen for medlemmerne.

Landbrug & Fødevarer er stærkt bekymret over tiltag rettet mod afsætningskoordineringen mellem primær-, forarbejdnings- og detailledet. Sådanne tiltag kan blive konkurrenceforvridende overfor udenlandske produkter, som prøver at komme ind på det nationale marked, hvor IPO'erne har deres virke.

Kommissionen foreslår, at reglerne for IPO'er i en række tilfælde vil kunne gøres bindende for ikke-medlemmer. Landbrug & Fødevarer må i den sammenhæng ligeledes afvise, at IPO'er får mulighed for at udbrede deres virke til ikke-medlemmer, da det vil være i strid med et frit, dereguleret marked.

IPO'er vil i Kommissionens forslag også kunne bidrage til at forbedre medlemmernes kendskab til markedet og gennemsigtigheden af produktionen gennem markedsundersøgelser (regionalt/nationalt) og statistisk materiale om priser, mængder og kontraktlængder. Det vil ligeledes være muligt for IPO'er at tilvejebringe information og forskning, som er nødvendige for at rationalisere, forbedre og tilpasse produktionen med sigte på at imødekomme forbrugerens forventning til fødevarerets kvalitet, herunder produkter med oprindelsesmærkning. Landbrug & Fødevarer bemærker, at der er meget uklart, hvor omfattende IPO'ens virke er, og at det er meget vigtigt, at fortroligheden af virksomhedernes interne virke og det indre marked respekteres.

Ekstraordinære markedsforanstaltninger

Landbrug & Fødevarer støtter stærkt op om, at de eksisterende bestemmelser vedrørende ekstraordinære markedsforanstaltninger i tilfælde af dyresygdomme og manglende forbrugertillid bevares. Landbrug & Fødevarer støtter ligeledes Kommissionens forslag om at udvide anvendelsesområdet til alle sektorer, der er omfattet af den fælles markedsordning i tilfælde af manglede forbrugertillid.

Etablering af en krisefond

Kommissionen foreslår etablering af en "krisereserve" til landbruget på 3,9 mia. € for perioden 2014-2020, som skal målrettes pludselige kriser i specifikke sektorer som følge af "markedskriser", tørke, fødevarerkrise mv. Landbrug & Fødevarer bemærker, at der bør være klare og ensartede retningslinjer for hvilke faktorer, begivenheder m.m., der kan udløse midler fra krisefonden. Ligesom det er afgørende, at eventuelle udbetalinger fra krisefonden ikke medfører fordrejning af konkurrencevilkårene mellem producenter i flere medlemsstater. Endelig lægger Landbrug & Fødevarer stor vægt på, at etablering af en krisefond ikke sker på bekostning af de eksisterende veterinære fonde.

Ophævelse af kvotesystemet for mælk

Landbrug & Fødevarer bakker op om en ophævelse af kvotesystemet for mælk. Det er endvidere væsentligt, at den bløde overgang til tiden efter kvotesystemet forbedres, da der i EU er enkelte medlemsstater, der hvert år ifalder superafgift, til trods for at indvejningen konsekvent ligger 5 til 6 % under EU's samlede mælkekvote.

Støtte til produktion af kasein og foder

Landbrug & Fødevarer accepterer Kommissionens forslag om at afskaffe muligheden for at yde støtte til skummetmælk eller skummetmælkspulver, der anvendes til kasein eller kaseinat eller anvendes i kalvefoder.

Skolefrugt

Landbrug & Fødevarer støtter alle bestræbelser på at give børn sunde kostvaner og er positive overfor Kommissionens forslag om at øge støtten til skolefrugtordningen fra 90 mio. € pr. skoleår til 150 mio. € pr. skoleår samt at øge EU-medfinansiering fra 50 % til 75 %.

Definition af voksent kvæg

Landbrug & Fødevarer kan støtte Kommissionens forslag om at definere voksent kvæg som dyr, der er 8 måneder. Landbrug & Fødevarer bemærker dog, at definitionen af voksent kvæg ikke må ændres til værende ældre end 8 måneder, da det i så fald kan komme til at udelukke en stor del af den danske produktion fra en række markedsforanstaltninger. Landbrug & Fødevarer støtter forslaget om, at klassificeringen af blandt andet okse- og kalvekød fremover udelukkende bliver et kommissionsansvar, da det er en foranstaltning af mere teknisk karakter. Imidlertid finder Landbrug & Fødevarer, at det bør fremgå af Europa-Parlamentets og Rådets forordning, at klassificeringsordningen og prisrapporteringen for okse- og kalvekød skal omfatte ”voksent kvæg”.

Ophævelse af kvotesystemet for sukker

Landbrug & Fødevarer mener, at sukkerkvotesystemet, herunder minimumspris for kvotesukkerroer, bør bevares til 2020 som fremført af Europa-Parlamentet. EU's sukkerordning har netop gennemgået en omfattende reform, og Landbrug & Fødevarer mener derfor, at der er behov for en længere omstillingsperiode forud for en fjernelse af kvoterne. Landbrug & Fødevarer støtter stærkt, at vilkårene for opkøb af sukkerroer fortsat baseres på brancheaftaler mellem avlere og virksomhederne. Landbrug & Fødevarer er på dette punkt bekymrede for, hvilke konsekvenser Kommissionens øgede beføjelser på området vil medføre og ønsker mere klarhed herom.

Eksportrestitutioner

Afslutningsvist kan det nævnes, at udfasning af EU's eksportrestitutioner i relation til en global handelsaftale i WTO-regi ikke er nævnt i Kommissionens reformforslag. Landbrug & Fødevarer understreger dog, at man støtter en udfasning af eksportrestitutionerne i forbindelse med indgåelse af en global handelsaftale i WTO, således at der er sikkerhed for, at de øvrige WTO-medlemmer ligeledes udfaser tilsvarende instrumenter. Udfasning af eksportrestitutioner bør bruges strategisk i en forhandlingssituation.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen vil arbejde for at reducere landbrugsstøtten i EU på en måde, der gavner forskning, innovation og markedsadgangen for udviklingslandene, forbedrer miljøet og modvirker klimaforandringer. Regeringen vil desuden arbejde for, at medlemsstaternes muligheder for at vælge at bruge en større del af landbrugsstøtten til formål som natur, miljø og økologi styrkes. Endelig lægger regeringen vægt på, at drøftelserne om Kommissionens reformforslag ikke foregriber forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme.

Regeringen arbejder for en øget markedsorientering og liberalisering af den fælles landbrugspolitik. Endvidere mener regeringen, at markedsinstrumenter bør anvendes som et sikkerhedsnet under markedet, og at eventuelle nye instrumenter ikke må begrænse det indre markeds funktion eller den frie konkurrence. Endelig bør de samlede udgifter til markedsforanstaltninger, herunder midler, der måtte afsættes til krisestyring eller andre foranstaltninger uden for landbrugsbudgettet (i den flerårige finansielle ramme), reduceres væsentligt.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionen fremlagde reformforslaget for medlemsstaterne på rådsmøde den 20.- 21. oktober 2011. Forslaget fik en blandet modtagelse, idet en række medlemsstater lagde vægt på, at markeds-

instrumenter kun anvendes som et reelt sikkerhedsnet, imens en række medlemsstater så positivt på, at Kommissionen med forslaget om den fælles markedsordning foreslår instrumenter, som kan bidrage til at forbedre producentens position i fødevareforsyningskæden, for eksempel producentorganisationer.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Udkast til forslaget har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 14. oktober 2011 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 20.-21. oktober 2011, jf. samlenotat oversendt den 6. oktober 2011.

