



Folketingets Kommunaludvalg

Økonomi- og Indenrigsminister
Margrethe Vestager

Økonomi
Toftevej 43, 9440 Aabybro
Tlf.: 7257 7777 Fax: 7257 8888
raadhus@jammerbugt.dk
www.jammerbugt.dk

Jacob Dahl Andersen
Direkte 7257 7483
jan@jammerbugt.dk

30-03-2012
Sagsnr.: 2012-7171

Jammerbugt Kommunes kommentarer til Finansieringsudvalgets betænkning

Jammerbugt Kommune har med positiv forventning set frem til Finansieringsudvalgets betænkning om 'Kommunale udgiftsbehov og andre udligningsspørgsmål'. Forventningen skydes hovedsagligt, at Jammerbugt Kommune sammen med 39 andre kommuner har arbejdet for en reform af udligningssystemet, idet der ikke er tilstrækkelig sammenhæng mellem parametrene i det nuværende udligningssystem og Jammerbugt Kommunes faktiske sociale udgiftsbehov. Kommunen mener således jf. KREVI's beregninger at skulle kompenseres med et væsentligt millionbeløb for sociale udgifter, der ikke bliver opfanget af den nuværende udligningsmodel.

Jammerbugt Kommunes karakteristika

Jammerbugt Kommune er kendetegnet ved – blandt andet på grund af den manglende præcision i udligningssystemet – at have et lavere anlægs- og serviceniveau end landsgennemsnittet, mens kommunen til gengæld har et højere skattetryk. Jammerbugt Kommune er karakteriseret ved at have vanskelige økonomiske grundvilkår, hvilket er dokumenteret i KREVI's analyse om økonomiske basisbalance.

Jammerbugt Kommunes vanskelige økonomiske situation er også anerkendt i Økonomi- og Indenrigsministeriet, hvor kommunen siden kommunalreformen i 2007 hvert år har modtaget omkring 10 mio. kr. årligt i tilskud som særlig vanskeligt stillet kommune. Særtilskuddet har været et væsentligt element i at sikre, at der ikke er for store forskelle mellem kommunernes finansieringsmuligheder.

Udligningsreformens konsekvenser

Betænkningen peger på, at den såkaldte model 3 er den mest sandsynlige model for fremtidig udligning. I denne model står Jammerbugt Kommune til at **miste** omkring 3 mio. kr. netto i forhold til den nuværende udligningsmodel.

Samtidig har der fra forskellige sider været udtrykt en tro på, at der ikke længere vil være behov for særtilskud efter justeringen af udligningssystemet. I dette tilfælde vil Jammerbugt Kommune miste mellem 9 og 15 mio. kr. årligt i tilskudsbeløb.

I model 3 er der blandt andet medtaget en ændret indregning af produktionsjord i opgørelsen af kommunernes beskatningsgrundlag, således at der tages højde for den lavere skatteværdi af produktionsjord. I tilknytning hertil er der foretaget en modgående ændring af grænsebeløbet i ordningen vedrørende 'kommuner med højt strukturelt underskud' samt en justering af vægten på rejsetidskriteriet i den demografiske udgiftsbehovsopgørelsen. Ministeriets egen

analyse viser, at netop disse to modgående ændringer er hovedårsagen til, at Jammerbugt Kommune mister 3 mio. kr.

Ifølge betænkningen er disse to modgående ændringer udelukkende medtaget for at "undgå utilsigtede byrdefordelingsmæssige virkninger", hvilket kun kan tolkes derhen, at ændringerne er medtaget for at minimere enkelte kommuners tab på justeringen af udligningssystemet.

Analysen af model 3 viser endvidere, at Jammerbugt Kommunes tab også kan henføres til, at vægten sættes ned på kriteriet 'børn i visse familier med lav uddannelse', og at der indføres et nyt kriterium: 'børn af enlige forsørgere'.

Behovet for fortsat justeringen af udligningsmodellen

Set fra Jammerbugt Kommunes synspunkt er der stort behov for ændringer i den forslåede udligningsmodel. Som særlig vanskeligt stillet kommune har Jammerbugt Kommune et direkte tab på 3 mio. kr. ved indførelse af den nye model, hvilket ikke kan være hensigten. Det er vel-dokumenteret i arbejdet fra de 39 kommuner og i KREVI's analyser, at Jammerbugt Kommune via justering af udligningsmodellen har behov for at få tilført et væsentligt millionbeløb for at opretholde et rimeligt serviceniveau med den nuværende skatteprocent.

Jammerbugt Kommune er specielt kritisk omkring den indregnede ændring af grænsebeløbet i ordningen vedrørende 'kommuner med højt strukturelt underskud' samt justeringen af vægten på rejsetidskriteriet. Disse ændringer er blot indregnet for at sikre, at der ikke flyttes for mange penge i udligningssystemet. Disse modregninger bevirker blot, at justeringerne forbliver helt utilstrækkelige, hvilket efterlader Jammerbugt Kommune med fortsat vanskelige økonomiske grundvilkår.

Som alternativ til at indføre modregningsmekanismer – for at undgå for store byrdefordelingsmæssige forskydninger – foreslår Jammerbugt Kommune, at der indføres en overgangsordning. I forbindelse med tidligere ændringer af udligningssystemet har der været tradition for, at der blev indført en overgangsordning med henblik på at indfase virkerne for de kommuner, som har tab ved ordningen.

Såfremt model 3 fastholdes som grundlag for en ny udligningsmodel, er det bydende nødvendigt, at det nuværende system med særtilskud opretholdes. Behovet for et sådan tilskud er endnu større end tidligere, da Jammerbugt Kommune står til at miste de 3 mio. kr. i forhold til det gamle udligningssystem.

Det er dog vores forventning, at de politiske forhandlinger om en ny udligningsmodel vil resultere i, at man får tilpasset modellen, således at Jammerbugt Kommune fremadrettet får et tilskud, der dækker de faktiske sociale udgifter, kommunen har.

Venlig hilsen


Mogens Gade
Borgmester


Henrik Hartmann Jensen
Kommunaldirektør