

Fremsat den xx. oktober 2012 af miljøministeren (Ida Auken)

## Forslag

til

Lov om ændring af lov om miljøbeskyttelse

(Gebyrdækning af indsamleruddannelse og virksomheders adgang til genbrugspladser på tværs af kommunegrænser)

### § 1

I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 879 af 26. juni 2010, som ændret senest ved § 4 i lov nr. 580 af 18. juni 2012, foretages følgende ændringer:

1. I § 7, indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»Stk. 4. Ministeren kan fastsætte regler om gebyr til dækning af omkostningerne ved ordningen for undervisning og udstedelse af bevis for at kunne forestå indberetning af data og miljømæssig forsvarlig håndtering af genanvendeligt erhvervsaffald, jf. stk. 3, nr. 4. Gebyrerne opkræves efter bestemmelserne i § 88.«

Stk. 4-6 bliver herefter stk. 5-7.

2. I § 7, stk. 5, der bliver stk. 6, ændres ”stk. 4” til: ”stk. 5”.

3. I § 7, stk. 6, der bliver stk. 7, ændres to steder ”stk. 4” til: ”stk. 5”

4. I § 45, stk. 2, nr. 3, indsættes efter ”herunder”: ”for virksomheder, der ikke er hjemmehørende i kommunen,” og ”pligten til at begrænse denne adgang” ændres til: ”samt om kommunalbestyrelsens pligt til at begrænse adgangen til genbrugspladser i kommunen”.

### § 2

Loven træder i kraft den xxx.

## **Bemærkninger til lovforslaget**

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Indledning*

Lovforslaget indeholder forslag til ændring af lov om miljøbeskyttelse på to områder, som vedrører affald.

### *1.1. Gebyr til dækning af omkostninger i forbindelse med indsamleruddannelsen*

Formålet med lovforslaget er for det første at tilvejebringe hjemmel for ministeren til at fastsætte regler om opkrævning af gebyr til dækning af omkostningerne ved ordningen for uddannelse af og udstedelse af bevis for at kunne forestå indberetning af data og miljømæssig forsvarlig håndtering af genanvendeligt erhvervsaffald, (herefter indsamleruddannelsen).

I forbindelse med den nye organisering af affaldssektoren, der bl.a. indebærer en styrket konkurrence og øget gennemsigtighed på markedet for genanvendeligt erhvervsaffald, blev der tilvejebragt hjemmel for miljøministeren i lov om miljøbeskyttelse jf. lov nr. 512 af 12. juni 2009, (herefter miljøbeskyttelsesloven) til at fastsætte regler om, at der i virksomheder, der forestår indsamling af genanvendeligt erhvervsaffald skal være mindst én person i ledelsen, som skal have bevis for at kunne forestå indberetning af data og miljømæssig forsvarlig håndtering af affaldet (indsamleruddannelsen).

Formålet var at sikre, at indsamlingsvirksomhederne havde og har kendskab til en miljømæssig forsvarlig håndtering af affald og kendskab til at indberette data til Affaldsdatasystemet, som er et nationalt register over data om affald, som netop blev oprettet i forbindelse med den nye organisering af affaldssektoren.

Det var samtidig med lovforslaget forudsat, at AMU-systemet skulle udbyde og finansiere uddannelsen, hvorfor der ikke samtidig blev tilvejebragt hjemmel i miljøbeskyttelsesloven til gebyrdækning af indsamleruddannelsen. Uddannelsen i AMU-regi måtte imidlertid opgives i sommeren 2010, da denne løsning viste sig at være mere omkostningskrævende end forudsat.

Uddannelseskonceptet skulle på den baggrund ændres, og Miljøministeriet vil derfor i stedet forestå udviklingen af et digitalt indsamleruddannelsessystem. Det er tanken, at uddannelsen bliver tilbudt som e-learning, og at prøven for at opnå beviset ligeledes vil kunne tages digitalt.

Selve udviklingen af det digitale uddannelsessystem finansieres af midler fra Virksomhedsordningen. Omkostningerne til den løbende opdatering og videreudvikling af systemet, kan imidlertid ikke finansieres af midler fra Virksomhedsordningen.

På den baggrund foreslås det, at der opkræves gebyr hos virksomhederne til dækning af omkostninger til den løbende opdatering af uddannelsessystemets faglige indhold som følge af regelændringer, omkostninger til drift af betalingsløsning og til uddannelses- og prøvesystemets serverdrift samt øvrige omkostninger knyttet til videreudvikling af uddannelsessystemet.

