



Samhørighedspolitik 2014-2020

Investering i vækst og job

Indholdsfortegnelse

1	Forslag til retsakter for EU's samhørighedspolitik: 2014-2020	> 1
2	Forslag til en generel forordning	> 2
	Fælles regler gældende for EFRU, ESF, Samhørighedsfonden, ELFUL og EMFF	
	Almindelige bestemmelser gældende for EFRU, ESF og Samhørighedsfonden	
3	Den Europæiske Fond for Regionaludvikling	> 8
4	Den Europæiske Socialfond	> 9
5	Samhørighedsfonden	> 10
6	Det europæiske territoriale samarbejde	> 11
7	Den europæiske gruppe for territorielt samarbejde	> 13
	Tabeller og diagrammer	> 14

Europe Direct er en service, der har til formål at hjælpe med at besvare Deres spørgsmål om Den Europæiske Union.

Frikaldsnummer (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(* Nogle mobiloperatører tillader ikke opkald til 00 800-numre eller tager betaling for sådanne opkald.

Europa-Kommissionen, Generaldirektoratet for Regionalpolitik
Kommunikation, oplysninger og relationer til tredjelande
Raphaël Goulet
Avenue de Tervueren 41, B – 1040 Bruxelles
E-mail: regio-info@ec.europa.eu
Internet: http://ec.europa.eu/regional_policy/index_en.htm

Yderligere oplysninger om EU fås på internet via Europaserveren (<http://europa.eu>).

Katalogoplysninger findes bagest i denne publikation.

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor, 2011

ISBN 978-92-79-21487-5
doi:10.2776/42170

© Den Europæiske Union, 2011
Eftertryk tilladt med kildeangivelse.

Alle billeder © EC

1 Forslag til retsakter for EU's samhørighedspolitik: 2014-2020

Den 6. oktober 2011 vedtog Kommissionen et udkast til en lovpakke, der udstikker rammerne for EU's samhørighedspolitik for perioden 2014-2020.

Kommissionen foreslog et antal vigtige ændringer af den måde, som samhørighedspolitikken er udformet og gennemført på, dvs.:

- fokus på prioriteterne i Europa 2020-strategien, dvs. klog, grøn og inkluderende vækst;
- belønning af præstationer;
- støtte til integreret programmering;
- fokus på resultater – overvågning af udvikling i forhold til de aftalte mål;
- forstærkning af territorial samhørighed; og
- forenkling af gennemførelse.

Dette følger Kommissionens vedtagelse i juni 2011 af et forslag til næste flerårige finansieringsramme for samme periode⁽¹⁾: et budget til gennemførelse af Europa 2020-strategien. I sit forslag besluttede Kommissionen, at samhørighedspolitik fortsat skal være et grundlæggende element i den næste finansieringspakke og understregede dens afgørende rolle for gennemførelsen af Europa 2020-strategien.

Det samlede foreslåede budget for perioden 2014-2020 bliver 376 mia. euro, herunder finansiering af den nye facilitet for netforbindelser i Europa, der er udformet til at styrke grænseoverskridende projekter inden for energi, transport og informationsteknologi.

Lovarkitekturen for samhørighedspolitik omfatter:

- en overordnet forordning, der fastsætter fælles regler for Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU), Den Europæiske Socialfond (ESF), Samhørighedsfonden, Den Europæiske Landbrugsfond for Udvikling af Landdistrikterne (ELFUL), Den Europæiske Hav- og Fiskerifond (EMFF) og yderligere generelle regler for EFRU, ESF og Samhørighedsfonden;
- tre specifikke forordninger for EFRU, ESF og Samhørighedsfonden; og
- to forordninger vedrørende målet for Det europæiske territoriale samarbejde og Den europæiske gruppe for territorielt samarbejde (EGTS).

|||||||

(1) KOM(2011) 500 endelig.



2 Forslag til en generel forordning

Den generelle forordning falder i to dele:

Den første del fastlægger en serie fælles bestemmelser for de fem fonde med strukturelle mål, der er dækket af Kommissionens fælles strategiske ramme (EFRU, ESF, Samhørighedsfonden, ELFUL og EMFF). Den skitserer de fælles elementer for strategisk planlægning og programmering; de tematiske mål, der er knyttet til Europa 2020, som vil blive grundlag for fondene; og bestemmelser for den fælles strategiske ramme og partnerskabskontrakterne med hver medlemsstat. Fælles regler dækker også egnethed, finansielle instrumenter og styrings- og kontrolprincipper.

Den anden del fastsætter specifikke bestemmelser for EFRU, ESF og Samhørighedsfonden. De vedrører opgaven og målene for samhørighedspolitikken, finansieringsrammen, de specifikke programmerings- og rapporteringsarrangementer, hovedprojekter og planer for fælles aktioner. De fastsætter også de detaljerede styrings- og kontrolkrav under samhørighedspolitik og de specifikke arrangementer til økonomistyring.

De fondspecifikke forordninger omfatter bestemmelser, der er specifikke for hver fond (EFRU, ESF og Samhørighedsfonden), især med hensyn til fondenes anvendelsesområde, investeringsprioriteterne og indikatorerne.

Fælles regler gældende for EFRU, ESF, Samhørighedsfonden, ELFUL og EMFF

PRINCIPPERNE

Kommissionen foreslår en serie fælles principper, der skal være gældende for alle fonde. De omfatter partnerskab og flerniveaustyring; overholdelse af alle gældende EU-love og nationale love; fremme af ligestilling mellem mænd og kvinder; ikkediskrimination; og bæredygtig udvikling.

