

## Økonomi- og Indenrigsministeriet

Slotsholmsgade 10-12  
DK-1216 København K

T +45 7228 2400  
F +45 7228 2401  
M im@im.dk  
W oim.dk

Folketingets Kommunaludvalg

Dato: 6. juli 2012  
Enhed: Kommunaløkonomi  
Sagsbeh.: DEPELI/DEPMB  
Sags nr.: 1207154  
Dok nr.: 978160

Til udvalgets orientering fremsender jeg hermed udkast til forslag til lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven (afskaffelse af kommunale kvalitetskontrakter samt kommunale og regionale udbudsstrategier) og udkast til forslag til lov om ophævelse af lov om fremme af frit valg for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner (ophævelse af visse informationsforpligtelser m.v. i kommuner).

Lovforslagene er sendt i ekstern høring d.d. med frist for bemærkninger den 31. august 2012. Lovforslagene planlægges fremsat Okt I.

Med lovforslaget om afskaffelse af kommunale kvalitetskontrakter samt kommunale og regionale udbudsstrategier ophæves kommunalbestyrelsens forpligtelse til at udarbejde en kommunal kvalitetskontrakt og opfølgingsredegørelse samt kommunalbestyrelsens og regionsrådets forpligtelse til at udarbejde en udbudsstrategi.

Med lovforslaget om ophævelse af visse informationsforpligtelser m.v. i kommuner sker der dels en forenkling af reglerne vedrørende kommunalbestyrelsens forpligtelse til at fremme frit valg, dels en afskaffelse af den obligatoriske ordning for sammenlignelig brugerinformation, hvilket samtidig indebærer en nedlæggelse af it-portalen [www.brugerinformation.dk](http://www.brugerinformation.dk).

Begge lovforslag er en del af regeringens samlede regelforenklingsindsats.

Med venlig hilsen

Margrethe Vestager

# HØRINGSUDKAST

## Forslag

til

Lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven  
(Afskaffelse af kommunale kvalitetskontrakter samt kommunale og regionale  
udbudsstrategier)

### § 1

I lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1440 af 1. november 2010, som ændret ved § 1 i lov nr. 510 af 6. juni 2007, lov nr. 156 af 26. februar 2011, § 1 i lov nr. 606 af 14. juni 2011, § 1 i lov nr. 387 af 24. april 2012 og lov nr. 547 af 18. juni 2012, foretages følgende ændringer:

1. § 62, § 62 a, § 62 b samt § 62 c ophæves.

### § 2

I regionsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1401 af 1. november 2010, som ændret ved § 2 i lov nr. 510 af 6. juni 2007, § 2 i lov nr. 606 af 14. juni 2011, § 2 i lov nr. 387 af 24. april 2012, lov nr. 547 af 18. juni 2012 og lov nr. 586 af 18. juni 2012, foretages følgende ændringer:

1. § 33 og § 35 ophæves.

### § 3

Loven træder i kraft den 1. januar 2013.

### § 4

Loven gælder ikke for Grønland og Færøerne.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Indledning og baggrund*

Regeringen ønsker at ophæve lovbestemmelserne om de kommunale kvalitetskontrakter og de kommunale og regionale udbudsstrategier.

Med lovforslaget afskaffes kommunalbestyrelsens forpligtelse til at udarbejde en kommunal kvalitetskontrakt og opfølgingsredegørelse samt kommunalbestyrelsens og regionsrådets forpligtelse til at udarbejde en udbudsstrategi.

Lovbestemmelserne om kommunale kvalitetskontrakter og udbudsstrategier er efter regeringens opfattelse udtryk for uhensigtsmæssig detailstyring af kommuner og regioner, der skaber unødigt bureaukrati.

Lovforslaget om ophævelse af lovbestemmelserne om de kommunale kvalitetskontrakter og de kommunale og regionale udbudsstrategier er en del af regeringens samlede regelforenklingsindsats. Afskaffelsen af de kommunale kvalitetskontrakter og kommunale udbudsstrategier indgår desuden i Moderniseringsaftalen 2013 som led i aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2013, mens afskaffelsen af de regionale udbudsstrategier indgår i aftalen mellem regeringen og Danske Regioner om regionernes økonomi for 2013.

Med afskaffelsen af de kommunale kvalitetskontrakter og de kommunale og regionale udbudsstrategier søger regeringen således at give plads til et øget fokus på resultater i stedet for proceskrav, hvilket skal skabe rum for større fagligt ansvar og give plads til nytænkning.

