

## NOTAT

26. oktober 2011  
J.nr. 2110/1181-0266  
Ref. spo  
Energiforsyning

Evaluering af den grønne ordning i lov om fremme af vedvarende energi

### Indholdsfortegnelse

1. Baggrund.....	2
2. Resumé af evalueringen.....	2
3. De formelle rammer for ordningen .....	3
3.1. Kort om den grønne ordning.....	4
3.1.1. Støtteberettigede aktiviteter .....	4
4. Den grønne ordning i praksis.....	5
4.2. Støtteberettigede anlægsarbejder og aktiviteter .....	7
5. De administrative omkostninger ved ordningen .....	9
6. Vurdering af den grønne ordning.....	9
6.1. Generel vurdering af den grønne ordning .....	9
6.2. Forslag til ændringer .....	10
6.2.1. Forøgelse af tilskud.....	10
6.2.2. Kommunernes administration af den grønne ordning.....	11
6.2.3. Definition af støtteberettigede aktiviteter .....	11
6.2.3. Lokal forankring af støtteberettigede aktiviteter.....	12
7. Konklusion.....	12

### Bilagsfortegnelse

- Bilag 1: Lovgivning
- Bilag 2: Skriftlige indlæg fra Vindmølleindustrien, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Energi og KL
- Bilag 3: Energinet.dk's Årsrapport 2010 Grøn Ordning
- Bilag 4: Energinet.dk's administrationsgrundlag.
- Bilag 5: Idékatalog til projekter og aktiviteter med støtte fra Grøn Ordning.

## **1. Baggrund**

Lov om fremme af vedvarende energi (herefter VE-loven) indeholder 4 ordninger til fremme af udbygning med vindmøller (værditabs- og køberetsordning, grøn ordning og garantifond) og trådte delvist i kraft den 1. januar 2009. Værditabsordningen blev udtaget til lovovervågning, der er oversendt til Folketinget den 27. juni 2011. Efter VE-lovens ikrafttræden blev det besluttet, at Energistyrelsen skal evaluere de resterende tre ordninger, herunder den grønne ordning. Af resultatkontrakt 2011-14 mellem Energistyrelsen og Klima- og Energiministeriets departement fremgår det derfor, at:

*”Den grønne ordning finansierer projekter, der styrker landskabet og rekreative muligheder i de kommuner, hvor der opstilles vindmøller.”*

Det fremgår endvidere af resultatkontrakten, at:

*”Senest 31. oktober 2011 skal der være udarbejdet en redegørelse til ministeren for, hvordan de 3 ordninger har virket med evt. forslag til ændringer, der kan indgå i forhandlingerne om en ny energipolitisk aftale.”*

På denne baggrund har Energistyrelsen været i dialog særligt med Vindmølleindustrien, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Energi, Landbrug- og Fødevarer, DI (Energibranchen) og Kommunernes Landsforening (KL). Energistyrelsen har modtaget bemærkninger og forslag til ændringer af den grønne ordning fra Vindmølleindustrien, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Energi og KL. De skriftlige indlæg er optrykt i bilag 2 og behandles nærmere i afsnit 5.

Energinet.dk, som administrerer den grønne ordning, har også været inddraget i evalueringen i forhold til statistiske opgørelser, herunder opdateringer af antal ansøgninger, tilsagn, udbetalinger og ressourceforbrug ved administration af ordningen, som er angivet i Energinet.dk's Årsrapport 2010 om den grønne ordning. Årsrapporten er optrykt i bilag 3.

Udkast til evalueringen har været i høring hos de involverede parter.

## **2. Resumé af evalueringen**

Formålet med den grønne ordning er at fremme den lokale accept af opstilling af nye vindmøller på land ved at styrke de lokale landskabelige og rekreative værdier.

Evalueringen af den grønne ordning vedrører perioden fra ikrafttrædelse af VE-lovens bestemmelser om ordningen den 1. juni 2009 til 1. september 2011. Energinet.dk har inden for evalueringsperioden beregnet en samlet tilsagnsramme på 94,4 mio. kr., svarende til en potentiel opstilling af 1072 MW. Tilsagnsrammen er beregnet for hver kommune på grundlag af vindmøller, der er nettilsluttet den 21. februar 2008 eller senere og planlagte vindmøller i kommunen.

Kommunerne skal ansøge Energinet.dk om tilskud inden for tilsagnsrammen, men flertallet af kommuneplanerne for vindmøller er fortsat ikke gennemført. Såfremt vindmølleprojekterne ikke gennemføres i det planlagte omfang, vil tilsagnsrammen blive reduceret.

I alt har Energinet.dk modtaget 62 ansøgninger om tilsagn om tilskud fra den grønne ordning fordelt på 15 kommuner svarende til ca. 25,3 mio. kr. Heraf har 6 kommuner fået afslag svarende til 3,5 mio. kr. Afslag er dog ikke ensbetydende med, at kommunerne har mistet muligheden for at ansøge om tilskud fra den grønne ordning – de må blot søge igen.

