

Forslag til lov om ændring af lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. og lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet (Udvidelse af børneattestordningen)

Fremsat den xx.xx 2012 af kulturministeren (Uffe Elbæk)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. og lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet

(Udvidelse af børneattestordningen)

§ 1

I lov nr. 520 af 21. juni 2005 om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v., som ændret ved lov nr. 429 af 29. maj 2008, foretages følgende ændringer:

1. § 2 affattes således:

»§ 2. Vedkommende minister fastsætter nærmere regler om indhentelse af børneattest, jf. stk. 4, inden myndigheder og private fysiske og juridiske personer ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år samt personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at få direkte kontakt med disse. Erhvervs- og vækstministeren kan fastsætte tilsvarende nærmere regler som nævnt i 1. pkt. for erhvervsdrivende, der ikke er omfattet af øvrige bekendtgørelser udstedt i medfør af denne lov. Vedkommende minister kan fastsætte regler om tilsyn.

Stk. 2. Det er en forudsætning, at ansættelses- eller beskæftigelsesforholdet har karakter af fast tilknytning, således at det fra ansættelsens eller beskæftigelsens begyndelse er hensigten, at personens tilknytning til myndigheden, institutionen, foreningen m.v. skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter.

Stk. 3. Vedkommende minister kan tilsvarende fastsætte regler om indhentelse af børneattester for de i stk. 1 nævnte fysiske personers ægtefæller, samlever, hjemmeboende børn og andre, såfremt disse, som følge af det i stk. 1 nævnte ansættelses- eller beskæftigelsesforhold, har mulighed for at få direkte kontakt med børn under 15 år. Vedkommende minister kan fastsætte regler om tilsyn.

Stk. 4. Ved en børneattest forstås en attest med oplysninger som nævnt i § 36 i bekendtgørelse om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister (Kriminalregisteret).

Stk. 5. I regler fastsat efter stk. 1 og 3 kan det bestemmes, at forsætlig overtrædelse af reglerne straffes med bøde. Dette gælder dog ikke for offentlige forvaltningsmyndigheders overtrædelser. Der kan pålægges selskaber m.v. (juridiske personer) strafansvar efter reglerne i straffelovens 5. kapitel.«

2. § 3 affattes således:

»§ 3. Indhentelse af attest som nævnt i § 2, stk. 1 og 3, skal ske i overensstemmelse med de regler, der gælder for sådanne attester.«

3. § 4 affattes således:

»§ 4. Myndigheder og private fysiske og juridiske personer, som indhenter børneattester på grundlag af regler udstedt i medfør af § 2, stk. 1 og 3, skal ikke af denne grund foretage anmeldelse til eller indhente udtalelse eller tilladelse fra Datatilsynet i henhold til persondatalovens kapitel 12 eller 13.«

§ 2

I lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet, jf. lovbekendtgørelse nr. 854 af 11. juli 2011, foretages følgende ændringer:

1. § 4, stk. 4, affattes således:

»*Stk. 4.* Folkeoplysende foreninger efter stk. 1, skal i forbindelse med ansøgning om tilskud eller anvisning af lokaler afgive erklæring om, at foreningen indhenter børneattester, i det omfang foreningen ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år samt personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at få direkte kontakt med disse, jf. lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. Pligten til at afgive erklæring gælder også, selv om foreningen på tidspunktet for erklæringen ikke ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år eller personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at få direkte kontakt med disse.«

2. § 45, stk. 3, affattes således:

»*Stk. 3.* Foreningen skal i forbindelse med ansøgning om tilskud eller anvisning af lokaler afgive erklæring om, at foreningen indhenter børneattester, i det omfang foreningen ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år samt personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at få direkte kontakt med disse, jf. lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. Pligten til at afgive erklæring gælder også, selv om foreningen på tidspunktet for erklæringen ikke ansætter eller beskæftiger personer,

der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år eller personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at få direkte kontakt med disse.«

§ 3

Loven træder i kraft den 1. juni 2012.

§ 4

Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Det ligger regeringen meget på sinde at sikre, at vores børn og unge kan færdes trygt i skoler, institutioner og til fritidsaktiviteter. Forældre skal med ro i sindet kunne aflevere deres børn i ansattes varetægt med en forventning om, at det tillidsforhold, der naturligt opstår mellem børn og voksne, ikke misbruges.

Folketinget vedtog i 2005 lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. (lov nr. 520 af 21. juni 2005). Loven trådte i kraft 1. juli 2005.

En børneattest er et dokument, der indeholder oplysninger om afgørelser¹, dvs. domme m.v., om visse seksualforbrydelser begået mod børn under 15 år. Børneattesten minder meget om en traditionel straffeattest, men adskiller sig bl.a. ved, at oplysningerne på en børneattest fremgår i længere tid.

Børneattestreglerne indebærer, at myndigheder, virksomheder, foreninger m.v. (private fysiske og juridiske personer) skal indhente en børneattest hos Rigspolitiet, inden de ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år.

Formålet med børneattestloven er at styrke indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn ved at medvirke til at forhindre, at der i f.eks. dagtilbud eller idrætsforeninger ansættes personer, der er dømt for pædofili. Loven har endvidere et præventivt sigte i forhold til at afholde pædofile fra at søge jobfunktioner, der indebærer direkte kontakt til børn under 15 år. Børneattestordningen kan ikke forhindre, at børn udsættes for seksuelle overgreb, men ordningen er et vigtigt redskab i indsatsen for at forhindre krænkelse foretaget af voksne uden familiær relation til det krænkede barn.

Der er siden lovens ikrafttræden udstedt et stigende antal børneattester. I 2010 blev der udstedt ca. 250.000 børneattester, der i 64 tilfælde var "positive", dvs. de indeholdt oplysninger om, at ansøgeren tidligere var dømt m.v. for seksuelle overgreb mod børn.

Dette lovforslag har til formål at udvide børneattestordningen og derved skabe grundlaget for en yderligere styrkelse af indsatsen over for seksuelle overgreb mod børn. Forslaget indebærer, at den kreds af personer, der i dag skal indhentes børneattest på, udvides, så det sikres, at alle relevante arbejdsfunktioner bliver omfattet af børneattestordningen.

Lovforslaget er udarbejdet på baggrund af anbefalinger fra en tværministeriel arbejdsgruppe om børneattestordningen. Arbejdsgruppens redegørelse "Redegørelse for reglerne om børneattester" blev offentliggjort i december 2011. Redegørelsen indeholder bl.a. en anbefaling om, at børneattestordningen udvides, så flere personer bliver omfattet af pligten til at indhente børneattest.

Det er regeringens opfattelse, at de initiativer, som arbejdsgruppen anbefaler, vil medvirke til en styrket indsats over for seksuelle overgreb mod børn, samtidig med at der opretholdes en fornuftig

¹ De afgørelser, der fremgår af en børneattest, er oplysninger fra kriminalregisterets efterforskningsdel, som er eller har været optaget i afgørelsesdelen. Udover domme kan det f.eks. være tiltalefrafald, jf. retsplejelovens § 722, eller bøder vedtaget udenretligt

balance mellem behovet for at beskytte så mange børn og unge, uden at pålægge foreninger, institutioner m.v. for store administrative byrder.