Regeringen mener fortsat, at det at arbejde med konkrete mål for den kommunale kvalitetsudvikling og øget offentlig-privat samarbejde er centralt for en fortsat udvikling af den kommunale og regionale opgaveløsning. Omfattende procesregulering er imidlertid ikke vejen frem. Den enkelte kommunalbestyrelse og regionsråd skal i stedet have flere frihedsgrader til at tilrettelægge opgaveløsningen på den måde, der lokalt vurderes at være mest hensigtsmæssig. Det er med til at understøtte en bedre lokal ressourceudnyttelse og dermed en bedre service til borgerne.

Lovforslaget understøtter således regeringens ønske om en moderniseringsreform af den offentlige sektor, hvor regler og kontrol erstattes af tillid og fokus på resultater. Regeringen ønsker en mere enkel statslig styring, der giver lokal frihed til at bestemme, hvordan man bedst tilrettelægger opgaveløsningen.

#### *2. Lovforslagets indhold*

##### *2.1. Kommunal kvalitetskontrakt*

Lovbestemmelserne om kommunale kvalitetskontrakter blev indført med Folketingets vedtagelse af lov nr. 136 af 24. februar 2009 om ændring af den kommunale styrelseslov og regionsloven (Kommunal kvalitetskontrakt, borgerrådgiver m.v.). De nærmere regler for ordningen er fastsat i bekendtgørelse nr. 1309 af 15. december 2009 om kommunal kvalitetskontrakt og opfølgingsredegørelse.

Med loven blev kommunalbestyrelsen pålagt at udarbejde en kvalitetskontrakt for udvikling af kvaliteten i den kommunale opgavevaretagelse. I kvalitetskontrakten skal kommunalbestyrelsen opstille kvantificerbare mål for hvert serviceområde i kommunen. Kvalitetskontrakten skal offentliggøres på it-portalens [www.brugerinformation.dk](http://www.brugerinformation.dk). Det følger desuden af loven, at kommunalbestyrelsen hvert år senest samtidig med vedtagelsen af årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag skal redegøre for, hvordan kommunalbestyrelsen følger op på de opstillede mål. Redegørelsen om opfølgningen på kvalitetskontrakten skal ligeledes offentliggøres på [www.brugerinformation.dk](http://www.brugerinformation.dk).

Med lovforslaget foreslås det, at de eksisterende lovkrav om udarbejdelse af kommunale kvalitetskontrakter ophæves. Forslaget vil dermed fjerne krav til tilrettelæggelsen af processen for den lokale kvalitetsudvikling og i stedet give kommunerne større fleksibilitet i arbejdet med lokale mål. Samtidig betyder ophævelsen af kravet om indberetning til it-portalens [www.brugerinformation.dk](http://www.brugerinformation.dk), at kommunerne fremover kan informere borgerne om kommunens kvalitetsudviklingsinitiativer via de kommunikationskanaler, som i forvejen anvendes f.eks. kommunens hjemmeside uden at skulle anvende tid og ressourcer på at inddatere oplysninger på [www.brugerinformation.dk](http://www.brugerinformation.dk).

## *2.2. Kommunale og regionale udbudsstrategier*

Lovbestemmelserne om kommunale og regionale udbudsstrategier blev ligeledes indført med lov nr. 136 af 24. februar 2009 om ændring af den kommunale styrelseslov og regionsloven (Kommunal kvalitetskontrakt, borgerrådsgiver m.v.). De nærmere regler for ordningen er fastsat i bekendtgørelse nr. 1310 af 15. december 2009 om kommunal og regional udbudsstrategi og opfølgningsredegørelse.

Med loven blev kommunalbestyrelsen og regionsrådet pålagt at udarbejde en udbudsstrategi inden udgangen af funktionsperiodens første år. Udbudsstrategien skal indeholde en vurdering af, på hvilke områder kommunalbestyrelsen og regionsrådet påtænker at anvende udbud, og hvordan anvendelsen af udbud kan øges. Udbudsstrategien skal bl.a. indeholde konkrete mål for konkurrenceudsættelse af driftsopgaver, herunder for særligt udbudseggede opgaver. Udbudsstrategien skal offentliggøres. Det følger desuden af loven, at kommunalbestyrelsen og regionsrådet inden udgangen af det år, hvori der finder valg sted til kommunalbestyrelser og regionsråd, skal følge op på udbudsstrategien. Redegørelsen om opfølgningen på udbudsstrategien skal offentliggøres.

Med lovforslaget foreslås det, at de eksisterende lovkrav om udarbejdelse af kommunale og regionale udbudsstrategier ophæves. Formålet er at afskaffe den administration, der er forbundet med at dokumentere og følge op på, at der arbejdes med at konkurrenceudsætte opgaver, og at give kommunerne og regionerne frihed til at selv at bestemme, hvordan de ønsker at tilrettelægge dette arbejde. Hensigten er således ikke at afskaffe det målrettede arbejde med at konkurrenceudsætte kommunale og regionale opgaver, men alene at afskaffe den eksisterende procesregulering.