Energinet.dk har meddelt 56 tilsagn til 11 kommuner svarende til ca. 21,8 mio. kr. Udbetalingen af de tilskud, der er meddelt tilsagn om forudsætter dels, at kommunerne ansøger om udbetaling og dels, at de vindmøller kommunerne har planlagt for, også bliver nettilsluttet. Energinet.dk har for hele evalueringsperioden udbetalt ca. 182.000 kr. til 2 støtteberettigede aktiviteter fordelt på 2 kommuner.

Vindmølleindustrien, Danmarks Vindmølleforening og Dansk Energi finder, at den grønne ordning har haft en langsom opstart, men finder samtidig, at ordningen i flere kommuner har haft en positiv effekt i forbindelse med kommunernes vindmølleplanlægning.

KL finder, at den grønne ordning generelt har virket efter hensigten, herunder skabt bedre lokal forståelse og lokal forankring af vindmølleprojekter samt styrket kommunernes indsats i relation til en mere målrettet information og undervisning om vedvarende energi.

Evalueringen viser, at Energinet.dk har effektiviseret administrationen af den grønne ordning, hvilket har øget kommunernes brug af ordningen, og det er Energistyrelsens opfattelse, at den positive dialog mellem Energinet.dk og kommunerne har medvirket til at forebygge et stort antal afslag på ansøgninger om tilsagn om tilskud, og har dermed sparet kommunerne for unødigt tidsforbrug.

Det er endnu for tidligt at fastslå i hvilket omfang, den grønne ordning selvstændig har medvirket til at fremme opstilling af vindmøller. Ordningen har været i kraft i knap to et halvt år, og Energinet.dk har indtil videre kun udbetalt tilskud til to anlægsarbejder og aktiviteter ud af 56 meddelte tilsagn om tilskud, hvoraf størstedelen først er meddelt inden for det seneste år. Forudsætningen for at få tilskud fra den grønne ordning er, at de vindmølleplaner, som er fastsat i kommuneplanerne, rent faktisk nettilsluttes. Årsagen til den langsomme opstart af ordningen kan være, at mange kommuner endnu ikke har vedtaget lokalplaner for de planlagte vindmøller og derfor først ansøger om tilsagn, når plangrundlaget er fastlagt.

Det er Energistyrelsens vurdering, at der ikke er behov for ændring af VE-lovens bestemmelser om den grønne ordning.

### **3. De formelle rammer for ordningen**

Gennemførelsen af den grønne ordning er et resultat af den energipolitiske aftale af 21. februar 2008, hvor der blev indført et tilskud til nye vindmøller på land på 0,4 øre pr. kWh i 22.000 fuldlasttimer svarende til 88.000 kr. pr. MW.

Tilskuddet er omfattet af EU-notificering, og Kommissionen besluttede i marts 2009, at tilskuddet til grøn ordning udgør lovlig statsstøtte i henhold EF-traktatens art. 87, stk. 1<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Kommissionens afgørelse af 11. marts 2009, *Statsstøttesag nr. N 354/2008 – Danmark*.

På grund af ventetiden i forbindelse med EU-notificeringen trådte VE-lovens bestemmelser om den grønne ordning først i kraft 1. juni 2009<sup>2</sup>.

### **3.1. Kort om den grønne ordning**

Den grønne ordning er reguleret i VE-lovens §§ 18-20 og i bekendtgørelsen om administration af tilskud til grøn ordning<sup>3</sup>. Bekendtgørelsen fastsætter bl.a. regler om hvilken dokumentation, der skal vedlægges en ansøgning om tilsagn om tilskud, vilkår for tilsagn, behandling af ansøgninger om tilsagn og udbetaling og helt eller delvis bortfald af tilsagn og tilbagebetaling af tilskud. Bestemmelserne er optrykt som bilag 1 til denne evaluering.

Formålet med den grønne ordning er at fremme den lokale accept af vindmøller på land. Det vil sige, at ordningen kun gælder for nye vindmøller på land, herunder forsøgsmøller med undtagelse af vindmøller med installeret effekt på 25 kW eller derunder, som er nettilsluttet i egen forbrugsinstallation.

En kommune kan i forbindelse med planprocessen for vindmøller eller senere ansøge Energinet.dk om tilskud fra den grønne ordning til anlægsarbejder til styrkelse af de lokale landskabelige og rekreative værdier og kulturelle- og informative aktiviteter i lokale foreninger m.v. med henblik på at fremme den lokale accept af udnyttelse af vedvarende energikilder i kommunen. De støtteberettigede aktiviteter er nærmere beskrevet i afsnit 2.1.1.

Kommunen skal ansøge Energinet.dk om tilsagn om tilskud til anlægsarbejder eller aktiviteter inden for en tilsagnsramme, som Energinet.dk har beregnet på grundlag af vindmøller i kommunen, der er nettilsluttet den 21. februar 2008 eller senere og vindmøller, der er planlagt for i kommuneplanen. Såfremt et planlagt vindmølleprojekt ikke realiseres inden for en af Energinet.dk fastsat frist vil tilsagnet bortfalde, og tilsagnsrammen reduceres tilsvarende.

