

Fremsat den {FREMSAT} af klima-, energi- og bygningsminister Martin Lidegaard

Forslag  
**UDKAST**  
til

**Lov om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og  
lov om Energinet.dk**

(Fremme af konkurrencen på elmarkedet m.v.)

**§ 1**

I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 516 af 20. maj 2010, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 622 af 11. juni 2010 og § 1 i lov nr. 466 af 18. juni 2011 og senest ved § 6 i lov nr. 625 af 14. juni 2011, foretages følgende ændringer:

1. I § 6, stk. 2, ændres »et leveringstilbud« til: »levering«.
2. I § 8, stk. 1, nr. 5, indsættes efter »ifølge«: »§ 67 i denne lov og«.
3. I § 8, stk. 5, 3. pkt., ændres »netvirksomhederne« til: »elhandelsvirksomhederne«.
4. I § 8, stk. 5, 4. pkt., indsættes efter »elforsyningsvirksomheder«: »og elhandelsvirksomhederne«.
5. I § 21, stk. 1, indsættes efter 3. pkt.:  
»Hvis et projekt har regional betydning på tværs af landegrænser, skal dette indgå i behovsvurderingen.«
6. I § 22, stk. 1, ophæves nr. 3, 5 og 10.  
Nr. 4-11 bliver herefter nr. 3-8.
7. I § 22, stk. 1, nr. 6, der bliver stk. 1, nr. 4, udgår: »sikre, at forbrugerne oplyses om mulighed for elbesparelser, give den enkelte forbruger årlige informationer om sit elforbrug,«.
8. § 22, stk. 3, affattes således:  
»Stk. 3. Netvirksomheden indberetter oplysninger vedrørende virksomhedens aftagenumre til den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, jf. § 28, stk. 2, nr. 7, og efter forskrifter fastsat af Energinet.dk i henhold til § 31, stk. 2, om forbrug af elektricitet, tarifoplysninger og anden information af betydning for elhandelsvirksomhedernes fakturering, jf. § 72 b, stk. 1. Varsling af væsentlige ændringer i priser og vilkår sker i henhold til regler fastsat af klima-, energi- og bygningsministeren.«
9. I § 22, ophæves stk. 4, og i stk. 5, der bliver stk. 4, indsættes i 1. pkt. efter »herunder«: »bl.a. regler om måling af elektricitet,«.  
Stk. 5-9 bliver herefter stk. 4-8.

10. I § 22 stk. 5 og 8, der bliver stk. 4 og 7, ændres: »nr. 7« til: »nr. 5«.

11. § 28, stk. 2, nr. 7, affattes således:

»7) Etablere og varetage driften af en datahub til håndtering af måledata m.v. og til varetagelse af nødvendige funktioner og kommunikation til brug for elhandelsvirksomhedernes fakturering, herunder formidling af information om gældende regler vedrørende afgifter.«

12. I § 28, stk. 2, indsættes efter nr. 7 som nyt nummer:

»8) Indberette tarifoplysninger og oplysninger om omkostninger til offentlige forpligtelser, jf. § 8, til datahub'en, jf. nr. 7. Varsling af væsentlige ændringer i priser og vilkår sker i henhold til regler fastsat af klima-, energi- og bygningsministeren.«

Nr. 8-14 bliver herefter nr. 9-15.

13. Efter § 28 b indsættes:

»§ 28 c. Energinet.dk eller denne virksomheds helejede datterselskaber kan som led i samarbejdet med andre landes systemansvarlige virksomheder efter klima-, energi- og bygningsministerens godkendelse indtræde som medejer af selskaber med begrænset ansvar, der udfører grænseoverskridende systemansvaropgaver, som nævnt i § 28, stk. 2, nr. 3, samt opgaver vedrørende sammenkobling af elmarkeder.

Stk. 2. Ændringer i Energinet.dk's medejerskab til selskaber omfattet af stk. 1, som øger virksomhedens økonomiske forpligtelser eller risici, skal godkendes af ministeren.«

14. I § 33, stk. 2, indsættes som 2. pkt.:

»Klima-, energi- og bygningsministeren kan reducere perioden med op til 3 år.«

15. I § 34, stk. 1, ændres »tilbyde levering af« til: »mod betaling levere«.

16. I § 46, stk. 1, ændres »markedsbestemte« til: »markedsmessige« og »koncernforbundne virksomheder« til: »koncernforbundne selskaber«.

17. § 46, stk. 2, 2. pkt., ophæves og i stedet indsættes:

»Kollektive elforsyningsvirksomheder udarbejder skriftlig dokumentation for, hvorledes priser og vilkår er fastsat. Dokumentationen skal kunne danne grundlag for en vurdering af prisers og vilkårs markedsmæssighed. Dokumentationen forelægges Energitilsynet efter anmodning. Hvis markedsmæssigheden af en aftale ikke findes godtgjort, kan Energitilsynet skønsmæssigt fastsætte den markedsmæssige pris. Den skønsmæssigt fastsatte pris vil blive lagt til grund for den økonomiske regulering af den kollektive elforsyningsvirksomhed.«

18. I § 51, stk. 3, ændres »§ 22, stk. 1, nr. 6 og 7« til: »§ 22, stk. 1, nr. 4 og 5«.

19. I § 54, stk. 1, indsættes som nr. 4:

»4) en forsyningspligtig virksomhed ikke kan registreres i eller mister sin registrering i datahub'en, jf. § 72 a.«

20. I § 54, stk. 3, indsættes efter »nr. 3«: »og 4«.

21. § 67, stk. 1, 2. pkt., ophæves og i stedet indsættes:

»Hvis valg af andet tilslutningspunkt berører transmissionsnettet, skal netvirksomheden indgå aftale med transmissionsvirksomheden herom, jf. dog § 68 a. Øvrige omkostninger, herunder til netforstærkning og netudbygning, afholdes af netvirksomheden, hvis omkostningerne vedrører distributionsnettet, eller af transmissionsvirksomheden, hvis omkostningerne vedrører transmissionsnettet.«

**22.** I § 67, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »netvirksomheden«: », hvis omkostningerne vedrører distributionsnettet, eller af transmissionsvirksomheden, hvis omkostningerne vedrører transmissionsnettet.«

**23.** Overskriften før § 69 affattes således:

*»Priser og betingelser for kollektive elforsyningsvirksomheder og registrerede elhandelsvirksomheder«.*

**24.** I § 69, stk. 1, 2. pkt., indsættes efter »drift«: », herunder også omkostninger til dækning eller imødegåelse af tab på debitorer,«.

**25.** I § 70, stk. 1, indsættes efter 2. pkt.:

»De i § 69 nævnte omkostninger omfatter også omkostninger knyttet til den bevillingspligtige aktivitet, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre virksomheder end den bevillingshavende net- eller transmissionsvirksomhed, ligesom indtægtsrammerne omfatter de tilhørende indtægter. Net- og transmissionsvirksomheder, der kan dokumentere, at sådanne indtægter i 2004 blev indtægtsført i andre virksomheder, og dermed ikke indgik i opgørelsen af indtægtsrammen, kan få deres indtægtsramme justeret fremadrettet med et beløb svarende til gennemsnittet af de pågældende indtægter i 2009-2011.«

**26.** I § 71, stk. 1, 1. pkt., indsættes efter »driftsomkostninger«: », herunder også omkostninger til dækning af tab på debitorer,«.

**27.** I § 72 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:

*»Stk. 5. En forsyningspligtig virksomhed kan tage skridt til afbrydelse af elektricitetsforsyningen til en forbruger i henhold til regler fastsat af klima, energi- og bygningsministeren, hvis der ikke stilles fornøden sikkerhed for fremtidige betalinger. Afbrydelse af elektricitetsforsyningen til en forbruger kan ikke ske som middel til at inddrive skyldig betaling for allerede afholdt forbrug.«*

Stk. 5-7 bliver herefter stk. 6-8.

**28.** Efter § 72 indsættes:

**»§ 72 a.** En elhandelsvirksomhed skal være registreret som bruger af datahub'en for at kunne varetage sine opgaver, jf. § 8, stk. 5, og §§ 72 a – 72 d. Energinet.dk fastsætter ikkediskriminerende retningslinjer for registreringen, jf. i øvrigt § 31, stk. 2.

*Stk. 2.* Registrering i datahub'en forudsætter, at elhandelsvirksomheden er registreret hos told- og skattemyndighederne i henhold til lov om afgift af elektricitet. Told- og skattemyndighederne meddeler Energinet.dk, hvis en registreret elhandelsvirksomhed får inddraget sin registrering.

*Stk. 3.* Registrering i datahub'en forudsætter, at elhandelsvirksomheden er medlem af en kollektiv garanti- eller forsikringsordning for sikkerhed for afgiftsbetalinger til told- og skattemyndighederne.

*Stk. 4.* Elhandelsvirksomheden skal udføre informationsaktiviteter for at sikre størst mulig genomsigtighed om markedsforholdene for alle forbrugergrupper, og informerer herunder om forbrugernes rettigheder i relation til forsyningspligt.

*Stk. 5.* Elhandelsvirksomheden skal give den enkelte forbruger informationer om elforbruget og udviklingen i dette.

*Stk. 6.* Elhandelsvirksomheden skal sikre en døgnservice, der formidler kontakt til den relevante netvirksomhed og Energinet.dk vedrørende nettekniske forhold.

*Stk. 7.* Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter regler om gennemførelsen af bestemmelserne i stk. 3-6, herunder om sanktioner, hvis elhandelsvirksomheden ikke varetager sine forpligtelser. Ved gentagen eller væsentlig misligholdelse af forpligtelserne, nævnt i stk. 4-6, vil klima-, energi- og bygningsministeren kunne fratage elhandelsvirksomheden dens ret til at være registreret i datahub'en.