## *3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

Afskaffelse af kravet om kommunale kvalitetskontrakter indebærer et mindre frigørelsespotentiale i kommunerne, som indgår i Moderniseringsaftalen 2013 som led i aftalen om kommunernes økonomi for 2013.

Afskaffelsen af kravet om de kommunale og regionale udbudsstrategier indebærer ligeledes et mindre frigørelsespotentiale i kommunerne, som indgår i Moderniseringsaftalen for 2013 som led i aftalen om kommunernes økonomi for 2013. Frigørelsespotentialet i regionerne vurderes samlet set at være begrænset.

#### 4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### 5. Administrative konsekvenser for borgerne

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

#### 6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

#### 7. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

#### 8. Hørte myndigheder og organisationer

Lovforslaget har været i høring hos Advokatrådet, Akademikernes Centralorganisation, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, BDO Kommunernes Revision A/S, Børnerådet, Børns Vilkår, Centralorganisationernes FællesUdvalg, Danmarks Naturfredningsforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Byggeri, Danske Handicaporganisationer, Dansk Erhverv, Danske Skoleelever, Dansk Industri, Dansk Transport og Logistik, Danske Regioner, Danske Ældreråd, Datatilsynet, DESA Dansk Erhvervssammenslutning, Det Centrale Handicapråd, Domstolsstyrelsen, Foreningen af Registrerede Revisorer, Foreningen af Statsforvaltningsdirektører, Foreningen af Statsforvaltningsjurister, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd, Hotel- restaurant- og turisterhvervets brancheorganisation, Håndværksrådet, Institut for Menneskerettigheder, KL, Kommunale tjenestemænd og overenskomstansatte, Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen, Landbrug og Fødevarer, Landdistrikternes Fællesråd, Landsforeningen af Forældre til Børn i Daginstitutioner, Landsforeningen Ældresagen, Landsorganisationen i Danmark, Offentligt Ansattes Organisationer, Organisationen af Selvejende Institutioner, Pårørendegruppen for svage ældre, Rengøringssekskabernes Branche- og Arbejdsgiverforening, Rigsrevisionen, Rådet for Etniske Minoriteter, Sammenslutning af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger, Skole og Samfund, Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab, Sundhedskartellet og Ældremobiliseringen

#### 9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige	Afskaffelsen af kravet om kvalitetskontrakter og udbudsstrategier indebærer et mindre frigørelsespotentiale i kommunerne. Det samlede frigørelsespotentiale i regionerne vurderes at være begrænset.	Ingen.

Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen.	Ingen.
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen.	Ingen.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen.	Ingen.
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*  
*Til § 1*

Til nr. 1

Med bestemmelsen ophæves de gældende lovbestemmelser om kommunal kvalitetskontrakt og kommunal udbudsstrategi.

En ophævelse af bestemmelserne om kommunal kvalitetskontrakt og kommunale udbudsstrategi vil betyde en tilbagevenden til den retstilstand, der var gældende på området før vedtagelsen af lov nr. 136 af 24. februar 2009 om kommunal kvalitetskontrakt, borgerrådgiver m.v. Det betyder, at den enkelte kommunalbestyrelse selv inden for lovgivningens rammer i øvrigt afgør, hvordan de ønsker at arbejde med udviklingen i kvaliteten af den kommunale opgaveløsning og ligeledes hvordan de ønsker at tilrettelægge arbejdet med konkurrenceudsættelse.

Med ophævelsen af kravet om kommunale udbudsstrategier afskaffes den administration, der er forbundet med at dokumentere og følge op på, at der arbejdes med at konkurrenceudsætte opgaver, og i stedet får kommunalbestyrelsen frihed til selv at bestemme, hvordan de ønsker at tilrettelægge dette arbejde.

Om baggrunden for bestemmelsen henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger under afsnit 1, 2.1. samt 2.2.

*Til § 2*

Til nr. 1

Med bestemmelsen ophæves de gældende lovbestemmelser om regional udbudsstrategi. Det betyder, at det enkelte regionsråd selv inden for lovgivningens rammer i øvrigt afgør, hvordan det ønsker at tilrettelægge arbejdet med konkurrenceudsættelse.

En ophævelse af bestemmelserne om den regionale udbudsstrategi vil betyde en tilbagevenden til den retstilstand, der var gældende på området før vedtagelsen af lov nr. 136 af 24. februar 2009 om kommunal kvalitetskontrakt, borgerrådgiver m.v.