Der er oversendt grundnotat om forslaget til Folketingets Europaudvalg den 8. november 2011.

Notaterne er ligeledes fremsendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

2. Formandskabets arbejdsprogram for første halvår af 2012

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Resumé

Hovedprioriteten for det danske formandskab bliver drøftelser om reformen af den fælles landbrugspolitik samt reformen af den fælles fiskeripolitik. Præsentationen af formandskabets arbejdsprogram forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Baggrund

Danmark overtog den 1. januar 2012 formandskabet for Rådet. Danmark indgår i trioformandskab med Polen (andet halvår 2011) og Cypern (andet halvår 2012).

Programmet er sat på dagsordenen med henblik på præsentation på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 23. januar 2012.

Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærhedsprincippet i denne sammenhæng, da der ikke er tale om stillingtagen til konkrete forslag.

Formål og indhold

Landbrugssager

På landbrugsområdet bliver hovedprioriteten for det danske formandskab fortsættelsen af drøftelserne om reformen af den fælles landbrugspolitik. Reformen indeholder en række centrale forslag, herunder vedrørende regler for direkte betalinger, støtte til udvikling af landdistrikterne, den fælles markedsordning for landbrugsprodukter samt finansiering, forvaltning og overvågning af den fælles landbrugspolitik. Reformen af den fælles landbrugspolitik forventes at være på dagsordenen for hovedparten af rådsmøderne under dansk formandskab.

Fiskerisager

Det danske formandskab fortsætter drøftelserne om reformpakken vedrørende den fælles fiskeripolitik. Kommissionen lægger op til en ambitiøs reform, hvor bæredygtighed udgør omdrejningspunktet. Reformen vil også skulle bidrage til EU's 2020-strategi. Reformpakken består af Grundforordningen, Den Fælles Markedsordning samt Den Europæiske Hav- og Fiskerifond, som er et finansielt instrument til at understøtte den fælles fiskeripolitik for perioden 2014-2020 til erstatning for de nuværende støtteforanstaltninger. Reformpakken består desuden af Kommissionens meddelelse om den eksterne dimension, som vedrører EU's rolle i forbindelse med fiskeri uden for EU-farvande, herunder internationale organisationer, internationalt samarbejde, regionale fiskeriforvaltningsorganisationer og bilaterale fiskeriaftaler.

Fødevarer

Forslaget om spædbarns- og børnemad samt mad til medicinske formål blev fremlagt af Kommissionen i juni 2011. Forslaget indebærer en revision af rammedirektivet om fødevarer bestemt til særlig ernæring med det formål at forenkle og præcisere lovgivningen på området. Grundlaget for de gældende regler blev vedtaget for mere end 30 år siden. Siden da har fødevarelovgivningen i EU udviklet sig på en lang række områder. Kommissionen henviser i den forbindelse til, at direktivets anvendelsesområde er blevet fortolket og håndhævet forskelligt fra medlemsstat til medlemsstat, og at nyere tilpassede retsakter i øvrigt vil kunne regulere en række af de fødevarekategorier, der i dag er omfattet af direktivet. Det bliver op til det danske formandskab at forsøge at nå til enighed med Europa-Parlamentet i en førstebehandling.

En anden sag under det danske formandskab er forhandlingerne om kvalitetspakken, der består af to forslag, henholdsvis om kvalitetsordninger for landbrugsprodukter og om handelsnormer. Formålet er dels at forenkle, dels at skabe større sammenhæng i kvalitetspolitikken.

Med afsæt i Kommissionens kommende rapport om økologiforordningen og Kommissionens planlagte revision af reglerne vil formandskabet lægge op til en debat om, hvordan de nuværende økologiregler fungerer og hvad et nyt lovgivningsforslag skal indeholde.

Som opfølgning på Kommissionens rapport om beskyttelse af dyr under transport vil formandskabet søge at finde konsensus om Rådets konklusioner.

Konferencer

Det danske formandskab afholder i samarbejde med Europa-Kommissionen en konference om EU's fremtidige dyrevelfærdsstrategi. Konferencen afholdes fra den 29. februar til 1. marts 2012. Formålet er at diskutere retningslinjer for EUs fremtidige politik om dyrevelfærd på basis af Kommissionens kommende strategi for beskyttelse af dyr og dyrevelfærd for 2012-2015.

Det danske formandskab sætter desuden via en konference om kødkontrol den 2.-3. februar 2012 fokus på den officielle kødkontrol. Konferencens omdrejningspunkt er moderniseringen af det officielle kødkontrolsystem i retning af en mere risikobaseret indsats.

Antibiotikaresistens er endnu en sag, som vil blive prioriteret under dansk formandskab med afsæt i konferencen den 14.-15. marts 2012, der afholdes i samarbejde med Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse. Konferencen vil fokusere på antibiotikaforbrug til både mennesker og dyr og udfordringerne ved antibiotikaresistens i en europæisk og en international kontekst.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om formandskabsprogrammet.

Konsekvenser

Præsentationen af formandskabets program forventes ikke at have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser.

Høring

Sagen har været i høring i Det Rådgivende Fødevarerudvalgs EU-underudvalg, § 2-udvalget (landbrug), § 5-udvalget (fiskeri) samt Den Nationale Komité for Landbrugsdyr.

Landbrug & Fødevarer er enig i Fødevarerministeriets prioriteringer og de valgte konferencer. Man lægger særlig vægt på, at grøn vækst og konkurrenceevnehensyn indtænkes i EU's sektorpolitikker, herunder naturligvis i særlig grad den fælles landbrugspolitik. Med hensyn til beskyttelse af dyr under transport bemærker Landbrug & Fødevarer, at en revision af bestemmelserne umiddelbart kan synes vanskelig på nuværende tidspunkt.

Det Dyreetiske Råd kan tilslutte sig det skitserede program for det danske formandskab. Rådet ser dog gerne, at dyrevelfærd bliver prioriteret med mere end en konference. Rådet foreslår her, at det danske formandskab i forlængelse af konferencen sikrer, at der følges op med konkrete initiativer til forbedring af problematiske forhold, der belyses under konferencen. Det kunne eksempelvis være initiativer til at styrke håndhævelsen af de eksisterende fælles mindstekrav til dyrevelfærd på EU niveau; eller det kunne være gennem initiativer, som kan stimulere markedsdrevne bidrag til at forbedre dyrevelfærden.

International Transport Danmark (ITD) og Dansk Transport og Logistik (DTL) bemærker, at man støtter harmonisering og håndhævelse af reglerne i EU for så vidt angår transport af levende dyr.

Landsforeningen Forsøgsdyrenes Værn bemærker, at reformen af den fælles landbrugspolitik har overordentlig stor betydning for landbrugsdyrenes velfærd, fordi den giver mulighed for at styrke overholdelsen af lovgivning om dyrevelfærd, samt at belønne de landmænd, der højner velfærden for deres dyr udover hvad loven kræver. Forsøgsdyrenes Værn lægger især vægt på, at der kommer en øget og mere effektiv kontrol af de forhold, man byder dyr under transport, og at der sættes en stopper for de lange transporter af dyr.