**§ 72 b.** Elhandelsvirksomheden køber net- og systemydelser af netvirksomhederne og Energinet.dk og fakturerer forbrugerne for levering af elektricitet, inkl. net- og systemydelser, elafgifter m.v. Betaling af omkostninger til offentlige forpligtelser, jf. § 8, og elafgifter m.v. viderefaktureres uændret til forbrugeren. Faktureringen sker mindst fire gange om året og senest 1 måned efter udgangen af en 3 måneders periode.

*Stk. 2.* En forsyningspligtig virksomheds betaling for net- og systemydelser viderefaktureres uændret til forbrugeren.

*Stk. 3.* Elhandelsvirksomheden sikrer forbrugerne mulighed for uden beregning at kunne indhente information i datahub'en om forbruget på eget aftagenummer.

**§ 72 c.** Kommunikation om måledata m.v. mellem en elhandelsvirksomhed og netvirksomhederne og Energinet.dk vedrørende konkrete aftagenumre sker via datahub'en i henhold til forskrifter udstedt af Energinet.dk i medfør af § 31, stk. 2. I særlige tilfælde, der fastlægges i bekendtgørelsen om program for intern overvågning i net- og transmissionsvirksomheder, og i henhold til procedurer fastlagt i Energinet.dks forskrifter, vil der via datahub'en kunne ske kommunikation om enkelte aftagenumre, der involverer både elhandelsvirksomhed og netvirksomhed.

*Stk. 2.* Elhandelsvirksomheden indberetter data til datahub'en vedrørende identifikation af forbrugeren på et givent aftagenummer, som elhandelsvirksomheden har indgået aftale med. Elhandelsvirksomheden indberetter endvidere oplysning om aftalte betalingsvilkår og data om særlige afgiftsforhold for konkrete aftagenumre til brug for faktureringen.

*Stk. 3.* Såfremt en elhandelsvirksomhed ønsker at ophæve sit aftaleforhold med en forbruger, indberetter elhandelsvirksomheden ophævelsen af aftaleforholdet til datahub'en, hvorefter forbrugeren overføres til den relevante forsyningspligtige virksomhed, jf. § 34, stk. 1.

*Stk. 4.* Når et aftaleforhold ophører, oplyses den relevante netvirksomhed via datahub'en om dato for aftalens ophør. Netvirksomheden skal herefter sikre, at der foretages slutmåling hos forbrugeren.

*Stk. 5.* Elhandelsvirksomheden indhenter via datahub'en oplysning om forbrug og tarifoplysninger m.v. på hvert enkelt aftagenummer, som er omfattet af en aftale med elhandelsvirksomheden. Elhandelsvirksomheden kan tillige indhente oplysning om det summerede forbrug og den samlede betaling herfor til hver enkelt netvirksomhed og Energinet.dk. Forbruget af elektricitet opgøres ud fra målte eller beregnede data.

*Stk. 6.* Told- og skattemyndighederne kan indhente rapporter fra datahub'en om det forbrug og de dertil knyttede elafgifter, den enkelte elhandelsvirksomhed skal fakturere sine forbrugere. Endvidere kan det forsikringsselskab, der varetager forsikringsordningen, jf. § 72 a, stk. 3, indhente kopi af rapporterne om de elafgifter, den enkelte elhandelsvirksomhed skal fakturere sine forbrugere.

*Stk. 7.* Årsafregning, periodisk slutafregning og slutafregning ved ophør af et aftaleforhold sker så vidt muligt ud fra målte data. Hvis det ved afregningen ikke er muligt at foretage måleraflæsning, skal netvirksomheden indberette oplysning til datahub'en om et skønnet forbrug i henhold til Energinet.dk's forskrifter. For meget betalte acontobeløb tilbageføres til forbrugeren samtidig med årsafregningen eller slutafregningen.

§ 72 d. Netvirksomhederne og Energinet.dk fakturerer elhandelsvirksomheden for deres ydelser ud fra det samlede forbrug i en måned og betalingen herfor på elhandelsvirksomhedens aftagenumre. Betalingen skal ske med en betalingsfrist på 14 dage fra datoen for fakturaens udstedelse, dog tidligst 25 dage regnet fra månedens udgang.

Stk. 2. Elhandelsvirksomheden afregner elafgifter med told- og skatteforvaltningen ud fra det samlede forbrug, der er faktureret på elhandelsvirksomhedens aftagenumre, og efter lov om afgift af elektricitet. Beløbet reduceres med forbrug, hvor forbrugeren har aftale med told- og skattemyndighederne om egen afregning af elafgifterne i henhold til § 4 i lov om afgift af elektricitet.

Stk. 3. Såfremt en elhandelsvirksomhed ikke overholder betalingsfristen til en netvirksomhed eller Energinet.dk eller i øvrigt væsentligt misligholder sine forpligtelser, kan den berørte netvirksomhed eller Energinet.dk afbryde sin ydelse til elhandelsvirksomheden i henhold til regler fastsat af klima, energi- og bygningsministeren. Elhandelsvirksomhedens aftagenumre, der i datahub'en er knyttet til den berørte netvirksomhed eller til Energinet.dk, overføres herefter af Energinet.dk til de relevante forsyningspligtige virksomheder, jf. § 34, stk. 1.

Stk. 4. Såfremt en elhandelsvirksomhed mister sin registrering i datahub'en, jf. § 72 a, stk. 1, overføres elhandelsvirksomhedens aftagenumre af Energinet.dk til de relevante forsyningspligtige virksomheder, jf. § 34, stk. 1.«

29. I § 73, stk. 1, indsættes efter 1. pkt.:

»Prisdifferentiering af hensyn til effektiv udnyttelse af elnettet og forsyningsikkerhed er tilladt.«

30. § 84, stk. 6, ophæves.

Stk. 7-9 bliver herefter stk. 6-8.

31. I § 84, stk. 8 og 9, der bliver nr. 7 og 8, ændres »stk. 3-6« til: »stk. 3-5«.

## § 2

I lov om naturgasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 996 af 13. oktober 2011, foretages følgende ændringer:

1. I § 13, stk. 1, indsættes efter 2. pkt.:

»Hvis et projekt har regional betydning på tværs af landegrænser, skal dette indgå i behovsvurderingen.«

2. I § 28 c, stk. 1, ændres »markedsbestemte« til: »markedsræssige«.

3. I § 28 c, stk. 2, ophæves 2. pkt. og i stedet indsættes:

»Selskaberne udarbejder skriftlig dokumentation for, hvorledes priser og vilkår er fastsat. Dokumentationen skal kunne danne grundlag for en vurdering af prisers og vilkårs markedsræssighed. Dokumentationen forelægges Energitilsynet efter anmodning. Hvis markedsræssigheden af en aftale ikke findes godtgjort, kan Energitilsynet skønsræssigt fastsætte den markedsræssige pris. Den skønsræssigt fastsatte pris vil blive lagt til grund for den økonomiske regulering af selskabet.«

## § 3

I lov om Energinet.dk, jf. lovbekendtgørelse nr. 1097 af 8. november 2011, foretages følgende ændringer:

1. I § 2, *stk. 4*, ændres »eller« til: »,«, og efter »lov om tilskud til elproduktion« indsættes: »eller lov om påligningen af indkomstskat til staten«.

2. I § 4, *stk. 1*, indsættes som 2. *pkt.*:

»Hvis et projekt har regional betydning på tværs af landegrænser, skal dette indgå i behovsvurderingen.«

#### § 4

*Stk. 1.* Loven træder i kraft den [dato].

*Stk. 2.* Lovens § 1, nr. 3 og 4, 6-12, 18-20, 23 og 28-31 har virkning fra den 1. januar 2014.

*Stk. 3.* En aftale mellem en elhandelsvirksomhed og en forbruger om levering af elektricitet, der er indgået inden den 1. januar 2014, og som rækker ud over den 1. januar 2014, skal suppleres med en aftale for betaling af transport af elektriciteten og de dertil knyttede omkostninger samt elafgifter m.v., der skal have virkning fra og med den 1. januar 2014.

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### Indholdsfortegnelse:

1. Indledende bemærkninger
2. Baggrund
  - 2.1. Ændring af elmarkedet
  - 2.2 Øvrige ændringer
3. Lovforslagets indhold
  - 3.1 Engrosmodellen
  - 3.2 Opkrævning af PSO-omkostninger
  - 3.3 Netvirksomhedernes opgaver
  - 3.4 Udvikling af datahub'en
  - 3.5 Sikring af de forsyningspligtige virksomheder
  - 3.6 Elhandelsvirksomhedernes opgaver og forpligtelser
  - 3.7 Øget prisdifferentiering
  - 3.8 Markedsmæssighed i aftaler
  - 3.9 Præcisering af indtægtsrammebestemmelserne
  - 3.10 Energinet.dk's medejerskab af visse selskaber
  - 3.11 Nettetilslutning af decentrale kraft-varme-anlæg m.v.
  - 3.12 Regionale hensyn ved netudbygning på el- og naturgasområdet
4. Økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regioner og kommuner
5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet
6. Miljømæssige konsekvenser
7. Administrative konsekvenser for borgerne
8. Forholdet til EU-retten
9. Høring
10. Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

#### *1. Indledende bemærkninger*

Lovforslaget sigter på at fremme konkurrencen på elmarkedet, hvor kun en begrænset del af forbrugerne har udnyttet mulighederne for frit leverandørvalg.

Det vurderes, at det vil være fremmende for konkurrencen, hvis elhandelsvirksomhederne får en mere fremtrædende plads på markedet end i dag, og hvis det sikres, at forbrugerne får én samlet regning, uanset hvilken elhandelsvirksomhed de har indgået aftale med.