2. Udvidelse af børneattestordningen

2.1. Lovforslagets baggrund

I december 2010 nedsattes en tværministeriel arbejdsgruppe om børneattestordningen. Arbejdsgruppen blev nedsat som følge af to beslutningsforslag fra henholdsvis Dansk Folkeparti og Socialistisk Folkeparti, der begge lagde op til at udvide den kreds af personer, der skal indhentes børneattest på. Derudover ønskede Dansk Folkeparti i sit beslutningsforslag at udvide børneattestordningen til at omfatte eksisterende ansættelsesforhold og ikke kun nyansættelser, som det er tilfældet i dag. Arbejdsgruppen bestod af følgende ministerier: Justitsministeriet, Finansministeriet, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Erhvervs- og Vækstministeriet, Beskæftigelsesministeriet, Ministeriet for Børn og Undervisning, Social- og Integrationsministeriet, Miljøministeriet, Ligestillings- og Kirkeministeriet samt Kulturministeriet.

Arbejdsgruppen har haft til opgave at se på, om der er behov for at foretage justeringer i den kreds af personer og institutioner, der i dag er omfattet af pligten til at indhente børneattest – herunder hvad konsekvenserne vil være ved at udvide børneattestordningen til også at omfatte eksisterende ansættelsesforhold. Arbejdsgruppen har også set på, om børneattesten bør indeholde flere oplysninger. Det har ikke været hensigten, at der skulle foretages en gennemgribende ændring af børneattestordningens formål og struktur men derimod en optimering af den eksisterende ordning.

Arbejdsgruppens redegørelse blev offentliggjort den 6. december 2011 og indeholder en række konkrete anbefalinger til en udvidelse af den eksisterende børneattestordning.

Arbejdsgruppen har bl.a. anbefalet, at der foretages en udvidelse af den personkreds, der i dag skal indhentes børneattest på, så børneattestordningen fremover også omfatter personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har *mulighed* for at få direkte kontakt med børn. Arbejdsgruppen har i den forbindelse peget på en række konkrete institutioner m.v. og arbejdsfunktioner, der bør omfattes af pligten til at indhente børneattest.

Arbejdsgruppen har endvidere anbefalet, at betingelsen om, at personen skal være fast tilknyttet institutionen, foreningen m.v., før der er pligt til at indhente børneattest, bør fremgå direkte af børneattestloven, hvilket ikke er tilfældet i dag. Endelig har arbejdsgruppen anbefalet, at indholdet af en børneattest udvides, så den også omfatter eventuelle domme m.v. vedrørende straffelovens § 223, når forholdet er begået over for et barn under 15 år. Straffelovens § 223 kriminaliserer bl.a. samleje med personer under 18 år, der er den skyldiges adoptivbarn, stedbarn eller plejebarn, eller som er betroet den pågældende til undervisning eller opdragelse.

Dette lovforslag er udarbejdet på baggrund af arbejdsgruppens anbefalinger.

Lovforslaget medfører ændringer i børneattestloven og folkeoplysningsloven. Der skal derudover foretages ændringer i de bekendtgørelser, der er udstedt med hjemmel i børneattestloven.

Justitsministeriet har i forbindelse med arbejdsgruppen tilkendegivet, at de som følge af dette lovforslag vil foretage de nødvendige ændringer i kriminalregisterbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 218 af 27. marts 2001 om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister) samt

i indberetningscirkulæret (Justitsministeriets cirkulære nr. 63 af 29. juli 2005 om politiets indberetning af straffesager vedrørende seksuelt misbrug af børn m.v.).

2.1. Gældende ret

Børneattestordningen indebærer, at myndigheder, virksomheder, foreninger m.v. (private fysiske og juridiske personer) skal indhente en børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personale, der som led i udførelsen af deres opgaver, skal have direkte kontakt med børn under 15 år.

2.1.1. Indhentelse af børneattest

En børneattest er et dokument, der indeholder oplysninger om afgørelser, dvs. domme m.v., om visse seksualforbrydelser begået mod børn under 15 år. Det er Rigspolitiet, der i medfør af kriminalregisterbekendtgørelsen (bekendtgørelse nr. 218 af 27. marts 2001 om behandling af personoplysninger i Det Centrale Kriminalregister) udsteder børneattester. Udstedelsen sker efter anmodning fra en arbejdsgiver og forudsætter accept fra den person, som attesten vedrører.

Børneattesten minder om en traditionel straffeattest. I modsætning til en straffeattest, der indeholder oplysninger om flere typer forbrydelser, indeholder en børneattest dog kun de oplysninger, der fremgår af kriminalregisterbekendtgørelsens § 36, dvs. oplysninger om visse seksualforbrydelser begået mod børn under 15 år. Oplysningerne på en børneattest fremgår desuden typisk i længere tid - men aldrig i kortere tid - end det er tilfældet ved en traditionel straffeattest. Det nærmere tidsrum varierer alt afhængig af, hvilken type krænkelse og sanktion der er tale om. Domme for grove sædelighedsforbrydelser fremgår af børneattesten, indtil den registrerede fylder 80 år.

2.1.2. Omfanget af pligten til at indhente børneattest

Pligten til at indhente børneattest fremgår af børneattestloven (lov nr. 520 af 21. juni 2005). Loven er en rammelov, der danner grundlag for, at relevante ministre med hjemmel i loven kan fastsætte nærmere regler for, hvornår det er lovpligtigt at indhente børneattest. Følgende ministerier har på nuværende tidspunkt udstedt bekendtgørelser om indhentelse af børneattest: Ligestillings- og Kirkeministeriet, Erhvervs- og Vækstministeriet, Ministeriet for Børn og Undervisning, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Social- og Integrationsministeriet, Miljøministeriet, Kulturministeriet samt Justitsministeriet (der har overtaget ressortområdet fra det tidligere Ministerium for Flygtninge, Indvandrere og Integration).

Bekendtgørelserne under de forskellige ministerier er opbygget på samme måde og er afgrænset i forhold til de enkelte ministeriers ressortområder.

Bekendtgørelserne indeholder alle en opremsning af, hvilke myndigheder, institutioner, foreninger m.v., der har pligt til at indhente børneattest, inden de ansætter eller beskæftiger personale i arbejdsfunktioner, der indebærer direkte kontakt med børn under 15 år. Derudover fremgår det af de enkelte bekendtgørelser, hvilke konkrete arbejdsfunktioner, personen skal ansættes eller beskæftiges i, før der er pligt til at indhente en børneattest. Pligten til at indhente børneattest forudsætter derfor, at både institutionen, foreningen m.v. og den arbejdsfunktion, som personen skal ansættes eller beskæftiges i, fremgår af den relevante bekendtgørelse.