### *1.2. Adgang på tværs af kommunegrænser*

Formålet med lovforslaget er endvidere at give virksomheder adgang til de kommunale genbrugspladser på tværs af kommunegrænser.

Forslaget er omfattet af den politiske aftale af 1. juli 2011 om etablering af en tilmeldeordning for virksomheders adgang til genbrugspladsen mellem den daværende VK-regering, Socialdemokraterne, Dansk Folkeparti, Socialistisk Folkeparti og Det Radikale Venstre, hvorefter der bl.a. skal etableres mulighed for, at kommunerne kan give adgang til genbrugspladsen for virksomheder beliggende i andre kommuner.

Baggrunden for forslaget er, at virksomheder i dag ikke har adgang til kommunernes genbrugspladser i de kommuner, hvor virksomhederne ikke er hjemmehørende. Dette betyder bl.a., at virksomheder, som foretager arbejde i en anden kommune end sin hjemkommune og gerne vil gøre brug af en genbrugsplads, er nødsaget til at transportere sit affald til genbrugspladsen i hjemkommunen, frem for at transportere affaldet til genbrugspladsen i den kommune, hvor arbejdet udføres. Dette problem gør sig f.eks. gældende for visse håndværksvirksomheder.

Det foreslås på den baggrund, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætte regler om kommunalbestyrelsens pligt til at give virksomheder, der ikke er hjemmehørende i kommunen, adgang til kommunens genbrugspladser, mv. Sigtet hermed er således at give de virksomheder, der ikke er hjemmehørende i kommunen, adgang til kommunens genbrugspladser på lige fod med de virksomheder, der er hjemmehørende i kommunen.

## *2. Lovforslagets indhold*

### *2.1. Gebyr til dækning af omkostninger i forbindelse med indsamleruddannelsen*

#### *2.1.1. Gældende ret*

Den gældende miljøbeskyttelseslovs § 44, stk. 4, indeholder hjemmel for ministeren til at fastsætte regler om godkendelse som indsamlevirksomhed for genanvendeligt erhvervsaffald, herunder på hvilke vilkår en godkendelse kan meddeles.

Den gældende lovs § 7, stk. 3, nr. 4, indeholder endvidere hjemmel for miljøministeren til, at fastsætte regler om, at der i virksomheder, der forestår indsamling af genanvendeligt erhvervsaffald, skal være mindst én person med ledelsesansvar for indsamlingen, som skal have bevis for at kunne forestå indberetning af data og miljømæssig forsvarlig håndtering af affaldet, herunder om krav om undervisning og om opnåelse af bevis.

Baggrunden for bemyndigelsesbestemmelsen i § 7, stk. 3, nr. 4, er, at det er væsentligt, at indsamlingsvirksomheder, der indsamler genanvendeligt erhvervsaffald, herunder transporterer dette, også har det fornødne kendskab til, hvordan affaldet håndteres miljømæssigt forsvarligt. Det er samtidigt væsentligt, at indsamlingsvirksomhederne, som bl.a. har ansvaret for at indberette data om affald for affaldsproducenterne, er i stand til at foretage korrekt indberetning af data til Affaldsdatasystemet, som er et nationalt register over data om affald, som netop blev oprettet i forbindelse med den nye organisering af affaldssektoren. De indberettede data skal bruges til kommunernes affaldsplanlægning og tilsyn med virksomhederne samt til opfyldelse af visse af Miljøstyrelsens indberetningsforpligtigelser til EU.

Bemyndigelsen i § 7, stk. 3, nr. 4, og § 44, stk. 4, er udnyttet til at fastsætte regler i den gældende affaldsbekendtgørelse om krav om bevis for indsamleruddannelse eller kvalifikationer, som kan sidestilles hermed, som et vilkår for en virksomheds godkendelse som indsamlingsvirksomhed. Reglernes ikrafttrædelse er udskudt til 1. januar 2014, idet uddannelsen først skal etableres.

Det er tanken, at indsamleruddannelsen vil blive tilbudt som e-learning, og at prøven for at opnå beviset ligeledes vil kunne tages digitalt.

Det er endvidere tanken, at det vil være valgfrit enten at tage uddannelsen og afslutte den med en prøve, eller gennemføre den afsluttende prøve uden at have gennemført et uddannelsesforløb.

Baggrunden for denne valgmulighed er, at nogle virksomheder allerede har en god erfaring med at indberette data både til ISAG, som var det tidligere register over data om affald og for årene 2010 og 2011 til Affaldsdatasystemet. Disse virksomheder har samtidig flere års erfaring med en forsvarlig miljømæssig håndtering af affald.