Lovforslaget vil medføre en ændret ansvarsfordeling på elmarkedet. Elhandelsvirksomhederne vil få den primære kontakt til forbrugerne, og netvirksomhederne vil koncentrere sig om deres kerneopgaver vedrørende drift, vedligeholdelse og nødvendig om- og udbygning af nettet, måling af elforbruget og energibesparelser.

For at sikre markedsmæssighed i de aftaler, som kollektive forsyningsvirksomheder indgår, præciseres desuden dokumentationskravene i henhold til lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning, således at de svarer til kravene i skattelovgivningen. Hvis aftalers markedsmæssighed ikke kan dokumenteres, kan Energitilsynet skønsmæssigt fastsætte en markedsmæssig pris, som skal indgå i den økonomiske regulering af virksomheden.

For at kunne øve direkte indflydelse på håndtering af kapacitets- og balanceproblemer i relation til grænseoverskridende elhandel, samt opgaver vedrørende sammenkobling af elmarkeder gives Energinet.dk mulighed for efter ministerens godkendelse at blive medejer af selskaber, som varetager opgaver vedrørende grænseoverskridende systemansvaropgaver og opgaver vedrørende sammenkobling af elmarkeder.

Herudover rummer lovforslaget nogle mindre ændringer i lov om elforsyning, bl.a. vedrørende en tilpasning af reglerne om net- og transmissionsvirksomhedernes indbyrdes betaling i forbindelse med nettilslutning af visse anlæg, der anvender affald eller producerer VE-el. Der er endvidere forslag om en konsekvensændring af lov om Energinet.dk, som følge af en ændring af ligningsloven og personskatteloven.

Med baggrund i den øgede integration af energimarkederne på tværs af landegrænser præciseres det i lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om Energinet.dk, at behovsvurderingen ved anlægsprojekter på tværs af landegrænser skal tage højde for projekternes regionale betydning.

I kraft af den ændrede ansvarsfordeling indebærer lovforslaget, at en række bekendtgørelser skal ændres og nye skal udformes, således at de understøtter udviklingen af elmarkedet og fortsat sikrer forbrugerbeskyttelsen. Ligeledes vil der være behov for en nøjere gennemgang og revision af de eksisterende brancheaftaler på elområdet i lyset af, at elhandelsvirksomhederne vil have den primære kundekontakt, og at netvirksomhedernes aftaler derfor primært skal rette sig mod elhandelsvirksomhederne og ikke mod forbrugerne. Endvidere vil der være behov for justering af Energinet.dk's forskrifter.

Helt generelt vil den ændrede ansvarsfordeling efter lovforslaget, med elhandelsvirksomhederne som primær kontakt for kunden, have til følge, at betydningen af de bestemmelser, der har til formål at forhindre netvirksomhedernes diskriminerende adfærd over for kunder til fordel især for koncernforbundne selskaber, formentlig vil mindskes. Dette gælder for eksempel § 20 b, der kræver, at netvirksomheder i deres kommunikationsarbejde og identitetsstrategier ikke skaber uklarhed om netvirksomhedens særskilte identitet. I det omfang, netvirksomheden fremover er afskåret fra kundekontakt, vil kravet miste betydning i praksis. Bestemmelsen, der gennemfører et krav fra eldirektivet, er dog ikke kun møntet på situationer, hvor der er direkte kundekontakt, men også på anden kommunikation via hjemmesider og trykte medier. Derfor vil bestemmelsen også fremover være relevant.

Lovforslaget indebærer behov for konsekvensændringer af skattelovgivningen, som vil skulle have virkning fra den 1. januar 2014.

## *2. Baggrund*

### *2.1. Ændring af elmarkedet*

Med elreformen i 2000, der sikrede adskillelse af elnetvirksomhed og elhandelsvirksomhed, og indførelsen af frit leverandørvalg for alle forbrugere i 2003 var det forventningen, at der ville komme øget konkurrence på elmarkedet. For de mindre forbrugere er det kun sket i meget begrænset omfang. Omkring 85 pct. af forbrugerne har i 2011 aftaget strøm fra forsyningspligtige virksomheder, der forsyner de forbrugere, som ikke har valgt en anden leverandør, eller hvis leveringsaftale med en anden leverandør er ophørt.

Konkurrence- og Forbrugerstyrelsen har i rapporten Detailmarkedet for Elektricitet fra november 2011 pegt på, at der er en lav konkurrence på elmarkedet, og at reguleringen begrænser konkurrencen på markedet, dels fordi elhandelsvirksomheder, der er koncernforbundne med netvirksomheder, ikke har incitament til at gå uden for eget bevillingsområde, dels fordi uafhængige elhandelsvirksomheder har svært ved at få fodfæste



på markedet. En ændring af markedsforholdene, hvor elhandelsvirksomhederne kommer i fokus, vurderes i rapporten at give en samfundsøkonomisk fordel på 400 mio. kr. årligt de første 5 år, og det dobbelte på længere sigt. Den beregnede samfundsøkonomiske gevinst er afhængig af, at der indføres timeaflest måling af elforbruget.

I nordisk regi er der ligeledes bestræbelser i gang for at forbedre konkurrencen på elmarkedet for at fremme et nordisk detailmarked for elektricitet. Her analyseres også potentialet for øget konkurrence gennem en mere central rolle for elhandelsvirksomhederne. NordReg, sammenslutningen af nordiske energiregulatorer, har i august 2011 fået udarbejdet rapporten »Consideration of alternative billing regimes for the Common Nordic End-User Market«. Rapporten anbefaler, at elhandelsvirksomhederne varetager den samlede fakturering af forbrugerne. I november 2011 udsendte NordReg en cost-benefit analyse, som viser, at for det nordiske elmarked under ét vil en obligatorisk ordning med udstedelse af én samlet regning give en økonomisk fordel over 5 år på 338 millioner euro i forhold til i dag. Fordelen vil i vidt omfang komme forbrugerne til gode. Fordelen vil være stigende på længere sigt, når de nødvendige it-investeringer er afholdt. Hvis der i stedet indføres et system med obligatorisk udsendelse af to separate regninger, viser analysen, at der vil være en samlet omkostning for det nordiske elmarked som helhed på 527 millioner euro over 5 år. Det vurderes, at der ingen fordele vil være for forbrugerne ved denne løsning.

Praksis i dag er, at koncernforbundne net- og elhandelsvirksomheder udsender samlede regninger, og at disse udsendes enten af netvirksomheden eller en særlig faktureringsvirksomhed. Sekretariatet for Energitilsynet har givet udtryk for, at 3. liberaliseringspakke, der blev gennemført i dansk lovgivning med lov nr. 466 af 18. maj 2011, umiddelbart indebærer, at netvirksomheder ikke fortsat vil kunne udsende en samlet regning for elektricitet og netydelser. I yderste konsekvens vil forbrugerne derfor skulle modtage to regninger. Krav om dobbelt regningsudsendelse vil dog kunne undgås, såfremt der etableres en generel ordning, hvor elhandelsvirksomhederne, og ikke netvirksomhederne, varetager den samlede fakturering af forbrugerne.

## *2.2 Øvrige ændringer*

Baggrunden for de øvrige ændringer i lovforslaget er dels at varetage forbrugernes interesser, dels at sikre en tilpasning af reglerne om net- og transmissionsvirksomhedernes indbyrdes betaling i forbindelse med nettilslutning af visse anlæg, der anvender affald eller producerer VE-el. Endvidere ønskes det med forslaget sikret, at der tages hensyn til projekters regionale betydning ved godkendelse af energiinfrastrukturprojekter på tværs af landegrænser. Endelig har forslaget til formål at sikre direkte indflydelse på håndtering af kapacitets- og balanceproblemer i relation til grænseoverskridende elhandel, samt opgaver vedrørende sammenkobling af elmarkeder.

## *3. Lovforslagets indhold*

### *3.1 Engrosmodellen*

Hovedformålet med lovforslaget er indførelse af en »engrosmodel«, der indfører en ny ansvarsfordeling på elmarkedet.

Med henblik på at fremme konkurrencen på elmarkedet foreslås etableret et lovgrundlag, der vil gøre det nemmere for forbrugerne at orientere sig på markedet og skabe sig overblik over betalingen for elektricitet. Det skal ske ved, at forbrugerne kun skal modtage én samlet elregning. Desuden foreslås det, at elhandelsvirksomhederne bliver de centrale aktører på markedet i forhold til forbrugerne. Forslaget rummer endvidere mulighed for, at op til 1/3 af den samlede elpris vil kunne være markedsbestemt, og ikke kun ca. 20 pct. af prisen som i dag, fordi elhandelsvirksomhederne vil overtage en række af de forbrugerrelaterede opgaver fra netvirksomhederne, og fordi elhandelsvirksomhederne vil kunne integrere betalingerne for net- og systemydelse i deres tariffer. Det sidste gælder dog ikke de forsyningspligtige virksomheder, der vil skulle viderefakturere net- og systembetalingerne uændret. De øvrige 2/3 af prisen udgøres af PSO-afgifter, elafgifter og moms, der ikke ændres med lovforslaget.

Netvirksomhedernes vil fortsat være ansvarlige for drift, vedligeholdelse og nødvendig om- og udbygning af nettet, måling af elforbruget og energibesparelser. Lovforslaget påvirker således ikke forsyningsikkerheden eller eltekniske forhold i øvrigt.

Den mest omkostningseffektive løsning for at sikre en styrket position for elhandelsvirksomhederne, der samtidig vil give den største mulighed for at styrke konkurrencen på elmarkedet, er en engrosmodel, hvorefter elhandelsvirksomhederne køber net- og systemydelser af netvirksomhederne og Energinet.dk og sælger »leveret el«, som et samlet produkt til forbrugeren. Denne model fastlægges i lovforslaget. Modellen svarer til forholdene på telemarkedet.