ANIMA opfordrer formandskabet til at støtte Kommissionens ønske om at styrke forbindelsen mellem den fælles landbrugspolitik og dyrevelfærdsstrategien 2012 – 2015.

Fagligt Fælles Forbund (3F) påpeger, at det i forbindelse med reformen af landbrugspolitikken og fiskeripolitikken skal sikres, at den sociale dimension indgår, det vil sige arbejdsmiljø, uddannelsesbe-

hov for medarbejderne, beskæftigelsesmuligheder samt økonomisk kompensation eller lignende til de medarbejdere, der eventuelt mister deres arbejde på grund af ændringer i reglerne. Generelt opfordrer 3F det danske formandskab til at sikre, at repræsentanter for medarbejderne, det vil sige fagbevægelsen, bliver inddraget på lige fod med erhvervet. For så vidt angår revisionen af økologireglerne anbefaler 3F, at arbejdsmiljøpåvirkninger af mennesker inddrages på lige fod med dyrevelfærd og miljøpåvirkninger.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side vil man tage formandskabets prioriteter til efterretning.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Det forventes, at Rådet vil tage præsentationen af formandskabsprogrammet til efterretning.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

3. (Evt.) Kommissionens strategi for beskyttelse af dyr og dyrevelfærd for 2012-2015

KOM-dokument foreligger ikke

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen forventes snarest at fremsætte en strategi for beskyttelse af dyr og dyrevelfærd (dyrevelfærdsstrategien) for 2012-2015. Strategien forventes navnlig at ville fokusere på håndhævelse af eksisterende EU-regler om dyrevelfærd, økonomiske incitamenter for producenter med videre til at fremme dyrevelfærden, viden om området blandt visse interessenter og på, at der for visse kategorier af dyr ikke findes nogen EU-regler om dyrevelfærd. Kommissionen ventes i strategien at introducere et initiativ om indførelse af en tværgående EU-retsakt om dyrevelfærd, som blandt andet skal skabe større transparens på markedet, gennemføre en mere resultatbaseret regulering af dyrevelfærdsområdet og sætte større fokus på uddannelse af relevante interessenter. Endvidere ventes Kommissionens strategi at omhandle en styrkelse af håndhævelsen af gældende regler gennem EU's Levnedsmiddel- og Veterinærkontor (FVO), konsekvent anvendelse af traktatkrænkelsesprocedurer, uddannelse og retningslinjer, samt fremme af information af offentligheden og en styrkelse af forbindelserne mellem dyrevelfærdsområdet og den fælles landbrugspolitik.

Baggrund

Kommissionen forventes snarest at fremlægge en strategi for beskyttelse af dyr og dyrevelfærd (dyrevelfærdsstrategien) for 2012-2015. Strategien skal afløse den hidtidige EU-politik for dyrevelfærd 2006-2010. Strategien forventes offentliggjort den 19. januar 2012.

Strategien er sat på dagsordenen for det kommende rådsmøde (landbrug og fiskeri) den 23. januar 2012 under eventuelt. Kommissionen forventes at præsentere strategien. Der forventes ikke en drøftelse.

Nærhedsprincippet

Der redegøres ikke for nærheds- og proportionalitetsprincippet, idet der ikke er tale om et lovgivningsmæssigt forslag.

Formål og indhold

Evaluering af den hidtidige dyrevelfærdspolitik 2006-2010

Dyrevelfærdspolitikken for 2006-2010 gennemgik i 2010 en omfattende evaluering, som blev gennemført i et samarbejde med to konsulentvirksomheder. Evalueringen påviste, at gennemførelsen af EU-retsakter om dyrevelfærd og andre tiltag på dyrevelfærdsområdet havde ydet positive bidrag til fremme af dyrevelfærden, men påpegede samtidig en række udfordringer.

Evalueringsrapporten viste for det første, at der vil kunne opnås større gevinster for dyrevelfærden gennem en stærkere og mere konsistent håndhævelse af eksisterende regler, idet forskelle i håndhævelsen i de forskellige medlemsstater synes at underminere arbejdet for ensartede, høje standarder i hele EU. Endvidere blev det påpeget, at flere kategorier af dyr vil kunne nyde en højere velfærdsmæssig standard, hvis anvendelsesområdet for EU's regler på området udvides, hvilket blandt andet kan ske ved at indføre regler for flere specifikke grupper af dyr eller ved at gennemføre en samlet dyrevelfærdsregulering.

Det konkluderes i rapporten, at EU-regler for dyrevelfærd har været med til at fremme, men ikke helt har sikret, det indre markeds funktion for så vidt angår de berørte økonomiske aktiviteter. Dog udstår der fortsat et arbejde, blandt andet med at sikre en ensartet håndhævelse af de fælles regler.

Ydermere fremgik det blandt andet af evalueringsrapporten, at det er vanskeligt præcist at vurdere, i hvilket omfang EU har medvirket til at fremme offentlighedens kendskab til og interesse for dyrevelfærd, men at en kommunikationsstrategi vil kunne bidrage til at fokusere aktiviteterne og ressourceanvendelsen på området.

Evalueringsrapporten fremhævede endvidere, at EU's dyrevelfærdspolitik syntes at have fundet en hensigtsmæssig balance mellem de forskellige behov og forventninger blandt borgere, erhverv og andre grupper, og at der var opbakning til de grundlæggende principper for politikken, nemlig at reguleringen på området bør være klar, mulig at håndhæve og baseret på et udførligt videnskabeligt grundlag og en ansvarlig økonomi. Rapporten fandt, at der var et udbredt ønske om mere ensartet håndhævelse og i mindre grad ønsker om egentlige nye standarder.

Evalueringsrapporten rummer flere konkrete anbefalinger, herunder om styrkelse af ensartet håndhævelse, om udvidelse af anvendelsesområdet for EU's regler om dyrevelfærd, eventuelt gennem en samlet dyrevelfærdsregulering, og om nærmere undersøgelse af mulighederne for at fremme dyrevelfærden ved andre midler end gennem lovgivning, for eksempel ved at stimulere til initiativer og aftaler mellem forskellige interessenter.

Kommissionens dyrevelfærdsstrategi 2012-2015

Kommissionens dyrevelfærdsstrategi ventes i forlængelse af evalueringsrapportens konklusioner og anbefalinger for det første at fokusere på styrkelse af håndhævelsen af den eksisterende EU-regulering inden for dyrevelfærd. Det forventes i den sammenhæng ikke, at Kommissionen vil tale for en afskaffelse eller grundlæggende ændring af det nuværende håndhævelsessystem på EU-plan, hvor Kommissionens Levnedsmiddel- og Veterinærkontor (FVO) gennemfører inspektioner i medlemsstaterne, og hvor Kommissionen har mulighed for at anlægge traktatbrudssøgsmål ved EU-domstolen, hvis medlemsstaterne ikke overholder deres EU-retlige forpligtelser på området. Det forventes derimod, at Kommissionen i strategien vil anbefale forbedringer af uddannelsen blandt medarbejderne ved medlemsstaternes kontrolmyndigheder, fremme af samarbejde og erfaringsudveksling mellem myndighederne og styrkelse af Kommissionens egen rådgivende rolle i forhold til medlemsstaternes myndigheder. Kommissionen vil muligvis lægge op til, at der skal udstedes flere retningslinjer eller udfyldende regler på konkrete områder.

