

Fremsat den {FREMSAT} af økonomi- og indenrigsministeren (Margrethe Vestager)

Forslag

til

Lov om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd

(Det Økonomiske Råds løbende vurdering af dansk finans- og udgiftspolitik)

§ 1

I lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd, jf. lovbekendtgørelse nr. 1054 af 21. august 2007, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 1, stk 1, indsættes som nyt stykke:

»Stk. 2. Det Økonomiske Råd skal herunder årligt vurdere holdbarheden i de langsigtede offentlige finanser, den mellemfristede udvikling i den offentlige saldo samt vurdere, om de vedtagne udgiftslofter er afstemt med de finanspolitiske målsætninger for de offentlige finanser, givet de reformer og finansieringsinitiativer mv., som er besluttet af et flertal i Folketinget. Det Økonomiske Råd skal endvidere vurdere, om de vedtagne udgiftslofter overholdes såvel i planlægningsfasen, som når regnskabet foreligger.«

2. I § 4, stk. 2, ændres »sekretariatschef« til: »direktør«.

3. I § 4, stk. 3, ændres »sekretariatschefen« til: »direktøren«.

§ 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2014.

Bemærkninger til lovforslaget

Almindelige bemærkninger

1. Indledning

Det Økonomiske Råd blev oprettet ved lov nr. 302 af 5. september 1962 om økonomisk samordning. Det Økonomiske Råds centrale virke er at vurdere den økonomiske udvikling på kort og langt sigt og gennemføre analyser af strukturelle forhold i økonomien. Det Økonomiske Råd ledes af et uafhængigt formandskab på fire nationaløkonomer, der har ansvar for analyserne og fremlæggelsen af disse. I Det Økonomiske Råd sidder herudover indtil 22 medlemmer bestående af repræsentanter for regeringen, arbejdsgiverorganisationer, lønmodtagerorganisationer, interesseorganisationer samt særligt sagkyndige. Formandskabet betjenes af et sekretariat. Bemandingen af sekretariatet er et anliggende for sekretariatets ledelse, herunder at sikre, at der er de fornødne kompetencer til at løfte arbejdsopgaverne.

Ved lovændringen i 1994 fik Det Økonomiske Råd også til opgave at belyse miljøområdet, jf. lovbekendtgørelse nr. 480 af 3. juni 1994 om økonomiske samordning. Ved den seneste lovændring i 2007 blev miljøområdet styrket ved oprettelsen af Det Miljøøkonomiske Råd, jf. lov nr. 574 af 6. juni 2007 om ændring af lov om økonomisk samordning. De to råd ledes af det samme formandskab. Lovforslaget vedrører ikke rådernes virke på miljøområdet.

Finansministeren fremsætter ifølge lovprogrammet for 2011-12 forslag til lov om udgiftslofter i foråret 2012. I forslag til lov om udgiftslover foreslås det, at udgiftslofterne skal besluttes af Folketinget og sætte klare grænser for de offentlige udgifter fire år frem i tiden. Lofterne skal sikre, at de faktiske udgifter år for år holder sig inden for de planlagte.

Med lovforslag om ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd foreslås det, at Det Økonomiske Råd får til opgave at foretage en årlig vurdering af, om udgiftslofterne overholdes.

Der er tale et område, som i forvejen delvis dækkes af Det Økonomiske Råds arbejde, men med lovforslaget foreslås det mere konkret, at det Det Økonomiske Råd tilføres opgaven årligt at vurdere holdbarheden i de langsigtede offentlige finanser, den mellemfristede udvikling i den offentlige saldo, herunder udviklingen i den strukturelle saldo, samt vurdere, om de vedtagne udgiftslofter er afstemt med de finanspolitiske målsætninger for de offentlige finanser, givet de reformer og finansieringsinitiativer mv., som er besluttet af et flertal i Folketinget. Denne vurdering skal ske under iagttagelse af den usikkerhed, der er i denne type vurdering. Som en del af opgaven skal Det Økonomiske Råd vurdere, om de vedtagne udgiftslofter overholdes såvel i planlægningsfasen, som når regnskabet foreligger.

Forslaget om en uafhængig, løbende vurdering af den førte finans- og udgiftspolitik skal ses i lyset af tilsvarende konstruktioner i udlandet, herunder Det Finanspolitiske Rådet i Sverige, som blev nedsat i august 2007. Det Finanspolitiske Rådet har til opgave i en årlig rapport at følge op på finanspolitikens indretning i forhold til at nå de opstillede mål for de offentlige finanser og udgiftsloftet. Det Økonomiske Råd har i forvejen mange lighedstræk med Det Finanspolitiske Rådet

i Sverige og vurderes at have den faglige og akademiske tyngde, der kræves for at foretage troværdige og uafhængige vurderinger af regeringens finans- og udgiftspolitik. Det Økonomiske Råd har tillige de institutionelle rammer, der gør institutionen velegnet til at varetage den opgave, der følger med lovforslaget.

I medlemsstatslig traktat om finanspagten henvises til EU-Kommissionens forslag af 23.11.2011 til forordning om, at medlemsstaterne etablerer et uafhængigt finansråd til overvågning af finanspolitiske regler vedrørende budgetsaldoen. Med lovforslag til ændring af lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd får Det Økonomiske Råd denne rolle.