Med lovforslaget vil forbrugerne få én samlet regning for deres forbrug af elektricitet. Betalingstidspunkterne vil være en af elhandelsvirksomhedernes konkurrenceparametre. Elhandelsvirksomhedernes omkostninger til net- og systemydelser m.v. er engrosleverancer, som elhandelsvirksomhederne vil afregne med netvirksomhederne og Energinet.dk. Netvirksomhederne og Energinet.dk vil fakturere elhandelsvirksomhederne for de samlede netydelser i leveringsperioden på alle aftagenumre under ét, ikke for hver enkelt forbruger.

Lovforslaget ændrer ansvarsfordelingen i elsektoren, hvormed der bliver øgede muligheder for at styrke elmarkedet. Lovforslaget vil tillige styrke mulighederne for, at der udvikler sig et nordisk elmarked.

Med lovforslaget vil koncernforbundne og ikkekoncernforbundne elhandelsvirksomheder blive ligestillet. I dag fakturerer koncernforbundne net- og elhandelsvirksomheder typisk forbrugerne samlet for både elektricitet og netydelser, og de kan derfor dele faktureringsomkostningerne, mens de uafhængige elhandelsvirksomheder selv må bære faktureringsomkostningerne.

Elhandelsvirksomhederne vil kunne agere med større effekt på markedet, fordi en større del af den samlede elregning vil kunne indgå i den markedsudsatte del af elprisen. Lovforslaget forventes derfor at fremme en udvikling af elhandelsvirksomhedernes pristilbud, så de i højere grad end i dag imødekommer forskellige forbrugeres behov. Samtidig vil den teknologiske udvikling, herunder øget udbredelse af timeaflyste målere og videreudvikling af datahub'en, en fælles database og kommunikationsenhed, som Energinet.dk er ved at etablere i samarbejde med branchen, muliggøre langt hurtigere leverandørskift end i dag. Hermed øges forbrugernes muligheder for at skifte til det for den enkelte forbruger mest attraktive tilbud på markedet.

Det vurderes, at der ikke vil være behov for regulering af elhandelsvirksomhedernes prissætning, fordi den øgede konkurrence vil sikre forbrugernes interesser. Dog vil prisen på elektricitet leveret under reglerne om forsyningspligt fortsat være reguleret.

Det forventes, at lovforslaget vil fremme udviklingen af nye virksomheder på markedet, f.eks. forbrugsfor- eninger og energiserviceudbydere m.v., som vil støtte forbrugerne i at opnå attraktive elpriser samt bidrage til at fremme energibesparelser og effektiv netudnyttelse gennem styring af forbruget. Lovforslaget lægger ikke op til en regulering af sådanne virksomheder, eftersom de vil fungere på et konkurrenceudsat marked.

Netvirksomhederne vil få større sikkerhed for deres betaling for netydelserne end i dag, fordi de vil få betalingerne i en fast månedlig kadence fra elhandelsvirksomhederne, og ikke individuelle betalinger fra hver enkelt forbruger. Netvirksomhederne vil endvidere få markant lavere omkostninger til forbrugerrelaterede opgaver, når engrosmodellen er gennemført. Efter den nuværende indtægtsrammeregulering vil det medføre en højere indtjening i netvirksomhederne, og dermed en højere forrentning, indtil det punkt, hvor netvirksomhederne når forrentningsloftet. Derefter vil forbrugerne få gavn af besparelsen i form af lavere tariffer.

Øget anvendelse af fjernaflæste målere med timeregistrering vil bidrage til at nedbringe driftsomkostningerne til aflæsning hos kunderne af måledata og øge fordelene ved et mere dynamisk marked for både virksomheder og forbrugere, men vil indebære en investeringsomkostning i de netvirksomheder, der ikke allerede har installeret sådanne målere hos forbrugerne. Reduktionen af de forbrugerrelaterede omkostninger i netvirksomhederne vil imidlertid give disse virksomheder et økonomisk råderum, som vil kunne bidrage til, at fjernaflæste målere vil kunne installeres over en periode, uden at det behøver medføre højere tariffer for forbrugerne. Lovforslaget indebærer hermed et økonomisk incitament til netvirksomhederne til at fremme installation af fjernaflæste målere med timeregistrering.

Efter forslaget vil netvirksomhederne få øget mulighed for prisdifferentiering for at styrke deres bestræbelser for at fremme en mere effektiv udnyttelse af nettene og forsyningsikkerhed gennem prissignaler til elhandelsvirksomhederne. Dette forslag hænger nøje sammen med indførelsen af engrosmodellen, fordi

netvirksomhederne vil have behov for at give elhandelsvirksomhederne så klare prissignaler, at elhandelsvirksomhederne får en egen interesse i at videreføre dem til forbrugerne.

På baggrund af den forventede mere begrænsede rolle for de forsyningspligtige virksomheder i fremtiden og i lyset af et kommende eftersyn af den samlede regulering af elforsyningsområdet, indeholder forslaget en bemyndigelse til ministeren til at nedsætte bevillingsperioden på 5 år for de forsyningspligtige virksomheder med op til 3 år.

### *3.2 Opkrævning af PSO-omkostninger*

Energinet.dk opgør omkostningerne til de offentlige forpligtelser, de såkaldte PSO-omkostninger, der er omfattet af § 8, stk. 1, i lov om elforsyning. Netvirksomhederne har hidtil opkrævet omkostningerne fra forbrugerne. Denne opgave overtages efter forslaget af elhandelsvirksomhederne, som derefter indbetaler de opkrævede midler til Energinet.dk.

### *3.3 Netvirksomhedernes opgaver*

Netvirksomhedernes opgaver er oplistet i § 22 i lov om elforsyning. Med lovforslaget vil opgaver vedrørende opkrævning af betaling for PSO-omkostninger og opgaver vedrørende oplysning af forbrugerne om bl.a. markedsmæssige forhold fremover skulle varetages af elhandelsvirksomhederne. Derfor er der behov for nogle ændringer af § 22.

Netvirksomhederne vil fortsat have visse opgaver, som indebærer kontakt til forbrugerne, f.eks. vedrørende den tekniske nettilslutning, måling af elektricitetsforbruget, energispareaktiviteter, planlagte afbrydelser af forsyningen af nettekniske årsager, eller hvis en forsyningspligtig virksomhed anmoder netvirksomheden om at lukke for strømmen til en forbruger på grund af manglende betalingsvillighed for et fremtidigt forbrug.

Netvirksomhederne vil fortsat være underkastet en indtægtsrammeregulering, ligesom de fortsat vil skulle offentliggøre deres tariffer og have metoderne for tariffastsættelsen godkendt af Energitilsynet. Lovforslaget åbner imidlertid mulighed for prisdifferentiering i nettarifferne af hensyn til fremme af effektiv netanvendelse og forsyningssikkerhed.

Af hensyn til et smidigt samspil mellem elforsyningsens parter vil netvirksomhederne skulle underkaste deres leveringsbestemmelser, herunder ikke mindst netbenyttelsesaftalen, et gennemsyn og en revision, således at de understøtter den ændrede ansvarsfordeling i elforsyningen, med elhandelsvirksomhederne som de direkte aftagere af netydelsen.

Med indførelse af engrosmodellen vil der være en risiko for, at netvirksomhederne og Energinet.dk oplever tab, hvis en elhandelsvirksomhed går konkurs. Risikoen vurderes at være begrænset, men dog reel. Derfor præciseres det i lovforslaget, at kollektive forsyningsvirksomheders tab på debitorer og omkostninger til imødegåelse af sådanne tab vil være nødvendige omkostninger i elforsyningslovens forstand.

### *3.4 Udvikling af datahub'en*

Med hjemmel i det gældende § 28, stk. 2, nr. 7 og § 31, stk. 2, i lov om elforsyning, er Energinet.dk ved at udvikle en såkaldt datahub, en fælles database, kommunikations- og beregningsenhed, der skal håndtere måledata for alle forbrugere. Til brug for handelsvirksomhedernes fakturering skal der ske en videreudvikling af datahub'en. Denne videreudvikling er allerede forudsat at skulle ske, men ikke planlagt i detaljer. Udviklingen af de nye funktioner i datahub'en vil kunne gennemføres i løbet af 2013, således at systemet vil være fuldt funktionsdygtigt inden udgangen af 2013.

Med forslaget sikres det, at Energinet.dk skal varetage udviklingen af datahub'en, således at den i nødvendigt omfang kan understøtte indførelse af engrosmodellen.

### *3.5 Sikring af de forsyningspligtige virksomheder*

I takt med at markedet udvikles, og flere forbrugere selv vælger elhandelsvirksomhed, vil de forsyningspligtige virksomheder få den rolle, som de var tiltænkt ved elreformen i 2000, nemlig at være leverandører til

de forbrugere, der ikke har valgt at købe elektricitet hos en anden elhandelsvirksomhed, eller hvis aftale med en anden elhandelsvirksomhed er ophørt.

Det må forventes, at elhandelsvirksomhederne vil opsige aftaleforholdet med en forbruger, hvis forbrugeren misligholder aftalen. Hvis aftaleforholdet opsiges, vil forbrugeren blive forsynet af den forsyningspligtige virksomhed, jf. § 34, stk. 1.

Det gælder allerede i dag, at den forsyningspligtige virksomhed kun har pligt til at levere elektricitet mod betaling. Med lovforslaget præciseres dette. Endvidere præciseres det, at den forsyningspligtige virksomhed vil kunne søge at opnå sikkerhed for betaling af fremtidige leverancer, hvis det efter en konkret vurdering er usikkert, om en kunde vil kunne betale for den fremtidige forsyning. Hvis det ikke er muligt at opnå sikkerhed for fremtidige betalinger, vil den forsyningspligtige virksomhed i henhold til regler, der efter forslaget fastsættes af klima, energi- og bygningsministeren, kunne tage skridt til, at forsyningen afbrydes. Reglerne vil blive fastsat under hensyn både til udsatte forbrugeres mulighed for at skaffe sikkerheden og til begrænsning af de forsyningspligtige virksomheders tab. Selve lukningen varetager den netvirksomhed, der har måleransvaret.

