



Notat vedr. "Evaluering af energiselskabernes energibespareaktiviteter"

20. juni 2012

Baggrund

Ea Energianalyse, NIRAS og Viegand Maagøe har for Energistyrelsen gennemført "Evaluering af energiselskabernes energibespareaktiviteter".

cja

Som udgangspunkt er TEKNIQ enig i evalueringens anbefalinger om, at der gennemføres en omhyggelig proces, hvor justering af regler drøftes i en bredere kreds, før den øgede spareforpligtelse udmøntes. Specielt på husholdningsområdet er TEKNIQ af den opfattelse, at den eksisterende ordning skal forstærkes og ikke nedprioriteres, som evalueringsrapporten lægger op til. En styrkelse af indsatsen på husholdningsområdet – specielt de små husholdninger (énfamiliehuse) – er essentielt for at nå energibesparelsesmålene i regeringens energiplan.

Side 1/5

Efter TEKNIQs opfattelse er der i evalueringen særligt fire problemstillinger, der påkalder sig både kommentarer og forslag til fremtidige forbedringer. Det drejer sig om:

1. Additionalitet i forbindelse med boliger
2. Dokumentation af energiselskabernes spareindsats
3. Gennemsigtighed i og markedsføring af energiselskabernes spareindsats.
4. Inddragelse af andre aktører.

Ad 1. Additionalitet

Af hovedrapporten fremgår det, at additionaliteten for husholdninger ligger nede på ca. 5 pct., mens de for erhverv ligger på ca. 40-45 pct. Det fører til, at det i rapporten konkluderes, at ordningen ikke er samfundsøkonomisk.

Men det er både et unuanceret og misvisende billede.

Af bilagsrapport B1 fremgår det nemlig tydeligt, at additionaliteten for små husholdninger er over 30 %, og at additionaliteten for tekniske installationer er meget højere, end for erhverv samlet set (kedler, varmeanlæg er over 66 % hhv. 57 % 1. år). Det betyder med andre ord, at tilskud til især

tekniske energibesparelser i husholdninger har en endog meget høj additionalitet. Dette fremgår desværre ikke af hovedrapporten, hvor der arbejdes med et vægtet gennemsnit af additionaliteten for alle husholdninger.

20. juni 2012

TEKNIQ mener, der i diskussionen klart bør skelnes mellem små og store husholdninger (etageboliger), da virkemidlerne er forskellige. For små husholdninger (énfamiliehuse) virker tilskud under energiselskaberne, og særligt de tekniske installationer (kedelanlæg, varmeanlæg, pumper) har høj additionalitet. For store husholdninger er det andre forhold som flerårsplaner. Energispareindsatsen bør derfor fokuseres, hvor der er høj additionalitet på de tekniske installationer, da energimæssige forbedringer af klimaskærmen i en stor del af bygningsmassen ikke umiddelbart er rentabel for boligejeren.

cja

Side 2/5

Evalueringen viser endvidere, at virkemiddelomkostningerne til husholdninger kun er ca. 25 % af husholdningens investering. Nationaløkonomisk geares virkemiddelomkostningerne således særdeles godt ved investering i private husholdninger.

TEKNIQs anbefaling er derfor, at det fremover – for at leve op til energibesparelsmålene – er nødvendigt med en fortsat indsats over for husholdninger. TEKNIQ anbefaler derfor – i modsætning til rapporten – at der arbejdes yderligere for at fremme energispareindsatsen i husholdninger via energisparemidlerne.

For at øge additionaliteten for energibesparelsetiltag for husholdninger og interessen for forbrugeren, bør **tilskuddet** både øges og bredes ud – især i forhold til de investeringer i husholdningen, som har en høj additionalitet. Eksempelvis vil en kombination af energiselskabernes tilskud og den nye ordning om tilskud til energirenovering være fornuftigt. Erfaringen fra tidligere tilskudsordninger viser, at blåstemplingen af ordningen med øget tilskud fremmer de private husholdningers investering i energibesparende tiltag.

For de tekniske installationer med høj additionalitet er der gennemprøvede og -dokumenterede løsninger. Der bør udarbejdes **yderligere standard-løsninger og cases**, som er nemt overskuelige for forbrugeren og bruges af rådgivere, installatører og andre aktører i forbindelse med beregning og dokumentation af besparelser.

Ad 2. Dokumentation af energiselskabernes spareindsats

Stikprøvekontrollen af selskabernes dokumentation af energibesparelserne viser, at der her er et betydeligt rum for forbedring. For det første konstateres det i rapporten, at der hersker usikkerhed om, hvilken dokumentation selskaberne forventes at ligge inde med.

20. juni 2012

Derudover peger evalueringen på, at 14 selskaber havde fejl i dokumentationen eller opgørelse af et eller flere projekter. Af de gennemgåede 121 projekter er dokumentationen ikke fundet fyldestgørende i 24 tilfælde (20 pct.). Endvidere er der fundet fejl i forbindelse med opgørelsen af besparelsen for 18 projekter.

cja

Side 3/5

TEKNIQ har forståelse for, at dokumentationen af energibesparelserne kan være en kompliceret affære. Men der ingen tvivl om, at mere klare retningslinjer og standardiserede løsninger vil kunne afhjælpe en del af problemerne.