Der er som et led i forberedelsen af indsamleruddannelsen etableret et prøvemodul på Miljøstyrelsens hjemmeside i 2012, hvor virksomhederne kan træne i at indberette data til Affaldsdatasystemet.

Det følger af den gældende miljøbeskyttelseslovs § 88, at miljøministeren kan fastsætte regler om gebyrer til hel eller delvis dækning ved administration i forbindelse med loven. § 88 indeholder hjemmel til at fastsætte regler om brugerbetaling i forbindelse med lovens administration, herunder til dækning af myndighedernes omkostninger til bl.a. tilsyn og ved behandling af sager om tilladelser og dispensationer og ved behandling af klagesager. Det antages imidlertid ikke, at § 88 indeholder hjemmel til at gebyrdække omkostninger ved drift og videreudvikling af uddannelsessystemer, som det planlagte indsamleruddannelsessystem. Miljøbeskyttelsesloven indeholder herudover heller ikke hjemmel til at gebyrfinansiere omkostningerne forbundet med indsamleruddannelsessystemet.

### *2.1.2. Lovforslaget*

Det foreslås, at ministeren bemyndiges til at fastsætte regler om gebyr til dækning af omkostningerne ved ordningen for undervisning og udstedelse af bevis for at kunne forestå indberetning af data og miljømæssig forsvarlig håndtering af genanvendeligt erhvervsaffald, (indsamleruddannelsen).

Selve udviklingen af det digitale uddannelsessystem finansieres af midler fra Virksomhedsordningen. Omkostningerne til den løbende opdatering og videreudvikling af systemet, kan imidlertid ikke finansieres af midler fra Virksomhedsordningen, og foreslås derfor finansieret af gebyrer.

Gebyret skal dække omkostninger til den løbende opdatering af uddannelsessystemets faglige indhold, som følge af regelændringer, omkostninger til drift af betalingsløsning, omkostninger til uddannelsessystemets serverdrift samt øvrige omkostninger knyttet til videreudvikling af uddannelsessystemet.

Både de hidtil 558 på p-nummerniveau (produktionsenhedsniveau) godkendte indsamlingsvirksomheder af genanvendeligt erhvervsaffald og fremtidige ansøgere til at blive godkendt som indsamlingsvirksomhed skal opfylde kravet om bevis for indsamleruddannelse.

Dog er det tanken, at kravet om, at der i indsamlingsvirksomheder, skal være mindst en person med ledelsesansvar af indsamlingen, som skal have indsamlerbevis, kun skal være obligatorisk på CVR-nummerniveau, og for de til CVR-nummeret knyttede p-numre, med mere end 10 ansatte i årsgennemsnit.

Dette betyder, at indsamlerbeviset ikke bliver obligatorisk for alle 558 godkendte indsamlingsvirksomheder, idet indsamlingsvirksomheder er blevet og bliver godkendt på p-nummerniveau og ikke på CVR-niveau. På den baggrund vil det være mindre, end 558 personer, som skal have et bevis for indsamleruddannelsen for nærværende.

Det er dog sandsynligt, at flere virksomheder end de allerede godkendte, vil ansøge om at blive godkendt som indsamlervirksomheder og bliver godkendt, og derfor skal opfylde kravet om bevis for indsamleruddannelsen, således at der på sigt vil blive flere end 558 godkendte indsamlingsvirksomheder.

Derudover vil det være op til indsamlingsvirksomhederne, om de ønsker flere medarbejdere med bevis for indsamleruddannelse end den person, som der er pligt til, samt at medarbejderudskiftninger i virksomhederne også vil medføre, at der er flere, som skal have bevis for indsamleruddannelsen.

Endelig skal det bemærkes, at kravet om indsamlerbevis i forhold til indsamling af genanvendeligt erhvervsaffald, knytter sig til definitionen af genanvendelse i miljøbeskyttelsesloven, som dækker over den oprindelige danske definition, som er en bredere definition af genanvendelse end definitionen af genanvendelse i Europa-Parlaments og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver (Affaldsdirektivet). Genanvendelse i miljøbeskyttelsesloven dækker således i forhold til Affaldsdirektivets definition både forberedelse til genbrug, genanvendelse og anden endelig materialenyttiggørelse. Det er således fortsat virksomheder, som indsamler erhvervsaffald, som kan anvendes til forberedelse til genbrug, genanvendelse og anden endelig materialenyttiggørelse, som skal godkendes som indsamlingsvirksomheder. Nærværende lovforslag ændrer ikke ved dette.