Det præciseres i lovforslaget, at afbrydelse af forsyningen ikke vil kunne anvendes som middel til at inddrive manglende betalinger for allerede leveret elektricitet, men kun som konsekvens af, at forbrugeren ikke vil eller kan sikre betaling for fremtidigt forbrug. Restancer for allerede leveret elektricitet må som i andre aftaleforhold inddrives efter dansk rets almindelige regler om inddrivelse af gæld, dvs. i sidste ende gennem inkasso.

I lyset af de forsyningspligtige virksomheders mere begrænsede rolle i fremtiden og i lyset af et kommende eftersyn af den samlede regulering på elforsyningsområdet, anses det for uhensigtsmæssigt, at de forsyningspligtige virksomheder og staten skal være bundet af 5-årige bevillinger, og den manglende mulighed der dermed er for at modernisere forsyningspligtreguleringen inden for en kortere periode. Derfor indeholder forslaget en bemyndigelse til ministeren til at nedsætte bevillingsperioden for de forsyningspligtige virksomheder fra 5 indtil 2 år.

Det ændrede kundegrundlag og nye opgaver i de forsyningspligtige virksomheder vil kunne påvirke deres indtjeningssevne. Det er dog forventningen, at de gældende prisbestemmelser i § 72 er tilstrækkeligt rummelige til, at en sådan ændret situation kan håndteres i Energitilsynets fastsættelse af prisen på forsyningspligtproduktet, der finder sted hvert andet år.

### *3.6 Elhandelsvirksomhedernes opgaver og forpligtelser*

Elhandelsvirksomhederne omfatter virksomheder, der sælger elektricitet, herunder virksomheder med bevilling til forsyningspligtig virksomhed. Elhandelsvirksomheder uden bevilling har kun i meget begrænset omfang været omfattet af regler i lov om elforsyning. Hvis de fremover skal kunne sælge »leveret el« til forbrugerne, er der behov for en nærmere regulering af dem. Reguleringen udformes, så den giver lige vilkår for elhandelsvirksomheder, som er koncernforbundne med netvirksomheder, og ikkekoncernforbundne elhandelsvirksomheder.

For at kunne fungere som elhandelsvirksomhed og varetage de funktioner, der er beskrevet i lovforslaget, skal elhandelsvirksomheden både være registreret i datahub'en og registreret hos told- og skattemyndighederne i henhold til lov om afgifter af elektricitet.

Med lovforslaget vil ansvaret for opkrævning af elafgifter skulle varetages af elhandelsvirksomhederne og ikke som hidtil af netvirksomhederne. Det indebærer en øget risiko for, at told- og skattemyndighederne ikke modtager afgifterne rettidigt, eksempelvis fordi en elhandelsvirksomhed går konkurs, eller fordi en elhandelsvirksomhed flytter til udlandet og efterlader en betydelig gæld for manglende afgiftsbetaling i Danmark. Hvis hver enkelt elhandelsvirksomhed skal stille fuld sikkerhed for sin afgiftsbetaling, vurderes det at blive så omkostningstungt, at kun de mest velkonsoliderede elhandelsvirksomheder vil kunne overleve. Hele hensigten med at fremme konkurrencen på elmarkedet vil dermed gå tabt.

Derfor rummer lovforslaget et forslag om, at alle elhandelsvirksomheder, der opkræver elafgifter, skal være medlem af en kollektiv garanti- eller forsikringsordning, idet der skal tilstræbes den billigste løsning for virksomhedernes sikkerhedsstillelse, som samtidig sikrer betalingen til told- og skattemyndighederne. Efter

forslaget bemyndiges klima-, energi- og bygningsministeren til at fastsætte regler for garanti- eller forsikringsordningen.

Afregningstidspunktet over for told- og skattemyndighederne er løbende måned plus 15 dage, regnet fra faktureringstidspunktet. Med hensigtsmæssige faktureringstidspunkter vil de øgede omkostninger til garanti- eller forsikringsordningen kunne opvejes af, at elhandelsvirksomhederne opnår en øget likviditet i kraft af deres opkrævning af elafgifterne fra forbrugerne.

Elhandelsvirksomhederne vil efter forslaget købe net- og systemydelser af netvirksomhederne og Energinet.dk, ligesom de køber elektricitet fra Nordpool eller en anden elleverandør. Elhandelsvirksomhederne fakturerer forbrugerne for den samlede betaling for »leveret el«.

Elhandelsvirksomhederne vil kunne vælge at viderefakturere net- og systemtariffer uændret til forbrugerne, eller de vil kunne lade disse engrosydelser gå ind i en samlet tarif. Da forbrugeren altid har mulighed for at vælge en anden elhandelsvirksomhed, hvis forbrugeren ikke er tilfreds med elhandelsvirksomhedens prispolitik, vil der ikke være behov for regulering af elhandelsvirksomhedernes muligheder for prisdifferentiering. PSO-omkostninger og afgifter vil skulle viderefaktureres uændret til forbrugerne.

Denne frihed til at fastsætte tariffer gælder dog ikke for de forsyningspligtige virksomheder, hvis tariffer er reguleret i loven. De vil skulle viderefakturere omkostninger til net- og systemydelser uændret til forbrugerne.

Nogle forbrugere har indgået en flerårig kontrakt om levering af elektricitet. De vil, med virkning fra 1. januar 2014, skulle træffe aftale med elhandelsvirksomheden om fakturering af net- og systemydelser og afgifter m.v., jf. i øvrigt de specielle bemærkninger til lovforslagets § 4.

Som forbrugernes primære kontakt til elsystemet vil elhandelsvirksomhederne skulle varetage alle markedsrelaterede opgaver, herunder informere forbrugerne for at sikre størst mulig gennemsigtighed om markedsforholdene. Elhandelsvirksomheden skal endvidere sikre forbrugerne adgang til egne måledata i datahub'en. Endelig skal elhandelsvirksomhederne sikre en døgnbemandet service, som uden forsinkelse formidler kontakt til den relevante netvirksomhed eller Energinet.dk vedrørende nettekniske forhold. Klima-, energi- og bygningsministeren vil efter forslaget fastsætte regler for udførelsen af disse forpligtelser, herunder om sanktioner, hvis elhandelsvirksomheden ikke varetager sine forpligtelser. Ved gentagen eller væsentlig misligholdelse af forpligtelserne vil klima-, energi- og bygningsministeren kunne fratage elhandelsvirksomheden dens ret til at være registreret i datahub'en og dermed til at kunne fungere som elhandelsvirksomhed.

Kommunikation mellem en elhandelsvirksomhed og en netvirksomhed eller Energinet.dk om måledata og andre forhold vedrørende konkrete aftagenumre vil ske via datahub'en. Hermed sikres adskillelse af netvirksomhed og handelsvirksomhed. Det betyder, at de interne overvågningsprogrammer om vandtætte skotter mellem netvirksomhed og elhandelsvirksomhed vil kunne være mindre omfattende og ressourcekrævende end i dag.

Lovforslaget fastlægger et ensartet betalingstidspunkt for net- og systemydelser. Det foreslås, at elhandelsvirksomhederne afregner netvirksomhederne månedligt bagud med en minimumsfrist på 25 dage efter en måneds udgang. Tidspunktet svarer til elhandelsvirksomhedernes afregning af Energinet.dk af månedens balanceomkostninger.

Hvis en elhandelsvirksomhed ikke overholder sine betalinger til en netvirksomhed eller Energinet.dk, vil den berørte netvirksomhed og Energinet.dk kunne afbryde sine ydelser til elhandelsvirksomheden. I praksis vil det indebære, at netvirksomheden eller Energinet.dk vil kunne tage skridt til, at de omfattede aftagenumre overføres til de relevante forsyningspligtige virksomheder med et varsel, der er fastlagt i regler, som efter forslaget udstedes af klima, energi- og bygningsministeren. Denne sanktion er så indgribende, at den forventes kun at ville blive anvendt i ekstreme tilfælde.

Tilsvarende vil en elhandelsvirksomheds aftagenumre umiddelbart blive overført til de relevante forsyningspligtige virksomheder, hvis de mister deres registrering i datahub'en. Det vil således være konsekvensen, hvis en elhandelsvirksomhed mister sin registrering hos told- og skattemyndighederne, eller den ikke er omfattet af forsikringsordningen for indbetalinger af elafgifterne.

Netvirksomheders og Energinet.dk's eventuelle tab på leverancer til elhandelsvirksomheder vil være nødvendige omkostninger, der kan indregnes i tariffene på samme måde, som tab på slutkunder i dag indregnes i tariffene. Det forventes dog, at sådanne tab vil være begrænsede, da elhandelsvirksomhederne må forventes at gøre en aktiv indsats for at undgå at blive udelukket fra markedet i forbindelse med økonomiske vanskeligheder, f.eks. gennem selskabsmæssige omstruktureringer eller tilførsel af ny kapital. Samme forventning anlægger NordReg, foreningen af nordiske energiregulatorer, i deres analyser af det fremtidige nordiske elmarked.

### *3.7 Øget prisdifferentiering*

Reglerne om de kollektive elforsyningsvirksomheders tariffes foreslås ændret, således at netvirksomhederne får øget mulighed for prisdifferentiering gennem prissignaler til elhandelsvirksomhederne for at styrke deres bestræbelser for at fremme en mere effektiv udnyttelse af nettene og forsyningssikkerhed. Dette forslag hænger nøje sammen med indførelsen af engrosmodellen, fordi netvirksomhederne vil få behov for at give elhandelsvirksomhederne så klare prissignaler, at elhandelsvirksomhederne får en egen interesse i at videreføre dem til forbrugerne.