Med ophævelsen afskaffes den administration, der er forbundet med at dokumentere og følge op på, at der arbejdes med at konkurrenceudsætte opgaver, og i stedet får regionerne i lighed med kommunerne frihed til selv at bestemme, hvordan de ønsker at tilrettelægge dette arbejde.

Om baggrunden for bestemmelsen henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger under afsnit 1 og 2.2.

*Til § 3*

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2013.

Herefter vil den borgerrettede del af it-portalen [www.brugerinformation.dk](http://www.brugerinformation.dk) blive lukket. Kommunerne vil dog frem til den 1. marts 2013 have mulighed for at tilgå administrationsmodulet til portalen med henblik på at hente deres nuværende og tidligere versioner af kvalitetskontrakten og opfølgingsredegørelsen.

*Til § 4*

Bestemmelsen vedrører lovens territoriale gyldighed.



## Bilag 1

### Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

#### Gældende formulering

#### Lovforslaget

#### § 1

I lov om kommunernes styrelse, jf. lovbekendtgørelse nr. 1440 af 1. november 2010, som ændret ved § 1 i lov nr. 510 af 6. juni 2007, lov nr. 156 af 26. februar 2011, § 1 i lov nr. 606 af 14. juni 2011, § 1 i lov nr. 387 af 24. april 2012 og lov nr. 547 af 18. juni 2012, foretages følgende ændringer:

**§ 62.** Kommunalbestyrelsen skal i en kvalitetskontrakt vurdere, hvordan kvaliteten i den kommunale opgavevaretagelse kan udvikles. I kvalitetskontrakten skal kommunalbestyrelsen opstille kvantificerbare mål for hvert serviceområde i kommunen. Kvalitetskontrakten skal offentliggøres.

*Stk. 2.* Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om kvalitetskontraktens indhold, udformning og offentliggørelse.

**§ 62 a.** Kommunalbestyrelsen skal hvert år senest samtidig med vedtagelsen af årsbudgettet og de flerårige budgetoverslag redegøre for, hvordan kommunalbestyrelsen følger op på kommunens kvalitetskontrakt efter § 62. Redegørelsen skal offentliggøres.

*Stk. 2.* Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om indhold, udformning og offentliggørelse af redegørelsen om opfølgningen på kvalitetskontrakten.

**§ 62 b.** Kommunalbestyrelsen skal inden udgangen af funktionsperiodens første år i en udbudsstrategi vurdere, på hvilke kommunale

1. § 62, § 62 a, § 62 b samt § 62 c, ophæves.

driftsområder kommunalbestyrelsen påtænker at anvende udbud, og hvordan anvendelsen af udbud kan øges. Udbudsstrategien skal offentliggøres.

*Stk. 2.* Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om udbudsstrategiens indhold og udformning.

**§ 62 c.** Kommunalbestyrelsen skal inden udgangen af 3. kvartal i det år, hvori valg til kommunalbestyrelser finder sted, redegøre for, hvordan kommunalbestyrelsen følger op på kommunens udbudsstrategi efter § 62 b. Redegørelsen skal offentliggøres.

*Stk. 2.* Redegørelsen efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om udbud af opgaver, der er gennemført i den pågældende valgperiode, samt oplysninger om varetagelsen af de opgaver, som kommunen efter en udbudsforretning fortsat udfører for sig selv.

*Stk. 3.* Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler for redegørelsens indhold og udformning.

## § 2

I regionsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 1401 af 1. november 2010, som ændret ved § 2 i lov nr. 510 af 6. juni 2007, § 2 i lov nr. 606 af 14. juni 2011, § 2 i lov nr. 387 af 24. april 2012, lov nr. 547 af 18. juni 2012 og lov nr. 586 af 18. juni 2012, foretages følgende ændringer:

**§ 33.** Regionsrådet skal inden udgangen af funktionsperiodens første år i en udbudsstrategi vurdere, på hvilke regionale driftsområder regionsrådet påtænker at anvende udbud, og hvordan anvendelsen af udbud kan øges. Udbudsstrategien skal offentliggøres.

1. § 33 og § 35 ophæves.

*Stk. 2.* Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om udbudsstrategiens

indhold og udformning.

§ 35. Regionsrådet skal inden udgangen af 3. kvartal i det år, hvori valg til regionsråd finder sted, redegøre for, hvordan regionen følger op på regionens udbudsstrategi efter § 33. Redegørelsen skal offentliggøres.

*Stk. 2.* Redegørelsen efter stk. 1 skal indeholde oplysninger om udbud af opgaver, der er gennemført i den pågældende valgperiode, samt oplysninger om varetagelsen af de opgaver, som regionen efter en udbudsforretning fortsat udfører for sig selv.