TEKNIQ anbefaler derfor, at der strammes op på kravene til dokumentation – i form af en standardisering. Energiselskaberne skal naturligvis have en udstrakt grad af metodefrihed til at gennemføre energibesparelserne. Men dokumentationen for de opnåede besparelser bør være både ensartet, klar og koncis, da der er tale om, at det er offentlige kroner, selskaberne arbejder med. Samtidig er der behov for at forenkle dokumentationsarbejdet i form af flere standardværdier og løsninger.

TEKNIQ mener, at mere gennemskuelige krav til dokumentationen vil kunne bidrage til et langt mere effektivt og oplyst samarbejde mellem energiselskaber, andre aktører – herunder installatører – og slutkunderne.

Ad 3. Gennemsigtighed i og markedsgørelse af energiselskabernes spareindsats

Evalueringen viser, at energiselskabernes energispareindsats typisk er målrettet erhvervskunder, hvilket underbygger TEKNIQs konsulentundersøgelse "Energiselskabernes tilskud til energibesparelser 2010". Konsulentundersøgelsen viser endvidere, at det er vanskeligt for den private forbruger at få et overblik over selskabernes tilbud, dels fordi de er meget forskelligartede, og dels fordi det langt fra er alle selskaber, der offentliggør information om deres tilskudsordninger på en let tilgængelig måde. Dertil

kommer, at en stor del af selskaberne baserer deres tilskud på en konkret forhandling fra sag til sag.

Resultaterne af evalueringen på private husholdninger bekræfter forskellige undersøgelser omkring den private forbrugers interesse for energibesparelser, bl.a. SBI's undersøgelse omkring energimærkningen fra 2011, der viser, at mange husejere ikke interesserer sig ret meget for energiforbedringer i deres huse. Set i lyset af de mål Danmark har forpligtet sig til med energibesparelser i boligmassen frem mod 2020, så er det nødvendigt, at der sker en aktiv målrettet indsats for at implementere energibesparelser i private husholdninger. Det er TEKNIQs opfattelse, at denne energispareindsats vil have størst effekt ved øget brug af anden aktør, der har større kontaktflade til de private husholdninger. Private husholdningers overvejelser om energibesparelser er typisk mere nuancerede end industriens og omhandler såvel privatøkonomi som komfort, forbedret livskvalitet, ønsket om at leve bæredygtigt, etc.

20. juni 2012

cja

Side 4/5

TEKNIQ anbefaler, at der stilles krav til, at **energiselskaberne synliggør** deres tilskud og øvrige tilbud på deres hjemmesider og lignende, så det er nemt for forbrugere, erhvervsvirksomheder, installatører og andre aktører at vurdere, hvilke tilskud m.m. de kan forvente i et givet energispareprojekt.

Ad 4. Inddragelse af andre aktører

Ifølge den nuværende energispareaftale er energiselskaberne forpligtet til at inddrage andre aktører i arbejdet med at realisere energibesparelser hos slutkunden.

TEKNIQs konsulentundersøgelse "Energiselskabernes tilskud til energibesparelser 2010" dokumenterede klart og tydeligt, at selskaberne på daværende tidspunkt kun i meget begrænset omfang inddrog andre aktører i arbejdet.

Af den nye evaluering "Evaluering af energiselskabernes energibesparelsesaktiviteter" fremgår det, at de installatører og rådgivere, som energiselskaberne har involveret, er tilfredse med samarbejdet. Men det fremgår også, at kontrolgruppen – dvs. gruppen af installatører og rådgivere, der ikke har haft et samarbejde med selskaberne, har forsøgt at tage kontakt vedrørende et samarbejde om aftaleordningen, men det lokale energiselskab har ikke været imødekomende ved forespørgslen.

Som en række undersøgelser har vist, er det samfundsøkonomisk mest fornuftigt, at forbrugeren benytter de installatører/håndværkere, forbrugeren i forvejen har kontakt til. Involvering af rådgivere, energikonsulenter etc. er samfundsøkonomisk tungere. TEKNIQ anbefaler derfor, at energispareindsatsen generelt varetages i samarbejde med de eksterne aktører, den private forbruger har kontakt til i forvejen, eksempelvis installatører og andre håndværkere. Der bør derfor stilles krav til, at selskaberne aktivt samarbejder med andre aktører, og at disse aktører ligestilles i konkurrencen om opgaverne.

20. juni 2012

cja

Det er TEKNIQs opfattelse, at der fortsat er et stykke vej, før indsatsen kan siges at fungere på markedsvilkår. TEKNIQ medvirker meget gerne til den fortsatte diskussion om, hvordan energispareindsatsen i endnu højere grad kan konkurrenceudsættes.

Side 5/5