

NOTAT



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Pesticider og Genteknologi
J.nr. 001- 07250
Ref. chboe
Den 15. maj 2012

Orientering om baggrund og proces for indførelse af regler om pesticidforbrug på golfbaner herunder orientering om rapporten ”Pesticidforbrug og pesticidbelastning på golfbaner”

Baggrund

I juni 2005 blev der indgået en pesticidaftale mellem Dansk Golf Union (DGU), Kommunernes Landsforening og Miljøministeriet. Der var tale om en frivillig aftale, hvis mål var at opnå en afvikling af brugen af pesticider og om i første omgang at nå et delmål i 2008 med en forbrugsreduktion på 75 procent, svarende til 0,1 kg aktivstof pr. ha. I 2008 blev aftalens delmål ikke nået og efter flere forsøg på at indgå en ny aftale mellem golfbranchen, blev der den 8. februar 2011 i forligskredsen bestående af S, SF, RV, V, K og DF indgået en aftale om, at der skulle laves bindende regler for brug af pesticider på golfbaner (se vedlagte). Efter aftalens indgåelse er et krav i Rammedirektivet om bæredygtig anvendelse af pesticider, som angiver, at medlemsstaterne skal sikre, at brug af pesticider nedbringes til et minimum eller forbydes i specifikke områder, der anvendes af offentligheden (eksemplificeret som offentlige parker og haver, sportspladser, rekreative områder, skolegårde og legepladser) blevet implementeret i kemikalieloven. Med ændringen i kemikalieloven i 2011 blev der indført bemyndigelse til at ministeren kan udstede regler vedrørende brugen af pesticider på sådanne arealer – herunder golfbaner. Endvidere har Miljøstyrelsen, som en del af aftalen fået udarbejdet en faglig undersøgelse af pesticidforbruget. DGU har årligt siden 2006 udarbejdet publikationen Golfens Grønne Regnskab. Den faglige rapport og en seneste version af DGUs grønne regnskab for 2011 er vedlagt til orientering.

Proces

Den nævnte undersøgelse vil danne grundlag for regelfastsættelse for pesticidforbrug og pesticidbelastning på golfbaner og tilblivelsen af rapporten er fulgt af en faglig følgegruppe bestående af interessenter fra golfbranchen og miljøorganisationer, herunder bl.a. DGU, Dansk Greenkeeper Forening, Danmarks Naturfredningsforening, Det Økologiske Råd og DANVA. Følgegruppen har kommenteret rapporten undervejs i processen. Rapportens konklusioner og anbefalinger danner grundlag for udarbejdelse af en bekendtgørelse til regulering af anvendelsen af pesticider på golfbaner.

Inden sommerferien planlægges der afholdt møde i golf-forligskredsen med henblik på at drøfte udkast til bekendtgørelse med regler på området. Bekendtgørelsen forventes sendt i offentlig høring hen over sommeren med henblik på at kunne træde i kraft og få virkning fra 1. januar 2013.

Rapporten

Rapporten ”Pesticidforbrug og pesticidbelastning på golfbaner” beskriver resultatet af den faglige undersøgelse. Rapporten har via resultatet af en spørgeskemaundersøgelse kortlagt pesticidforbruget på danske golfbaner, beskrevet hvilke skadevoldere der forekommer og udfordringerne med at bekæmpe disse uden brug af pesticider. Ligeledes er barrierer for reduktion i pesticidforbruget identificeret, og forslag til løsninger på disse er beskrevet. Afslutningsvist beskrives et forslag til hvordan et maksimalt loft for pesticidanvendelse kan beregnes.

Det har i rapporten ikke været muligt at påpege helt generelle faktorer som værende hovedårsager til at nogle baner lykkes med at håndtere skadevoldere med kun et lavt forbrug. Mange forskellige faktorer i kombination vurderes at bidrage til, at det for en lang række baner lykkes at minimere pesticidforbruget betragteligt. Rapporten viser, at på grund af golfbanernes meget forskellige alder, placering, konstruktion, jordbundsforhold, antal ansatte greenkeepere mv. har banerne vidt forskellige udgangspunkter og udfordringer for så vidt angår reduktionen i pesticidforbruget.

Greenkeepere, golfklubber, Foreningen af Private Golfbaner og Dansk Golf Union har bidraget til rapporten via interviews og spørgeskemaer mv. og har medvirket til beskrivelse af de barrierer, der opleves af de forskellige parter i forhold til at kunne nedsætte pesticidforbruget på de danske golfbaner. Den største barriere i forhold til mærkbart at kunne nedsætte pesticidforbruget vurderes at være klubbernes/banernes fokus på økonomi og spillekvalitet og manglende opbakning til en pesticidreduktion.

Rapporten peger på en række initiativer, som vurderes at kunne medføre en pesticidreduktion. Der er tale om initiativer relateret til: sanktioner i forbindelse med kommende regler samt ulovlig eller forkert anvendelse af pesticider, krav om bestyrelsespåtegning af grønne regnskaber og dermed mere fokus og holdningsændring hos bestyrelserne, mere rådgivning via konsulenttjeneste, krav om at golfbanerne løbende følger og dokumenterer behovet for pesticidforbruget, forskning og formidling af viden på området.

Rapporten angiver, at golfbanernes væsentligste succeskriterium er, at de har baner af god spillekvalitet. Det forholder sig ikke sådan, at banerne skal være helt fri for ukrudt, plantesygdomme og skadedyr. Men målet er, at forekomsten af disse er på et så lavt niveau, at det ikke forårsager alvorlig forringelse af spillekvaliteten. Dog er det almindeligt accepteret, at spillekvaliteten kan være vidt forskellig mellem de enkelte golfbaner. Ønsker til bekæmpelsen af skadevolderne er derfor også vidt forskellig mellem klubberne/banerne.

Rapportens forslag til kommende regelgrundlag

Hidtil har reduktionsmålet for pesticidforbruget på golfbanerne været angivet i kg aktiv stof pr. ha bane. Den seneste opgørelse over forbruget, som kan ses i den vedlagte rapport Golfens Grønne Regnskab, viser et fald i løbet af de seneste år opgjort i kg. aktivstof. Men denne opgørelsesform fortæller ikke nødvendigvis noget om, hvor meget pesticidforbruget belaster miljøet, men kan derimod eksempelvis indikere en ændring i valg af pesticider mod midler der kun skal udbringes i få gram pr. ha frem for eksempelvis midler, der skal udbringes i 1 kg. pr. ha for at give den ønskede effekt. Sådanne midlers giftighed overfor organismer i miljøet kan være meget forskellig. Miljøstyrelsen har derfor for nyligt i forbindelse med udviklingen af model for pesticidafgiften udviklet et system, der gør det muligt at beregne miljø- og sundhedsbelastningen af de enkelte pesticider. Forfatterne til rapporten har på baggrund af Miljøstyrelsens belastningstal udviklet et system, hvormed man via oplysning om banernes pesticidforbrug og arealstørrelse kan beregne banernes belastningstal. Grundlaget for en opgørelse af pesticidbelastningen på den enkelte bane er en angivelse af de forskellige baneelementers areal (dvs. det samlede areal for banens greens, fairway mv.) og en angivelse af hvilke pesticider der anvendes og den forbrugte mængde.

Forfatterne har i rapporten angivet forslag til belastningsloft for pesticidbelastningen, der bygger på den antagelse, at det nuværende forbrug kan reduceres i mange golfklubber. Belastningsloftet er fastlagt ud fra de produkter, der er godkendt til anvendelse på banerne i dag.