*Stk. 3.* Indenrigs- og sundhedsministeren kan fastsætte nærmere regler om redegørelsens indhold og udformning.

### § 3

Loven træder i kraft den 1. januar 2013.

### § 4

Loven gælder ikke for Grønland og Færøerne.

Høringsliste  
vedr.

**lov om ændring af lov om kommunernes styrelse og regionsloven**  
(afskaffelse af kommunale kvalitetskontrakter samt kommunale og regionale udbudsstrategier)

Advokatrådet  
Akademikernes Centralorganisation  
Arbejderbevægelsens Erhvervsråd  
BDO Kommunernes Revision A/S  
Børnerådet  
Børns Vilkår  
Centralorganisationernes FællesUdvalg  
Danmarks Naturfredningsforening  
Dansk Arbejdsgiverforening  
Dansk Byggeri  
Danske Handicaporganisationer  
Dansk Erhverv  
Danske Skoleelever  
Dansk Industri  
Dansk Transport og Logistik  
Danske Regioner  
Danske Ældreråd  
Datatilsynet  
DESA Dansk Erhvervssammenslutning  
Det Centrale Handicapråd  
Domstolsstyrelsen  
Foreningen af Registrerede Revisorer  
Foreningen af Statsforvaltningsdirektører  
Foreningen af Statsforvaltningsjurister  
Foreningen af Statsautoriserede Revisorer  
Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd  
Hotel- restaurant- og turisterhvervets brancheorganisation  
Håndværksrådet  
Institut for Menneskerettigheder  
KL  
Kommunale tjenestemænd og overenskomstansatte  
Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen  
Landbrug og Fødevarer  
Landsdistrikternes Fællesråd  
Landsforeningen af Forældre til Børn i Daginstitutioner  
Landsforeningen Ældresagen  
Landsorganisationen i Danmark  
Offentligt Ansattes Organisationer  
Organisationen af Selvejende Institutioner  
Pårørendegruppen for svage ældre  
Rengøringssekskabernes Branche- og Arbejdsgiverforening  
Rigsrevisionen  
Rådet for Etniske Minoriteter  
Sammenslutning af Landbrugets Arbejdsgiverforeninger  
Skole og Samfund  
Stats- og Kommunalt Ansattes Forhandlingsfællesskab  
Sundhedskartellet  
Ældremobiliseringen

Alle ministerier

# Høringsudkast

## Forslag til

### **Lov om ophævelse af lov om fremme af frit valg for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner**

(Ophævelse af visse informationsforpligtelser m.v. i kommuner)

#### **§ 1**

Lov nr. 253 af 28. marts 2006 om fremme af frit valg for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner ophæves.

#### **§ 2**

Loven træder i kraft den 1. januar 2013.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Indledning og baggrund*

Regeringen ønsker at ophæve lov nr. 253 af 28. marts 2006 om fremme af frit valg for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner.

Loven om fremme af frit valg for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner er efter regeringens opfattelse udtryk for uhensigtsmæssig detailstyring af kommunerne, der skaber unødigt bureaukrati.

Med lovforslaget sker der dels en forenkling af reglerne vedrørende kommunalbestyrelsens forpligtelse til at fremme frit valg, dels en afskaffelse af den obligatoriske ordning for sammenlignelig brugerinformation, hvilket samtidig indebærer en nedlæggelse af it-portalen [www.brugerinformation.dk](http://www.brugerinformation.dk).

Lovforslaget om ophævelse af lov om fremme af frit valg for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner er en del af regeringens samlede regelforenklingsindsats. Den del af lovforslaget, som vedrører forenkling af reglerne om kommunalbestyrelsens forpligtelse til at fremme frit valg, indgår desuden i Moderniseringsaftalen 2013 som led i aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2013.

Efter regeringens opfattelse er det vigtigt, at kommunalbestyrelsen har et stærkt fokus på borgernes mulighed for at vælge mellem forskellige servicetilbud. Et moderne og fleksibelt velfærdssamfund er netop kendetegnet ved at give borgerne mulighed for at vælge de servicetilbud, der passer den enkelte bedst muligt. I den forbindelse er det centralt at sikre et højt informationsniveau for borgerne om offentlige serviceydelser i relation til frit valg.

Imidlertid er omfattende procesregulering ikke vejen frem. Den enkelte kommunalbestyrelse skal have flere frihedsgrader til at tilrettelægge opgaveløsningen på den måde, der lokalt vurderes at være mest hensigtsmæssig. Det er med til at understøtte en bedre lokal ressourcudnyttelse og dermed en bedre service til borgerne.