På Kulturministeriets område skal bl.a. alle idrætsforeninger, danse-, musik-, ballet- og rideskoler samt fitnesscentre indhente børneattester, inden de ansætter eller beskæftiger personer f.eks. trænere, instruktører, holdledere m.v., der skal være fast tilknyttet institutionen, og som gennem deres arbejdsopgaver skal have direkte kontakt til børn under 15 år.

Den grundlæggende betingelse, der regulerer personkredsen og dermed pligten til at indhente børneattest, er, at personen som led i varetagelse af sin arbejdsfunktion skal have direkte kontakt med børn under 15 år. Betingelsen har til formål at målrette indhentelsen af børneattester og betyder bl.a., at idrætsforeninger skal indhente børneattest på en person, der træner børn. Det tilsvarende vil derimod typisk ikke være tilfældet, hvis idrætsforeningen ansætter en træner for et voksenhold, idet dennes arbejdsopgaver som udgangspunkt ikke indebærer direkte kontakt med børn under 15 år. Betingelsen er nærmere beskrevet under afsnit 2.2.1.

Børneattestordningen finder anvendelse på personer, der ønskes ansat eller beskæftiget i institutionen, foreningen m.v. Det fremgår af bemærkningerne til børneattestloven, at der med beskæftigelse i lovens forstand hovedsageligt sigtes til frivillige, ulønnede personer og lignende som f.eks. trænere og holdledere. Forældre, der f.eks. modtager børnehavebesøg i anledning af en fødselsdag, som hjælper ved en turneringsdag i klubben, eller på skift kører børn til sportsskampe, skal derimod ikke anses som beskæftiget i lovens forstand og er derfor ikke omfattet af reglerne. Det samme gælder forældre, der deltager i spejderlejre, fodboldskoler og lignende, når børnene er ledsaget af trænere, ledere m.v.

Enkeltmandsvirksomheder, der udbyder tjenester rettet mod børn under 15 år f.eks. privatpraktiserende psykologer, festklovne og tryllekunstnere, er ikke omfattet af børneattestordningen. Begrundelsen for dette er, at personerne i disse virksomheder i sagens natur ikke er i et ansættelses- eller beskæftigelsesforhold.

Det er endvidere en forudsætning for pligten til at indhente børneattest, at det fra ansættelsens eller beskæftigelsens start er hensigten, at den pågældende person skal være fast tilknyttet myndigheden, institutionen, foreningen m.v. Denne betingelse fremgår af forarbejderne til børneattestloven samt i de bekendtgørelser, der er udstedt med hjemmel i børneattestloven. Betingelsen er nærmere beskrevet under afsnit 2.2.3.

Børneattestreglerne har et forebyggende sigte og finder anvendelse på ansættelsestidspunktet. Reglerne gælder kun i forbindelse med nyansættelser, hvilket indebærer, at der f.eks. ikke pligt til at indhente børneattest på personer, der er ansat eller beskæftiget før lovens ikrafttræden i 2005.

2.1.3. Indhentelse af børneattest på frivillig basis samt indberetningscirkulæret

I tilfælde, hvor der ikke er pligt til at indhente børneattest, har myndigheder, foreninger m.v. i medfør af kriminalregisterbekendtgørelsen mulighed for at indhente en børneattest på frivillig basis. Dette kan være relevant i eksisterende ansættelsesforhold, f.eks. hvis en forening hvert år ønsker at indhente børneattester på samtlige af sine trænere, samt i forhold til personer, der skal varetage arbejdsfunktioner, som ikke er omfattet af den relevante bekendtgørelse. Muligheden for at indhente børneattest på frivillig basis forudsætter dog, at betingelserne i kriminalregisterbekendtgørelsen er opfyldt - herunder at personen som led i varetagelse af sin arbejdsfunktion skal have direkte kontakt med børn under 15 år. Kriminalregisterbekendtgørelsen har altså den samme afgrænsning af personkredsen som i børneattestloven.

Børneattestordningen skal endvidere ses i sammenhæng med det såkaldte indberetningscirkulære (Justitsministeriets cirkulære nr. 63 af 29. juli 2005 om politiets indberetning af straffesager vedrørende seksuelt misbrug af børn m.v.), hvorefter Rigsadvokaten kan underrette arbejdsgivere

m.v., hvis personer i eksisterende ansættelsesforhold m.v. bliver sigtet i visse sager om seksuelt misbrug af børn, og en række nærmere betingelser i øvrigt er opfyldt.

Børneattestloven, kriminalregisterbekendtgørelsen og indberetningscirkulæret supplerer således hinanden og skaber rammerne for, at der i videst muligt omfang ikke ansættes eller beskæftiges personer, der enten er eller har været involveret i sager om seksuelt misbrug af børn under 15 år.

2.1.4. Konsekvenser af børneattestreglerne

Børneattestloven regulerer ikke, hvorvidt den pågældende myndighed, institution, forening m.v. er berettiget til at ansætte en person med en "positiv" børneattest, dvs. som har registreringer på børneattesten. Det er op til den enkelte myndighed, virksomhed eller forening m.v. at beslutte, hvem de vil ansætte. Børneattesten giver alene et oplyst beslutningsgrundlag.

Institutioner, foreninger m.v., der ikke indhenter børneattester i overensstemmelse med reglerne, kan idømmes bødestraf. Det skal fremgå af de enkelte bekendtgørelser udstedt med hjemmel i børneattestloven, hvis en overtrædelse af pligten til at indhente børneattest kan straffes.

Derudover indeholder folkeoplysningsloven et krav om, at foreninger m.v. kun kan få støtte efter folkeoplysningsloven, hvis de i forbindelse med ansøgningen om støtte afgiver en erklæring om, at de indhenter børneattester i overensstemmelse med reglerne i børneattestloven. Afgives der en urigtig erklæring, kan støtten bortfalde, ligesom der kan fremsættes krav om tilbagebetaling af allerede modtaget støtte.

2.2. Lovforslagets nærmere indhold

Dette lovforslag har til formål at udvide børneattestordningen, således at det sikres, at der indhentes børneattest i alle relevante sammenhænge. Lovforslaget er baseret på anbefalingerne fra den tværministerielle arbejdsgruppe om børneattestordningen.

Regeringen foreslår, at den personkreds, der i dag skal indhentes børneattest på, udvides, således at også personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har mulighed for at få direkte kontakt med disse, bliver omfattet. Dette vil indebære, at der også skal indhentes børneattester på personer, hvis arbejdsfunktion *ikke i sig selv* indebærer direkte kontakt med børn, men hvor personen på trods heraf *har mulighed* for at opnå en sådan direkte kontakt med børn. Det kan f.eks. være tilsynsførende i svømmehaller eller havepersonale i dagsinstitutioner. Der vil som følge heraf være behov for at foretage ændring i børneattestlovens § 2, stk. 1, samt konsekvensændringer i folkeoplysningslovens § 4, stk. 4, og § 45, stk. 3, der henviser til ordlyden af børneattestlovens § 2, stk. 1, og i kriminalregisterbekendtgørelsens § 36. Der vil herudover være behov for at justere indholdet i de bekendtgørelser, der er udstedt med hjemmel i børneattestloven, samt i Justitsministeriets indberetningscirkulære. Forslaget er nærmere beskrevet under afsnit 2.2.1.