Endvidere skal kommunen ansøge Energinet.dk om udbetaling af tilskud, når anlægsarbejdet eller aktiviteten er gennemført. Energinet.dk beregner en udbetalingsramme svarende til 0,4 øre pr. kWh i 22.000 fuldlasttimer for de vindmøller i kommunen, der er nettilsluttet den 21. februar 2008 eller senere, og Energinet.dk udbetaler tilskuddet, når vindmøllerne er nettilsluttet.

Energinet.dk's afgørelser om meddelelse om tilsagn om tilskud kan ikke indbringes for en administrativ myndighed, herunder Energiklagenævnet. Afgørelser om opgørelse og beregning af beløb m.v. kan derimod påklages.

#### **3.1.1. Støtteberettigede aktiviteter**

Støtteberettigede aktiviteter er formuleret bredt i VE-loven. Lovbemærkningerne uddyber, hvilken form for anlægsarbejder og kulturelle og informative aktiviteter, der kan gives tilsagn til. Bekendtgørelsen fastsætter ikke nærmere regler om støtteberettigede aktiviteter.

Efter § 18, stk. 3, i VE-loven yder den grønne ordning tilskud til udgifter, som kommunalbestyrelsen afholder til:

---

<sup>2</sup> Bekendtgørelse nr. 413 af 17. maj 2009 om ikrafttræden af dele af lov om fremme af vedvarende energi.

<sup>3</sup> Bekendtgørelse nr. 400 af 26. maj 2009 om administration af tilskud til grøn ordning.

- 1) Anlægsarbejder til styrkelse af landskabelige eller rekreative værdier i kommunen og
- 2) Kulturelle og informative aktiviteter i lokale foreninger m.v. med henblik på at fremme accepten af udnyttelsen af vedvarende energikilder i kommunen.

Lovbemærkningerne til bestemmelsen definerer disse således:

*”Der kan gives tilsagn til anlægsarbejder, som vurderes at kunne styrke landskabelige eller rekreative værdier i kommunen, såsom landskabspleje, bygningsrenovering, idrætsanlæg m.v. Tilsagnet kan herunder anvendes til arealerhvervelser, bygge- og anlægsarbejder og renovering af bestående anlæg m.v. Der vil også kunne anvendes midler til formidling etc. af pågældende arbejder.*

*Der kan gives tilsagn til anlægsarbejder over alt i kommunen efter kommunalbestyrelsens valg, og arbejderne skal således ikke have tilknytning til den enkelte vindmølle. Ved opstillingen af flere vindmøller i kommunen kan kommunalbestyrelsen ansøge om tilsagn til et større, samlet projekt, hvor midlerne fra flere vindmøller kan anvendes under ét. [...].*

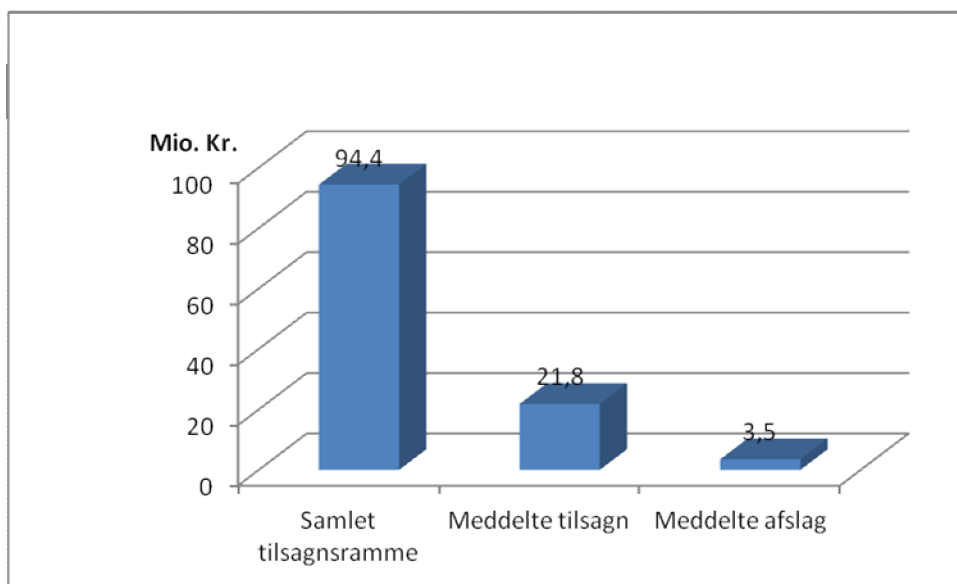
*Der kan gives tilsagn om tilskud til aktiviteter på bygninger og anlæg, som ejes kommunen, og bygninger og anlæg, som ejes af en forening eller lignende og benyttes til offentlige formål.*

*Endvidere kan der gives tilsagn om tilskud til kulturelle og informative aktiviteter i lokale foreninger m.v. med henblik på at fremme accepten af udnyttelsen af vedvarende energikilder i kommunen. Der vil kunne gives tilsagn om tilskud til en bred vifte af aktiviteter i disse foreningers regi, forudsat at aktiviteten i bred forstand vurderes at skabe forståelse og accept af vindmølleopstillingerne. Det forudsættes, at der er tale om en defineret og afgrænset aktivitet, således at tilskuddet ikke kan gives generelt til en ubestemt kreds af aktiviteter i en forening.”*