STYRKET STRATEGISK PROGRAMMERING: TEMATISK FOKUS PÅ EUROPA 2020

Med henblik på at maksimere virkningen af politikken i forhold til gennemførelse af EU-prioriteter foreslår Kommissionen at styrke den strategiske programmeringsproces. Dette indebærer introduktion af den fælles strategiske ramme, partnerskabskontrakter og en menu med tematiske mål på linje med Europa 2020-strategien og dens integrerede retningslinjer.

Den fælles strategiske ramme, der skal vedtages af Kommissionen, skal opstille nøgleaktioner til gennemførelse af EU-prioriteter; skal yde vejledning i programmering, som gælder for alle fonde, herunder ELFUL og EMFF; og skal fremme en bedre koordinering af de forskellige strukturinstrumenter i EU.

Partnerskabskontrakter, der oprindeligt er aftalt mellem Kommissionen og medlemsstaterne, skal fastsætte det overordnede bidrag på nationalt niveau til de tematiske mål og forpligtelserne til konkrete handlinger til gennemførelse af Europa 2020-mål. Der skal defineres tydelige og målelige mål i en præstationsramme.



BEDRE PRÆSTATIONER OG ØGEDE KRAV

For at styrke præstationerne indføres nye kravbestemmelser med henblik på at sikre, at EU-finansiering skaber stærke incitament for medlemsstaterne for at gennemføre Europa 2020-målene. Kravene vil få form af både såkaldte grundlæggende forudsætninger, der skal være på plads, før der udbetales midler, og såkaldte efterfølgende krav, der skal gøre frigivelsen af yderligere midler betinget af præstationer.

GRUNDLÆGGENDE FORUDSÆTNINGER

Begrundelsen for at styrke de grundlæggende forudsætninger for fondene er for at sikre, at de krav, der er nødvendige for deres effektive støtte, er på plads. Erfaringer fra tidligere antyder, at effektiviteten af investeringer, der er finansieret af fondene, i nogle tilfælde er blevet undermineret af svagheder i nationalpolitik og lovgivningsmæssige og institutionelle rammer. Kommissionen foreslår derfor et antal grundlæggende forudsætninger, der fastlægges sammen med kriterierne for deres opfyldelse i den generelle forordning. Nogle krav er direkte relateret til politikens tematiske mål (f.eks. kloge specialiseringsstrategier eller passende retsgrundlag til erhvervsstøtte), mens andre gælder horisontalt (f.eks. offentlige indkøb).

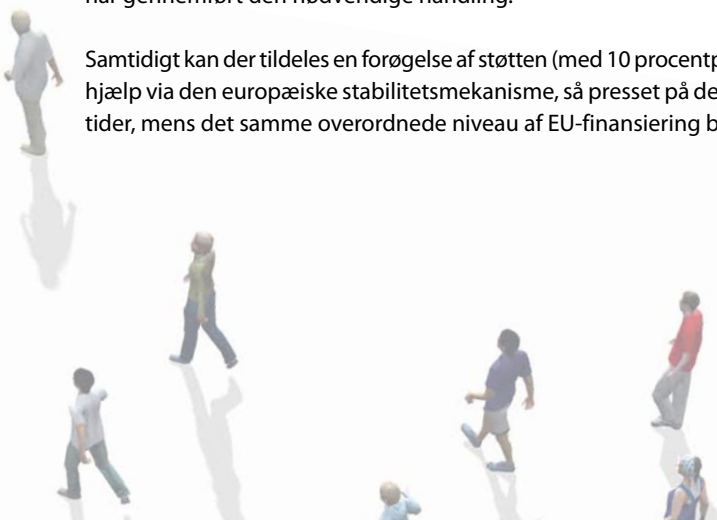
EFTERFØLGENDE KRAV

Efterfølgende krav skal styrke fokus på præstationer og opfyldelsen af Europa 2020-mål. De skal baseres på opfyldelsen af milepæle med relation til mål, der er sammenkædet med Europa 2020, og som er angivet for programmer, der er dækket af partnerskabskontrakten. I alt 5% af den nationale tildeling i hver fond afsættes og tildeles under en midtvejsrevision til medlemsstaterne for de programmer, som fuldstændigt har opfyldt deres milepæle. Ud over forbeholdet om præstation kan manglende opfyldelse af milepæle føre til suspension af midler, og en alvorlig fravigelse af krav med hensyn til at overholde mål i programmet kan føre til bortfald af midler.

MAKROØKONOMISKE KRAV

En tættere sammenkædning af samhørighedspolitikken og den økonomiske styring af Unionen vil sikre, at udgifternes effektivitet i fondene under den fælles strategiske ramme (CSF) understøttes af sunde økonomiske politikker. CSF-fondene kan om nødvendigt omdirigeres, så de retter sig mod de økonomiske problemer, som et land er konfronteret med. Denne udvikling skal være gradvis og starte med ændringerne af partnerskabskontrakten og af programmerne til støtte for Rådets anbefalinger for at løse makroøkonomiske uligevægte og sociale og økonomiske besværligheder. Hvis en medlemsstat undlader at træffe foranstaltninger i forbindelse med den økonomiske styringsproces, skal Kommission have ret til at suspendere alle eller en del af betalinger og forpligtelser. Beslutninger om suspensioner skal være afbalancerede og effektive og tage hensyn til virkningen af de pågældende programmer på den økonomiske og sociale situation i den pågældende medlemsstat. Ved beslutninger om suspensioner skal Kommissionen også respektere ligebehandling mellem medlemsstater og især tage hensyn til suspensionens indvirkning på økonomien i den pågældende medlemsstat. Suspensionerne skal ophæves, og midlerne gøres tilgængelige igen for den pågældende medlemsstat, så snart medlemsstaten har gennemført den nødvendige handling.