Kommissionen ventes i strategien at lægge op til, at der på længere sigt skal gennemføres en overordnet, tværgående EU-retsakt om dyrevelfærd. Konkret ventes der lagt op til, at en sådan retsakt blandt andet skal åbne mulighed for brug af resultatbaserede velfærdsindikatorer, hvilket vil sige, at der – i stedet for krav om for eksempel bestemte pladsforhold for landbrugsdyr – også kan stilles krav om, at de forhold, dyrene holdes under, skal føre til forekomster af skader, sygdom med videre, der ligger under et bestemt niveau. Der ventes også lagt op til, at en sådan retsakt skal skabe en form for kontrolmekanisme for frivillige, markedsbaserede ordninger på dyrevelfærdsområdet, således at forbrugerne for eksempel gives en større sikkerhed for, at mærkningsordninger vedrørende dyrevelfærd er retvisende, hvilket dels vil styrke forbrugerbeskyttelsen, dels vil medvirke til, at mange dyr i EU kan nyde en højere velfærdsstandard, end hvad der følger af lovgivningens mindstekrav. Det forventes endelig, at en sådan retsakt vil opstille overordnede uddannelseskrav for personer, der professionelt omgås dyr, og indebære etablering af et netværk af videncentre, der kan medvirke til udbredelse af ny viden og erfaringer om dyrevelfærd.

Det forventes, at der i strategien vil blive lagt op til, at der skal gennemføres nærmere undersøgelser af informationsniveauet om dyrevelfærd i offentligheden med henblik på at kunne iværksætte oplysningskampagner med videre.

Strategien ventes endelig at rumme nogle overordnede målsætninger om styrkelse af dyrevelfærden i EU's internationale relationer, herunder i forbindelse med samhandel med tredjelande, om styrkelse af sammenhængen mellem politikken på dyrevelfærdsområdet og den fælles landbrugspolitik og om indsamling af yderligere viden på områder, hvor der i dag mangler konkrete videnskabelige erfaringer om dyrevelfærd.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om sagen.

Gældende dansk ret

Sagen giver ikke anledning til at redegøre for gældende dansk ret, da der ikke er tale om et lovgivningsmæssigt forslag.

Konsekvenser

Kommissionens strategi forventes ikke at have lovgivningsmæssige, statsfinansielle, administrative eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Høring

Forslaget har været i høring i § 2-udvalget (landbrug) samt Den Nationale Komité for Landbrugsdyr.

Landbrug & Fødevarer hilser EU's kommende strategi velkommen og finder det yderst relevant, at fokus skærpes, når det gælder overholdelse og håndhævelse samt øget harmonisering af dyrevelfærdsbestemmelser i EU. En sikring af dette vil være medvirkende til at mindske ulige konkurrencevilkår på det indre marked. Samtidig bør Kommissionen også skærpe fokus på implementering af bestemmelser og sikre, at medlemslandene implementerer og overholder gældende bestemmelser. Det gælder for eksempel efterlevelse af EU-direktivet om beskyttelse af æglæggende høner fra 1999, hvor der den 1. januar 2012 trådte et forbud i kraft mod traditionelle bursystemer. På nuværende tidspunkt er der en række medlemslande, som ikke har udfaset brugen af traditionelle bursystemer til æglæggende høner og derfor ikke lever op til bestemmelserne.

Landbrug & Fødevarer understreger vigtigheden i, at Kommission fortsat har fokus på de internationale initiativer som bi- og multilateralt arbejde og i forhold til WTO, OIE og FAO, hvor der fortsat udestår et stort arbejde med at sikre gensidig forståelse indenfor dyrevelfærdsområdet. Landbrug & Fødevarer mener, at der også bør ses nærmere på relationer og sammenhæng mellem EU's dyrevelfærds politik og andre politiske områder som eksempelvis miljøbestemmelserne, hvor der kan være store konflikter. En af konklusionerne i evalueringsrapporten er, at det ikke er muligt at fastslå om EU's kommunikation har øget interessenters og samfundets forståelse og ansvar, når det gælder dyrevelfærd. Det er derfor yderst relevant, at der i strategien lægges op til nærmere undersøgelser, herunder effektmålinger, således at ressourcer og informationen målrettes.

Det Dyreetiske Råd kan tilslutte sig de forslag, der ser ud til at komme til at indgå i Kommissionens strategi for beskyttelse af dyr og dyrevelfærd. Rådet lægger her især vægt på, at Kommissionen fokuserer på håndhævelse af eksisterende regler, større gennemsikring for forbrugere om dyrevelfærden i den produktion, som danner grundlag for animalske produkter, samt oplysning til borgere om dyrevelfærd. Samtidig finder Rådet det dog stærkt beklageligt, at Kommissionen tilsyneladende ikke har nogen ambitioner om at løfte de mindstekrav, som stilles til dyrevelfærden inden for EU, hverken ved at gennemføre tiltrængte stramninger inden for områder, hvor der allerede er fælles EU-regler, eksempelvis hold af svin, eller inden for områder, hvor der endnu ikke er sådanne regler, eksempelvis hold af malkekvæg.

International Transport Danmark (ITD) og Dansk Transport og Logistik (DTL) kan støtte op om en mere ensartet håndhævelse af gældende regler. ITD og DTL gør opmærksom på, at man fra dansk side håndhæver disse regler meget striks og stiller store krav til transportørerne uden at reglerne efterleves og håndhæves på samme måde i andre lande, hvilket stiller de danske transportører konkurrencemæssigt dårligt. ITD og DTL påpeger, at danske transportører gør meget for at efterleve reglerne i forhold til uddannelse og i forhold til indkøb og brug af det rigtige materiel, der sikrer en så optimal dyrevelfærd som muligt, men indkøb af det forbedrede materiel har ikke nødvendigvis medført en højere fragt, hvorfor transportørerne selv må bære omkostningerne til nyt materiel. Det er derfor vig-

tigt, at alle transportører i EU underkastes samme regler og samme håndhævelse af hensyn til dyrevelfærden og af hensyn til konkurrencen.

ITD og DTL bifalder, at man fra Kommissionens side i forbindelse med transport af levende dyr ser på gennemførelse af en forenklet logbog og en bedre udnyttelse af GPS-systemet. Men ITD og DTL efterlyser en egentlig revision af forordning 1/2005, da bestemmelserne i forordningen ikke er i overensstemmelse med den viden, man nu er i besiddelse af fra forskning i transport af levende dyr.

ITD og DTL er klar over, at Kommissionen har valgt ikke at revidere forordningen, men man opfordrer til, at det danske formandskab er med til at forberede vejen for en fuld revision af forordningen, således at man får set på muligheden for en harmonisering af køre-hviletidsreglerne med transporttiden for dyr; at hovedansvaret for transportegnethed flyttes fra transportør/chauffør til afsender; at arealkravet harmoniseres; at man ser på, hvilket behov dyrene har for vand under transport; og at uddannelseskravet harmoniseres.

Landsforeningen Forsøgsdyrenes Værn påpeger, at der findes i dag EU-lovgivning om kalve, svin, æglæggende høner og slagtekyllinger. Andre landbrugsdyr beskyttes kun af de meget generelle bestemmelser i Rådets direktiv 98/58/EF om beskyttelse af dyr, der holdes til landbrugsformål. Forsøgsdyrenes Værn mener, at der er akut behov for specifik ny lovgivning om beskyttelse af eksempelvis malkekvæg, kalkuner og ænder, og at velfærden hos dyr i zoologiske haver også kunne forbedres væsentligt.