#### **4. Den grønne ordning i praksis**

Energinet.dk har i evalueringsperioden beregnet en samlet tilsagnsramme på 94,4 mio. kr. for alle de kommuner, der har ansøgt om tilsagn om tilskud, svarende til en potentiel opstilling af 1072 MW. I alt har Energinet.dk modtaget 62 ansøgninger om tilsagn om tilskud fra den grønne ordning fordelt på 15 kommuner svarende til 25,3 mio. kr. (figur 1). Heraf har 6 kommuner fået afslag svarende til 3,5 mio. kr. Energinet.dk har dermed meddelt 56 tilsagn til 11 kommuner svarende til ca. 21,8 mio.kr. I tabel 1 illustreres meddelte tilsagn om tilskud og afslag i forhold til den samlede tilsagnsramme for de kommuner, som har ansøgt om tilsagn om tilskud.

Tabel 1: Tilsagnsrammen og meddelte tilsagn og afslag i mio. kr.



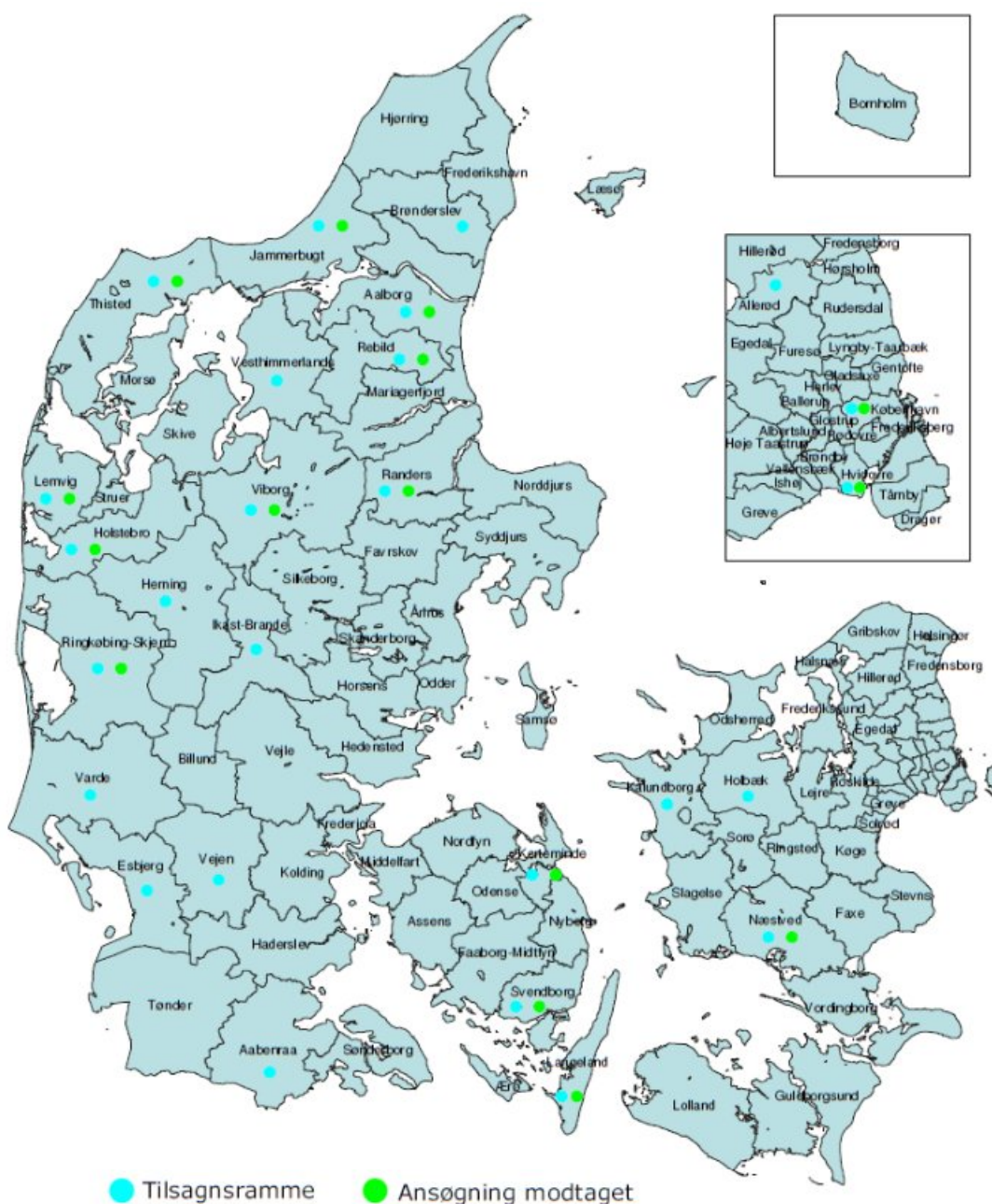
Energinet.dk har for hele evalueringsperioden udbetalt ca. 182.000 kr. til 2 støtteberettigede aktiviteter fordelt på 2 kommuner. Jammerbugt kommune har fået udbetalt ca. 82.000 kr. i tilskud til undervisningskufferter til 21 folkeskoler i kommunen (se afsnit 4.2), og Thisted kommune har fået udbetalt ca. 100.000 kr. til etablering af en web-portal samt generel info og foredragskampagne.