Samtidigt kan der tildeles en forøgelse af støtten (med 10 procentpoint), når en medlemsstat modtager økonomisk hjælp via den europæiske stabilitetsmekanisme, så presset på de nationale budgetter lettes i svære økonomiske tider, mens det samme overordnede niveau af EU-finansiering bevares.



FÆLLES STYRINGSORDNINGER

Forslaget ser frem til fælles principper for styring og kontrol. Der etableres et system til national godkendelse af de grundlæggende kontrolorganer for at understrege medlemsstaternes forpligtelse til sund økonomistyring. Arrangementerne, der skal give Kommissionen sikkerhed for udgifternes regelmæssighed, harmoniseres, og der indføres nye fælles elementer, f.eks. en revisionserklæring for styring og en årlig regnskabsafslutning.

STØTTE TIL INTEGRERET PROGRAMMERING

Kommissionen foreslår en mere integreret tilgang til EU-investering, herunder fælles regler for støtteberettigelse og økonomi, og indførelse af multifinansieringsprogrammer for EFRU, ESF og Samhørighedsfonden som en mulighed.

Forslagene fastsætter også en integreret tilgang til fællesskabsledet lokal udvikling, der letter gennemførelsen af lokale udviklingsstrategier ved lokale grupper, herunder lokale myndigheder, NGO'er og økonomiske og sociale partnere, på baggrund af LEADER-metoden anvendt til udvikling af landdistrikterne.

ØGET ANVENDELSE AF FINANSIELLE INSTRUMENTER

De innovative finansielle instrumenters rolle udvides ved at øge deres anvendelsesområde, så rammerne for deres gennemførelse blive mere fleksible og effektive, og ved at tilskynde til deres anvendelse som et mere effektivt alternativ eller et supplement til traditionelle tilskud. Forslaget repræsenterer en mere solid juridisk og driftsmæssig ramme, der giver klare og enkle regler angående centrale gennemførelsesspørgsmål såsom den økonomiske styring af EU-bidrag eller kombinationen af finansielle instrumenter og tilskud.

Finansielle instrumenter, der er afhængige af gennemførlighed, kan anvendes på den samlede vifte af politiske mål, som afspejles i programmerne, med henblik på at gennemføre investeringer i projekter, der udviser passende tilbagebetalingsevne i situationer med ufuldkommenhed på markederne. De kan udvikles af medlemsstater og styrende myndigheder enten som skræddersyede instrumenter eller på baggrund af foruddefinerede modeller for nationale eller regionale instrumenter, som giver mulighed for effektive implementeringer af aktioner i overensstemmelse med standardvilkår og -betingelser, der er foreslået af Kommissionen. Styrende myndigheder kan også bidrage til finansielle instrumenter, der er etableret på EU-plan, med ressourcer, som afgrænses til investeringer i henhold til de berørte programmer.





OVERVÅGNING OG EVALUERING

Fælles bestemmelser inden for overvågning og evaluering omfatter overvågningsudvalgets rolle og sammensætning, årlige gennemførelsesrapporter og revisionsmøder, statusrapporter for gennemførelse af partnerskabskontrakten og forudgående og efterfølgende evalueringer.

FORENKLEDE OG HARMONISEREDE REGLER FOR STØTTEBERETTIGELSE

Der lægges vægt på foranstaltninger til at sikre, at administrative omkostninger er proportionelle, og at bureaukrati i forbindelse med støttemodtagere reduceres. Målet er så vidt som muligt at harmonisere de regler, som er gældende for alle fonde. Forenkede omkostningsmuligheder såsom standardskalaer for enhedspriser og faste beløb giver medlemsstaterne mulighed for at indføre præstationsorienteret styring på projektniveau.

Fælles bestemmelser for gennemførelse omfatter fælles regler for støtteberettigede udgifter, de forskellige former for finansiel støtte, forenkede omkostninger og foranstaltningernes varighed.

Almindelige bestemmelser gældende for EFRU, ESF og Samhørighedsfonden

GEOGRAFISK DÆKNING AF STØTTE

Alle europæiske regioner kan udnytte støtten fra EFRU og ESF. Men der må være en skelnen mellem mindre udviklede regioner, overgangsregioner og mere udviklede regioner med henblik på at sikre koncentration af midlerne i forhold til BNP-niveauet.

Mindre udviklede regioner: Støtte til de mindre udviklede regioner skal fortsat være en vigtig prioritet for samhørighedspolitik. De mindre udviklede regioners indhentningsproces kræver en langsigtet og underbygget indsats. Denne kategori angår de regioner, hvis BNP pr. indbygger er mindre end 75 % af det gennemsnitlige BNP for EU27.

Overgangsregioner: Denne nye regionskategori indføres for at erstatte det aktuelle indfasnings- og udfasnings-system. Denne kategori skal omfatte alle regioner med et BNP pr. indbygger mellem 75 % og 90 % af EU27-gennemsnittet.

Mere udviklede regioner: Mens interventioner i de mindre udviklede regioner fortsat vil være prioriteten for samhørighedspolitikken, er der vigtige udfordringer, som angår alle medlemsstater, f.eks. global konkurrence i den vidensbaserede økonomi og overgangen til en lavemissionsøkonomi. Denne kategori angår de regioner, hvis BNP pr. indbygger er over 90 % af det gennemsnitlige BNP for EU27.