ANIMA finder det indlysende, positivt og nødvendigt at fokusere på håndhævelse af eksisterende EU-regler om dyrevelfærd samt at inkludere dyr, som ikke er omfattet af regler til beskyttelse af dyr. ANIMA bemærker, at resultatbaseret regulering af dyrs velfærd kan være et yderst effektivt værktøj til sikring af dyrenes velfærd. Detaillovgivning om laveste fællesnævner (mindstemåls-manual) fjerner ofte fokus fra det enkelte dyr og dets velfærd til fordel for detailreglerne og økonomiske argumenter. Opgaven består så i, at udpege relevante indikatorer for de enkelte dyrearter. ANIMA understreger, at en omlægning af prioriteter eller tilførsel af ekstra mandskab er helt nødvendig, hvis håndhævelse af dyrevelfærdsreglerne skal sikres gennem FVO-kontrol.

ANIMA finder det positivt, at Kommissionen vil styrke forbindelserne mellem dyrevelfærdsområdet og den fælles landbrugspolitik. Landbrugsstøttemidler kan eksempelvis anvendes til en speciel 'taskforce til sikring af dyrs velfærd' gennem håndhævelse af EU-regler. Landbrugsstøtten kan vise sig at være et værdifuldt værktøj i bestræbelser på at inspirere de enkelte medlemsstater til at håndhæve implementerede regler. Kommissionens indsats for dyrs velfærd kan desuden styrkes markant ved aktivt at inddrage bilag til Amsterdam-traktaten, som kan tages til indtægt for argumentet om, at levende dyr i EU-lovgivning skal tildeles en status, som er forskellig fra 'varer/gods'.

ANIMA mener, at det er fejlagtigt at antage, at dyrenes velfærd kan sikres af borgernes indkøbsadfærd, idet markeds kræfterne ikke kan sikre dyrevelfærd. Informationsniveauet kan aldrig blive tilstrækkeligt højt til at beskytte landbrugets dyr gennem forbrugeradfærd, da de nødvendige informationer omfatter komplekse forhold, som forbrugerne ikke har mulighed for at tilegne sig. ANIMA påpeger, at forbrugerne på den baggrund kan kræve, at ministerrådet og medlemslandenes regeringer påtager sig ansvaret for dyrenes velfærd og undlader at tillægge markeds kræfterne en magt, som dis-

se ikke har. I forlængelse af Kommissionens forslag om at sikre, at nogle dyr i EU kan nyde en højere velfærdsstandard, end hvad der følger af lovgivningens mindstekrav, opfordres formandskabet til at arbejde for generel højnelse af lovgivningens mindstekrav.

ANIMA finder det positivt, at Kommissionens strategi for beskyttelse af dyr og dyrevelfærd for 2012-2015 skal rumme målsætninger om styrkelse af dyrevelfærden i EU's internationale relationer, idet man finder, at eksempelvis WTO-reglerne lægger hindringer i vejen for dyrs velfærd.

Dyrenes Beskyttelse ønsker først at afgive høringsvar, når Kommissionens strategi er blevet offentliggjort og håber, at man fra dansk side vil medvirke til at fremme en grundig høring af strategien.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen afventer med interesse Kommissionens dyrevelfærdsstrategi og ser frem til en konstruktiv indledende drøftelse af de emner, som strategien ventes at behandle.

Regeringen ser grundlæggende positivt på synspunktet om, at der på nuværende tidspunkt er større gevinster at hente ved at styrke håndhævelsen i hele EU af gældende EU-retskrav om dyrevelfærd end ved løbende at indføre nye krav og standarder på enkeltstående områder. Regeringen forholder sig på den baggrund positivt til initiativer, der kan styrke håndhævelsen gennem for eksempel en mere struktureret vejledning af medlemsstaternes myndigheder samt udveksling af erfaringer. Regeringen agter at fastholde, at håndhævelse af dyrevelfærdslovgivningen i medlemsstaterne grundlæggende er den enkelte medlemsstats ansvar, og at Kommissionen skal anvende sine midler til at styrke håndhævelsen.

Regeringen er generelt positivt indstillet over for tiltag, der kan fremme dyrevelfærden i EU ud over de lovgivningsmæssige mindstekrav ved blandt andet at sikre, at mærkningsordninger med videre for særligt dyrevelfærdsmæssigt hensigtsmæssige produkter er retvisende for forbrugerne. Regeringen lægger stor vægt på, at sådanne tiltag, der skal fremme markedsdrevet dyrevelfærd, fungerer som et supplement til de lovgivningsmæssige mindstekrav til dyrevelfærd og ikke som en erstatning for disse.

I forhold til Kommissionens forventede synspunkt om indførelse af en tværgående EU-retsakt om dyrevelfærd agter regeringen generelt at forholde sig afventende. Dog lægger regeringen stor vægt på, at en sådan retsakt i givet fald kommer til at medføre reelle og væsentlige forbedringer for dyrs velfærd.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Der foreligger ingen offentlige tilkendegivelser om andre medlemsstaters holdninger til strategien.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

4. **Henstilling til Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Marokko** **KOM-dokument foreligger ikke**

Nyt notat.

Resumé

Den etårige protokol til fiskeripartnerskabsaftalen, som EU og Marokko forhandlede i februar 2011, kunne ikke godkendes af Europa-Parlamentet. Den midlertidige anvendelse af protokollen er dermed ophørt, og fiskeriet er indstillet. Som konsekvens heraf har Kommissionen fremlagt udkast til et forhandlingsmandat med henblik på bemyndigelse af Kommissionen til at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Marokko. Kommissionens udkast har til hensigt at imødekomme kritikpunkterne af den hidtidige fiskeriprotokol.

Baggrund

Kommissionen har den 5. januar 2012 fremsendt henstilling til Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandlinger om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem Det Europæiske Fællesskab og Kongeriget Marokko.

Rådets afgørelse om bemyndigelse til at indlede forhandling på Den Europæiske Unions vegne om en ny protokol til fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Marokko fremsættes med hjemmel i TEUF artikel 218, stk. 3 og 4 og kan vedtages af Rådet med kvalificeret flertal uden inddragelse af Europa-Parlamentet.

Henstillingen forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Nærhedsprincippet

Henstillingen er et led i gennemførelsen af den fælles fiskeripolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

På grundlag af det mandat, som Kommissionen fik af Rådet i februar 2011, blev der efter forhandlinger mellem EU og Marokko den 25. februar 2011 parafet en protokol om en etårig forlængelse af den hidtidige fiskeriprotokol knyttet til fiskeripartnerskabsaftalen med Marokko. Fiskeriprotokollen indeholder fiskerimulighederne og den finansielle modydelse og dækker perioden 28. februar 2011 – 27. februar 2012.

Rådet vedtog den 12. juli 2011 en midlertidig anvendelse af fiskeriprotokollen mellem EU og Marokko. Sverige, Nederlandene og Danmark stemte imod en etårig fornyelse af protokollen. Finland, Østrig, Storbritannien og Cypern afstod fra at stemme. Danmark stemte imod, fordi man ikke fandt, at der var fremlagt tilstrækkelig dokumentation for, at fiskeripartnerskabsaftalen er til gavn for Vest-Saharas lokalbefolkning. Protokollen blev underskrevet den 13. juli 2011, hvorefter den midlertidige anvendelse trådte i kraft med tilbagevirkende kraft fra 28. februar 2011. Indtil Rådets godkendelse af

den midlertidige anvendelse af protokollen foregik fiskeriet på grundlag af en mulighed, Kommissionen har for i 6 måneder at videreføre fiskerimulighederne i en protokol med et tredjeland, fra det tidspunkt en ny aftale er undertegnet af tredjelandet og Kommissionen.

