

NOTAT

13. september 2012

Evaluering af afbureaukratiseringen af byggesagsbehandlingen

Baggrund

Med virkning fra 1. januar 2009 blev byggeloven ændret, således at byggesagsbehandlingen af ukompliceret byggeri blev afbureaukratiseret.

Afbureaukratiseringen medførte, at mindre og ukomplicerede byggerier, som f.eks. parcelhuse, garager, rækkehuse og industri- og lagerbygninger i én etage blev fritaget fra kommunal byggesagsbehandling af tekniske forhold, herunder installationer, konstruktioner og energiforhold osv. Bygherren skal dog fortsat indsende dokumentation for, at byggeriet overholder de tekniske krav, til kommunen, som skal lægge dokumentationen på byggesagen uden at gennemgå den.

Kommunerne skal fortsat kontrollere de bebyggelsesregulerende forhold, dvs. byggeriets afstand til skel, nabohensyn, højde, lokalplaner osv.

Større og mere komplicerede byggerier, som f.eks. etageboligbyggeri, institutioner, kontorbyggeri og butikcentre, er fortsat underlagt fuld kommunal kvalitetskontrol af byggeansøgningerne.

Formålet med afbureaukratiseringen var at give virksomheder og borgere en hurtigere og lettere sagsbehandling samt at mindske ressourceforbruget på byggesagsbehandlingen i kommunerne.

Evalueringen

Det fremgår af bemærkningerne til lovforslaget om afbureaukratiseringen, at ændringen skal evalueres i 2012.

Konsulentfirmaet Damvad har for Energistyrelsen gennemført en evaluering af afbureaukratiseringen, hvor de har vurderet lovændringens betydning for sagsbehandlingstiden, ressourceforbruget i kommunerne, administrative lettelser for bygherrer og udviklingen i byggeriets kvalitet. Nedenfor redegøres kort for evalueringens resultater på disse områder.

Sagsbehandlingstid: Evalueringen viser, at lovændringen har haft den forventede effekt i forhold til, at kommunerne bruger lidt kortere tid på sagsbehandlingen af den enkelte byggesag, men at effekten er marginal, blandt andet fordi sagsbehandlingen af de byggetekniske forhold typisk er meget lidt tidskrævende i ukomplicerede sager.

Ressourceforbrug: Evalueringen viser, at lovændringen har medført en reduktion i kommunernes ressourceforbrug på mellem 5-10 pct. svarende til 0,5 til 2 mandetimer pr. byggesag, men har samtidig betydet en øget rådgivningsbyrde særligt overfor uerfarne bygherrer.

Administrative lettelser: Evalueringen viser, at lovændringen har medført en mindre administrativ lettelse for bygherrerne gennem færre tilbage-meldinger fra kommunen om byggetekniske forhold.

Udviklingen i byggeriets kvalitet: Evalueringen viser, at lovændringens betydning for udviklingen i byggeriets kvalitet endnu er usikker grundet den korte periode siden lovændringen trådte i kraft. Det forventes først, at der kan konkluderes på den endelige effekt inden for en 5-10 års peri-ode. I evalueringen henvises i stedet til en undersøgelse, som netop er gennemført af Statens Byggeforskningsinstitut (SBI).

SBI har gennemført en undersøgelse af den tekniske dokumentation på 100 byggesager vedrørende enfamilieshuse fra henholdsvis før og efter afbureaukratiseringen.

Formålet med undersøgelsen var at belyse, om der er forskel på doku-mentationen for, at byggeriet overholder de tekniske krav, i de byggesa-ger, hvor kommunen har behandlet de tekniske forhold (før afbureaukra-tiseringen), og de byggesager, hvor bygherren har indsendt teknisk do-kumentation, som ikke er blevet gennemgået i kommunen (efter afbu-reaukratiseringen).

SBI har gennemgået den tekniske dokumentation, der ligger på de 100 byggesager, som er udvalgt, så de er statistisk repræsentative for de byg-gerier, der er opfyldt i de 2 perioder før og efter afbureaukratiseringen. SBI har undersøgt omfanget af dokumentationen og vurderet det niveau af kravopfyldelse, som fremgår af dokumentationen.

Undersøgelsen viser, at både omfang og det niveau af kravopfyldelse, som fremgår af dokumentationen, er steget efter afbureaukratiseringen. Dette gælder både for den samlede tekniske dokumentation, og når der ses specifikt på de forhold, der vedrører sikkerheden i byggeriet, de bæ-rende konstruktioner (statik) og brandforhold.