

Danmarks Mission ved OSCE

Wien, den 25. maj 2012

## Nyt fra OSCE-missionen

### OSCE faciliterer serbiske valg i Kosovo

I forbindelse med det serbiske parlamentsvalg den 6. maj og præsidentvalg den 6. og den 20. maj 2012 faciliterede OSCE valghandlingen i Kosovo. Der var længe usikkerhed om, hvordan valghandlingen ville blive håndteret i Kosovo, og hvilken rolle OSCE kunne komme til at spille. Fra mange sider blev der udtrykt stor bekymring over udsigten til, at de serbiske myndigheder ville søge at afvikle valget i Kosovo, som det var tilfældet i 2008, med risiko for nye spændinger. En risiko, der kunne imødegås, såfremt OSCE kunne få en rolle som neutral facilitator af valghandlingen.

Efter vanskelige forhandlinger opnåedes i 11. time en aftale vedrørende OSCE's rolle. Cirka 200 OSCE-medarbejdere fra OSCE-missionen i Kosovo og fra andre OSCE-missioner på Balkan, samt 300 lokalt rekrutterede korttidsansatte, deltog i faciliteringen af valgene. OSCE arbejdede tæt sammen med det kosovarske politi samt EULEX og KFOR for at sikre, at valgene kunne udføres i god ro og orden. Ingen sikkerhedsincidenter fandt sted under valghandlingen.

I alt var der 90 stemmelokaler til rådighed for de mere end 109.000 stemmeberettigede i Kosovo. OSCE-missionen i Kosovo modtog stemmematerialet i Serbien af den serbisk-republikanske valgkommission. Materialet blev under OSCE's varetægt transporteret og afleveret ved valgstederne i Kosovo. Stemmesedlerne blev transporteret til Serbien af OSCE dagen efter valghandlingen, og overdraget til den serbisk-republikanske valgkommission, der forestod en optælling af stemmerne.

OSCE's succesfulde faciliterende rolle er blevet mødt med stor anerkendelse fra alle sider, herunder EU, USA og Rusland. EU's høje repræsentant Ashton har i en udtalelse den 21. maj lykønsket OSCE, og peget på, at OSCE, med støtte fra EULEX, KFOR og lokale aktører, havde bidraget til at sikre et roligt og sikkert miljø.

### Udviklinger i den menneskelige dimension

Efter svære forhandlinger lykkedes det den 22. marts at opnå enighed om pakken af møder med NGO-deltagelse i den menneskelige dimension i 2012. EU fik en væsentlig prioritet igennem, idet der i november vil blive afholdt et større møde om forsamlings- og

foreningsfrihed, et emne, der ikke har været på OSCE-dagsordenen i en årrække. "Demokratiske valg og valgobservation" er et andet vigtigt emne, som vil blive behandlet på et møde i Wien den 12.-13. juli 2012. Forinden afholder det irske OSCE-formandskab en konference i Dublin den 18.-19. juni 2012 om Internetfrihed, hvilket er en hovedprioritet for både OSCE-formandskabet og EU.

To større møder i den menneskelige dimension er blevet afholdt i april og maj, et seminar om bekæmpelse af menneskehandel og et større møde om bekæmpelse af racisme, intolerance og diskrimination gennem sport, hvilket bl.a. havde fokus på de store sportslige begivenheder, der finder sted i 2012.

Samtidig er de vanskelige forhandlinger i reformprocessen omkring mødemodaliteterne i den menneskelige dimension for alvor gået i gang, herunder vedrørende det årlige to-ugers gennemførelsesmøde HDIM, som hvert efterår tiltrækker omkring tusind deltagere, heraf over 500 NGO-repræsentanter. Rusland og Hviderusland kræver længden af HDIM forkortet, og større kontrol med hvilke NGO'er, der må deltage i OSCE's møder. Fra dansk og vestlig side er man forbeholden over for disse krav, og ønsker i stedet bedre opfølgning på anbefalinger fra møderne, forbedret NGO-deltagelse, herunder gennem NGO-fora før møder, samt vedtagelse af en standardiseret dagsorden for bl.a. HDIM. En standardiseret dagsorden kunne sikre, at der hvert år sker drøftelse af implementeringen af de vigtigste OSCE-forpligtelser på menneskerettighedsområdet, samtidig med at de sædvanlige månedslange forhandlinger om mødedagsordenen undgås. Det irske formandskab håber på at få en reformbeslutning vedtaget til efteråret, således at reformprocessen ikke spiller negativt ind i forhandlingerne om beslutningsforslag til OSCE-ministermødet i Dublin i december 2012.

## **OSCE opretter arbejdsgruppe om cybersikkerhed**

Efter lange forhandlinger, der indledtes allerede sidste efterår op til ministerrådsmødet i Vilnius, lykkedes det den 26. april 2012 det Permanente Råd at opnå enighed om at nedsætte en arbejdsgruppe med mandat til at udvikle tillidsskabende foranstaltninger med henblik på at fremme samarbejdet mellem stater, transparens, forudsigelighed og stabilitet og at reducere risikoen for misforståelser, eskalation og konflikt, der kan stamme fra brug af informations- og kommunikationsteknologi. Det er hensigten at trække på OSCE's mange erfaringer inden for tillidsskabende foranstaltninger (CBM) med henblik på også at udvikle sådanne på cyber-området.

Gruppen, der har holdt sit første møde den 18. maj, skal fremlægge en første rapport allerede den 15. juni 2012, og foreløbige forslag til CBM'er skal foreligge den 31. juli. Det er håbet, at en første vedtagelse af CBM'er kan være klar til vedtagelse ved ministerrådsmødet i Dublin i december.

Gruppen ledes af USA, der har været initiativtager til at få emnet på OSCE's dagsorden. Der er i EU-kredsen enighed om, at OSCE er et velegnet forum til at udarbejde cyber-CBM'er. Fra EU's side lægges der bl.a. også vægt på, at bestræbelser på at højne cybersikkerheden ikke sker på bekostning af menneskerettighederne, herunder ikke mindst ytringsfriheden.

### **God regeringsførelse fokus for det irske OSCE formandskab**

Det irske formandskab for OSCE har lagt en ambitiøs arbejdsplan for den økonomiske og miljømæssige dimension i 2012. Fokus vil være på styrkelse af god regeringsførelse i OSCE-regionen. Dette skal ske samtidig med, at man indleder evalueringen af en af dimensionens grundsten, 2003 Maastricht Strategien, hvorfra selve hovedemnet om god regeringsførelse for 2012 er taget.

Det er det irske formandskabs intention at få udarbejdet én solid og omfattende ministerråds-beslutning på området, for effektivt at kunne bekæmpe de kræfter, der undergraver OSCE-regionens regeringsapparater. Til dette formål beskæftiger det økonomiske og miljømæssige forum sig i år med vigtige emner som bekæmpelsen af hvidvaskning af penge; finansiering af terrorisme og af korrupsion m.m.

Emnet god regeringsførelse har, i kraft af dets konkrete betydning for alle OSCE's deltagerstater, nydt bred opbakning blandt mødernes deltagere, og forventningerne om vedtagelsen af en beslutning på ministerniveau ved udgangen af 2012 virker således berettiget. Dog har tidligere års erfaring vist, at selv beslutninger, der som udgangspunkt er opbakning om, kræver intensiv forhandling for at få alle med om bord.