Den endelige vedtagelse af fiskeriprotokollen kræver Europa-Parlamentets samtykke. Europa-Parlamentet vedtog den 14. december 2011 beslutning om ikke at godkende den etårige forlængelse af fiskeriprotokollen. I lyset heraf kan fiskeriprotokollen ikke endeligt indgås mellem EU og Marokko, hvorfor den midlertidige anvendelse af protokollen er ophørt, og fiskeriet bragt til ophør.

I henhold til forhandlingsmandatet bemyndiges Kommissionen af Rådet til at indlede og føre forhandlinger om fornyelse af den pågældende protokol. Forhandlingerne vil skulle gennemføres i konsultation med Rådet og i overensstemmelse med et sæt forhandlingsdirektiver.

Kommissionen anfører i udkastet til forhandlingsdirektiver, at formålet med forhandlingerne er at få vedtaget en ny protokol som led i fiskeripartnerskabsaftalen mellem EU og Marokko i overensstemmelse med Rådets konklusioner af 19. juli 2004.

Fiskerizonerne dækket af protokollen omfatter også områderne ud for Vestsahara.

Med henblik på at sikre fremme af bæredygtigt og ansvarligt fiskeri såvel som at bidrage til streng overholdelse af international lov, foreslår Kommissionen følgende forhandlingsmål:

- Der skal sikres adgang til marokkanske fiskerizoner og de nødvendige fiskeritilladelser til EU-fartøjer, som fisker i de pågældende zoner.
- Det skal sikres, at adgang til fiskeressourcer er baseret på kriterier, som sikrer passende økonomisk udbytte for EU, idet der tages højde for tidligere udnyttelse af fiskerimuligheder.
- Den sektorpolitiske dialog skal styrkes for at fremme indførelsen af en ansvarlig fiskeripolitik i tråd med landets politikmål.
- Der skal tages behørigt hensyn til den bedste videnskabelige rådgivning med henblik på at sikre og fremme den miljømæssige bæredygtighed af fiskeriaktiviteter, udelukkende målrettet ”overskudsressourcer”, idet der tages særligt hensyn til, at nogle af bestandene er fælles bestande (med andre tredjelands) og til de forskellige flåder (udenlandske og lokale), som udnytter disse.
- Der skal inkluderes en klausul om konsekvenserne i tilfælde af overtrædelse af menneskerettigheder og demokratiske principper.
- Der skal inkluderes en bestemmelse, som forudsiger yderligere forsikringer fra Marokko om, at Marokko opfylder sine forpligtelser under international lov som følge af Marokkos de facto administration af Vestsahara, i relation til implementeringen af fiskeripartnerskabsaftalen. Særligt skal Marokko jævnligt rapportere om de økonomiske og sociale virkninger af sektorstøtten i henhold til fiskeriprotokollen, herunder den geografiske fordeling heraf. Hvis dette ikke skønnes vellykket, vil Kommissionen overveje andre muligheder, som har til hensigt at sikre fuld overensstemmelse med international lov.

Den hidtidige fiskeriprotokol med Marokko har omfattet adgang til fiskeri efter blandt andet tun, sardin, makrel, hestemakrel, ansjos og senegalesisk kulmule i Marokkos fiskerizoner, defineret som farvande henhørende under Marokkos højhedsområde eller jurisdiktion, og som også giver adgang til visse fiskerimuligheder ud fra Vestsahara. Den samlede finansielle modydelse var tidligere fastsat til samlet 36,1 mio. € (ca. 269 mio. kr.) årligt. Heraf udgjorde 13,5 mio. € (ca. 102 mio. kr.) støtte til udvikling af Marokkos fiskeripolitik.

Særligt Spanien har stor interesse i aftalen, da en meget stor andel af de fartøjer, der fisker under aftalen er spanske. Foruden spanske fartøjer har Frankrig og Portugal fiskerimuligheder efter tun og demersale arter, mens Tyskland, Litauen, Letland, Nederlandene, Irland, Polen, Storbritannien, Spanien, Portugal og Frankrig har fiskerimuligheder efter mindre pelagiske arter inden for den nuværende fiskeriprotokol.

Både EU og Marokko er kontraherende parter i ICCAT (Den Internationale Konvention for Bevarelse af Tunfiskebestanden i Atlanterhavet). For de bestande, som er reguleret i ICCAT gennem kvoter, som EU har andel i, fisker EU på egne ICCAT-kvoter i de marokkanske farvande.

Evalueringsrapport

Kommissionen har fået udarbejdet en evalueringsrapport om fiskeriprotokollen mellem EU og Marokko, som er oversendt til Folketingets Europaudvalg og til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, senest i en offentliggjort version. Det fremgår af evalueringsrapporten, at ud fra de tilgængelige data er de fleste bestande, der fiskes, fuldt udnyttet eller overfiskede. Fiskeriindsatsen må derfor ikke stige og skal reduceres inden for visse fiskerier. Sardiner er ikke overfisket i den sydlige del af de marokkanske farvande. Imidlertid vil en stigning af sardinfangster kunne skabe bifangster på bestande af hestemakrel og makrel, der synes at være overfisket. Dertil kommer, at de små pelagiske bestande i de sydligt beliggende farvande deles med Mauretania, Senegal og Gambia, men der er ingen fælles forvaltning, som kan foranstalte fælles tiltag, som fremmer bæredygtighedsniveauerne.

Evalueringsrapporten peger på, at visse flådesegmenter i fiskeriet har en række negative indvirkninger på miljøet, herunder discard, bifangster af hajer og muligvis havpattedyr. Det gælder både EU's fartøjer samt nationale og andre udenlandske fartøjer, som fisker målrettet efter de samme bestande.

Det konkluderes vedrørende bestandssituationen, at EU's fiskeri i Marokko har haft en potentiel virkning på bæredygtigheden af fiskeriet i Marokko, idet EU's fiskeri dog – når der ses bort fra det pelagiske fiskeri i de sydlige farvande – udelukkende udgør 0,4 % af de samlede fangster.

Partnerskabsaftalen har været vanskelig at gennemføre og har ikke effektivt bidraget til implementeringen af Marokkos sektorpolitik.

Evalueringen af effektiviteten af fiskeriaftalen fremhæver, at de opnåede resultater har været til en meget høj pris. Omkostningseffektiviteten af aftalen er lav og vurderes at være den laveste blandt de øvrige bilaterale fiskeriaftaler mellem EU og tredjelande.

Udtalelser

Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om forslaget til henstilling om at indlede forhandlinger. Forslag til endelig indgåelse af nye protokoller kan først vedtages af Rådet efter Europa-Parlamentets godkendelse.

Konsekvenser

Forslaget om indledning af forhandling om en ny protokol har ikke i sig selv lovgivningsmæssige, statsfinansielle eller administrative konsekvenser, men en eventuel indgåelse af en ny protokol vil kunne have en indvirkning på EU-budgettet.

Den samlede finansielle modydelse i den eksisterende protokol udgør 36,1 mio. €(ca. 269 mio. kr.) for et år. Danmark betaler ca. 2 % af EU's udgifter, svarende til en statslig udgift ved aftalen på 0,722 mio. €(5,4 mio. kr.) over 1 år.