Med lovforslaget får kommunalbestyrelsen større råderum i arbejdet med at fremme frit valg, der på den måde bedre kan indpasses i de eksisterende procedurer og arbejdsgange i den enkelte kommune.

Kommunalbestyrelsen får ligeledes i højere grad mulighed for at selv at tilrettelægge informationen til borgerne og kommunikere den ad de kanaler, som kommunen i forvejen anvender, fx egen hjemmeside og [borger.dk](http://borger.dk).

Lovforslaget understøtter således regeringens ønske om en moderniseringsreform af den offentlige sektor, hvor regler og kontrol erstattes af tillid og fokus på resultater. Regeringen ønsker en mere enkel statslig styring, der giver lokal frihed til at bestemme, hvordan man bedst tilrettelægger opgaveløsningen.

#### *2. Lovforslagets indhold*

Lov nr. 253 af 28. marts 2006 om fremme af frit valg for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner pålægger kommunalbestyrelsen inden for hver valgperiode at vurdere mulighe-

derne for at udvide frit valg, at informere om frit valg på de områder, der ikke er omfattet af sammenlignelig brugerinformation, samt at informere om, hvor borgeren kan henvende sig om forhold vedrørende leveringen af en serviceydelse i forbindelse med frit valg. Endvidere stilles der krav til kommunalbestyrelsen om udarbejdelse af en tilhørende opfølgingsredegørelse hvert fjerde år.

Med forslaget om at ophæve lov om fremme af frit valg for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner sker der en forenkling af reglerne vedrørende kommunalbestyrelsens forpligtelse til at fremme frit valg, hvilket giver den enkelte kommune en administrativ lettelse og større handlefrihed i arbejdet med at fremme frit valg.

Den landsdækkende ordning for sammenlignelig brugerinformation blev indført med lov nr. 253 af 28. marts 2006 om fremme af frit valg for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner. De nærmere regler for sammenlignelig brugerinformation er fastlagt i bekendtgørelsesform. Brugerinformation.dk åbnede for offentligheden i februar 2008.

Sammenlignelig brugerinformation omfatter serviceinformation om dagtilbud, folkeskolen og ældreområdet på såvel kommuneniveau som institutionsniveau. Ordningen består af en obligatorisk del og en frivillig del. Fastlæggelsen af informationsparametre i den sammenlignelige brugerinformation og driften af brugerinformation.dk sker i et samarbejde mellem Økonomi- og Indenrigsministeriet og de respektive fagministerier.

Kommunerne er i dag forpligtet til at indtaste og ajourføre en lang række data i standardiseret form på de omfattede serviceområder. Der er i stor udstrækning tale om oplysninger, som også findes på den enkelte kommunes eller institutions egen hjemmeside.

For en stor del af informationsparametrene i den sammenlignelige brugerinformation gælder, at der i anden lovgivning er fastsat krav om tilsvarende information. Borgerne vil således fortsat have krav på den pågældende information, selvom brugerinformation.dk nedlægges.

En del af oplysningerne i sammenlignelig brugerinformation overføres automatisk fra eksisterende centrale databaser. Disse oplysninger vil fortsat være tilgængelige for borgerne fra de pågældende databaser, nemlig karakterdatabasen (Ministeriet for Børn og Undervisning), Tilbudsportalen (Social- og Integrationsministeriet) og databasen for kommunale nøgletal (Økonomi- og Indenrigsministeriet).

Nedlæggelsen af brugerinformation.dk vil betyde, at borgerne ikke i samme udstrækning har mulighed for at få præsenteret sammenlignelige oplysninger på tværs af kommuner og mellem institutioner nemt og hurtigt.

Efterspørgslen efter sammenlignelige brugerinformationer står imidlertid ikke mål med de omkostninger, der er ved at opretholde en selvstændig portal, som kræver særskilte indtastninger fra kommunerne. Antal besøgende på brugerinformation.dk udgør gennemsnitlig kun ca. 17.000 brugere om måneden.

Udover sammenlignelig brugerinformation offentliggør kommunerne de kommunale kvalitetskontrakter på brugerinformation.dk. De kommunale kvalitetskontrakter afskaffes ligeledes som led i regeringens regelforenklingsindsats.

En afskaffelse af ordningen for sammenlignelig brugerinformation vil indebære en administrativ lettelse i kommunerne og give den enkelte kommune større frihed til selv at tilrettelægge informationen om servicetilbuddene. Endvidere vil forslaget betyde en statslig besparelse af udgifter til drift og vedligehold samt løbende udvikling af en selvstændig portal.

### *3. Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige*

Den del af lovforslaget, som omhandler en forenkling af reglerne vedrørende kommunalbestyrelsens forpligtelse til at fremme frit valg, indebærer et mindre frigørelsespotentiale, som indgår i Moderniseringsaftalen 2013 som led i aftalen mellem regeringen og KL om kommunernes økonomi for 2013.

