



JUSTITSMINISTERIET

Civil- og Politiafdelingen

Dato: 23. november 2011
Kontor: Dyrevelfærdskontoret
Sagsbeh: Mai Emilie Gori
Sagsnr.: 2011-5410-0006
Dok.: 283503

GRUNDNOTAT

om beretning fra Kommissionen til Europa-Parlamentet og Rådet om virkningen af Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 om beskyttelse af dyr under transport (KOM(2011) 700 endelig)

Resumé

Kommissionen har den 10. november 2011 fremlagt en beretning for Europa-Parlamentet og Rådet om virkningen af Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 om beskyttelse af dyr under transport. Beretningen indeholder en vurdering af transportforordningens indvirkning på transporterede dyrs velfærd og på samhandelen med levende dyr inden for det udvidede Fællesskab. Beretningen behandler herudover bl.a. forordningens socio-økonomiske virkninger, herunder regionale aspekter, medlemsstaternes håndhævelse af overtrædelser af forordningen samt implementering af forordningens bestemmelser om navigationssystemer. Kommissionen konkluderer, at forordningen har haft positiv indvirkning på dyrs velfærd, men at der er plads til forbedringer. Kommissionen foreslår, at der ikke foretages en ændring af forordningen, men finder at håndhævelse af allerede eksisterende regler fortsat skal være en prioritet. Kommissionen overvejer på den baggrund følgende aktiviteter i den nærmeste fremtid: Vedtagelse af gennemførelsesforanstaltninger vedrørende navigationssystemer og etablering af en forenklet version af logbogen, vedtagelse af gennemførelsesforanstaltninger vedrørende den kontrol, der skal udføres af de kompetente myndigheder i medlemsstaterne, indledning af en undersøgelse af fisks velfærd under transport, øget samarbejde og kommunikation med de kompetente myndigheder og interessenter samt formidling af vejledning fra Kommissionen om fortolkningen af forordningen og støtte til udviklingen af retningslinjer for god praksis. Beretningen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet. Beretningen vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. Der foreligger ikke officielle tilkendegivelser om andre medlemslandes holdninger til beretningen. Fra dansk side finder man, at der er behov for en gennemgående revision af forordningens regler om areal- og højdekrav og brug af naviga-

Slotsholmsgade 10
1216 København K.

Telefon 7226 8400
Telefax 3393 3510

www.justitsministeriet.dk
jm@jm.dk

tionssystemer samt behov for fastsættelse af regler om maksimal transporttid for slagte dyr. Ønsket om en gennemgående revision af forordningen fra dansk side skal imidlertid ikke stå i vejen for, at der arbejdes videre med de initiativer, som Kommissionen foreslår inden for den gældende transportforordnings rammer.

1. Baggrund

Kommissionen har den 10. november 2011 fremlagt en beretning for Europa-Parlamentet og Rådet om forordning (EF) nr. 1/2005 om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter (herefter forordningen).

Det følger af artikel 32 i forordning (EF) nr. 1/2005 om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter, at Kommissionen inden fire år efter forordningens ikrafttrædelse skal forelægge Europa-Parlamentet og Rådet en rapport om forordningens indvirkning på transporterede dyrs velfærd og på samhandelen med levende dyr inden for det udvidede Fællesskab. Beretningen indeholder udover en vurdering af disse aspekter en analyse af brugen af navigationssystemer samt en overordnet vurdering af medlemsstaternes overholdelse og håndhævelse af forordningen.

2. Indhold

Kommissionen anfører i sin beretning, at forordningen ikke umiddelbart har haft indvirkning på antallet af forsendelser af levende dyr inden for det udvidede Fællesskab. Kommissionen anfører i den forbindelse, at transportforordningen imidlertid har haft økonomiske konsekvenser, primært for transportvirksomheder. Omkostningerne relaterer sig hovedsageligt til administrative foranstaltninger og til investeringer til opgradering af køretøjer til lange ture, og transportvirksomhederne har ikke været i stand til at vælte disse omkostninger over på andre aktører i fødevarebranchen.

Endvidere anfører Kommissionen i sin beretning, at de oplysninger, som Kommissionen har haft, indikerer, at den generelle dyrevelfærdsmæssige kvalitet af lange forsendelser af dyr er forbedret siden transportforordningens ikrafttrædelse. Samtidig konkluderer Kommissionen, at der fortsat er alvorlige dyrevelfærdsmæssige problemer under transport, og Kommissionen anfører, at de fleste af disse problemer synes at være relateret til dårlig overholdelse af nogle af kravene i forordningen.

Endvidere henviser Kommissionen i sin beretning til, at det fremgår af en udtalelse fra 2. december 2010 fra Den Europæiske Fødevarerikkerhedsautoritet (EFSA), at dele af transportforordningen ikke er i overensstemmelse med den aktuelle videnskabelige viden. Det anføres for eksempel i EFSA's rapport, at forordningens areal- og højde krav bør ændres for visse dyrearter.