Desuden oprettes der et sikkerhedsnet for alle regioner, som var berettigede i henhold til konvergensmålet i 2007-2013-perioden, men hvis BNP pr. indbygger er over 75 % af EU27's BNP-gennemsnit. I kategorien med overgangsregioner eller mere udviklede regioner vil de modtage en tildeling under strukturfondene, der svarer til mindst to tredjedele af deres 2007-2013-tildeling.



Der etableres minimumandele for ESF for hver regionskategori (25 % for mindre udviklede regioner; 40 % for overgangsregioner; og 52 % for mere udviklede regioner), hvilket resulterer i en overordnet minimumandel for ESF på 25 % af det budget, der er tildelt samhørighedspolitik, dvs. 84 mia. euro.

Samhørighedsfonden vil fortsat støtte medlemsstater med et BNP pr. indbygger på mindre end 90 % af EU27-gennemsnittet med at foretage investeringer i TEN-T-netværk (transeuropæisk transport) og miljøet. En del af Samhørighedsfondens tildeling (10 mia. euro) er afgrænset til at finansiere netværk til kernetransport under den nye facilitet for netforbindelser i Europa.

Erfaringer med den aktuelle finansieringsramme viser, at mange medlemsstater har svært ved at absorbere store mængder EU-midler over en begrænset tidsperiode. Desuden har skattesituationen i nogle medlemsstater gjort det sværere at frigive midler til at gennemføre national samfinansiering. Med henblik på at lette absorptionen af finansiering foreslår Kommissionen en række skridt:

- at fastsætte loftsætterne for samhørighedstildelinger ved 2,5 % af BNP;
- at lægge loft over samfinansieringssatserne på niveauet for hver prioritetsakse i de operationelle programmer på 75-85 % i mindre udviklede regioner og de yderste regioner; 75 % for programmer inden for Det europæiske territoriale samarbejde; 60 % i overgangsregioner; og 50 % i mere udviklede regioner;
- at inkludere bestemte krav i partnerskabskontrakterne angående forbedringen af administrativ kapacitet.

STYRKET STRATEGISK PROGRAMMERING RETTET MOD RESULTATER

Kommissionen foreslår en mere resultatorienteret programmeringsproces for at forbedre effektiviteten af samhørighedspolitikprogrammer. Ud over de efterfølgende krav, der er nævnt ovenfor, foreslår Kommissionen at indføre en mulighed for at vælge en specifik type operation kaldet en plan for fælles aktioner. Planen for fælles aktioner defineres og styres i forhold til de output og resultater, der bidrager til et programs mål.

HARMONISERING AF ØKONOMISK STYRING OG KONTROL

Styrings- og kontrolsystemer skal finde en balance mellem omkostninger og de involverede risici. Kommissionens rolle i den forudgående revision af de nationale styrings- og kontrolsystemer bliver proportionel med anvendelse af en risikobaseret tilgang. Små programmer undtages fra Kommissionens revision. Den risikobaserede tilgang reducerer administrative omkostninger og giver bedre sikkerhed, fordi Kommissionens ressourcer bruges mere effektivt og målrettes til områder med høj risiko.

I forslaget fastsættes også en obligatorisk årlig afslutning på udførte aktioner eller udgifter inden for rammerne af den årlige regnskabsafslutning. Sigtet med dette er at reducere de byrder, som er forbundet med en lang opbevaringsperiode for dokumenter for individuelle modtagere, og de risici, der er forbundet med det manglende revisionsspor.

Processen til den årlige regnskabsafslutning, der er fastsat under den løbende revision af Finansforordningens, anvendes på programmerne og skal styrke sikkerheden på EU-plan. Kommissionen vil opnå rimelig sikkerhed for udgifternes regelmæssighed på baggrund af den årlige revisionserklæring for styring, årsregnskaberne, de tilhørende rapporter og den årlige revisionsudtalelse om revisionserklæringen og regnskabet. Disse dokumenter indgives hvert år for det foregående regnskabsår.

Men i løbet af regnskabsåret kan den opnåede sikkerhed være mere begrænset, når Kommissionen foretager mellemliggende betalinger. Derfor foreslås det, at mellemliggende betalinger, som Kommissionen foretager i løbet af regnskabsåret, skal refundere 90% af det beløb, som skyldes medlemsstaten, og at de resterende 10% skal betales af Kommissionen ved den årlige regnskabsafslutning, når der er opnået fuld sikkerhed for udgifternes regelmæssighed. Forfinansieringsbestemmelserne vil sikre, at medlemsstaterne har tilstrækkelig likviditet til at foretage betalinger til støttemodtagere for lokale aktioner.

PÅ VEJ MOD »E-SAMHØRIGHED«

Elektronisk dataforvaltning kan reducere den administrative byrde væsentligt og samtidigt øge projekters og udgifters kontrollerbarhed. Medlemsstaterne pålægges derfor inden udgangen af 2014 at etablere systemer til at gøre det muligt for støttemodtagere at indsende alle oplysninger elektronisk.



3 Den Europæiske Fond for Regionaludvikling

Den Europæiske Fond for Regionaludvikling (EFRU) har til sigte at styrke økonomisk, social og territorial samhørighed i EU ved at rette op på skævhederne mellem regionerne. EFRU støtter regional og lokal udvikling for at bidrage til alle tematiske mål ved at fastlægge detaljerede prioriteter, så fokus øges på:

- forskning og udvikling, og innovation;
- forbedring af adgangen til og kvaliteten af informations- og kommunikationsteknologier;
- klimaændring og bevægelse mod lavemissionsøkonomi;
- virksomhedsstøtte til SMV'er;
- ydelser af almen økonomisk interesse;
- infrastrukturer for telekommunikation, energi og transport;
- udvidelse af institutionel kapacitet og effektiv offentlig forvaltning;
- sundhed, uddannelse og sociale infrastrukturer; og
- bæredygtig byudvikling.