Selve beviset for indsamleruddannelsen opnås ved at bestå en prøve.

Det er tanken, at gebyr skal betales pr. prøve. Gebyret skal således betales uanset, om prøven består eller ej, og gebyret skal være det samme, uanset om der ved prøven forudgående har været gennemført et uddannelsesforløb eller ej, idet gebyret dækker omkostninger til det digitale uddannelsessystem, som også indbefatter prøven.

Gebyret fastsættes således, at der opnås balance mellem indtægter og omkostninger over en 4-årig periode i overensstemmelse med Budgetvejledningens afsnit 2.3.1.2. Reglerne om gebyr vil fremgå af bekendtgørelse om indsamleruddannelsen.

Gebyrerne opkræves efter bestemmelserne i § 88.

Den foreslåede bestemmelse indebærer, at henvisningen til lovens § 7, stk. 4 ændres til stk. 5. Der er tale om en konsekvensændring som følge af lovforslagets nr. 1, hvorefter lovens § 7, stk. 4-6 bliver til stk. 5-7.

*2.2. Kommunalbestyrelsens pligt til at give virksomheder, der ikke er hjemmehørende i kommunen adgang til kommunens genbrugsplads*

*2.2.1. Gældende ret*

Det følger af den gældende miljøbeskyttelseslovs § 45, stk. 2, nr. 3, at miljøministeren fastsætter regler om kommunalbestyrelsens pligt til at give adgang til genbrugspladser i kommunen, herunder pligt til at begrænse denne adgang, og foretage brugerundersøgelse.

Det følger endvidere at den gældende lovs § 48, stk. 1, nr. 1, at kommunalbestyrelsen skal fastsætte gebyrer til dækning af udgifter, herunder udgifter efter stk. 8, til planlægning, etablering, drift og administration af affaldsordninger.

Bemyndigelsesbestemmelserne er udnyttet til at fastsætte regler om genbrugspladser i den gældende affaldsbekendtgørelse.

Det følger af de almindelige regler om kommuners stedlige kompetence, at en kommune alene kan træffe afgørelse om aktiviteter, der finder sted indenfor den pågældende kommunes geografiske område og kun kan varetage opgaver i forhold til virksomheder hjemmehørende i kommunen. I overensstemmelse hermed regulerer den gældende affaldsbekendtgørelse alene kommunalbestyrelsens forpligtigelser overfor virksomheder hjemmehørende i kommunen.

Det fremgår af den gældende affaldsbekendtgørelse, at kommunalbestyrelsen skal sikre virksomheder hjemmehørende i kommunen adgang til mindst én genbrugsplads i kommunen. Ordningen giver virksomhederne adgang til genbrugspladsen med affald, der i karakter svarer til det affald, husholdninger har adgang med. Genbrugspladsen kan være en plads, som kommunen selv driver, eller en plads, hvor driften er udliciteret.

Kommunalbestyrelsen skal foretage sin planlægning med henblik på løbende at kunne stille kapacitet til rådighed for virksomhederne på kommunens genbrugspladser. Kommunalbestyrelsen skal dog ikke sikre, at der til enhver tid er kapacitet på genbrugspladsen til enhver virksomhed i kommunen (beredskabskapacitet), idet kommunen ved manglende kapacitet på genbrugspladsen kan henvise til en anden tilsvarende håndtering.

Kommunalbestyrelsen skal begrænse virksomhedernes adgang til affald bragt til pladsen i indregistrerede køretøjer, der vejer op til 3500 kg. Kommunalbestyrelsen skal endvidere give virksomhederne adgang til genbrugspladsen med affald, som transporteres i en på køretøjet monteret trailer.

Kommunalbestyrelsen skal derudover begrænse adgangen til at aflevere farligt affald på genbrugspladser til aflevering af 200 kg. farligt affald om året pr. virksomhed. I opgørelsen af de 200 kg. farligt affald er undtaget bærbare batterier og akkumulatorer, som defineret i bekendtgørelse nr. 1186 af 7. december 2009 om batterier og akkumulatorer og udtjente batterier og akkumulatorer. Det samme gælder affald af elektrisk og elektronisk udstyr fra husholdninger omfattet af producentansvar, som defineret i bekendtgørelse nr. 1296 af 12. december 2011 om markedsføring af elektrisk og elektronisk udstyr samt håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr.

Kommunalbestyrelsen skal fastsætte og opkræve et gebyr hos de virksomheder, der gør brug af tilbuddet om at aflevere affald på genbrugspladser. Gebyret skal indeholde alle omkostninger forbundet med ordningen for virksomhederne, herunder omkostninger til administration af ordningen.