En ophævelse af ordningen for sammenlignelig brugerinformation vil have kommunaløkonomiske konsekvenser, som skal forhandles nærmere med KL.

I forbindelse indførelsen af den obligatoriske ordning for sammenlignelig brugerinformation blev der fastlagt en økonomisk kompensation til kommunerne for administrative merudgifter på 3,8 mio. kr. (2007-pl) det første år og 1,8 mio. kr. (2007-pl) i hvert af de efterfølgende år. Med senere ændringer på skole- og dagtilbudsområdet udgør den samlede årlige kompensation til kommunerne 3,0 mio. kr. (2012-pl).

Det vurderes, at nedlæggelsen af brugerinformation.dk vil indebære en årlig besparelse for staten til drift og vedligehold samt løbende udvikling af it-plattformen på ca. 0,7 mio. kr. (2012-pl).

### *4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet.

### *5. Administrative konsekvenser for borgerne*

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

### *6. Miljømæssige konsekvenser*

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

### *7. Forholdet til EU-retten*

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.

### *8. Hørte myndigheder og organisationer*

Alzheimerforeningen, Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL), Børnerådet, Børns Vilkår, Centralorganisationernes FællesUdvalg, Danmarks Lærerforening, Danske Skoleelever, Danske Handicaporganisationer, Danske Ældreråd, Det Centrale Handicapråd, Fag og Arbejde (FOA), Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd (FTF), Institut for Menneskerettigheder, KL, Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, Landdistrikternes Fællesråd, Landsforeningen af forældre til børn i daginstitutioner (FOLA), Landsforeningen Ældre Sagen, Offentligt Ansattes Organisationer, Organisationen af Selvejende Institutioner, Pårørendegruppen for Svage Ældre, Rådet for Etniske Minoriteter, Skole og Samfund samt Ældremobiliseringen.



## 9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser	Negative konsekvenser
Økonomiske og administrative konsekvenser for det offentlige	En mindre administrativ lettelse i kommunerne ved forenkling af reglerne om kommunalbestyrelsens forpligtelse til at fremme frit valg. Skønnet besparelse på ca. 0,7 mio. kr. årligt i staten og 3,0 mio. kr. i kommunerne ved nedlæggelse af brugerinformation.dk.	
Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser**Til § 1*

Med bestemmelsen ophæves lov nr. 253 af 28. marts 2006 om fremme af frit valg for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner. Det betyder, at kommunalbestyrelsen ikke længere er forpligtet til at udarbejde sammenlignelig brugerinformation om dagtilbud, folkeskolen samt ældreområdet. Samtidig indebærer lovforslaget en forenkling af reglerne vedrørende kommunalbestyrelsens forpligtelser i øvrigt til at fremme frit valg.

Om baggrunden for bestemmelsen henvises til de almindelige bemærkninger under afsnit 1 og 2.

Den borgerrettede del af brugerinformation.dk vil blive lukket på det tidspunkt, hvor loven træder i kraft.

Der kan være kommuner, som har et ønske om at genbruge data, der er indtastet på brugerinformation.dk. Kommunerne vil derfor få mulighed for at udtrække data fra administrationsdelen af brugerinformation.dk i en overgangsperiode frem til 1. marts 2013, hvorefter denne del af portalen også lukkes.

Ophævelsen af lov nr. 253 af 28. marts 2006 om fremme af frit valg for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner vil betyde en tilbagevenden til den retstilstand, der gjaldt før vedtagelsen af denne lov. Det betyder, at kommunalbestyrelsen selv beslutter inden for lovgivningens rammer i øvrigt, hvorledes arbejdet med at informere borgerne om serviceydelser og at fremme frit valg tilrettelægges. Krav i anden lovgivning om frit valg samt om indhold og form af information til borgerne om serviceydelser vil fortsat være gældende.