I evalueringsperioden har Energinet.dk meddelt tilsagn om tilskud på 500.000 kr. eller der over til 16 anlægsarbejder og aktiviteter fordelt på 10 kommuner. Som beskrevet i afsnit 3 kan en kommune få udbetalt tilskud for hel eller delvis gennemførelse, såfremt Energinet.dk har meddelt tilsagn om tilskud på 500.000 kr. eller derover, men denne regel har endnu ikke været i brug.

Energinet.dk har udarbejdet administrationsgrundlag og ansøgningsskemaer til brug for ansøgning om tilsagn om tilskud og udbetaling af tilskud, som er optrykt i bilag 4.

Energinet.dk har orienteret kommunerne om mulighederne ved den grønne ordning på KL's årlige dialogforummøder for vindmøller og den årlige workshop for vindmøller, som arrangeres af KL, Naturstyrelsen og Miljøministeriets Vindmøllesekretariat. Derudover har Energinet.dk taget initiativ til at udvide informationen om ordningen, herunder indretning af Energinet.dk's hjemmeside med oversigt over meddelte tilsagn og *Idékatalog til projekter og aktiviteter med støtte fra Grøn Ordning*. Endelig opdaterer Energinet.dk løbende kommunernes tilsagnsramme på hjemmesiden med henblik på at motivere kommunerne til at gøre brug af den grønne ordning.

Energinet.dk vurderer, at dialogen med kommunerne har medvirket til at forebygge et stort antal afslag på ansøgninger om tilsagn om tilskud fra den grønne ordning, hvorved de enkelte kommuner har sparet et væsentligt antal arbejdstimer.



Figur 1

Af figur 1 fremgår det hvilke kommuner, der har midler stående i tilsagnsrammen og hvilke kommuner, der heraf har ansøgt Energinet.dk om tilsagn om tilskud fra den grønne ordning.

#### 4.2. Støtteberettigede anlægsarbejder og aktiviteter

Ansøgningstyperne fordeler sig på: Informative aktiviteter, anlægsarbejder, en kombination af anlægsarbejder og kulturelle- og informative aktiviteter. Derudover er der givet afslag på tilsagn.

Som eksempler på anlægsarbejder og kulturelle- og informative aktiviteter, som Energinet.dk har meddelt tilsagn kan nævnes:

- **Undervisningsmapper til folkeskolerne om vedvarende energi**

Energinet.dk har meddelt Jammerbugt kommune tilsagn om tilskud på 100.000 kr. til en *Undervisningskuffert* til hver af kommunens 21 folkeskoler. Undervisningskufferterne skal indeholde eksempler på vedvarende energiformer. Endvidere skal tilskuddet anvendes til at producere foldere med bl.a. links til relevante hjemmesider, som skal indgå i undervisningen i vedvarende energi og klima.

Endvidere har Energinet.dk meddelt Jammerbugt kommune tilsagn om tilskud på 65.000 kr. til en *Klimakuffert* til et gymnasium, som har til formål at øge interessen for naturvidenskabelige fag og give et kompetenceløft blandt kommunens unge borgere.

- **Informationsmateriale om natur og kultur**

Energinet.dk har meddelt Vesthimmerland kommune tilsagn om tilskud på 506.000 kr. til opdatering af forældet informationsmateriale om særlige naturseværdigheder og lokaliteter samt kultur i kommunen, herunder særlige info-tavler ved seværdighederne. Vesthimmerland kommune er klimakommune. Kommunen vil derfor ved alle indfaldsveje opsætte info-tavler, som angiver omfanget af vedvarende energi i kommunen samt andele af vedvarende energikilder. Initiativet har til formål at yde god service for borgere og turister.

- **Etablering af naturstier**

Energinet.dk har meddelt Aalborg kommune tilsagn om tilskud på 1.100.000 kr. til anlæg af banesti i et eksisterende banespor til styrkelse af natur- og kulturoplevelser for gående, cyklende og handicappede samt er ridespor i eget tracé parallelt med banestien.

- **Forankring af naturvejlederfunktion**

Energinet.dk har meddelt Vesthimmerland kommune tilsagn om tilskud på 2.605.000 kr. til forankring af naturvejlederfunktionen i kommunen, herunder bl.a. at forankre naturvejledningsopgaverne i en ny organisation, videreudvikling af opgaver i naturvejledningsprojektet forankret under [www.naturekspedition.dk](http://www.naturekspedition.dk) samt ressourcer til at opbygge en ny strategisk styregruppe, hvor opgaver inden for området naturformidling i Vesthimmerland kommune koordineres.