Det Økonomiske Råds øvrige opgaver, hidtidige funktion og sammensætning forbliver i øvrigt uændret. Det Økonomiske Råds centrale virke vil fortsat være at vurdere den økonomiske udvikling på kort og langt sigt og gennemføre analyser af strukturelle forhold i økonomien. Det Økonomiske Råds anbefalinger til den økonomiske politik pålægges ikke begrænsninger som følge af lovforslaget.

2. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige

De Økonomiske Råds Sekretariat er på finansloven for 2012 tilført en merbevilling på 4 mio. kr. med henblik på en styrket vurdering af finans- og udgiftspolitikken. Der er således allerede taget højde for finansiering af lovforslaget.

3. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

4. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

5. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

6. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget har ikke konsekvenser i forhold til EU-retten.

7. Hørte myndigheder og organisationer m.v.

Lovforslaget har været sendt til høring hos Beskæftigelsesministeriet, Danmarks Nationalbank, Danske Regioner, Erhvervs- og Vækstministeriet, Finansministeriet, Formandskabet for De Økonomiske Råd, Forsvarsministeriet, Justitsministeriet, KL, Klima-, Energi- og Bygningsministeriet, Kulturministeriet, Miljøministeriet, Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter, Ministeriet for Børn og Undervisning, Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser, Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, Ministeriet for Ligestilling og Kirke, Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse, Rigsrevisionen, Skatteministeriet, Social- og Integrationsministeriet, Statsministeriet, Transportministeriet og Udenrigsministeriet.

8. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindre udgifter	Negative konsekvenser/merudgifter
Økonomiske konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for det offentlige	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget har ikke konsekvenser i forhold til EU-retten.	

Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

Til § 1

Til nr. 1:

Lovforslaget foreslår, at Det Økonomiske Råd tilføres en ny opgave med årligt at vurdere holdbarheden i de langsigtede offentlige finanser, den mellemfristede udvikling i den offentlige saldo samt vurdere, om de vedtagne udgiftslofter er afstemt med de finanspolitiske målsætninger for de offentlige finanser, givet de reformer og finansieringsinitiativer mv., som er besluttet af et flertal i Folketinget. I vurderingen af udgiftslofterne skal der tages hensyn til den type usikkerhed, der er i denne type vurdering. Det vil sige, at afvigelser skal være tydelige, før det giver anledning til anbefalinger om at ændre lofterne. Som en del af opgaven skal Det Økonomiske Råd vurdere, om udgiftslofterne overholdes såvel i planlægningsfasen, som når regnskabet foreligger.

Arbejdet forbundet med vurderingen af finanspolitikken og udgiftslofterne tilrettelægges og udføres i De Økonomiske Råds Sekretariat og afrapporteres som en del af et eller flere af formandskabets diskussionsoplæg til de halvårige møder i Det Økonomiske Råd. Disse redegørelser suppleres med en uddybning i form af en afrapportering af den udførte analyse. Uddybningen skal ikke fremlægges til diskussion i Det Økonomiske Råd. For at udføre arbejdet vil sekretariatet få adgang til de ressourcer og data mv., som er nødvendige for at løfte opgaven.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bestemmelser.

Til nr. 2 og 3

Det foreslås i § 4, *stk. 2* og *stk. 3* at ændre titlen »sekretariatschef(en)« til »direktør(en)«. Lovforslaget tilsigter at modernisere titlen på lederen af sekretariatet for De Økonomiske Råd til direktør, hvilket svarer til stillingsbenævnelsen for ledere på tilsvarende niveau i det offentlige.

Til § 2

Lovforslagets bestemmelse om ikrafttrædelse den 1. januar 2014 skal ses i lyset af den nære sammenhæng mellem dette lovforslag og lovforslaget om udgiftslofter.

Lovforslaget sammenholdt gældende lov

Gældende formulering

Lovforslaget

§ 1. I lov om Det Økonomiske Råd og Det Miljøøkonomiske Råd, jf. lovbekendtgørelse nr. 1054 af 21. august 2007, foretages følgende ændringer:

1. Efter § 1 indsættes som nyt stykke:

»Stk. 2. Det Økonomiske Råd skal herunder årligt vurdere holdbarheden i de langsigtede offentlige finanser, den mellemfristede udvikling i den offentlige saldo samt vurdere, om det vedtagne udgiftsloft er afstemt med de finanspolitiske målsætninger for de offentlige finanser, givet de reformer og finansieringsinitiativer mv., som er besluttet af et flertal i Folketinget. Rådet skal endvidere vurdere, om det vedtagne udgiftsloft overholdes såvel i planlægningsfasen, som når regnskabet foreligger.«

Stk. 2. Den daglige ledelse af sekretariatet forestås af en sekretariatschef. Denne udnævnes af økonomi- og erhvervsministeren efter indstilling af formandskabet. Den pågældende må ikke være medlem af Folketinget og skal være uafhængig af erhvervsvirksomheder, af erhvervslivets og arbejdsmarkedets organisationer samt af miljøorganisationer.

2. I § 4, stk. 2, ændres »sekretariatschef« til: »direktør«.

Stk. 3. Det påhviler sekretariatschefen at holde kontakt

3. I § 4, stk. 3, ændres »sekretariatschefen« til:

Gældende formulering

Lovforslaget

med andre danske institutioner, der driver økonomisk, herunder miljøøkonomisk forskning, med henblik på at undgå, at sekretariatet iværksætter undersøgelser, som foretages eller allerede er foretaget af andre. »direktøren«.