*Til § 2*

Det foreslås, at loven træder i kraft den 1. januar 2013.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
<p>§ 1. Loven har til formål at fremme frit valg for borgerne ved leveringen af kommunale serviceydelser.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Loven skal understøtte mulighederne for at udvide frit valg og styrke borgerens retsstilling ved gennem information at skabe et kvalificeret grundlag for borgerens brug af frit valg.</p> <p>§ 2. Inden for hver valgperiode påhviler det kommunalbestyrelsen i et møde at vurdere, hvor det er muligt inden for lovgivningens rammer at udvide eksisterende fritvalgsordninger eller at indføre frit valg på områder, hvor dette ikke allerede er sikret. Vurderingen skal finde sted inden udgangen af 3. kvartal i det år, hvori valg til kommunalbestyrelser finder sted.</p> <p>§ 3. Det påhviler kommunalbestyrelsen at udarbejde sammenlignelig brugerinformation om henholdsvis dagtilbud, folkeskolen og ældreområdet.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Det påhviler selvejende institutioner og private leverandører, som er en integreret del af det kommunale tilbud, at indgå i den sammenlignelige brugerinformation, jf. stk. 1.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Indenrigs- og sundhedsministeren bemyndiges til efter drøftelse med ministeren for familie- og forbrugeranliggender, undervisningsministeren og socialministeren at fastsætte nærmere regler for udarbejdelsen af sammenlignelig brugerinformation.</p> <p>§ 4. På områder, hvor der er frit valg ved levering af kommunale serviceydelser, og hvor der ikke udarbejdes sammenlignelig brugerinformation efter § 3, påhviler det kommunalbestyrelsen at informere borgerne på anden vis.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Det påhviler kommunalbestyrelsen at informere om indholdet af de kommunale ydelser, jf. stk. 1, på en måde, der i tilstrække-</p>	<p style="text-align: center;"><b>§ 1</b></p> <p>Lov nr. 253 af 28. marts 2006 om fremme af frit valg for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner ophæves.</p>

lig grad sikrer, at borgerne på et enkelt og gennemskueligt grundlag kan foretage et kvalificeret valg.

**§ 5.** Det påhviler kommunalbestyrelsen i forbindelse med information om frit valg, jf. § 3 og § 4, at informere om, hvor borgerne kan henvende sig om forhold vedrørende leveringen af en serviceydelse.

**§ 6.** Kommunalbestyrelsen skal én gang inden for valgperioden over for kommunens borgere redegøre for kommunalbestyrelsens stillingtagen efter § 2 og for, hvilke tiltag der er iværksat eller påtænkes iværksat for at sikre borgerne den fornødne information som anført i § 4 og § 5. Redegørelsen skal afgives inden udgangen af 3. kvartal i det år, hvori valg til kommunalbestyrelser finder sted.

**§ 7.** Loven træder i kraft den 1. januar 2007, jf. dog stk. 3.

*Stk. 2.* Samtidig ophæves lov nr. 1429 af 22. december 2004 om fremme af frit valg for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner og amtskommuner.

*Stk. 3.* Tidspunktet for ikrafttræden af § 3, stk. 1 og 2, fastsættes af indenrigs- og sundhedsministeren efter drøftelse med ministeren for familie- og forbrugeranliggender, undervisningsministeren og socialministeren.

**§ 8.** Loven gælder ikke for Færøerne og Grønland.

## § 2

Loven træder i kraft den 1. januar 2013.

Høringsliste  
vedrørende

forslag til lov om ophævelse af lov om fremme af frit valg  
for borgerne ved levering af serviceydelser i kommuner  
(Ophævelse af visse informationsforpligtelser m.v. i kommuner)

Alzheimerforeningen  
Børne- og Ungdomspædagogernes Landsforbund (BUPL)  
Børnerådet  
Børns Vilkår  
Centralorganisationernes FællesUdvalg  
Danmarks Lærerforening  
Danske Handicaporganisationer  
Danske Skoleelever  
Danske Ældreråd  
Det Centrale Handicapråd  
FOA - Fag og Arbejde  
Funktionærernes og Tjenestemændenes Fællesråd  
Institut for Menneskerettigheder  
KL  
Kommunale tjenestemænd og overenskomstansatte  
Landdistrikternes Fællesråd  
Landsforeningen af Forældre til Børn i Daginstitutioner  
Landsforeningen Ældre Sagen  
Offentligt Ansattes Organisationer  
Organisationen af Selvejende Institutioner  
Pårørendegruppen for svage ældre  
Rådet for Etniske Minoriteter  
Skole og Samfund  
Ældremobiliseringen  
Beskæftigelsesministeriet  
Erhvervs- og Vækstministeriet  
Europaministeriet  
Finansministeriet  
Forsvarsministeriet  
Handels- og Investeringsministeriet  
Justitsministeriet  
Klima-, Energi- og Bygningsministeriet  
Kulturministeriet  
Miljøministeriet  
Ministeriet for By, Bolig og Landdistrikter  
Ministeriet for Børn og Undervisning  
Ministeriet for Forskning, Innovation og Videregående Uddannelser  
Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri  
Ministeriet for Ligestilling, Kirke og for nordisk samarbejde  
Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse  
Ministeriet for Udviklingsbistand  
Skatteministeriet  
Social- og Integrationsministeriet  
Statsministeriet  
Transportministeriet