Regeringen foreslår endvidere, at det fremover skal fremgå direkte af børneattestloven, at pligten til at indhente børneattest forudsætter, at personer skal være "fast tilknyttet" myndigheden, institutionen, foreninger m.v. Betingelsen, der er i overensstemmelse med lovens forarbejder, har hidtidig været en fast bestanddel af samtlige bekendtgørelser udstedt med hjemmel i børneattestloven. Der er dermed ikke tale om en indholdsmæssig ændring af personafgrænsningen, men om en teknisk ændring som tydeliggør betingelsen "fast tilknytning". Forslaget indebærer en

ændring af børneattestloven og er nærmere beskrevet under afsnit 2.2.2. Bekendtgørelserne vil fortsat indeholde en nærmere definition af begrebet ”fast tilknytning”.

Regeringen foreslår desuden, at den nuværende § 2, stk. 2, i børneattestloven udvides. Bestemmelsen vedrører personer bosat hos f.eks. dagplejere og plejefamilier og som derigennem vil kunne opnå en direkte kontakt med børn. Bestemmelsen giver mulighed for, at vedkommende minister kan fastsætte regler om indhentelse af børneattest for ægtefæller, samlevere og hjemmeboende børn til ansatte eller beskæftigede, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, såfremt de pågældende personer har mulighed for at opnå direkte kontakt med børnene. Regeringen foreslår, at der til opremsningen af personkredsen tilføjes ”og andre”, således at vedkommende minister har mulighed for at fastsætte regler om indhentelse af børneattest på andre personer, end dem der direkte er nævnt i bestemmelsen. Dette kan f.eks. være relevant ved logerende eller bofæller. Forslaget er nærmere beskrevet under afsnit 2.2.3.

På baggrund af arbejdsgruppens anbefaling om, at indholdet af en børneattest udvides, jf. afsnit 2.1, så den fremover også vil indeholde oplysninger om afgørelser, dvs. domme m.v. for overtrædelse af straffelovens § 223 begået mod børn under 15 år, har Justitsministeriet tilkendegivet, at de i forbindelse med dette lovforslag vil ændre kriminalregisterbekendtgørelsen i overensstemmelse hermed.

Regeringen har derimod ikke fundet anledning til at udvide børneattestordningen til at omfatte eksisterende ansættelsesforhold. Arbejdsgruppen har redegjort for konsekvenserne ved en sådan udvidelse, og på denne baggrund er det regeringens vurdering, at en sådan udvidelse ikke vil være hensigtsmæssig.

Begrundelsen for dette er, at en lovændring, der fastsætter, at en arbejdsgiver har pligt til at indhente en børneattest på allerede ansatte, vil være et brud med dansk tradition for regulering af det arbejdsretlige område. En sådan ændring vil desuden kollidere med sædvanlige arbejdsretlige grundsætninger, bl.a. fordi det vil være en indblanding i arbejdsgivers ledelsesmæssige adgang til at iværksætte kontrolforanstaltninger for at sikre arbejdets normale gang. Dette skal ses i lyset af, at der ville være tale om ansættelsesforhold, der har eksisteret i mere end 5 år, uden at arbejdsgiver tidligere har haft anledning til at betvivle den ansattes person eller arbejdsydelse. En sådan indblanding vil kunne anses for krænkende for lønmodtageren.

Derudover kan det overvejes, om udvidelse af den lovpligtige indhentelse af børneattester til også at omfatte eksisterende ansættelsesforhold reelt vil medføre en øget beskyttelse af børn under 15 år i forhold til den beskyttelse, som følger af Justitsministeriets indberetningscirkulære, jf. afsnit 2.1.3. Indberetningscirkulæret giver mulighed for at arbejdsgiveren efter omstændighederne kan underrettes, hvis en ansat eller beskæftiget person, der som led i udførelsen af sine opgaver har direkte kontakt med børn under 15 år, bliver sigtet eller dømt for seksuelle krænkelser mod børn.

Endelig vil en eventuel inddragelse af eksisterende ansættelsesforhold indebære væsentlige administrative og økonomiske konsekvenser for de institutioner m.v., som er omfattet af reglerne.

2.2.1. Overvejelser om betingelsen ”direkte kontakt til børn under 15 år”

Myndigheder, institutioner, foreninger m.v. skal indhente børneattest inden de ansætter eller beskæftiger personale i arbejdsfunktioner, der indebærer direkte kontakt med børn under 15 år. Betingelsen om ”direkte kontakt til børn under 15 år” er helt central i børneattestordningen, da den

afgrænser den omfattede personkreds. Betingelsen har til formål at målrette indhentelsen af børneattester. Dermed sikres det, at institutioner m.v. ikke unødigt indhenter børneattester på personer, som ikke har direkte kontakt med børn og ikke færdes blandt børn.

Hverken børneattestloven eller de relevante bekendtgørelser udstedt med hjemmel i loven indeholder en udtrykkelig definition af begrebet ”direkte kontakt”. Ud fra lovens forarbejder må det imidlertid lægges til grund, at begrebet direkte kontakt omfatter kontakt, som har til formål at skabe et tillidsforhold mellem barnet og den voksne, og som ligger udover en kortvarig eller enkeltstående kontakt, f.eks. det at ekspedere et barn i en butik. Betingelsen om direkte kontakt indebærer derfor, at der skal være tale om kontakt af en vis kontinuitet og varighed og skal således ses i sammenhæng med betingelsen om ”fast tilknytning”, jf. afsnit 2.2.2.

Det fremgår af lovens forarbejder, at reglerne finder anvendelse på de tilfælde, hvor barnet er overladt i personens varetægt. Det kan være tilfældet, hvor en spejderleder tager barnet med på spejderlejr. Det vil derimod *ikke* være tilfældet, hvor forældrene eksempelvis er med barnet til forældre/barn gymnastik. Her vil barnet nemlig ikke være overladt i instruktørens/trænerens varetægt, hvorfor der ikke skal indhentes en børneattest. Kravet om at barnet skal være overladt i personens varetægt, betyder dog ikke, at personen skal have barnet på tomandshånd, før der er tale om et varetægtsforhold til barnet. Når forældrene overlader barnet i trænerens varetægt og efterlader barnet alene (dvs. uden den ansvarlige forældre) hos træneren, vil der skulle indhentes børneattest – uanset om træneren har barnet på tomandshånd eller er sammen med andre trænere og børn.