Kommunalbestyrelsen fastsætter, om betalingen for adgangen sker som betaling pr. besøg eller som betaling af et abonnement eller kombinationer heraf. Uanset hvilken model der vælges, skilles farligt affald fra det øvrige affald og afregnes med hensyntagen til dette affalds behandlingsudgifter.

Kommunalbestyrelsen fastsætter og opkræver et gebyr for adgang til at aflevere affald på genbrugspladser for udenlandske virksomheder uden fast adresse i Danmark. Gebyret skal differentieres, og skal opkræves direkte hos virksomheden.

### *2.2.2. Lovforslaget*

Det foreslås, at miljøministeren bemyndiges til at fastsætte regler om kommunalbestyrelsens pligt til at give virksomheder, der ikke er hjemmehørende i kommunen, adgang til kommunens genbrugspladser mv. Hensigten hermed er, at give virksomheder, der ikke er hjemmehørende i kommunen, adgang til kommunens genbrugspladser på lige fod med de virksomheder, der er hjemmehørende i kommunen.

Kommunalbestyrelsen skal foretage sin planlægning med henblik på løbende at kunne stille kapacitet til rådighed for virksomhederne på kommunens genbrugspladser. Dette kan være en genbrugsplads, som kommunens selv driver, eller en plads, hvor driften er udliciteret. Kommunalbestyrelsen skal dog ikke sikre, at der til enhver tid er kapacitet på genbrugspladsen til enhver virksomhed i kommunen (beredskabskapacitet), idet kommunen ved manglende kapacitet på genbrugspladsen kan henvise til en anden tilsvarende håndtering.

Forslaget indebærer en fravigelse af de almindelige regler om kommuners stedlige kompetence, hvorefter en kommune alene kan træffe afgørelse om aktiviteter, der finder sted indenfor den pågældende kommunes geografiske område eller foretage opgaver i forhold til virksomheder, som er hjemmehørende i kommunen.

Forslaget indebærer endvidere, at ministeren i lighed med den gældende bemyndigelse i § 45, stk. 2, nr. 3, i forhold til de hjemmehørende virksomheder bemyndiges til at fastsætte regler om kommunalbestyrelsens pligt til at begrænse adgangen for de ikke-hjemmehørende virksomheders adgang til kommunens genbrugspladser og foretagelse af brugerundersøgelser.

De virksomheder, der benytter en genbrugsplads i en kommune, hvor virksomheden ikke er hjemmehørende, vil blive omfattet af de samme regler om adgang og gebyrer, som gælder for de virksomheder, som er hjemmehørende i kommunen. Se om de gældende regler under pkt. 2.2.1. Reglerne vil fremgå af affaldsbekendtgørelsen.

Forslaget kan medføre, at nogle af de virksomheder, som i dag afleverer deres genanvendelige erhvervsaffald til en privat indsamlingsvirksomhed eller et privat genanvendelses anlæg, fremover i stedet vælger at aflevere deres erhvervsaffald på en genbrugsplads. Dette kan f.eks. være tilfældet, hvor en håndværksvirksomhed foretager arbejde i en anden kommune end hjemkommunen. Virksomhederne formodes dog fortsat at ville benytte indsamlingsvirksomhederne eller genanvendelsesanlæggende ved større mængder erhvervsaffald, idet mængden af affald, som må bringes til genbrugspladsen, er begrænset af reglerne om bl.a. køretøjer, mv. Se om de gældende begrænsninger for adgangen til genbrugspladsen under punkt 2.2.1.

Forslaget kan derudover medføre, at nogle kommuners genbrugspladser vil blive benyttet mere end andre kommuners genbrugspladser, eksempelvis pga. beliggenhed, hvilke affaldsfraktioner, som kan modtages eller lavere gebyrer hos den pågældende genbrugsplads. Færre brugere blandt virksomheder til at betale de brugerfinansierede gebyrer kan endvidere medføre, at gebyrer på de genbrugspladser, som bliver benyttet mindre, kan risikere at blive højere end andre genbrugspladsers gebyrer, eller at tilbuddet begrænses.

Lovforslaget kan endelig have udbudsretlige konsekvenser, i det omfang kommunalbestyrelsen har udbudt driften af genbrugspladsen, såfremt ændringerne i den udbudte opgave må betragtes som væsentlige. Det vil være en konkret vurdering i det enkelte tilfælde, hvorvidt lovændringen vil medføre et krav om fornyet udbud af opgaven.