STYRKELSE AF TEMATISK FOKUS

For at sikre, at EU-investeringer fokuseres omkring disse prioriteter, fastsættes der minimumtildelinger for flere forskellige prioritetsområder. I mere udviklede regioner og overgangsregioner skal der f.eks. tildeles mindst 80 % af EFRU-ressourcer på nationalt plan til energieffektivitet og vedvarende energi, innovation og SMV-støtte, hvoraf mindst 20 % skal tildeles til energieffektivitet og vedvarende energi. Mindre udviklede regioner får en bredere vifte af investeringsprioriteter at vælge imellem, hvilket afspejler deres bredere udviklingsbehov. Men de skal afsætte mindst 50 % af EFRU-ressourcer til energieffektivitet og vedvarende energi, innovation og SMV-støtte.

FORSTÆRKNING AF TERRITORIAL SAMHØRIGHED

Den foreslåede forordning indeholder et øget fokus på bæredygtig byudvikling. Det skal opnås via øremærkning af mindst 5 % af EFRU-ressourcerne til bæredygtig byudvikling, udvikling af en byudviklingsplatform til fremme af kapacitetsopbygning og erfaringsudveksling og vedtagelsen af en liste over byer, hvor der gennemføres integrerede aktioner for bæredygtig byudvikling.

Forslaget indeholder også støtte til nyskabende foranstaltninger på området for bæredygtig byudvikling, der er underlagt et loft på 0,2 % af den årlige finansiering.

Der lægges særlig vægt på områder med specifikke naturlige eller demografiske egenskaber med en specifik ekstra tildeling til de yderste og tyndest befolkede områder. Mindst 50 % af denne tildeling afsættes til aktioner, der bidrager til diversificering og modernisering af økonomierne i de yderste regioner med særligt fokus på forskning og innovation, informations- og kommunikationsteknologier og SME-konkurrenceevne.

4 Den Europæiske Socialfond

Med sit bidrag til økonomisk, social og territorial samhørighed er Den Europæiske Socialfond (ESF) EU's vigtigste finansielle instrument til investering i mennesker. Den øger implementeringen af de europæiske borgeres muligheder, fremmer bedre uddannelse og forbedrer situationen for de mest sårbare mennesker, der risikerer at blive ramt af fattigdom.

I forordningen foreslås det at målrette ESF efter fire tematiske mål i hele Unionen:

- (i) beskæftigelsesfremme og støtte til arbejdskraftens mobilitet;
- (ii) fremme af social integration og bekæmpelse af fattigdom;
- (iii) investering i uddannelse, kompetencer og livslang læring; og
- (iv) udvidelse af institutionel kapacitet og en effektiv offentlig forvaltning.

Men ESF bør også bidrage til andre tematiske mål såsom støtte til overgangen til en økonomi med lavemission, klimaresistens og ressourceeffektivitet; udvidelse af brugen af informations- og kommunikationsteknologier; styrkelse af forskning, teknologisk udvikling og innovation; og forbedring af de små og mellemstore virksomheders (SMV'er) konkurrenceevne.

STYRKELSE AF TEMATISK FOKUS

I overensstemmelse med EU's bestræbelse på inklusiv vækst skal mindst 20% af ESF tildeles til fremme af social integration og bekæmpelse af fattigdom. Desuden skal programmer fokusere finansiering på et begrænset antal »investeringsprioriteter«, der fastsætter detaljerne for hvert tematiske mål.

FORSTÆRKNING AF PARTNERSKAB

Forslaget indeholder specifikke bestemmelser for at styrke partnerskaber og tilskynde til sociale partnere og ikke-statslige organisationers (ngo'er) aktiv deltagelse i ESF-investeringer. Det opfordrer til, at en passende mængde ESF-ressourcer tildeles til kapacitetsopbyggende aktioner for sociale partnere og NGO'er i mindre udviklede regioner.

FORSTÆRKNING AF SOCIAL INNOVATION OG TVÆRNATIONALT SAMARBEJDE

Der tilskyndes til aktiviteter for social innovation og tværnationalt samarbejde via en øget samfinansieringssats for specifikke prioritetsakser; via specifikke programmerings- og overvågningsarrangementer; og via en stærkere rolle for Kommissionen ved udveksling og spredning af gode fremgangsmåder og fælles aktioner på tværs af Unionen.

STYRKELSE AF FOKUS PÅ RESULTATER

Med henblik på at forbedre ESF's indsats forventes der specifikke bestemmelser for at sikre koncentration af ressourcer. Desuden etableres fælles indikatorer, der muliggør en bedre overvågning og letter vurdering af virkningen af ESF-investeringer på EU-plan.





FORENKLING AF GENNEMFØRELSESYSTEMET

For at lette anvendelsen af ESF, især for mindre aktører, foreslås der i udkastet til forordning forenklede omkostningsmuligheder. Desuden foreslås det, at medlemsstater for små aktioners vedkommende skal forpligtes til at bruge standardskalaer for enhedspriser eller faste beløb. Dette kan lette den administrative byrde for op til 50% af projekterne.