Betingelsen ”direkte kontakt” indebærer, at personer, der ikke som led i udførelsen af deres arbejdsopgaver har direkte kontakt med børn under 15 år, men som i forbindelse med deres arbejdsopgaver *færdes fast* på samme steder, som børn opholder sig, falder uden for den nuværende personafgrænsning. Disse personer omfattes dermed ikke af pligten til at indhente børneattest. Det vil i sådanne situationer heller ikke være muligt på frivillig basis i medfør af kriminalregisterbekendtgørelsen at indhente en børneattest, idet kriminalregisterbekendtgørelsen indeholder et tilsvarende krav om, at arbejdsfunktionen indebærer direkte kontakt til børn under 15 år, jf. afsnit 2.1.3.

De arbejdsfunktioner som i dag falder uden for pligten til at indhente børneattest, fordi de ikke indebærer direkte kontakt med børn under 15 år, er f.eks. havepersonale i daginstitutioner, pedeller i fritidsklubber og tilsynspersonale i svømmehaller. Fælles for disse personer er nemlig, at deres arbejdsfunktioner som udgangspunkt ikke indebærer, at de har direkte kontakt med børn.

Afhængig af de konkrete omstændigheder kan varetagelsen af disse persongruppes arbejdsopgaver dog betyde, at de færdes fast blandt børn under 15 år og derved får *mulighed* for direkte kontakt med børn.

Børneattestordningens vigtigste område er tilfælde, hvor ansættelsen eller beskæftigelsen skaber grundlag for et tillidsforhold mellem den voksne og barnet. Det er regeringens opfattelse, at dette også kan tænkes at forekomme i forhold til en person, der fast færdes, hvor der er børn til stede, men hvis arbejdsfunktion ikke indebærer direkte kontakt med børn. Sådanne personer vil, fordi de færdes fast samme steder som børn, være kendte ansigter for børnene. De vil derved have mulighed for på eget initiativ at iværksætte og opbygge et tillidsforhold til børnene, uanset at dette ikke følger direkte af deres arbejdsopgaver.

Regeringen forslår derfor, at børneattestordningen udvides til også at omfatte personer, der via deres arbejdsopgaver færdes fast på steder, hvor der er børn under 15 år, og som derved har mulighed for at opnå direkte kontakt med børnene.

Lovforslaget ændrer ikke ved, at personen fortsat skal være ansat eller beskæftiget i myndigheden, institutionen, foreningen m.v. Der vil således – uanset den foreslåede udvidelse - fortsat ikke skulle indhentes børneattest på forældre eller andre frivillige, der f.eks. hjælper til ved et fodboldstævne eller på skift kører børnene til håndboldkamp.

Den foreslåede udvidelse indebærer en ændring i børneattestlovens § 2, stk. 1, således at det fremgår, at pligten til at indhente børneattest også omfatter personale, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år og derved har *mulighed* for at få direkte kontakt med disse. Der vil endvidere være behov for at foretage konsekvensændringer i folkeoplysningslovens § 4, stk. 4, og § 45, stk. 3, der henviser til børneattestlovens § 2, stk. 1, samt i de bekendtgørelser, der er udstedt med hjemmel i loven. Der vil derudover være behov for at foretage en tilsvarende konsekvensændring i kriminalregisterbekendtgørelsen, da bekendtgørelsen regulerer, hvornår Rigspolitiet kan udstede børneattester. Kriminalregisterbekendtgørelsen henhører under Justitsministeriet, der i forbindelse med arbejdsgruppen har tilkendegivet, at ministeriet vil foretage de nødvendige ændringer i overensstemmelse med dette lovforslag.

2.2.1.1. Ændringer i bekendtgørelserne udstedt med hjemmel i børneattestloven

Den nærmere regulering af hvilke institutioner m.v. samt konkrete arbejdsfunktioner, der er omfattet af pligten til at indhente en børneattest, fremgår af de enkelte ressortministeriers bekendtgørelser.

Da bekendtgørelsernes nærmere indhold er udarbejdet på baggrund af den nuværende personafgrænsning i børneattestlovens § 2, stk. 1, og derfor kun omfatter arbejdsfunktioner, der indebærer direkte kontakt med børn under 15 år, vil en udvidelse, som beskrevet under afsnit 2.2.1, indebære behov for justeringer i bekendtgørelserne. De enkelte ministerier har derfor gennemgået bekendtgørelsen på deres ressortområde og fremkommet med forslag til, hvilke konkrete justeringer der bør foretages.

I forbindelse med denne gennemgang har flere ministerier endvidere fundet, at en række bekendtgørelser bør opdateres, så at alle relevante institutioner m.v. og arbejdsfunktioner bliver omfattet af pligten til at indhente børneattest. Disse ændringer har ikke nødvendigvis sammenhæng med den foreslåede udvidelse af børneattestlovens § 2, stk. 1.

Inden for Kulturministeriets område foreslås bekendtgørelsen således udvidet med følgende institutioner, foreninger m.v.: Museer, zoologiske anlæg og dyreparker, kunsthaller, nødhjælpsorganisationer/velgørenhedsorganisationer, orkestre og kor, teatre og teaterskoler, forfatter- og filmskoler for børn og unge, skoler for kreative håndværk, radio- og tv-stationer samt biblioteker med børneafdelinger eller aktiviteter for børn. Bekendtgørelsen foreslås udvidet med følgende arbejdsfunktioner: Børnepassere, formidlere samt pedeller og andet teknisk personale.

De nye bekendtgørelser vil have samme ikrafttrædelsestidspunkt som ændringen af børneattestloven.

2.2.2. Overvejelser om betingelsen "fast tilknytning"

Pligten til at indhente børneattest forudsætter, at personen via sin ansættelse eller beskæftigelse skal have fast tilknytning til myndigheden, institutionen, foreningen m.v. Betingelsen fremgår ikke af børneattestlovens ordlyd men følger af lovens forarbejder, hvor det fremgår at:

”Kontakt af enkeltstående og kortvarig karakter omfattes som udgangspunkt ikke. Ordningens vigtigste anvendelsesområde er tilfælde, hvor ansættelsen eller beskæftigelsen skaber grundlag for et tillidsforhold mellem den voksne og et barn.”

Betingelsen om ”fast tilknytning” er endvidere en fast bestanddel af samtlige bekendtgørelser udstedt med hjemmel i loven. I Kulturministeriets bekendtgørelse § 2, stk. 2, fremgår det således, at:

”Ved fast tilknytning efter stk. 1, forstås, at det ud fra ansættelsens eller beskæftigelsens begyndelse er hensigten, at personens tilknytning til myndigheden, foreningen m.v. skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter. I disse tilfælde skal børneattest være indhentet, inden personen tiltræder som ansat eller beskæftiget. Børneattest skal dog under alle omstændigheder indhentes efter stk. 1, senest 3 uger efter det tidspunkt, hvor en person har været tilknyttet myndigheden, foreningen m.v. i mere end 3 måneder og inden for dette tidsrum i mindst 3 tilfælde eller i en sammenhængende periode af mere end 1 uges varighed har fungeret som træner, instruktør, holdleder eller lærer, jf. stk. 1, forudsat at personen fortsat skal være tilknyttet myndigheden, foreningen m.v.”