### *3. De økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

Lovforslaget skønnes ikke at have økonomiske konsekvenser for det offentlige, heller ikke for så vidt angår forslaget om virksomheders adgang til genbrugspladsen i en kommune, hvor virksomheden ikke er hjemmehørende, idet gebyrerne for virksomhedernes brug af genbrugspladsen er brugerfinansierede, og derfor dækker eventuelle ekstra omkostninger.

Lovforslaget kan imidlertid have administrative konsekvenser for den enkelte kommune, i det omfang kommunalbestyrelsen har udbudt driften af genbrugspladsen, og at ændringerne i den udbudte opgave må betragtes som væsentlige. Det vil imidlertid være en konkret vurdering i det enkelte tilfælde, hvorvidt lovændringen vil medføre et krav om fornyet udbud af opgaven.

### *4. De økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Lovforslaget skønnes at have positive økonomiske konsekvenser for de virksomheder, som ønsker at anvende en genbrugsplads i en anden kommune end den kommune, hvor virksomheden er hjemmehørende. Dette kan f.eks. være en virksomhed, som udfører arbejde i en anden kommune end hjemkommunen, og som tidligere kørte affaldet til genbrugspladsen i hjemkommunen, og som nu kan aflevere affaldet på genbrugspladsen i den kommune, hvor arbejdet udføres.

Dog kan private indsamlingsvirksomheder og private genanvendelsesanstalt miste en andel af affaldet, såfremt nogle virksomheder, som tidligere har valgt at aflevere affaldet til en indsamlingsvirksomhed eller et genanvendelsesanlæg i den kommune, hvor arbejdet udføres, i stedet vælger at aflevere affaldet til en genbrugsplads. Det vurderes imidlertid, at det er minimalt, hvor meget virksomhederne har benyttet indsamlingsvirksomhederne og genanvendelsesanstaltene i forbindelse med det affald, som normalt ville blive bragt til genbrugspladsen, og at virksomhederne i forbindelse med større mængder affald, fortsat vil bruge indsamlingsvirksomhederne og genanvendelsesanstaltene, idet mængden af affald, som må bringes til genbrugspladsen er begrænset af reglerne om køretøjer, mv.

Derudover kan virksomhedernes frie valg med hensyn til hvilken genbrugsplads, de benytter, betyde, at de genbrugspladser, som på baggrund af lovforslaget får færre virksomheder, som brugere, kan risikere at få dyrere gebyrer, idet gebyrerne er brugerfinansierede.



Endelig vil gebyret for indsamleruddannelsen have økonomiske konsekvenser, idet indsamlingsvirksomhederne skal betale et gebyr for hver prøve en medarbejder gennemgår.

#### *5. De administrative konsekvenser for borgerne*

Lovforslaget skønnes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

#### *6. Miljømæssige konsekvenser*

Lovforslaget skønnes at have positive miljømæssige konsekvenser i forhold til forslaget om adgang til genbrugspladser på tværs af kommunegrænser i de tilfælde, hvor transport med affald kan forkortes. Dette vil f.eks. ske, når virksomheder ønsker at gøre brug af en genbrugsplads, og ikke længere behøver at transportere affaldet til genbrugspladsen i hjemkommunen, men eksempelvis kan transportere affaldet til genbrugspladsen i den kommune, hvor arbejdet udføres.

#### *7. Forholdet til EU-retten*

Lovforslaget har ingen EU-retlige konsekvenser.