Høring

Sagen har været i høring i § 5-udvalget (fiskeri).

Greenpeace anfører, at Kommissionens udkast til forhandlingsgrundlag er for svagt og ikke vurderes at leve op til basale bæredygtighedskriterier eller sikrer, at folkeretten overholdes. Derfor anbefaler Greenpeace, at Danmark ikke støtter Kommissionens indstilling. Greenpeace bemærker med henvisning til evalueringsrapporten, at der er noget, der tyder på, at EU-flåden ikke fisker på et overskud, hvilket er i strid med havretskonventionens bestemmelser. Endvidere fremhæver Greenpeace, at det fortsatte fiskeri underminerer opnåelse af sunde økosystemer i regionen.

I forhold til problematikken om Vestsahara fremhæver Greenpeace, at Marokko ikke hidtil har leveret dokumentation for overholdelse af folkeretten, og at Kommissionens forslag stadig ikke i tilstrækkelig grad sikrer folkeretten overholdes. Greenpeace anerkender, at en blind tilbagetrækning fra regionen vil kunne forværre den nuværende situation, hvorfor Greenpeace anbefaler at opretholde partnerskabsaftalen med henblik på at undgå private aftaler og at afkoble støtten fra adgang til fiskeri mod at kanalisere en større procentdel af disse penge ind i udviklingen af bredere regionalt samarbejde, der kunne styrke det videnskabelige grundlag, bekæmpelse af ulovligt fiskeri samt lokalt forankret bæredygtigt fiskeri.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen henholder sig til principperne, der blev fremlagt på samrådet om fiskeripartnerskabsaftaler i Folketingets Fødevareudvalg med deltagelse af Folketingets Europaudvalg og Udenrigsudvalget den 12. januar 2011, det vil sige, at følgende principper skal lægges til grund for en eventuel ny fiskeriprotokol med Marokko:

- Forbedrede videnskabelige bestandsvurderinger,
- Styrket kontrol, herunder fremme regionalt samarbejde,
- Krav til overholdelse af menneskerettigheder og demokratisk udvikling, herunder fremme af opbygning af høringsprocesser,
- Størst mulig sikkerhed for, at EU's midler anvendes til de formål, som er opstillet i aftalerne, og
- Størst mulig åbenhed i forbindelse med aftalernes indgåelse og evaluering.

Regeringen lægger særlig vægt på, at forhandlingsdirektiverne, som foreslået af Kommissionen, præciserer at:

- Protokollen skal inkludere yderligere forsikringer om, at Marokko opfylder sine forpligtigelser under international lov med hensyn til Vestsahara, herunder rapporterer om de økonomiske og sociale virkninger af sektorstøtten.
- Der inkluderes en klausul om konsekvenserne i tilfælde af overtrædelse af menneskerettigheder og demokratiske principper.
- Yderligere fokus på miljømæssig bæredygtighed samt sikkerhed for, at fiskeriaktiviteterne udelukkende målrettes overskudsressourcer.

Såfremt der på baggrund af forhandlingsmandatet opnås enighed om en ny fiskeriprotokol med Marokko, vil resultatet skulle godkendes af Rådet og Europa-Parlamentet.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

På rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 15.-16. december 2011 anførte Kommissionen og medlemsstaterne, at man måtte handle i overensstemmelse med Europa-Parlamentets beslutning om at afvise den etårige forlængelse af fiskeriprotokollen og stoppe fiskeriet med det samme. Flere medlemsstater var ikke enige i Europa-Parlamentets holdning og ønskede at få forhandlet en ny protokol på plads hurtigst muligt. Enkelte medlemsstater ønskede kompensation for de økonomiske tab, som suspensionen medførte.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.

Der blev oversendt et orienterende notat til Folketingets Europaudvalg den 20. december 2011 vedrørende ophævelse af den midlertidige anvendelse af protokollen.

Evalueringsrapporten om fiskeriprotokollen mellem EU og Marokko blev oversendt i en offentliggjort version til Folketingets Europaudvalg den 28. september 2011.

Notat og evalueringsrapport er ligeledes oversendt til Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

5. Forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet i EU's fjernområder

KOM (2010) 498

Nyt notat.

Resumé

Kommissionen har i 2010 fremlagt forslag til forordning om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet i EU's fjernområder. Kommissionen foreslår mindre indholdsmæssige ændringer af forordningen. Med forslaget gennemføres endvidere Lissabon-traktatens regler om delegerede retsakter og gennemførelsesbestemmelser i forordningen. Europa-Parlamentet har i september 2011 fremsat sit ændringsforslag til Kommissionens forslag. Heraf fremgår blandt andet forslag til en forøgelse af budgettet til ordningen for EU's fjernområder.

Baggrund

Kommissionen har ved KOM (2010) 498 af 24. september 2010 fremlagt forslag til ændring af Rådets forordning (EF) nr. 247/2006 om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet i EU's fjernområder¹. Forslaget er modtaget i dansk sprogversion den 24. september 2010.

Forslaget er fremsat med hjemmel i TEUF artikel 42 og 43, stk. 2 og kan vedtages af Europa-Parlamentet og Rådet i henhold til den almindelige lovgivningsprocedure.

Forslaget forventes vedtaget på et kommende rådsmøde.

Nærhedsprincippet

Forslaget er et led i gennemførelsen af den fælles landbrugspolitik, hvorfor nærhedsprincippet er tilgodeset.

Formål og indhold

I henhold til den fælles landbrugspolitik drager fjernområderne fordel af en særlig ordning for støtte til lokal produktion og forsyning af vigtige landbrugsprodukter, den såkaldte POSEI-ordning².

Kommissionens forslag indeholder en uændret bevillingsramme for POSEI-ordningen på 653 mio. € årligt.

Kommissionens forslag indeholder forslag til hvilke ikke-væsentlige bestemmelser, der i forbindelse med forslagets gennemførelse fremadrettet skal delegeres til Kommissionen via delegerede retsakter, jf. artikel 290 i Lissabon-traktaten, og hvilke bestemmelser, der fortsat skal vedtages i en komitéprocedure som gennemførelsesbestemmelser, jf. artikel 291 i Lissabon-traktaten.

¹ EU's fjernområder er de franske oversøiske departementer (Guadeloupe, Guyana, Martinique, Réunion, Saint-Barthélemy og Saint-Martin), de portugisiske øgrupper Madeira og Azorerne samt De Kanariske Øer i Spanien.

² Programmes d'Options Spécifiques à l'Eloignement et l'Insularité

Forslaget indeholder endvidere en række mindre justeringer af forordningens bestemmelser for at forenkle og præcisere de eksisterende POSEI-regler.

Med forslaget præciseres ordningens vigtigste mål, forsyningsikkerhed samt understøttelse og udvikling af lokal landbrugsproduktion, som de særlige POSEI-foranstaltninger skal bidrage til at nå. Derudover præciseres det, at POSEI-programmerne skal fastsættes for hvert fjernområde på det mest hensigtsmæssige niveau og koordineres af de respektive medlemsstater, herunder at programmerne skal opdeles i to grundlæggende elementer, nemlig den særlige forsyningsordning og de særlige foranstaltninger for den lokale produktion.