De øvrige bekendtgørelser indeholder en stort set enslydende definition af betingelsen ”fast tilknytning”.

Regeringen finder, at det vil være hensigtsmæssigt at tydeliggøre denne eksisterende betingelse ved, at den fremgår direkte af børneattestloven. Regeringen foreslår derfor, at lovens § 2 tilføjes et nyt stykke med følgende ordlyd:

”Det er en forudsætning, at ansættelses- eller beskæftigelsesforholdet har karakter af fast tilknytning, således at det fra ansættelsens eller beskæftigelsens begyndelse er hensigten, at personens tilknytning til myndigheden, institutionen, foreningen m.v. skal have mere end enkeltstående eller kortvarig karakter.”

Det er regeringens opfattelse, at formuleringen ”enkeltstående eller kortvarig” bør anvendes i stedet for ”enkeltstående og kortvarig”, da sidstnævnte kan medføre en utilsigtet indsnævring af personkredsen. Formuleringen bliver dermed i overensstemmelse med ordlyden af bekendtgørelserne udstedt med hjemmel i børneattestloven.

Af hensyn til bestemmelsen opbygning foreslås det, at betingelsen om ”fast tilknytning” fremgår af en ny § 2, stk. 2, hvorefter den nuværende § 2, stk. 2, således bliver til § 2, stk. 3, osv.

Bekendtgørelserne vil fortsat indeholde den nærmere definition af ”fast tilknytning”.

Lovændringen vil alene være en teknisk ændring, og indeholder således ikke en indholdsmæssig ændring af personafgrænsningen.

2.2.3. Ægtefæller, samlevende, hjemmeboende børn og andre.

Det følger af børneattestlovens § 2, stk. 2, at vedkommende minister kan fastsætte regler om indhentelse af børneattest for ægtefæller, samlevere og hjemmeboende børn til ansatte eller beskæftigede, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, såfremt de pågældende personer vil kunne opnå en direkte kontakt med børnene. Der er ikke tilknyttet en minimumsalder til disse personer, men registreringer på en børneattest forudsætter i sagens natur, at personen er over den kriminelle lavalder.

Bestemmelsen har særligt sigte på situationer, hvor den beskæftigede person udfører sine arbejdsopgaver i eget hjem f.eks. dagplejere eller plejefamilier. I disse situationer vil der være mulighed for, at den ansatte persons ægtefælle, samlever eller hjemmeboende børn opholder sig i hjemmet sammen med børnene og derigennem har mulighed for at opnå direkte kontakt med børnene og opbygge et tillidsforhold. Bestemmelsen giver mulighed for, at der kan fastsættes regler om indhentelse af børneattest for disse personer i forbindelse med en ansættelse eller en beskæftigelse, men også i situationer hvor der sker løbende ændringer på bopælen i et eksisterende ansættelses- eller beskæftigelsesforhold uanset ansættelses- eller beskæftigelsestidspunktet, f.eks. i det tilfælde hvor en ny samlever flytter ind hos en dagplejer

Det er regeringens opfattelse, at muligheden for at fastsætte nærmere regler for indhentelse af børneattest på ægtefæller, samlevere og børn, også kan være relevant i forhold til andre persongrupper som f.eks. logerende eller bofæller hos dagplejere og plejefamilier.

Regeringen foreslår på denne baggrund, at den nuværende § 2, stk. 2, i børneattestloven ændres, således at der til opremsningen af personkredsen tilføjes ”og andre”. Børneattestloven vil herefter fremadrettet indeholde en hjemmel til også at udstede administrative regler om indhentelse af børneattest i forhold til andre personer, der vil kunne opnå en direkte kontakt med børn.

Det skal bemærkes, at den eksisterende mulighed for at fastsætte regler om indhentelse af børneattester på ægtefæller, samlevere og børn endnu ikke er udnyttet. Begrundelse for dette er, at kriminalregisterbekendtgørelsen, der regulerer Rigspolitiets mulighed for at udstede børneattester, på nuværende tidspunkt ikke giver mulighed for, at der kan udstedes børneattester på ægtefæller, samlevere og hjemmeboende børn, der vil kunne få direkte kontakt til børn under 15 år.

Justitsministeriet har i forbindelse med arbejdet i arbejdsgruppen tilkendegivet, at kriminalregisterbekendtgørelsen forventes revideret, så den nødvendige hjemmel til at udstede børneattester på ægtefæller, samlevere, hjemmeboende børn og andre er til stede.

2.3. Persondataretlige aspekter

En børneattest indeholder følsomme personoplysninger om strafbare forhold. Behandling af sådanne oplysninger kræver normalt forudgående udtalelse og/eller tilladelse fra Datatilsynet.

Børneattestloven indeholder en undtagelse til reglerne i persondataloven om forudgående udtalelse og/eller tilladelse til behandling af personoplysninger, hvilket betyder, at myndigheder, institutioner, foreninger m.v. som indhenter børneattester på grundlag af regler udstedt i medfør af lovens § 2, ikke skal foretage anmeldelse til eller indhente forudgående udtalelse eller tilladelse fra Datatilsynet i henhold til lov om behandling af personoplysninger kapitel 12 og 13 (persondataloven). Persondatalovens øvrige bestemmelser er ikke fraveget.

Baggrunden for denne undtagelse fremgår af lovens forarbejder, som bl.a. henviser til, at børneattestens indhold af personfølsomme oplysninger skal ses i forhold til, dels at den pågældende person selv giver samtykke til indhentelse af børneattesten, dels at reglerne har til formål at bidrage til at opfylde et væsentligt samfundsmæssigt formål, nemlig at undgå seksuelle overgreb mod børn begået af personer, som specifikt søger børnerelaterede job.

Den foreslåede ændring af børneattestloven, hvorefter personkredsen, der skal indhentes børneattest på, udvides, jf. afsnit 2.1, giver anledning til overvejelser i forhold til, om den beskrevne undtagelse i børneattestloven til behandling af personoplysninger kan opretholdes.

Hensigten med at justere personafgrænsningen er at sikre, at personer, som søger børnerelateret arbejde, i videst muligt omfang er omfattet af ordningen. Deri ligger en erkendelse af, at børnerelateret arbejde ikke kun er arbejde, hvor den ansatte har direkte kontakt med børn. Omfattet er også arbejde, hvor den ansatte har mulighed for at komme i direkte kontakt med børn, fordi arbejdet indebærer, at man færdes fast blandt børn.