ØGET ANVENDELSE AF FINANSIELLE INSTRUMENTER

Der indføres specifikke bestemmelser for finansielle instrumenter for at tilskynde medlemsstater og regioner til at udnytte ESF og dermed øge deres kapacitet til finansiering af aktioner til fordel for beskæftigelse, uddannelse og social integration.

5 Samhørighedsfonden

Samhørighedsfonden hjælper medlemsstater med et BNP pr. indbygger på mindre end 90 % af EU27-gennemsnittet med at investere i TEN-T-transportnetværk og miljøet.

STØTTE TIL TEMATISK FOKUS

På miljøområdet vil Samhørighedsfonden støtte investeringer i tilpasning til klimaændringer og risikoforebyggelse samt investeringer i vand- og affaldssektorerne og i bymiljø. I overensstemmelse med Kommissionens forslag til den flerårige finansieringsramme kan investeringer i energi også være støtteberettigede, forudsat at de har positive miljømæssige fordele. Investeringer i energieffektivitet og vedvarende energi støttes derfor også. Ud over til TEN-T-netværket vil Samhørighedsfonden på transportområdet bidrage til investeringer i lavemissions-transportssystemer og bytransport.



6 Det europæiske territoriale samarbejde

Det europæiske territoriale samarbejde er et mål for samhørighedspolitik og indeholder en ramme for erfaringsudvekslinger mellem nationale, regionale og lokale aktører fra forskellige medlemsstater samt fælles aktion for at finde fælles løsninger på delte problemer. Dette er så meget desto vigtige, fordi de udfordringer, som medlemsstaterne og regionerne står overfor, i stigende grad overskrider nationale/regionale grænser og kræver fælles og samarbejdende aktion på det rette geografiske niveau. Det europæiske territoriale samarbejde kan derfor også levere et vigtigt bidrag til udarbejdelsen af Lissabontraktatens nye mål om territorial samhørighed.

Der er foreslået en separat forordning, så Det europæiske territoriale samarbejde bedre kan tage højde for programmernes situation med flere lande og skabe flere specifikke forordninger for samarbejdsprogrammer og -aktioner, som det er blevet anmodet om af et stort antal aktører. Forslaget henviser således til tredjelands deltagelse for bedre at afspejle samarbejdets virkelighed. Det indeholder også mere systematiske henvisninger til den rolle, som Den europæiske gruppe for territorielt samarbejde (EGTS) kan spille i en samarbejdskontekst.

FINANSIEL TILDELING

I forslaget fastsættes de finansielle ressourcer, som er tilgængelige for hver del, og kriterierne for deres tildeling til medlemsstaterne. De tildeles på følgende måde:

- 73,24% til grænseoverskridende samarbejde;
- 20,78% til tværnationalt samarbejde; og
- 5,98% til tværregionalt samarbejde.

Dette omfatter fortsættelsen af mekanismen til overførsel af ressourcer til samarbejdsaktiviteter ved Unionens ydre grænser, som skal ydes støtte under Det europæiske naboskabs- og partnerskabsinstrument (ENPI) og instrumentet til førtiltrædelsesbistand. Programsamarbejder under målet for Det europæiske territoriale samarbejde og programmer, der er finansieret under eksterne instrumenter, skal fremmes.



STYRKELSE AF DEN STRATEGISKE TILGANG OG KONCENTRATION

Bestemmelser om tematisk koncentration og investeringsprioriteter forbedrer programmernes strategiske fokus. Programmer kan vælge prioriteter fra en tematisk menu med tilhørende investeringsprioriteter, som samarbejde yder størst merværdi for. Desuden er udvælgelseskriterierne blevet defineret mere præcist for at sikre, at finansieringen gives til ægte fælles operationer. Programmer skal også være genstand for evaluering.

På grund af det mulige overlap mellem eksisterende og fremtidige makroregioner, havområder og tværnationale programområder fastsætter den foreslåede forordning udtrykkeligt, at det tværnationale samarbejde også kan støtte udviklingen og gennemførelsen af makroregionale strategier.

FOKUS PÅ FORENKLING, HARMONISERING OG BEGRÆNSNING AF BUREAUKRATI

Harmoniserede arrangementer udarbejdes til gennemførelse, økonomisk styring og kontrol. Antallet af involverede myndigheder i programgennemførelse er blevet reduceret, og roller og ansvar er blevet yderligere defineret. Der foreslås også et sæt forbedrede indikatorer.



7 Den europæiske gruppe for territorielt samarbejde

Siden 2006 har lokale og regionale partnere været i stand til at etablere europæiske grupper for territorielt samarbejde (EGTS'er) med fælles juridiske rammer til at hjælpe dem med at overvinde komplicerede forskelle mellem nationale regler og forordninger. Kommissionen foreslår væsentlige ændringer angående følgende aspekter af den aktuelle EGTS-forordning:

- lettere oprettelse af EGTS'er;
- revision af aktiviteterernes omfang;
- åbning af EGTS'er over for ikke-EU-regioner;
- mere tydelige regler for drift om personalerekruttering, udgifter og beskyttelse af kreditorer; og
- praktisk samarbejde om levering af offentlige og lokale serviceydelser.

MERE FLEKSIBILITET I MEDLEMSKABET

EGTS'er har i nogen tid ønsket at inkludere ikke-EU-medlemmer. Under forordningen vil dette nu være muligt under bestemte betingelser. Men hvor sådanne EGTS'er omfatter medlemmer fra kun én medlemsstat og et tredjeland kræves der yderligere juridisk grundlag i traktaten angående samarbejde med tredjelande.