### *3.8 Markedsmæssighed i aftaler*

Kollektive elforsyningsvirksomheder og naturgasselskaber skal løbende sikre, at de aftaler, de indgår, er på markedsmæssige vilkår, og at de på en solid måde kan redegøre for aftalernes markedsmæssighed, samt være i besiddelse af den fornødne dokumentation for markedsmæssigheden af deres aftaler. Lovforslaget præciserer dokumentationskravene i henholdsvis lov om elforsyning og lov om naturgasforsyning. Samtidig sikres Energitilsynet hjemmel til skønsmæssigt at kunne fastsætte en markedsmæssig pris, som skal lægges til grund for den økonomiske regulering af virksomheden, hvis markedsmæssigheden af en eller flere konkrete aftaler ikke findes godtgjort. Det er hensigten, at Energitilsynet primært skal beskæftige sig med de væsentlige aftaler.

I henhold til skattekontrollovens § 3 B, stk. 5, og den heri hjemlede bekendtgørelse om dokumentation af prisfastsættelsen af kontrollerede transaktioner, senest bekendtgørelse nr. 42 af 24. januar 2006, er de selvangivelsespligtige kollektive elforsyningsvirksomheder og naturgasselskaberne forpligtet til at udarbejde dokumentation for deres aftalers markedsmæssighed. En tilsvarende dokumentation skal efter forslaget også udarbejdes af de øvrige kollektive elforsyningsvirksomheder. Skattekontrollovens undtagelsesbestemmelse gælder således ikke på dette område. Dokumentationen udleveres efter anmodning til Energitilsynet, eventuelt suppleret af yderlige materiale og redegørelser, hvis der anmodes om det.

### *3.9 Præcisering af indtægtsrammebestemmelserne*

Lovforslaget præciserer, at alle indtægter og omkostninger, der er forbundet med den bevillingsmæssige aktivitet, er omfattet af indtægtsrammereguleringen. Det gælder også i tilfælde af, at netvirksomheder lægger forbrugerrelaterede ydelser ud i servicevirksomheder, hvor ydelserne finansieres med gebyrer, og hvor sådanne gebyrindtægter og tilhørende omkostninger bogføringsmæssigt indgår i servicevirksomheden. Både gebyrindtægterne og de tilhørende omkostninger skal medtages i reguleringsregnskabet vedrørende virksomhedernes indtægtsrammer. Lovforslaget indebærer mulighed for en fremadrettet justering af indtægtsrammerne.

### *3.10 Energinet.dk's medejerskab af visse selskaber*

Energinet.dk har det overordnede ansvar for at opretholde en sikker og effektiv elforsyning og at bidrage til at sikre de bedst mulige betingelser for konkurrence i elmarkedet. I den forbindelse samarbejder Energinet.dk med andre systemansvarlige virksomheder om blandt andet grænseoverskridende systemansvaropgaver. Energinet.dk har behov for at kunne øve direkte indflydelse på håndtering af kapacitets- og balanceproblemer i relation til grænseoverskridende elhandel, samt opgaver vedrørende sammenkobling af elmarkeder. Det foreslås derfor, at Energinet.dk efter ministerens godkendelse, gives mulighed for at blive medejer af selskaber, som varetager opgaver vedrørende grænseoverskridende systemansvaropgaver og opgaver vedrørende sammenkobling af elmarkeder. Samtidig foreslås det, at ændringer i Energinet.dk's medejerskab til

sådanne selskaber, som øger virksomhedens økonomiske forpligtelser eller risici, også kræver ministerens godkendelse.

### *3.11 Nettilslutning af decentrale kraft-varme-anlæg m.v.*

Reglerne om nettilslutning af decentrale kraft-varme-anlæg og elproduktionsanlæg, der anvender affald eller producerer VE-elektricitet, foreslås ændret, idet de ikke tager højde for, at en tilslutning af disse anlæg også kan berøre transmissionsnettet og medføre omkostninger til bl.a. netforstærkning og netudbygning på transmissionsniveau. Efter den gældende lov om elforsyning er det således alene netvirksomheden, som efter objektive kriterier kan vælge et andet tilslutningspunkt, og som afholder de øvrige omkostninger til netforstærkning og netudbygning. Dette er ikke hensigtsmæssigt, når forstærkning og udbygning sker på transmissionsniveau.

Det foreslås derfor, at hvis valg af andet tilslutningspunkt berører transmissionsnettet, skal netvirksomheden indgå aftale med transmissionsvirksomheden herom. Samtidig foreslås det, at øvrige omkostninger, herunder til netforstærkning og netudbygning, afholdes af netvirksomheden, hvis omkostningerne vedrører distributionsnettet, eller af transmissionsvirksomheden, hvis omkostningerne vedrører transmissionsnettet. Herved sikres at omkostningerne afholdes af den virksomhed, som ejer nettet.

### *3.12 Regionale hensyn ved netudbygning på el- og naturgasområdet*

Med lovforslaget præciseres det, at ved planlægning og godkendelse af udbygningsprojekter i Danmark, der har en grænseoverskridende dimension, skal projektets regionale nytte indgå i den samlede behovsvurdering. Hermed tages der højde for en øget integration af energimarkederne i de lande, og for situationer, hvor det danske ledningsnet er en del af et større integreret system sammen med nabolandenes ledningsnet.

## *4. Økonomiske og administrative konsekvenser for staten, regioner og kommuner*

Lovforslaget indebærer ikke økonomiske og administrative konsekvenser for staten. Dog vil told- og skattemyndighederne efter forslaget modtage elafgifterne fra elhandelsvirksomhederne og ikke som hidtil fra netvirksomhederne. Told- og skattemyndighedernes øgede risiko for manglende betaling af elafgifter som følge af forslaget vil blive dækket af en obligatorisk garanti- eller forsikringsordning.

Endvidere vil Energistyrelsen og Energitilsynet skulle revidere en række bekendtgørelser og udarbejde nye. Det skønnes, at der vil være tale om et ressourceforbrug på 1-2 årsværk, som afholdes inden for de bestående bevillingsmæssige rammer.

Lovforslaget vil ikke få økonomiske eller administrative konsekvenser for regioner og kommuner.

## *5. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet*

Lovforslaget indebærer ikke økonomiske eller administrative konsekvenser for erhvervslivet generelt, men det vil få konsekvenser for elsektoren og naturgasdistributions selskaberne.

De kollektive elforsyningsvirksomheder og naturgasdistributionselskaberne vil efter forslaget skulle kunne dokumentere, at væsentlige aftaler er indgået på markedsmæssige vilkår. Forslaget præciserer kravene til dokumentation og Energitilsynets beføjelser.

Netvirksomhederne vil få lavere omkostninger, fordi de får begrænset deres forbrugerrelaterede opgaver og helt undgår tab på forbrugere, der ikke betaler til tiden. Der vil dog være en lille risiko for tab på elhandelsvirksomheder, der ikke overholder deres betalingsforpligtelser.

Elhandelsvirksomhederne vil få omkostninger til fakturering af forbrugerne. Disse omkostninger påhviler allerede de ikkekoncernforbundne elhandelsvirksomheder, mens koncernforbundne virksomheder har kunnet lade faktureringsomkostningerne delvist bære af netvirksomheden. Der sker herved en ligestilling af koncernforbundne og ikkekoncernforbundne elhandelsvirksomheder. Elhandelsvirksomhederne vil endvidere få øgede omkostninger til information af forbrugerne og omkostninger til sikkerhedsstillelse for elafgifterne over for told- og skattemyndighederne, der dog begrænses med en obligatorisk fælles garanti- eller forsikringsordning.

Datahub'en vil bidrage til at reducere faktureringsomkostningerne for elhandelsvirksomhederne. Datahub'en udvikles og drives af Energinet.dk. Energinet.dk's omkostninger indgår i systemtariffen. Den øgede omkostning til udvikling af datahub'en anslås til 40 mio. kr.

Nødvendige udgifter, der er forbundet med den foreslåede opgavevaretagelse om Energinet.dk's medejerskab af visse selskaber, vil kunne indregnes i Energinet.dk's tariffer.

#### 6. Miljømæssige konsekvenser

Lovforslaget har ikke umiddelbart miljømæssige konsekvenser, men vil kunne bidrage til at fremme et intelligent elforbrug og elbesparelser, og derved bidrage til at reducere miljøbelastningerne fra elsektoren.

#### 7. Administrative konsekvenser for borgerne

Elforbrugerne vil kun modtage én elregning pr. afregningsperiode.

#### 8. Forholdet til EU-retten

Lovforslaget har ikke EU-retlige aspekter.