Det er Kulturministeriets opfattelse, at de hensyn, der talte for at undtage børneattestordningen fra persondatalovens regler om pligt til at foretage anmeldelse til og indhente en udtalelse fra Datatilsynet, fortsat vil gøre sig gældende ved en udvidelse af den relevante personkreds i overensstemmelse med dette lovforslag.

Regeringen finder på denne baggrund, at børneattestlovens undtagelse fra persondatalovens regler om anmeldelsespligt m.v. bør opretholdes.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner, kommuner

De foreslåede udvidelser af børneattestordningen indebærer, at der på årsbasis skal indhentes flere børneattester. Lovforslaget samt justeringerne af de bekendtgørelser, der er udstedt med hjemmel i loven, vil således medføre øgede økonomiske og administrative byrder for både staten, regionerne og kommunerne.

Arbejdsgruppen har i samarbejde med Erhvervs- og Selskabsstyrelsen beregnet disse øgede byrder. Beregningen er baseret på tilbagemeldinger fra de enkelte ressortministerier. Ministerierne har foretaget en et skøn over, hvad de foreslåede udvidelser vurderes at medføre af ændringer inden for de enkelte ministeriers områder, og hvor mange yderligere børneattester der derfor skal indhentes pr. år.

Det er vurderingen, at den foreslåede udvidelse af børneattestordningen vil medføre, at der på årsbasis skal indhentes yderligere ca. 9.000 børneattester udover de ca. 250.000, som indhentes efter de gældende regler. Størstedelen af det øgede antal børneattester - ca. 6.000 pr. år - vedrører institutioner m.v. henhørende under staten, regionerne og kommunerne.

Omkostningerne ved proceduren ved indhentelsen af en børneattest for offentlige virksomheder/institutioner er beregnet til at udgøre ca. 62 kr. pr. attest, idet det for denne type virksomhed/institution tager ca. 10 minutter at indhente en børneattest. Indhentelse af 6.000 børneattest pr. år indebærer således økonomiske og administrative omkostninger for staten, regionerne og kommunerne svarende til ca. 375.000 kr. pr. år. Forslaget skal forhandles med de kommunale parter.

Hertil kommer de øgede udgifter til Rigspolitiets behandling af de modtagne anmodninger. Det er Rigspolitiets umiddelbare vurdering, at deres økonomiske og administrative omkostninger ved behandlingen af en børneattest er ca. 25 kr. pr. attest. Idet Rigspolitiet skal behandle samtlige anmodninger om børneattester uafhængig af, om der er tale om en offentlig myndighed eller en privat virksomhed, vil Rigspolitiet skulle behandle yderligere 9.000 børneattester pr. år svarende til ca. 225.000 kr. pr. år.

De samlede økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regionerne, kommunerne vurderes på denne baggrund at udgøre ca. 600.000 kr. pr. år. Konsekvenserne er altovervejende af administrativ karakter.

4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Som nærmere beskrevet under afsnit 3 indebærer den forslåede udvidelse af børneattestordningen, at der skal indhentes flere børneattester, hvilket har økonomiske og administrative konsekvenser til følge, herunder også for erhvervslivet samt civile enheder (frivillige foreninger m.v.).

Erhvervs- og Selskabsstyrelsen har på baggrund af tilbagemeldinger fra de relevante ministerier vurderet, at ud af de 9.000 børneattester, som forventes at skulle indhentes pr. år som følge af dette lovforslag, vil andelen for private virksomheder udgøre ca. 1.500 børneattester pr. år.

Omkostningerne ved proceduren ved indhentelsen af en børneattest for private virksomheder er beregnet til at udgøre ca. 62 kr. pr. børneattest, idet det for private virksomheder tager ca. 10 minutter at indhente en børneattest. Det vurderes på denne baggrund, at de økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet på årsbasis udgør ca. 93.000 kr. Konsekvenserne er altovervejende af administrativ karakter.

Dertil kommer de økonomiske og administrative konsekvenser for civile enheder. Civile enheder defineres som enheder, der organiserer aktiviteter, hvis formål ikke er at tjene penge. Der er således tale om enheder, der udfører arbejde af frivillig karakter f.eks. folkeoplysning, socialt arbejde, sportsaktiviteter m.v. Det er Erhvervs- og Selskabsstyrelsen vurdering, at ud af de 9.000 børneattester, som forventes at skulle indhentes pr. år som følge af dette lovforslag, vil andelen for civile enheder udgøre ca. 1.500 børneattest pr. år.

Omkostningerne ved proceduren ved indhentelsen af en børneattest for civile enheder er beregnet til at udgøre ca. 89 kr. pr. børneattest, idet det for civile enheder tager ca. 15 minutter at indhente en børneattest. Forskellen i tidsforbruget i forhold til private virksomheder og offentlige institutioner m.v. skyldes, at frivillige foreninger m.v. generelt har mindre erfaring med administration end virksomheder/institutioner. Det vurderes på denne baggrund, at de økonomiske og administrative konsekvenser for civile enheder på årsbasis udgør ca. 134.000 kr. pr. år. Konsekvenserne er altovervejende af administrativ karakter.

5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget indebærer, at borgerne efter begæring fra en myndighed eller forening m.v. omfattet af lovforslaget skal give samtykke til indhentelse af børneattest for at kunne opnå ansættelse eller beskæftigelse.

6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget ligger inden for rammerne af EU-retten.

8. Hørte myndigheder m.v.

Et lovudkast blev d. 13. december 2011 sendt i høring hos:

9. Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og amtskommuner	Ingen	Der vil være begrænsede administrative konsekvenser forbundet med at indhente og udstede børneattester. Disse skønnes at udgøre i alt ca. 0,4 mio. kr. i 2012 og 0,6 mio. årligt i 2013 og følgende år
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet samt civile enheder (frivillige foreninger m.v.)	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet samt civile enheder (frivillige foreninger m.v.)	Ingen	Der vil være begrænsede administrative konsekvenser forbundet med at indhente og udstede børneattester. Disse skønnes at udgøre i alt ca. 0,1 mio. kr. i 2012 og 0,2 mio. årligt i 2013 og følgende år
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Borgerne skal efter begæring fra en myndighed eller forening m.v. omfattet af lovforslaget give samtykke til indhentelse af børneattest for at kunne opnå ansættelse eller beskæftigelse.
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget ligger inden for rammerne af EU-retten.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1

Forslaget indebærer en ændring af børneattestlovens § 2, der fastsætter børneattestordningens anvendelsesområde.

Det foreslås, den personkreds, der i dag skal indhentes børneattester på, udvides, således at den også omfatter personer, der som led i udførelsen af deres opgaver færdes fast blandt børn under 15 år *og derved har mulighed for at få direkte kontakt med disse*. Dette vil indebære, at der også skal indhentes børneattester på personer, hvis arbejdsfunktion *ikke i sig selv* indebærer direkte kontakt med børn, men hvor personen på trods heraf *har mulighed* for at opnå en sådan direkte kontakt med børn. Begrundelsen for dette er, at disse personer fast færdes, hvor der er børn til stede, har mulighed for på eget initiativ at iværksætte og opbygge et tillidsforhold til børnene, uanset at dette ikke følger direkte af personernes arbejdsopgaver. Eksempler på dette kan være pedeller i fritidsklubber eller tilsynspersonale i svømmehaller.