Kommissionen foretager endvidere en analyse af brugen af navigationssystemer i forbindelse med transport af dyr. Kommissionen anfører, at der er væsentlige forskelle mellem medlemsstaterne for så vidt angår gennemførelsen af de krav, der er relateret til navigationssystemer. Kommissionen konkluderer på denne baggrund, at navigationssystemer i et bredt perspektiv ikke anvendes til at reducere den administrative byrde og forbedre kontrollen af bl.a. transporttider og hvileperioder.

Endelig foretager Kommissionen en overordnet vurdering af medlemsstaternes overholdelse og håndhævelse af forordningen. Kommissionen konkluderer, at håndhævelse af forordningen forsat er en stor udfordring dels på grund af forskelle i fortolkningen af forordningens krav medlemsstaterne imellem, dels på grund af manglende kontrol fra medlemsstaternes side. Kommissionen anfører, at konsekvensen heraf bl.a. er markedsforvridninger og alvorlige negative følger for dyrevelfærden. Derudover påpeger Kommissionen, at kvaliteten af de overvågningsdata, som bliver forelagt Kommissionen, ofte er utilstrækkelig til, at der kan foretages en klar analyse af situationen, og til at danne grundlag for planlægning af specifikke korrigerende foranstaltninger på EU-plan.

Kommissionen anfører, at den ikke anser en ændring af forordningen som den mest hensigtsmæssige måde at løse de konstaterede problemer på. Kommissionen anfører derimod, at en uændret retstilstand vil give medlemsstaterne og interesseparterne mulighed for at fokusere på håndhævelsen af de gældende regler. For så vidt angår kløften mellem kravene i lovgivningen og de foreliggende videnskabelige resultater finder Kommissionen, at problemstillingen for øjeblikket bedst løses gennem vedtagelse af retningslinjer for god praksis.

Med henblik på at afhjælpe de konstaterede problemer finder Kommissionen således, at passende håndhævelse af eksisterende regler forsat skal være prioriteret, og Kommissionen anfører, at den inden for den nærmeste

fremtid vil overveje følgende initiativer:

- Vedtagelse af gennemførelsesforanstaltninger vedrørende navigationssystemer som omhandlet i artikel 6, stk. 9, i forordningen og etablering af en forenklet version af logbogen i overensstemmelse med punkt 8 i bilag II til forordningen.
- Vedtagelse af gennemførelsesforanstaltninger vedrørende den kontrol, der skal udføres af de kompetente myndigheder i medlemsstaterne, i overensstemmelse med artikel 27, stk. 1, i forordningen.
- Påbegyndelse af en undersøgelse af fisks velfærd under transport.
- Øget samarbejde og kommunikation med de kompetente myndigheder i medlemsstaterne og interessenter.
- Formidling af vejledning fra Kommissionen om fortolkningen af forordningen og støtte til udviklingen af retningslinjer for god praksis, som omhandlet i artikel 29 i forordningen.

3. Gældende dansk ret

I Danmark reguleres transport af dyr af Rådets forordning (EF) nr. 1/2005 af 22. december 2004 om beskyttelse af dyr under transport og dermed forbundne aktiviteter mv. samt bekendtgørelse nr. 1729 af 21. december 2006 om beskyttelse af dyr under transport med senere ændringer, der supplerer visse bestemmelser fra forordningen.

4. Lovgivningsmæssige og statsfinansielle konsekvenser

Kommissionens beretning vil ikke i sig selv have lovgivningsmæssige eller statsfinansielle konsekvenser. I det omfang de initiativer, som omtales i beretningen, udmøntes i konkrete forslag til EU-retsakter, vil disse – afhængig af den nærmere udformning – kunne medføre statsfinansielle og lovgivningsmæssige konsekvenser, som det ikke på nuværende tidspunkt er muligt at angive nærmere.

5. Høring

Kommissionens beretning er sendt i skriftlig høring i Den Nationale Komité vedrørende Landbrugsdyr. Høringsfristen er fastsat til den 9. januar 2012.

6. Nærhedsprincippet

Beretningen rejser ikke spørgsmål i forhold til nærhedsprincippet.

7. Andre landes kendte holdninger

Der foreligger ikke officielle tilkendegivelser om de øvrige medlemslandes holdninger til Kommissionens beretning.

8. Foreløbig dansk holdning

Fra dansk side finder man, at der er behov for en gennemgående revision af forordningen, så reglerne om bl.a. areal- og højdekrav bliver klare og præcise samtidig med, at der tages højde for den aktuelle forskningsmæssige viden, herunder Den Europæiske Fødevarer sikkerhedsautoritets (EFSA) udtalelse af 2. december 2010. Fra dansk side finder man endvidere, at der bør fastsættes regler om maksimal transporttid for slagtedyr. Herudover bør forordningens regler brug af navigationssystemer revideres, således at der skabes grundlag for effektive redskaber, der giver myndighederne et egnet middel til kontrol og letter den administrative byrde for erhvervet.

Ønsket om en gennemgående revision af forordningen fra dansk side skal imidlertid ikke stå i vejen for, at der arbejdes videre med de initiativer, som Kommissionen foreslår inden for den gældende transportforordnings rammer.

9. Orientering af andre af Folketingets udvalg

Grundnotatet om Kommissionens beretning om transportforordningen sendes – ud over til Folketingets Europaudvalg – også til Folketingets Retsudvalg og Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri til orientering.