#### *8. Hørte myndigheder og organisationer m.v.*

Advokatsamfundet, affald danmark, Akademiet for de tekniske videnskaber, Anvendt Kommunal Forskning, Arbejdsbevægelsens Erhvervsråd, Arbejdstilsynet, Beredskabsstyrelsen, Beskæftigelsesministeriet, Boligselskabernes Landsforening, Bryggeriforeningen, CONCITO, Copenhagen Resource Institute, Coop Danmark, Dakofa, Danmarks Meteorologiske Institut, Danmarks Miljøundersøgelser, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Statistik, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Standard, Dansk Transport og Logistik (DTL), Danske Regioner, DANVA, Det Økologiske Råd, De Samvirkende Købmænd, Digitaliseringsstyrelsen, DONG Energy, DPA (Dansk ProducentAnsvar), elretur, Energistyrelsen, Emballageindustrien, Embedslægeforeningen, EnviNa, Erhvervs- og Vækstministeriet, Erhvervsstyrelsen, Fagligt Fælles Forbund (3F), Finansministeriet, Finansrådet, Forbrugerrådet, Forbrugerstyrelsen, Foreningen af Kommunale Tekniske Chefer, Foreningen af Rådgivende Ingeniører, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Forsikring og Pension, Forsvarsministeriet, Forsvarets Bygnings- og Etablisementstjeneste, Friluftsrådet, Fødevarestyrelsen, Genvindingsindustrien, GEUS, Godkendt Teknologisk Service (GTS), Greenpeace, Hedeselskabet, Håndværksrådet, Informationscenter for Miljø & Sundhed, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), Justitsministeriet, Kirkeministeriet, Klima-, Energi- og Bygningsministeriet, Kommunekemi A/S, Kommunernes Landsforening, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Kulturministeriet, Kystdirektoratet, Landbrug & Fødevarer, Landbrugsraadet, Landsorganisationen i Danmark, Lægeforeningen, Miljøbevægelsen NOAH, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter, Ministeriet for Børn og Undervisning, Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Moderniseringsstyrelsen, Plastindustrien, RenoSam, Rigsrevisionen, Skatteministeriet, Social- og Integrationsministeriet, Statsministeriet, Teknologisk Institut, Transportministeriet, Udenrigsministeriet, Undervisningsministeriet, WWF Verdensnaturfonden, Økonomi- og Erhvervsministeriet samt Økonomi- og Indenrigsministeriet.

#### *9. Sammenfattende skema*

	Positive konsekvenser/ mindreudgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner	Det skal vurderes i hvert enkelt tilfælde, om en udliciteret genbrugsplads skal i udbud. Lovforslaget medfører imidlertid ikke i sig selv, at pladsen skal i udbud.	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Det bliver billigere for virksomhederne at aflevere affald på genbrugspladsen, når affald ikke behøver at blive kørt til genbrugspladsen i hjemkommunen.	<p>Indsamlingsvirksomheder og genanvendelsesanstalt kan risikere, at de fravælges pga. frit valg i forhold til genbrugspladser.</p> <p>Virksomheder, som anvender genbrugspladser med få brugere, kan risikere at skulle betale højere gebyrer, idet gebyrerne er brugerfinansierede.</p> <p>Indsamlingsvirksomheder skal have en medarbejder med ledelsesansvar, som har bestået indsamlerruddannelsen.</p>
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Samfundsøkonomiske konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Ingen	Ingen

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

*Til § 1*

*Til nr. 1 (§ 7, stk. 4)*

Den foreslåede bestemmelse er ny. Forslaget indebærer, at der skabes hjemmel for miljøministeren til at fastsætte regler om gebyr til dækning af omkostninger ved ordningen for undervisning og udstedelse af bevis for at kunne forestå indberetning af data og miljømæssig forsvarlig håndtering af genanvendeligt erhvervsaffald, jf. § 7, stk. 3, nr. 4.

Indsamleruddannelsen er beskrevet under de almindelige bemærkninger under pkt. 2.1.2.

Selve udviklingen af det digitale uddannelsessystem finansieres af midler fra Virksomhedsordningen.

Gebyret skal dække omkostninger til den løbende opdatering af uddannelsessystemets faglige indhold, som følge af regelændringer, omkostninger til drift af betalingsløsning, omkostninger til uddannelses- og prøvesystemets serverdrift samt øvrige omkostninger knyttet til videreudvikling af uddannelsessystemet.

Virksomhederne skal betale et gebyr pr. prøve for medarbejderen. Gebyret skal betales uanset om prøven består eller ej, og gebyret skal være det samme, uanset om der ved prøven forudgående har været gennemført et uddannelsesforløb eller ej, idet gebyret dækker omkostninger til det digitale uddannelsessystem, som også indbefatter prøven. Beviset er personligt og følger den person, der har bestået prøven.

Gebyret fastsættes således, at der opnås balance mellem indtægter og omkostninger over en 4-årig periode i overensstemmelse med Budgetvejledningens afsnit 2.3.1.2.

Reglerne om gebyr vil fremgå af bekendtgørelse om indsamleruddannelsen

*Til nr. 2 og 3. (§ 7, stk. 6 og 7)*

Forslaget i lovforslagets nr. 2 og 3, om at ændre henvisningerne i § 7, stk. 6 og 7 fra stk. 4 til stk. 5 er en konsekvens af forslaget i nr. 1.