REGLER FOR ETABLERING AF EN EGTS OG GODKENDELSE FRA DE RELEVANTE NATIONALE MYNDIGHEDER

Kriterierne for godkendelse eller afvisning af EGTS'er af nationale myndigheder er specificeret, og der foreslås en begrænset tidsperiode til undersøgelse og beslutning.

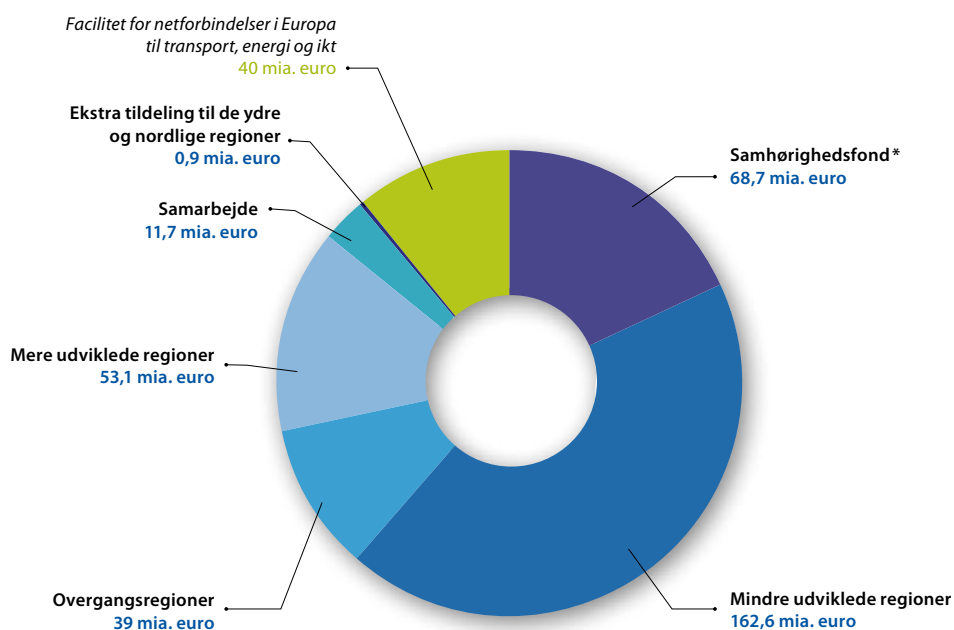


Tabeller og diagrammer

ARKITEKTUR FOR SAMHØRIGHEDSPOLITIK

2007-2013		2014-2020		
Formål		Mål	Regionskategori	Midler
Konvergens	EFRU ESF	Investering i vækst og job	Mindre udviklede regioner	EFRU ESF
Konvergens, der udfases			Overgangsregioner	
Regional konkurrenceevne og beskæftigelse Indfasning				
	Samhørighedsfond			Samhørighedsfond
Regional konkurrenceevne og beskæftigelse	EFRU ESF		Mere udviklede regioner	EFRU ESF
Det europæiske territoriale samarbejde	EFRU	Det europæiske territoriale samarbejde		EFRU

BUDGET FOR SAMHØRIGHEDSPOLITIK EFTER 2013 (2011-PRISER)



I ALT 336 mia. euro

Facilitet for netforbindelser i Europa til transport, energi og ikt 40 mia. euro

I ALT 376 mia. euro

|||||

* Samhørighedsfonden afgrænser 10 mia. euro til den nye facilitet for netforbindelser i Europa

STØTTEBERETTIGELSE FOR MINDRE UDVIKLEDE REGIONER

2007-2013	2014-2020
NUTS 2 regioner, hvis BNP pr. indbygger er mindre end 75 % af EU-gennemsnittet	Ingen ændring
Overgangsstøtte til regioner, der fortsat ville have været støtteberettiget til konvergensmålet, hvis grænsen var blevet på 75 % af det gennemsnitlige BNP for EU-15 og ikke for EU-25	Separat kategori for overgangsregioner
Samhørighedsfond: Medlemsstater, hvis BNP pr. indbygger er mindre end 90 % af det gennemsnitlige BNP for EU-27	Ingen ændring
Overgangsstøtte til medlemsstater, der ville have været støtteberettiget til Samhørighedsfonden, hvis grænsen var blevet på 90 % af det gennemsnitlige BNP for EU-15 og ikke for EU-27	Overgangsstøtte til medlemsstater, der er støtteberettiget til finansiering fra Samhørighedsfonden i 2013, men hvis BNP pr. indbygger overstiger 90 % af det gennemsnitlige BNP pr. indbygger i EU-27