#### 9. Høring

Lovforslaget har været i sendt høring i perioden (dato) 2012 til:

Advokatrådet - Advokatsamfundet, Altinex Oil Denmark A/S, Affald Danmark, Ankenævnet på Energiområdet, Arbejderbevægelsens Erhvervsråd, Brancheforeningen for Biogas, Brancheforeningen for Decentral Kraftvarme, CO-industri, DANAK (Den Danske Akkrediterings- og Metrologifond), Danish Offshore Industry, Danmarks Naturfredningsforening, Danmarks Rederiforening, Danmarks Vindmølleforening, Dansk Arbejdsgiverforening (DA), Dansk Byggeri, Dansk Energi, Dansk Erhverv, Dansk Fjernvarme, Dansk Gartneri, Dansk Gasteknisk Center (DGC), Dansk Standard, A/S Dansk Shell, Danske Regioner, Datatilsynet, De Grønne, DELTA Dansk Elektronik, Det Økologiske Råd, DI – Organisation for erhvervslivet, DONG Energy A/S, Energiklagenævnet, Energitilsynet, E. On Danmark A/S, Forbrugerrådet, Foreningen Danske Kraftvarmeværker, Foreningen af Registrerede Revisorer (FRR), Foreningen af Rådgivende Ingeniører (FRI), Foreningen for Slutbrugere af Energi, Foreningen af Statsautoriserede Revisorer, Foreningen af Varmepumpefabrikanter i Danmark, Forskningscenter Risø, Frie Elforbrugere, Greenpeace, GTS (Godkendt Teknologisk Service), Hess ApS, HMN Naturgas I/S, Håndværksrådet, Indukraft Sekretariatet c/o Dansk Industri, Ingeniørforeningen i Danmark (IDA), IT-Branchen, ITEK, KTO - Kommunale Tjenestemænd og Overenskomstansatte, KL (Kommunernes Landsforening), Landbrug & Fødevarer, Landsorganisationen i Danmark (LO), Mærsk Olie og Gas AS, Naturgas Fyn, NSOC-D (North Sea Operators Committee - Danmark), Oliebranchens Fællesrepræsentation, Organisationen for Vedvarende Energi, RenoSam, Realkreditforeningen, Reel Energi Oplysning (REO), RenoSam, Risø (DTU), Statoil A/S, Tekniq, Teknologisk Institut, Telekommunikationsindustrien, Vattenfall A/S, VELTAK – VVS- og El-Tekniske Leverandørers Branche-forening, Vindmølleindustrien og WWF Verdensnaturfonden, Østkraft, Aalborg universitet.

Høringssvarene vil blive fremsendt til Folketinget ledsaget af de kommentarer, som høringssvarene måtte give anledning til.

#### 10. Samlet vurdering af konsekvenser af lovforslaget

	Positive konsekvenser/ mindre udgifter	Negative konsekvenser/ merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for stat, kom-	Ingen	Ingen



muner og regioner		
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Øget konkurrence på elmarkedet. Netvirksomheder vil have færre forbrugerrelaterede omkostninger.	Elhandelsvirksomhederne vil samlet set have øgede udgifter til fakturering af forbrugerne. Energinet.dk vil have en investering på ca. 40 mio. kr. i datahub'en. De kollektive elforsyningsvirksomheder og naturgasdistributionsselskaberne vil få øgede omkostninger til dokumentation af, at væsentlige aftaler er indgået på markedsmæssige vilkår.
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Netvirksomheder sparer udsendelse af fakturaer til elforbrugere.	Bevillingspligtige el- og gasvirksomheder vil skulle dokumentere markedsmæssighed af deres aftaler. Energinet.dk kan indregne nødvendige udgifter, der er forbundet med den foreslåede opgavevaretagelse om medejerskab af visse selskaber, i tarifferne.
Miljømæssige konsekvenser	Ingen umiddelbare konsekvenser, men vil fremme muligheder for intelligent elforbrug og elbesparelser.	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Kun én elregning.	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter.	

*Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

*Til § 1*

Til nr. 1

(§ 6, stk. 2)

Ændringen er en konsekvensrettelse af den sproglige præcisering, som sker i § 34, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 15. Præciseringen sigter på at rydde den usikkerhed af vejen, som den hidtidige formulering, at den forsyningspligtige virksomhed skal »tilbyde levering«, har kunnet give anledning til. Der har været tvivl om, hvorvidt forbrugeren skulle modtage og acceptere et leveringstilbud, før forsyningen kunne genoptages. Det har ikke været hensigten, således som det f.eks. fremgår af bemærkningen til Lov nr. 494 af 9. juni 2004,

hvorefter den manglende forsyning »automatisk og uden ophold« bliver erstattet af og sker gennem den forsyningspligtige virksomhed i det pågældende område.

Præciseringen af lovtæksten svarer således til den gældende praksis.

Til nr. 2

(§ 8, stk. 1, nr. 5)

Det foreslås, at alle elforbrugere skal betale for transmissionsvirksomheders eventuelle nødvendige omkostninger efter § 67 i lov om elforsyning. Den foreslåede ændring er en konsekvens af forslagene om ændring af § 67 i lov om elforsyning, jf. lovforslagets § 1, nr. 21 og 22, hvortil der henvises.

I henhold til § 8, stk. 1, nr. 4, betaler alle elforbrugere en netvirksomheds nødvendige omkostninger efter § 67 i lov om elforsyning. Efter forslagene om ændring af § 67 vil en del af omkostningerne imidlertid skulle afholdes af transmissionsvirksomheden, når omkostningerne vedrører transmissionsnettet. Transmissionsvirksomhedens omkostninger bør derfor behandles på samme måde som netvirksomhedens omkostninger i forhold til elforbrugerne.

Til nr. 3

(§ 8, stk. 5, 3. pkt.)

Med forslaget vil omkostningerne til de offentlige forpligtelser, de såkaldte PSO-omkostninger, blive opkrævet hos forbrugerne af elhandelsvirksomhederne, og ikke som i dag af netvirksomhederne. Ændringen er en konsekvens af den foreslåede ændrede ansvarsfordeling, hvorefter elhandelsvirksomhederne fakturerer forbrugerne for alle omkostninger knyttet til deres forbrug af elektricitet. Elhandelsvirksomhederne indbetaler de opkrævede midler til Energinet.dk, der dækker de kollektive elforsyningsvirksomheders afholdte omkostninger.

Til nr. 4

(§ 8, stk. 5, 4. pkt.)

Klima-, energi- og bygningsministeren har med den gældende bestemmelse hjemmel til at fastsætte nærmere regler om samarbejdet mellem de kollektive elforsyningsvirksomheder om varetagelse af opgaverne vedrørende PSO-omkostningerne. Som konsekvens af at elhandelsvirksomhederne overtager netvirksomhedernes opgaver med den foreslåede ændring af § 8, stk. 5, 3. pkt., udstrækkes ministerens hjemmel til også at kunne fastsætte regler om samspillet mellem de kollektive elforsyningsvirksomheder og elhandelsvirksomhederne.

Til nr. 5

(§ 21, stk. 1)

Med baggrund i en øget integration af landenes energimarkeder på både el- og naturgasområdet er de danske ledningsnet en del af et større integreret system sammen med nabolandenes ledningsnet. Transmissionsvirksomheders netudviklingsplanlægning koordineres i dag på tværs af landegrænser både i EU- og nordisk regi. Planlægning og godkendelse af udbygningsprojekter i Danmark skal tage højde for denne integrerede sammenhæng.

Der har allerede været tilfælde, hvor vurderingen af den regionale nytte indgik i behovsvurderingen ved anlægsprojekter på tværs af landegrænser for eksempel i forbindelse med Skagerak-forbindelsen mellem Danmark og Norge.

Med ændringen af stk. 1 tydeliggøres det i lovtæksten, at vurderingen af projektets regionale nytte skal indgå som en integreret del af behovsanalysen. Præciseringen går således ud på, at der skal anlægges et regio-

nalt perspektiv, når samfundsøkonomien i anlægsprojekter beregnes, og at der ved godkendelse af ansøgninger ligeledes skal lægges vægt på projektets regionale nytte.

Forslaget er i overensstemmelse med en beslutning truffet af de nordiske energiministre i oktober 2010 om, at de snarest muligt vil tage de nødvendige skridt for at sikre, at de respektive transmissionsvirksomheder og regulatorer har et nordisk perspektiv, når de planlægger og godkender fremtidige netinvesteringer. Beslutningen blev truffet på baggrund af en anbefaling fra NordREG, som er de nordiske regulatorers samarbejdsforum.

Den beskrevne grænseoverskridende integration foregår både på el- og naturgasområdet. Præciseringen er derfor relevant både for el- og naturgasområdet. Der henvises til lovforslagets § 2, nr. 1 og § 3, nr. 2, hvorefter § 13, stk. 1, i lov om naturgasforsyning og § 4, stk. 1 i lov om Energinet.dk ligeledes foreslås ændret. Hermed sikres parallelitet på tværs af de relevante forsyningslove.

Til nr. 6 og 7

(§ 22, stk. 1)

Som følge af elhandelsvirksomhedernes mere centrale rolle i forhold til forbrugerne falder der nogle opgaver bort for netvirksomhederne. Netvirksomhederne skal ikke længere varetage opgaver vedrørende forbrugernes betaling for offentlige forpligtelser. De skal ikke længere udføre informationsaktiviteter vedrørende markedsforholdene, og de skal ikke informere forbrugerne om deres rettigheder i relation til forsyningspligt. Disse opgaver overgår alle til elhandelsvirksomhederne.

Endvidere bortfalder kravet om, at netvirksomhederne skal sikre, at forbrugerne oplyses om mulighed for elbesparelser. Det vurderes, at dette specifikke krav om information af de enkelte forbrugere ikke er nødvendigt i lyset af netvirksomhedernes generelle forpligtelse til at sikre energibesparelser. Denne generelle forpligtelse berøres ikke af lovforslaget. Desuden vil det være vanskeligt at opretholde kravet i lyset af, at netvirksomhederne efter forslaget ikke længere har den direkte kontakt til de enkelte forbrugere vedrørende det løbende forbrug og betaling for elektricitet.

Endelig skal netvirksomhederne ikke give den enkelte forbruger årlig information om elforbruget, da det efter forslaget fremover bliver en forpligtelse for elhandelsvirksomhederne at sikre forbrugerne mulighed for uden beregning at kunne indhente informationer, som findes i datahub'en, om forbruget på eget aftagenummer.

Netvirksomhederne vil dog fortsat have kontakt til forbrugerne, eller deres elinstallatør, i forbindelse med nyttilslutninger og ændringer af installationens kapacitet og lignende tekniske forhold, idet der fortsat vil være et aftaleforhold mellem netvirksomheden og de enkelte forbrugere om tilslutning til det kollektive net, jf. § 20, stk. 1, nr. 2. Der ændres heller ikke ved at forbrugerens betaling for nettilslutningen sker til netvirksomheden.