Forslaget indeholder derudover følgende ændringer:

- Proceduren for fremlæggelse af programmer og programændringer gøres mere fleksibel og effektiv.
- Muligheden for at videreforsende produkter, der er forarbejdet lokalt af basisprodukter, som er omfattet af den særlige forsyningsordning, uden at støtten skal tilbagebetales, udvides til også at omfatte de franske oversøiske departementer.
- Den del af budgetrammen, som kan allokere til den særlige forsyningsordning øges for Frankrig og Portugal med 20 %. Derved åbnes mulighed for, inden for de gældende bevillingsrammer for de nationale programmer, at lade flere produkter være omfattet af forsyningsordningen, uden at det overordnede budget forhøjes.
- Der skal i programmet, der vedrører POSEI-foranstaltninger for den lokale produktion, anføres en liste over støtte, der udgør direkte betalinger, samt hvordan støtten defineres (støttebetingelser og støttens størrelse).

Udtalelser

Europa-Parlamentets landbrugsudvalg har den 26. september 2011 fremsat en række ændringer til forslaget.

Hjemmelsgrundlaget foreslås udvidet til også at være TEUF artikel 349. Artikel 349 i TEUF indeholder mulighed for særlige foranstaltninger rettet mod fjernområderne, som fortsat bør realiseres gennem initiativer, der imødekommer deres særlige behov. Dette gælder blandt andet i relation til told, beskatning, landbrug og fiskeri.

Derudover foreslår Europa-Parlamentets landbrugsudvalg, at bevillingsrammen for POSEI-programmerne øges med henblik på at etablere støtte til at assistere markedsføringen af produkter fra fjernområder udenfor den region, hvori de er produceret. På samme måde foreslås en forøgelse af bevillingsrammen for POSEI-programmerne, såfremt det bliver nødvendigt for at udligne de mulige negative konsekvenser, som afviklingen af mælkekvoterne kan få.

Landbrugsudvalget foreslår videre, at Portugal (Azorerne) ligesom Spanien (De Kanariske Øer) skal tillades at fortsætte med at yde tillægsstøtte til tobakssektoren og fritages for at betale importtold på op til 20.000 ton strippet råtabak årligt.

Europa-Parlamentets landbrugsudvalg foreslår også, at EU's finansielle deltagelse i forsikringsprogrammerne og plantesundhedsprogrammerne må dække op til 75 % (modsat 60 % i dag) af de støtteberettigede udgifter i alle fjernområder

Endvidere foreslås, at den samlede årlige bevillingsramme til finansiering af den særlige forsyningsordning og de særlige foranstaltninger for den lokale produktion øges med ca. 70 mio. € fra 653 mio. € til 723 mio. € og at de nationale bevillingsrammer ændres til *minimums*bevillingsrammer, hvilket vil sige, at der fremadrettet gives mulighed at øge støtten. Det bemærkes i den forbindelse, at såfremt listen over fjernområder øges med flere områder, vil budgettet til POSEI-programmerne også skulle øges.

Landbrugsudvalget foreslår også at det beløb, som årligt kan allokeres til den særlige forsyningsordning for de franske oversøiske departementer, øges med 2,1 mio. €

Grundet øget konkurrence og lavere indtjening på bananer som følge af handelsaftaler, der berører banansektoren, foreslår landbrugsudvalget videre, at der betales en kompensation på 30 mio. € årligt til bananproducenterne i EU's fjernområder. Landbrugsudvalget foreslår, at der forud for enhver handelsaftale, inklusiv en potentiel aftale med Mercosur-landene, udarbejdes en konsekvensanalyse af effekten på fjernområderne. Såfremt konsekvensen er negativ, skal rapporterne ledsages af forslag om justering af bevillingsrammerne.

Europa-Parlamentets landbrugsudvalgs ændringsforslag indeholder også en tilkendegivelse om, at det skal være muligt for POSEI-programmerne at udligne enhver negativ virkning af landbrugsreformer. Landbrugsreformer skal endvidere være valgfrie og skal kunne indføres trinvist i EU's fjernområder.

Konsekvenser

Kommissionens forslag forventes ikke at have konsekvenser for EU-budgettet, ligesom forslaget ikke forventes at have statsfinansielle, lovgivningsmæssige eller administrative konsekvenser.

Europa-Parlamentets landbrugsudvalgs ændringsforslag vil have budgetmæssige konsekvenser for EU-budgettet, idet forslaget indbefatter en generel udvidelse af bevillingsrammen på ca. 70 mio. € samt en kompensation til bananproducenterne i fjernområderne på 30 mio. € årligt.

Forudsat, at Danmark fortsat afholder ca. 2 % af EU's samlede udgifter, vil den af Europa-Parlamentet foreslåede forøgelse af bevillingsrammen resultere i et årligt dansk bidrag til Posei-ordningen på ca. 1,4 mio. € (ca. 10,5 mio. kr.). Kompensation til bananproducenterne vil koste Danmark ca. 0,6 mio. € årligt (ca. 4,5 mio. €).

Høring

Sagen har været i høring i § 2-udvalget (landbrug).

Landbrug & Fødevarer støtter en markedsorienteret og bæredygtig landbrugspolitik i den kommende CAP-2013 reform, hvor et sikkerhedsnet i form af markedsinstrumenter beskytter mod kriser. Landbrug & Fødevarer er derfor kritisk overfor, at budgetmidler i POSEI-ordningen fortsat anvendes til at opretholde urentabel landbrugsproduktion i EU's fjernområder (forsyningsikkerhed). Et sådan fokus synes tilmed være i modstrid med EU's vækststrategi Europa 2020, hvor der er øget fokus på forskning og innovation, bioenergi, industripolitik og varig vækst i udkantsområderne.

Landbrug & Fødevarer bemærker, at EU's budgetmidler på landbrugsområdet må forventes at være under pres i de kommende forhandlinger om de finansielle perspektiver for 2014-2020. Af den grund bør midlerne i højere grad målrettes initiativer, som bidrager til EU's reformmålsætninger på landbrugsområdet. Landbrug & Fødevarer udtrykker også bekymring over, at forslagens gennemførelse skal delegeres til Kommissionen, hvorved nationalstaternes indflydelse svækkes.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Fra dansk side kan man støtte Kommissionens forslag, da forslaget er en del af gennemførelsen af Lissabon-traktatens regler om delegerede retsakter og gennemførelsesbestemmelser samt indeholder forslag til forenkling og præcisering af reglerne. Dette gælder så længe, det sker inden for de fastlagte budgetrammer og uden væsentlige konsekvenser for det indre marked.

Regeringen er kritisk overfor Europa-Parlamentets landbrugsudvalgs ændringsforslag, idet disse indebærer en øget bevillingsramme samt tilkendegivelse om kompensation for negative indkomstvirkninger af fremtidige handelsaftaler og reformer af landbrugspolitikken.

Regeringen lægger endvidere vægt på, at drøftelserne om forslaget om særlige foranstaltninger på landbrugsområdet i EU's fjernområder ikke foregriber forhandlingerne om EU's flerårige finansielle ramme.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Kommissionens forslag blev præsenteret på rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 27. september 2010. Portugal, Spanien og Frankrig udtalte sig positivt om forslaget.

Tidligere forelæggelse for Folketingets Europaudvalg

Det forventede forslag har været forelagt Folketingets Europaudvalg den 24. september 2010 forud for rådsmødet (landbrug og fiskeri) den 27. september 2010, jf. samlenotat oversendt den 16. september 2010.