

Enhed

Adm. pol.

Sagsbehandler

ELI

Koordineret med

[INI]

Sagsnr.

1207154

Doknr.

1038208

Dato

19. september
2012

Høringsnotat til Folketingets Kommunaludvalg
vedrørende forslag til ændring af lov om kommunernes
styrelse og regionsloven (afskaffelse af kommunale
kvalitetskontrakter samt kommunale og regionale
udbudsstrategier)

Modtagne høringsvar

Økonomi- og Indenrigsministeriet har modtaget i alt 11 høringsvar.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 8) har meddelt, at de har bemærkninger: Håndværksrådet, KL, Dansk Byggeri, Institut for Menneskerettigheder, Dansk Erhverv, Offentligt Ansattes Organisationer (OAO), Danske Regioner og Dansk Industri (DI)

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 3) har meddelt, at de ikke har bemærkninger: Datatilsynet, KTO og Statsforvaltningerne.

Følgende myndigheder og organisationer (i alt 35) har ikke afgivet høringsvar: Advokatrådet, Akademikernes Centralorganisation, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, BDO Kommunernes Revision A/S, Børnerådet, Børns Vilkår, Centralorganisationernes FællesUdvalg, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Danske Handicaporganisationer, Danske Skoleelever, Dansk Transport og Logistik, Danske Ældegeråd, DESA Dansk Erhvervssammenslutning, Det Centrale Handicapråd, Domstolsstyrelsen, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Hotel- restaurant- og turisterhvervets brancheorganisation, Landbrug og Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsforeningen af Forældre til Børn i Daginstitutioner, Landsforeningen Ældresagen, Landsorganisationen i Danmark, Organisationen af Selvejende Institutioner, Pårørendegruppen for svage ældre, Rengøringssekskabernes Branche- og Arbejdsgiverforening, Rigsrevisionen, Rådet for Etniske Minoriteter, Sammenslutning af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Skole og Samfund, Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab, Sundhedskartellet og Ældremobiliseringen



Bemærkninger til lovforslaget

I det følgende foretages en tværgående gennemgang af de centrale politiske tilkendegivelser, som er fremkommet i høringssvarene. Der er ud over de punkter, som omtales i det følgende, på baggrund af ministeriets egen kvalitetssikring af lovforslaget indarbejdet en række mere tekniske, herunder lovtekniske, ændringer i lovforslaget inden fremsættelsen.

Generelle bemærkninger

Flere hilser overordnet lovforslaget om afskaffelse af de kommunale kvalitetskontrakter samt kommunale og regionale udbudsstrategier velkomment. Dette tilkendegives af KL, Danske Regioner og OAO.

KL betoner bl.a. det positive i, at forslaget om afskaffelse af de kommunale kvalitetskontrakter vil øge fleksibiliteten i det lokale arbejde med politiske mål, mens afskaffelsen af de kommunale udbudsstrategier fjerner en detaljeret procesregulering af den enkelte kommunes arbejde med udbud. Danske Regioner hilser ligeledes afskaffelsen af den regionale udbudsstrategi velkommen.

DI støtter regeringens indsats for at fjerne unødigt detailregulering og bureaukrati, og ønsket om at øge offentlig-privat samarbejde, mens OAO ønsker at afskaffe uhensigtsmæssig detailstyring af kommuner og regioner med henblik på, at kontrol erstattes af tillid og rum for større fagligt ansvar hos medarbejderne.

Flere høringssvar stiller sig dog kritiske over for afskaffelsen af særligt de kommunale og regionale udbudsstrategier, da det frygtes, at dette vil have en begrænsende effekt på konkurrenceudsættelsen i kommuner og regioner. Denne opfattelse deles af Dansk Erhverv, Håndværksrådet, Dansk Byggeri og DI.

Håndværksrådet finder generelt, at regeringen med dette lovforslag samt andre forslag fra den seneste økonomiaftale med KL er i færd med at fjerne det politiske og økonomiske pres på kommunerne og dermed også deres incitament til at forøge andelen af konkurrenceudsatte opgaver. Dansk Byggeri bakker op om dette synspunkt og finder, at det angivne formål om at lette kommunernes administrative byrder ikke berettiger til den foreslåede afskaffelse af kommunale kvalitetskontrakter og udbudsstrategier og foreslår derfor, at lovforslaget tages af bordet. Dansk Erhverv tilslutter sig dette synspunkt.

Dansk Erhverv bemærker desuden i forhold til afskaffelsen af udbudsstrategierne, at det må forventes, at afskaffelsen vil føre til et øget antal aktindsigtssager, hvilket forventes at overstige den begrænsede administrative besparelse, der ligger i ikke at udarbejde udbudsstrategier.

OAO stiller sig omvendt kritisk over for, at regeringen fortsat ønsker at øge det offentlig-private samarbejde, når der stadig er stor usikkerhed om, hvad de økonomiske og særligt de kvalitetsmæssige effekter er af det offentlige-private samarbejde. OAO bemærker desuden, at en afskaffelse af den eksternt rettede information om udbudsplaner kan styrke behovet for at sikre intern information til berørte medarbejdere forud for beslutning om eventuelt udbud.



Institut for menneskerettigheder påpeger i forbindelse med afskaffelsen af den kommunale kvalitetskontrakt og de hertil hørende krav om offentliggørelse på brugerinformation.dk, at kommunerne i forbindelse med deres informationsindsats bør være opmærksom på at tilpasse initiativer til alle målgrupper, herunder målgrupper, der kan have særlige behov i forbindelse med formidling, som for eksempel personer med handicap og etniske minoriteter.

Konkrete bemærkninger

Forpligtende krav om konkurrenceudsættelse

DI foreslår, at regeringen i stedet for afskaffelsen bør indføre forpligtende krav til kommunerne og regionerne om at konkurrenceudsætte en bestemt andel af deres opgaver.

Økonomi- og Indenrigsministeriets bemærkninger:

Med lovforslaget ønsker regeringen at give plads til et øget fokus på resultater i stedet for proceskrav. Regeringen ønsker derfor en mere enkel statslig styring, der giver lokal frihed til at bestemme, hvordan man bedst tilrettelægger opgaveløsningen.

Regeringen mener fortsat, at et øget offentlig-privat samarbejde er centralt for en fortsat udvikling af den kommunale og regionale opgaveløsning, men at dette ikke skal underlægges en omfattende procesregulering. Regeringen finder det derfor ikke hensigtsmæssigt at fastsætte forpligtende krav om konkurrenceudsættelse af en bestemt andel af kommunernes og regionernes opgaver.

Den enkelte kommunalbestyrelse og regionsråd skal i stedet have flere frihedsgrader til at tilrettelægge opgaveløsningen på den måde, der lokalt vurderes at være mest hensigtsmæssig. Det er med til at understøtte en bedre lokal ressourceudnyttelse og dermed en bedre service til borgerne.

Lovforslaget om afskaffelse af kvalitetskontrakterne og udbudsstrategier er således i tråd med regeringens ønske om en moderniseringsreform af den offentlige sektor, hvor regler og kontrol erstattes af tillid og fokus på resultater.

Bemærkningerne giver ikke anledning til ændringer i lovforslaget.