*Til nr. 4. (§ 45, stk. 2, nr. 3)*

Den foreslåede ændring af bemyndigelsesbestemmelsen i § 45, stk. 2, nr. 3, udvider hjemlen for ministeren til også at fastsætte regler om kommunalbestyrelsens pligt til at give virksomheder, som ikke er hjemmehørende i kommunen, adgang til genbrugspladser i kommunen mod betaling samt til at begrænse denne adgang og foretage brugerundersøgelser.

Den foreslåede ændring indebærer, at kommunalbestyrelsen fremover skal sikre adgang til genbrugspladser i kommunen for virksomheder, der ikke er hjemmehørende i kommunen, på samme vilkår, som de, der gælder for virksomheder, som er hjemmehørende i kommunen.

Virksomheder, der benytter en genbrugsplads i en kommune, hvor virksomheden ikke er hjemmehørende vil blive omfattet af de samme regler om adgang og gebyrer og brugerundersøgelser, som gælder for de virksomheder, som er hjemmehørende i kommunen. Se om de gældende regler under pkt. 2.2.1. Reglerne vil fremgå af affaldsbekendtgørelsen.

## Til § 2

Det foreslås, at lovforslaget træder i kraft den xx.

## Bilag 1

### Lovforslaget sammenholdt med gældende lov Gældende formulering Lovforslaget

#### § 1

I lov om miljøbeskyttelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 879 af 26. juni 2010, som ændret senest ved lov nr. 1274 af 21. december 2011, foretages følgende ændringer:

#### § 7.

*Stk. 1.* ....

*Stk. 2.* ....

*Stk. 3.* Ministeren kan fastsætte regler om,

1) ....

2) ....

3) ....

4) at der i virksomheder, der forestår indsamling af genanvendeligt erhvervsaffald, skal være mindst en person med ledelsesansvar for indsamlingen, som skal have bevis for at kunne forestå indberetning af data og miljømæssig forsvarlig håndtering af affaldet, herunder om krav om undervisning og om opnåelse af bevis.

*Stk. 4.* Ministeren kan fastsætte regler om, at andre myndigheder eller private organisationer skal udøve nærmere fastlagte beføjelser om typegodkendelse og fabrikationskontrol af de i stk. 1, nr. 5 og 6, nævnte anlæg, maskiner, indretninger m.v.

*Stk. 5.* Ministeren kan fastsætte regler om

**1.** I § 7, indsættes efter stk. 3 som nyt stykke:

»*Stk. 4.* Ministeren kan fastsætte regler om gebyr til dækning af omkostningerne ved ordningen for undervisning og udstedelse af bevis for at kunne forestå indberetning af data og miljømæssig forsvarlig håndtering af genanvendeligt erhvervsaffald, jf. stk. 3, nr. 4.«

Stk. 4-6 bliver herefter stk. 5-7.

**2.** I § 7, *stk. 5*, der bliver *stk. 6*, ændres ”stk. 4” til: ”stk. 5”.

**3.** I § 7, *stk. 6*, der bliver *stk. 7*, ændres to steder ”stk. 4” til: ”stk. 5”.

betaling for myndigheders og private organisationers behandling af ansøgninger om typegodkendelse af de i stk. 1, nr. 5 og 6, nævnte anlæg, maskiner og indretninger m.v. For betaling opkrævet af de i stk. 4 nævnte myndigheder finderbestemmelserne i § 88 anvendelse.

*Stk. 6.* Ministeren kan fastsætte regler om adgangen til at klage over afgørelser truffet af de i stk. 4 nævnte myndigheder og private organisationer, herunder at afgørelser truffet af de i stk. 4 nævnte myndigheder ikke kan indbringes for anden administrativ myndighed.

#### **§ 45.**

*Stk. 1.* ....

*Stk. 2.* Miljøministeren fastsætter regler om kommunale affaldsordninger, herunder om

- 1) kommunalbestyrelsens pligt til at anvise behandlingsmuligheder for affald,
- 2) kommunalbestyrelsens pligt til at forestå indsamling og behandling af affald,
- 3) kommunalbestyrelsens pligt til at give adgang til genbrugspladser i kommunen, herunder pligten til at begrænse denne adgang, og foretage brugerundersøgelser og
- 4) borgeres, grundejeres og virksomheders pligt til at benytte kommunale affaldsordninger.

**3.** I § 45, *stk. 2, nr. 3*, indsættes efter ”herunder”: ”for virksomheder, der ikke er hjemmehørende i kommunen,” og ”pligten til at begrænse denne adgang” ændres til: ”samt om kommunalbestyrelsens pligt til at begrænse adgangen til genbrugspladser i kommunen”.

## **§ 2**

Loven træder i kraft den xx.