- **Opsætning af solceller på en folkeskole til brug for undervisning**

Energinet.dk har meddelt Aalborg kommune tilsagn om tilskud på 100.000 kr. til etablering af solfange- og solcelleanlæg i forbindelse med ombygning af skole. Anlægsarbejdet har delvis fået bevilget penge fra kommunen. Anlægget udføres som demonstrationsanlæg og indgår i skolens undervisning og skal samtidig indgå i skolens energiforsyning. Alle interesserede i kommunen kan få adgang til oplysninger om anlægget og driften heraf via hjemmeside og trykt informationsmateriale.

- **Renovering af forsamlingshus**

Energinet.dk har meddelt Randers kommune tilsagn om tilskud på 203.000 kr. til energirenovering af et forsamlingshus, herunder efterisolering og renovering af varmeanlæg og kloak.

- **Konsulentbistand til udviklingsprojekter under grøn ordning**

Energinet.dk har meddelt Ringkøbing-Skjern Kommune tilsagn om tilskud på 712.500 kr. til konsulentbistand i forbindelse med anlægsarbejder og andre støtteberettigede aktiviteter lokalområderne. Tilskuddet går også til afholdelse af borgermøder fra 1. februar 2011 til 31. december 2013.

Energinet.dk har også meddelt Lemvig kommune tilsagn om tilskud på 51.750 kr. til konsulentbistand til de lokale borger- og sogneforeninger i kommunen i forbindelse med anlægsarbejder og andre støtteberettigede aktiviteter i lokalområderne.



Fælles for de to kommuner er, at disse har en større kapacitet af nettilsluttede og planlagte vindmøller og dermed er tilsagnsrammen for kommunen stor. Ude i lokalområderne er der bred opbakning til de enkelte projekter, og kommunerne har behov for at sikre en god proces. Konsulenten skal være behjælpelig med ansøgning, budgetter og projektgrundlag samt være til rådighed i forbindelse med afrapportering af projekterne og sikre opfølgning på regnskab m.v.

Energinet.dk har på baggrund af meddelte tilsagn udarbejdet et *Idékatalog til projekter og aktiviteter med støtte fra Grøn Ordning*, som er optrykt i bilag 5.

Energinet.dk har meddelt afslag på ansøgning om tilskud til:

- Privat organisation til forskning og udvikling af økologisk biogasanlæg
- Ipads til kommunalbestyrelse og direktion i en kommune
- Landskabskarakteranalyse

## **5. De administrative omkostninger ved ordningen**

I lovbemærkningerne til VE-loven er det angivet, at de forventede merudgifter til Energinet.dk's administration i forhold til værditabsordningen, køberetsordningen, garantifonden og den grønne ordning tilsammen forventes at udgøre 3 mio. kr. årligt, som dækkes over Energinet.dk's tariffer.

Energinet.dk oplyser, at der som forudsat i lovforslaget anvendes i alt 6 årsværk, svarende til ca. 3 mio. kr. på alle VE-lovens 4 ordninger. Heraf anvendes 0,5 årsværk til administration af den grønne ordning. Energinet.dk har til og med 1. september 2011 anvendt 759 timer. Det betyder, at den årlige ramme på ca. 800 timer, svarende til de normerede halve årsværk, er tæt på at være brugt. Energinet.dk forventer derfor, at belastningen i 2011 vil betyde, at ressourcerne til Energinet.dk til administration af den grønne ordning bliver overskredet, og at ressourcerne til administration af den grønne ordning de kommende år vil vokse til 1 årsværk.

Generelt for administrationen af VE-lovens fire ordninger vurderer Energinet.dk, at en fortsat vækst i antallet af vindmølleprojekter samt yderligere administrative initiativer ikke vil kunne holdes inden for den samlede ramme på 6 årsværk til de fire ordninger. Samlet set skønner Energinet.dk, at der er behov for en udvidelse af rammen til minimum 8 årsværk.

## **6. Vurdering af den grønne ordning**

### **6.1. Generel vurdering af den grønne ordning**

Vindmølleindustrien, Danmarks Vindmølleforening og Dansk Energi finder generelt, at: *"Der gik bemærkelsesværdigt lang tid før kommunerne generelt blev opmærksomme på den grønne fond. Nu er kommunerne interesserede i fonden, og den har flere steder været et positivt argument i forbindelse med den kommunale vindmølleplanlægning, hvilket støtter op om intentionen bag Grøn Fond"*.