Idet børneattestloven er en rammelov, der danner grundlag for at den relevante minister med hjemmel i loven har fastsat nærmere regler for, hvornår det er lovpligtigt at indhente børneattest, skal der som følge heraf foretages justeringer i de relevante bekendtgørelser. Det foreslås i den forbindelse, at der i loven indføres en specifik hjemmel til, at erhvervs- og vækstministeren kan fastsætte nærmere regler om indhentelse af børneattest for alle erhvervsdrivende i det omfang, de ikke er reguleret af andre bekendtgørelser udstedt på baggrund af børneattestloven.

De nye bekendtgørelser vil have samme ikrafttrædelsestidspunkt som ændringen af børneattestloven.

Der foreslås endvidere, at betingelsen om, at personen skal være fast tilknyttet institutionen, foreningen m.v. før der er pligt til at indhente børneattest, fremgår direkte af børneattestloven, hvilket ikke er tilfældet i dag. Betingelsen er i overensstemmelse med lovens forarbejder og er endvidere en fast bestanddel af samtlige bekendtgørelser udstedt med hjemmel i loven. Forslaget indebærer således ikke en indholdsmæssig ændring af personafgrænsningen i forhold til, hvad der allerede gælder i dag.

Med henblik på at bevare børneattestlovens systematik foreslås det, at betingelsen om ”fast tilknytning” fremgår af børneattestlovens § 2, stk. 2. Det foreslås derfor, at den nuværende § 2, stk. 2, bliver således til § 2, stk. 3, og så fremdeles.

Det foreslås derudover, at den nuværende § 2, stk. 2, der jf. ovenstående bliver til § 2, stk. 3, i børneattestloven, udvides. Bestemmelsen giver mulighed for, at vedkommende minister kan fastsætte regler om indhentelse af børneattest for ægtefæller, samlevere og hjemmeboende børn til ansatte eller beskæftigede, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, såfremt ægtefællen, samleveren eller det hjemmeboende barn som følge af ansættelses- eller beskæftigelsesforholdet vil kunne opnå en direkte kontakt med børnene. Dette kan

f.eks. være relevant i forhold til dagplejere og plejefamilier. Bestemmelsen omfatter dels muligheden for at fastsætte regler om indhentelse af børneattest på disse personer i forbindelse med nyansættelser dels i tilfælde af løbende ændringer på bopælen i et eksisterende ansættelsesforhold uanset ansættelses- eller beskæftigelsestidspunktet, f.eks. i det tilfælde hvor en ny samlever flytter ind hos en dagplejer. Det foreslås, at der til den omfattede personkreds tilføjes ”og andre”, så vedkommende minister har mulighed for at fastsætte regler om indhentelse børneattest på andre personer, end dem der direkte er nævnt i bestemmelsen. Dette kan f.eks. tænkes relevant i forhold til logerende og bofæller m.v. hos dagplejere og plejefamilier.

Med henblik på at ensrette ordlyden af børneattestlovens definitioner, foreslås det, at der derudover foretages en konsekvensændring i forslaget til børneattestlovens § 2, stk. 3, jf. ovenfor, så ”vil kunne få direkte kontakt med børn under 15 år” erstattes af ”har mulighed for at få direkte kontakt med børn under 15 år” svarende til definitionen i den foreslåede § 2, stk. 1, i børneattestloven.

De foreslåede ændringer i relation til børneattestlovens § 2, stk. 4 og 5, er af lovteknisk karakter som følge af at der tilføjes en ny § 2, stk. 2, jf. ovenfor, hvorefter den nuværende § 2, stk. 3, bliver til § 2, stk. 4, mens den nuværende § 2, stk. 4, bliver til § 2, stk. 5.

Til nr. 2

Den foreslåede ændring af børneattestlovens § 3 er en følge af forslaget om at tilføje et nyt stykke i samme lovs § 2, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 2. Tilføjjelsen indebærer, at den tidligere § 2, stk. 2, fremover findes i § 2, stk. 3. Idet børneattestlovens § 3 henviser til den tidligere § 2, stk. 1 og 2, skal der fremover henvises til § 2, stk. 1 og 3. Der er således tale om en lovteknisk ændring.

Til nr. 3

Den foreslåede ændring af børneattestlovens § 4 er en følge af forslaget om at tilføje et nyt stykke i samme lovs § 2, stk. 2, jf. lovforslagets § 1, nr. 2. Tilføjjelsen indebærer, at den tidligere § 2, stk. 2, fremover findes i § 2, stk. 3. Idet børneattestlovens § 4 henviser til den tidligere § 2, stk. 1 og 2, skal der fremover henvises til § 2, stk. 1 og 3. Der er således tale om en lovteknisk ændring

Til § 2

Til nr. 1

Den foreslåede ændring af lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven) § 4, stk. 4, er en følge af forslaget om at udvide personkredsen i lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. (børneattestloven) § 2, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 1.

Folkeoplysningslovens § 4, stk. 1, indeholder en bestemmelse om, at foreninger m.v. kun kan få støtte efter folkeoplysningsloven, hvis de i forbindelse med ansøgningen om støtte afgiver en erklæring om, at de indhenter børneattester, i det omfang foreningen ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, jf. reglerne i børneattestloven.

§ 4, stk. 1, foreslås derfor ændret, således at ordlyden er i overensstemmelse med den foreslåede ændring af børneattestlovens § 2, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 1.

Til nr. 2

Den foreslåede ændring af lov om støtte til folkeoplysende voksenundervisning, frivilligt folkeoplysende foreningsarbejde og daghøjskoler samt om Folkeuniversitetet (folkeoplysningsloven) § 45, stk. 3, er en følge af forslaget om at udvide personkredsen i lov om indhentelse af børneattest i forbindelse med ansættelse af personale m.v. (børneattestloven) § 2, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 1.

Folkeoplysningslovens § 45, stk. 3, indeholder en bestemmelse om, at distriktsforeninger m.v. kun kan få støtte efter folkeoplysningsloven, hvis de i forbindelse med ansøgningen om støtte afgiver en erklæring om, at de indhenter børneattester, i det omfang foreningen ansætter eller beskæftiger personer, der som led i udførelsen af deres opgaver skal have direkte kontakt med børn under 15 år, jf. reglerne i børneattestloven.

§ 45, stk. 3, foreslås derfor ændret, således at ordlyden er i overensstemmelse med den foreslåede ændring af børneattestlovens § 2, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 1.

Til § 3

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. juni 2012.

Til § 4

Det foreslås, at loven ikke gælder for Færøerne og Grønland, da spørgsmålet om indhentelse af børneattester henhører under de respektive hjemmestyreordninger.