STØTTEBERETTIGELSE FOR OVERGANGSREGIONER

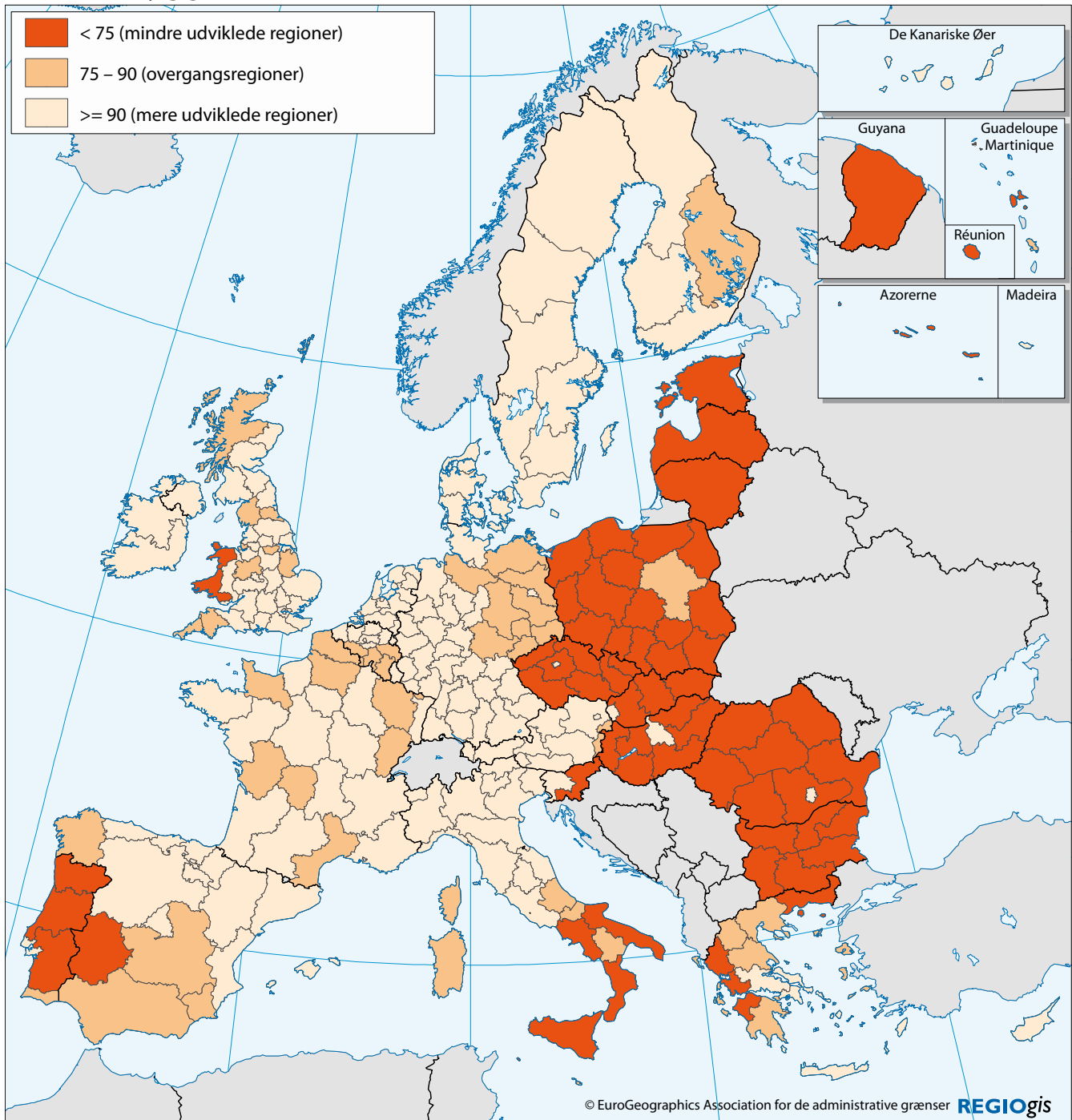
2007-2013	2014-2020
Overgangsstøtte til NUTS 2-regioner, der fortsat ville have været støtteberettiget til konvergensmålet, hvis grænsen var blevet på 75 % af det gennemsnitlige BNP for EU-15 og ikke for EU-25 (konvergens, der udfases)	NUTS 2-regioner, hvis BNP pr. indbygger er mellem 75 % og 90 % af det gennemsnitlige BNP for EU-27 med en differentieret behandling for regioner, der er støtteberettigede under konvergensmålet i 2007-2013
Overgangsstøtte til NUTS 2-regioner, der var dækket af mål 1 i 2000-2006, men hvis BNP overskred 75 % af BNP-gennemsnittet for EU-15 (RCE, der indfases)	

STØTTEBERETTIGELSE FOR MERE UDVIKLEDE REGIONER

2007-2013	2014-2020
Alle NUTS 2-regioner uden for konvergensmålet og ikke dækket af den udfasende overgangsstøtte	NUTS 2-regioner, hvis BNP pr. indbygger er over 90 % af det gennemsnitlige BNP for EU-27 med en differentieret behandling for regioner, der er støtteberettigede under konvergensmålet i 2007-2013
Overgangsstøtte til NUTS 2-regioner, der var dækket af mål 1 i 2000-2006, men hvis BNP overskred 75 % af BNP-gennemsnittet for EU-15 (RCE, der indfases)	

Simulering af berettigelse 2014-2020

BNP/indbygger (PPS), indeks EU27=100



Europa-Kommissionen

Samhørighedspolitik 2014-2020 – Investering i vækst og job

Luxembourg: Den Europæiske Unions Publikationskontor

2011 — 20 s. — 21 × 29,7 cm

ISBN 978-92-79-21487-5

doi:10.2776/42170

Den fulde tekst i de foreslåede forordninger findes under:

http://ec.europa.eu/regional_policy/what/future/proposals_2014_2020_en.cfm



SÅDAN FÅR MAN FAT I PUBLIKATIONER FRA EU

Gratis publikationer:

- Via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).
- Hos Den Europæiske Unions repræsentationer eller delegationer.
Kontaktoplysninger kan findes på: <http://ec.europa.eu>
eller fås ved at sende en fax til +352 2929-42758.

Betalingspublikationer:

- Via EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

Betalingsabonnementer (f.eks. *Den Europæiske Unions Tidende* og samlinger af afgørelser fra Den Europæiske Unions Domstol):

- Via Den Europæiske Unions Publikationskontors salgskontorer (http://publications.europa.eu/others/agents/index_da.htm).



ISBN 978-92-79-21487-5



9 789279 214875