Generelt er KL meget tilfreds med den grønne ordning:

*”Intentionen med ordningen vurderes opfyldt. Den har således været medvirkende årsag til at skabe bedre lokal forståelse og lokal forankring af vindmølleprojekter.*

*Ordningen har også medvirket til, dels at flere lokalområder har fået tilført yderligere ressourcer til fx frivillige og borgernære naturprojekter og dels, at nogle kommuner har foretaget en styrket indsats i relation til en mere målrettet information og undervisning om vedvarende energi.*

*Det skal også bemærkes, at kommunerne oplever ordningen for ubureaukratisk. Dialogen mellem kommune og Energinet.DK forløber også upåklageligt.”*

#### Energistyrelsens kommentar:

Ordningen har haft en langsom opstart, hvilket kan skyldes, dels at VE-lovens bestemmelser om den grønne ordning først trådte i kraft et halvt år efter VE-lovens ikrafttræden, og dels enkelte kommuners mangelfulde viden om ordningen. Tilsagn om tilskud fra ordningen forudsætter, at vindmølleprojekterne gennemføres i kommunen, og mange kommuner har endnu ikke gennemført kommuneplanerne for vindmøller. Det kan derfor ikke udelukkes, at kommunerne først ansøger om tilskud fra den grønne ordning når plangrundlaget for vindmølleprojekterne ligger fast og der dermed er opnået større sikkerhed for, at vindmøllerne nettilsluttes.

Det er dog Energistyrelsens opfattelse, at kommunerne generelt er opmærksomme på den grønne ordning, og at kommunerne oplyser om ordningens anvendelse i forbindelse med vindmølleplanlægningen. Endvidere skal Energistyrelsen påpege, at VE-loven ikke indeholder nogen frist for, hvornår kommunerne skal ansøge om tilsagn om tilskud fra den grønne ordning. Såfremt de planlagte vindmølleprojekter i kommunerne gennemføres, vil kommunerne til hver en tid kunne benytte sig af den grønne ordning.

Især inden for det seneste år er ansøgninger om tilsagn om tilskud fra den grønne ordning steget markant. Dette skyldes bl.a., at kommunerne og Energinet.dk har effektiviseret oplysningen om og administrationen af den grønne ordning samt den positive dialog mellem Energinet.dk og kommunerne.

Ud fra Energinet.dk's oversigt for tilsagn og tilskud på [www.energinet.dk](http://www.energinet.dk) er det tydeligt, at størstedelen af de kommuner, der har valgt at benytte ordningen, er kommuner i Jylland med stor vindmøllekapacitet. Det er Energistyrelsens opfattelse, at ordningen har haft en positiv effekt i de lokale områder, hvor anlægsarbejder og aktiviteter er gennemført.

Flere kommuner har besluttet, at anlægsarbejderne eller aktiviteterne skal foregå i tilknytning til de nye vindmøller, så de kommer lokalsamfundet mest muligt til gode. Eksempelvis har Randers Kommune nedsat et Vindmølleråd med henblik på at udvælge, vurdere og indstille almenyttige lokalprojekter og indkalder ansøgninger fra borgere og foreninger i kommunen.

## **6.2. Forslag til ændringer**

### **6.2.1. Forøgelse af tilskud**

Vindmølleindustrien, Danmarks Vindmølleforening og Dansk Energi foreslår, at den grønne ordning udvides således, at tilskuddet til støtteberettigede aktiviteter forøges fra 0,4 øre pr.

kWh til 1 øre pr. kWh for 22.000 fuldlasttimer. Derved vil tilskuddet til støtteberettigede aktiviteter forøges fra de nuværende 88.000 kr. pr. MW til 220.000 kr. pr. MW.

KL foreslår ligeledes, at tilskuddet til støtteberettigede aktiviteter forøges fra de nuværende 88.000 kr. pr. MW til 220.000 kr. pr. MW. Der er en del kommuner, hvor den installerede effekt ikke kan blive særlig stor på grund af de fysiske forhold. For at den grønne ordning kan få en reel effekt i disse kommuner, skal tilskuddet forøges.

#### Energistyrelsens kommentar:

En forøgelse af støttebeløbet fra 0,4 øre pr. kWh til 1 øre vil øge elforbrugernes PSO-tarif. Eksempelvis vil en årlig nettilslutning af 200 MW nye vindmøller give PSO-omkostninger til den nuværende grønne ordning på 17,6 mio. kr. pr. år, mens et forøget støttebeløb på 1 øre vil resultere i omkostninger på 44 mio. kr. pr. år. PSO-tariffen for elforbrugere vil med forslaget blive forøget med ca. 0,07 øre pr. kWh.

Som det er beskrevet tidligere og som Energinet.dk's tal viser, er der endnu kun givet tilsagn om/udbetalt ganske lidt i forhold til Energinet.dk's samlede beregnede tilsagnsramme.

Det er derfor Energistyrelsens opfattelse, at der endnu ikke foreligger et tilstrækkeligt grundlag til at vurdere, om der på sigt kunne være behov for at forhøje støtten til den grønne ordning.

### **6.2.2. Kommunernes administration af den grønne ordning**

KL angiver i deres bemærkninger til den grønne ordning: *"at nogle få kommuner får tildelt ganske store beløb via ordningen. Dette er naturligvis positivt. Men det afføder også den udfordring, at disse kommuner skal afsætte ikke ubetydelige ressourcer, dels til at forestå dialogen med borgerne om, hvilke projekter Grøn Ordning skal finansiere og dels til at forestå projektlederrollen, når pengene skal anvendes."*

Derfor foreslår KL, at en mindre del af tilskuddet til støtteberettigede aktiviteter kan anvendes til selve kommunens administration af den grønne ordning, når der udbetales over 1 mio. kr. via den grønne ordning.

#### Energistyrelsens kommentar:

Den grønne ordning er en tilskudsordning, som er frivillig for kommunerne at benytte. Endvidere giver ordningen kommunerne mulighed for at ansøge om tilsagn om tilskud til konsulentbistand til projektstyring og ansøgninger til Energinet.dk, som der allerede er givet tilsagn om til Ringkøbing-Skjern og Lemvig kommuner. Det er Energistyrelsens vurdering, at der ikke er behov for at ændre anvendelsesområdet for støtteberettigede aktiviteter.

### **6.2.3. Definition af støtteberettigede aktiviteter**

Vindmølleindustrien, Danmarks Vindmølleforening og Dansk Energi finder, at VE-lovens beskrivelse af de støtteberettigede aktiviteter er meget bredt formuleret. Derfor foreslår interessenterne, at lovtæksten strammes op således, at tilskuddet fra den grønne ordning skal bruges til energi-, klima- og miljørelaterede formål.

#### Energistyrelsens kommentar:

Hensigten med den grønne ordning er, at der kan gives tilsagn til en bred vifte af anlægsarbejder og aktiviteter forudsat, at anlægsarbejderne eller aktiviteterne i bred forstand kan skabe forståelse og accept af opstilling af nye vindmøller i kommunen. Endvidere skal ordningen komme lokalsamfundet til gode således, at anlægsarbejderne eller aktiviteterne kompenserer for oplevelsen af, at opstillingen af vindmøller vil bevirke forringelser i bredere forstand. Energinet.dk har udarbejdet et idékatalog og en oversigt over, hvilke anlægsarbejder og aktiviteter kommunerne kan søge tilskud til, som findes på Energinet.dk's hjemmeside. Energinet.dk's praksis har vist, at den grønne ordning har et bredt anvendelsesområde, og Energistyrelsen vurderer, at der ikke er behov for at ændre ordningens bestemmelser på dette område.

### **6.2.3. Lokal forankring af støtteberettigede aktiviteter**

Vindmølleindustrien, Danmarks Vindmølleforening og Dansk Energi foreslår, at projekter med lokal forankring skal have fortrinsret. Hvis ikke frygter interessenterne, at tilskuddet: *"[...] forsvinder i den store kommunekasse. Lokal forankring kan f.eks. tage udgangspunkt i grænsen på de 4,5 km der også anvendes i forhold til køberetsordningen. Eksempelvis har Lemvig kommune besluttet, at 80 % af pengene skal anvendes helt lokalt, hvor de nye møller opstilles."*

#### Energistyrelsens kommentar:

Som beskrevet i afsnit 2.1.1 kan Energinet.dk meddele tilsagn om tilskud til anlægsarbejder overalt i kommunen efter kommunalbestyrelsens valg. Det er Energistyrelsens vurdering, at der intet er til hinder for, at kommunalbestyrelsen træffer beslutning om, at projekter med lokal forankring skal have fortrinsret eller nedsætter et lokalråd, som i Randers Kommune, der indkalder og vurderer ansøgninger. Det er derfor Energistyrelsens opfattelse, at der ikke er behov for regler herom.

## **7. Konklusion**

Den grønne ordning har kun været i kraft i knap to et halvt år, og Energinet.dk har kun udbetalt tilskud til to anlægsarbejder og aktiviteter ud af 56 meddelte tilsagn om tilskud, hvoraf størstedelen først er meddelt inden for det seneste år. Der er derfor ikke tilstrækkeligt antal gennemførte anlægsarbejder og aktiviteter til at underbygge, hvordan ordningen reelt har virket. På baggrund heraf er det endnu for tidligt at fastslå i hvilket omfang, den grønne ordning selvstændig har fremmet opstilling af vindmøller.

Ordningen har haft en langsom opstart. Det kan bl.a. skyldes kommunernes manglende viden om anvendelsesområdet for ordningen. En anden årsag kan være, at kommunerne venter med at ansøge om tilskud til plangrundlaget for de planlagte vindmøller ligger fast, og der er nettilsluttet et større antal vindmøller. Energinet.dk har effektiviseret administrationen af ordningen, hvilket har medvirket til, at kommunerne i større grad gør brug af ordningen. Generelt kan det konstateres, at opmærksomheden på og interessen for den grønne ordning i kommunerne er steget markant, især inden for det seneste år, og det store antal ansøgninger om tilsagn om tilskud viser med tydelighed, at den grønne ordning har et bredt anvendelsesområde, hvilket er i overensstemmelse med hensigten med ordningen.

De administrative omkostninger til den grønne ordning for Energinet.dk svarer til, hvad der var forudsat i lovbemærkninger til VE-loven.

På grundlag af det foreliggende materiale og den generelle vurdering af ordningens betydning for at fremme den lokale accept af opstilling af nye vindmøller er der efter Energistyrelsens opfattelse ikke behov for på nuværende tidspunkt at ændre VE-lovens bestemmelser om den grønne ordning.