Netvirksomheden har også fortsat måleransvaret og dermed ansvar for udsendelse af målerkort og for lukning i de tilfælde, hvor dette måtte blive krævet af en forsyningspligtig virksomhed. Endvidere kan en netvirksomhed have behov for at kontakte forbrugerne i et nærmere defineret geografisk område, f.eks. i forbindelse med ledningsarbejder. Endelig vil netvirksomhederne have behov for indkaldelse af valg til forbrugerrepræsentantskab.

Til nr. 8

(§ 22, stk. 3)

Med det foreslåede *stk. 3* fastslås netvirksomhedernes ansvar for at indberette oplysninger til datahub'en, således at elhandelsvirksomhederne kan varetage deres nye ansvar for at fakturere forbrugerne for de samlede omkostninger for levering af elektricitet. Netvirksomhederne varetager måleransvaret og indberetter oplysning til datahub'en om forbruget af elektricitet på hvert enkelt aftagenummer. Det forudsættes, at netvirksomhederne indberetter timeværdier, i det omfang sådanne værdier er målt hos forbrugerne.

Måleværdierne indberettes og verificeres efter regler fastsat i Energinet.dk's forskrifter. Timeværdier for kunder med et årligt forbrug under 100.000 kWh, og i nogle netområder under 50.000 kWh, vil ikke umiddelbart kunne bruges til afregningsformål, men mulighederne ventes at blive forbedret over tid på grund af bl.a. den teknologiske udvikling.

Netvirksomhederne er ansvarlige for måling af forbruget til brug for årsafregningen. Det forudsættes, at netvirksomhederne i samarbejde med elhandelsvirksomhederne og Energinet.dk fastlægger en kadence for årsopgørelserne, der kan indgå i Energinet.dk's forskrifter.

Det er også netvirksomhedernes ansvar at sikre måling af slutforbruget i forbindelse med, at en forbruger skifter leverandør eller flytter til en anden adresse.

Netvirksomhederne indberetter tillige tarifoplysninger, herunder oplysninger om eventuelt gebyrer, således at datahub'en entydigt kan beregne betalingen for netydelser på hvert enkelt aftagenummer. Som led i etableringen og driften af datahub'en fastsætter Energinet.dk forskrifter for indberetningen i medfør af § 31, stk. 2, i lov om elforsyning, herunder om de it-formater, der skal anvendes.

Netvirksomheden kan have behov for formidling af anden information af betydning for elhandelsvirksomhedernes fakturering. Eksempelvis skal forbrugerne varsles om væsentlige prisstigninger. Denne varslings skal elhandelsvirksomhederne foretage, da betalingen for netydelserne er en del af den samlede elpris. Netvirksomhederne indberetter informationen til datahub'en så betids, at elhandelsvirksomhederne kan varetage deres varslingsforpligtelse over for forbrugerne inden for fristen. Det forudsættes, at fristerne for netvirksomhedernes indberetning til datahub'en fastlægges i regler udstedt af klima-, energi- og bygningsministeren under hensyn til de krav om frister for varslings, som elhandelsvirksomhederne skal opfylde.

Til nr. 9

(§ 22, stk. 4 og 5)

Det gældende stk. 4, hvorefter klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om samfakturerings, udgår, fordi de foreslåede ændringer af § 8, stk. 5, og §§ 22, 28 og 72 a – 72 d, samt § 84, stk. 6, 8 og 9, i lov om elforsyning jf. lovforslagets § 1, nr. 3 og 4, 6-12, 18-20, 23 og 28-31, fastlægger rammerne for samfakturerings og den ændrede ansvarsfordeling mellem elhandelsvirksomheder og netvirksomheder, der sikrer gennemførelse af samfakturerings i praksis.

Ændringen i *stk. 5*, der bliver *stk. 4*, er en videreførelse af den hjemmel til klima-, energi- og bygningsministeren til at fastsætte regler om måling af elektricitet, som ligger i det gældende *stk. 3*, men som udgår med forslaget til en ændret formulering af *stk. 3*, jf. lovforslagets § 1, nr. 8.

Til nr. 10

(§ 22, stk. 5 og 8)

Den foreslåede ændring er en konsekvens af den ændring, der foreslås i lovforslagets § 1, nr. 6, hvorefter § 22, stk. 1, nr. 3 og 5 ophæves.

Til nr. 11

(§ 28, stk. 2, nr. 7)

Med forslaget udvides datahub'ens funktionalitet. Den skal fremover ikke kun håndtere stamdata og måledata, men også understøtte elhandelsvirksomhedernes fakturering af forbrugerne. Via datahub'en modtager elhandelsvirksomheden oplysning om engrosbetalingen for net- og systemydelse, samt om PSO-omkostninger og afgifter m.v.

Energinet.dk sikrer i datahub'en, at der altid er registreret én og kun én elhandelsvirksomhed pr. aktive aftagenummer. Ved afbrydelse af leveringen, jf. det foreslåede § 72, stk. 5, jf. lovforslagets § 1, nr. 27, inaktiveres aftagenummeret, indtil der atter er indgået aftale med en elhandelsvirksomhed om levering.

Datahub'en vil kunne generere de nødvendige rapporter, som kan understøtte elhandelsvirksomhedernes forskellige betalingsregimer (forud og bagud), og generere kontrolrapporter, således at der f.eks. kan skaffes et overblik over, hvad den enkelte elhandelsvirksomhed kan fakturere forbrugerne. Ligeledes vil datahub'en kunne beregne, hvad netvirksomhederne og Energinet.dk kan fakturere den enkelte elhandelsvirksomhed.

Da elhandelsvirksomhederne også skal fakturere forbrugerne for afgifter i henhold til lov om afgifter af elektricitet, bliver det en ny funktion for Energinet.dk at formidle information via datahub'en fra told- og skattemyndighederne om elafgifterne, herunder om relevante ændringer i lov om afgifter af elektricitet, f.eks. via link til relevante retskilder, således at elhandelsvirksomhederne til stadighed kan være opdateret om afgifterne. Forslaget skal ses i sammenhæng med udviklingen af et nordisk elmarked, hvor der skal være sikkerhed for, at en fremtidig elhandler i et andet land også er bekendt med dansk afgiftslovgivning.

Til nr. 12

(§ 28, stk. 2, nr. 8)

Der indsættes et nyt nr. 8, som omhandler Energinet.dk's forpligtelse til at indberette tarifoplysninger og oplysning om PSO-omkostninger til datahub'en. I datahub'en vil disse oplysninger blive koblet med netvirksomhedernes oplysning om forbrug, således at elhandelsvirksomhederne har et tilstrækkeligt grundlag til at kunne fakturere forbrugerne for Energinet.dk's transmissions- og systemydelse og for PSO-omkostninger, jf. § 8.

Til brug for elhandelsvirksomhedernes varsling af forbrugerne om væsentlige prisstigninger foreslås det, at Energinet.dk indberetter information om væsentlige ændringer til datahub'en så betids, at elhandelsvirksomhederne kan varetage deres varslingsforpligtelse over for forbrugerne inden for fristen. Det forudsættes, at fristerne for Energinet.dk's indberetning til datahub'en fastlægges af klima-, energi- og bygningsministeren under hensyn til de krav om frister for varsling, som elhandelsvirksomhederne skal opfylde. Bestemmelsen svarer til bestemmelsen om netvirksomhedernes varsling i § 22, stk. 3, jf. lovforslagets § 1, nr. 8.

Til nr. 13

(§ 28 c)

Forslaget til § 28 c fastslår, at Energinet.dk som led i samarbejdet med andre landes systemansvarlige virksomheder efter klima-, energi- og bygningsministerens godkendelse kan indtræde som medejer af selskaber med begrænset ansvar, der udfører grænseoverskridende systemansvarlige opgaver, såsom samkøring af transmissionsforbindelser, herunder håndtering af balance- og kapacitetsproblemer, samt opgaver vedrørende sammenkobling af elmarkeder. Den gældende samarbejdsbestemmelse i relation til systemansvarlig virksomhed i elforsyningslovens § 28 er affattet på et tidspunkt, hvor de danske systemansvarlige virksomheders (nu Energinet.dk's) samarbejde med andre systemansvarlige virksomheder alene var aftalebaseret. Der vurderes imidlertid at være behov for, at Energinet.dk i visse tilfælde også skal have mulighed for at være medejer af selskaber med begrænset ansvar, der udfører grænseoverskridende systemansvarlige opgaver, eller løser opgaver vedrørende sammenkobling af elmarkeder. Herved får Energinet.dk mulighed for at øve mere direkte og større indflydelse på håndtering af balance- og kapacitetsproblemer på transmissionsforbindelserne, herunder øve indflydelse på håndtering af flaskehalsproblemer.

Derfor foreslås det, at Energinet.dk kan indtræde som medejer af selskaber med begrænset ansvar, der udfører grænseoverskridende systemansvarlige opgaver eller opgaver vedrørende sammenkobling af elmarkeder efter forudgående godkendelse fra klima-, energi- og bygningsministeren. Det fremgår endvidere, at det skal ske som led i samarbejdet med andre landes systemansvarlige virksomheder. Det er således forudsat, at også andre landes systemansvarlige virksomheder eller disses datterselskaber indgår som medejere. Det er derimod ikke en forudsætning, at alle medejere er systemansvarlige virksomheder. Det afgørende er, at en eller flere landes systemansvarlige virksomheder eller et af disses datterselskaber også er repræsenteret i ejerkredsen eventuelt sammen med andre ejere.

Ved andre landes systemansvarlige virksomheder forstås virksomheder, der i Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2009/72/EF af 13. juli 2009 om fælles regler for det indre marked for elektricitet betegnes som »transmissionssystemoperatører«.

Energinet.dk har tilkendegivet et ønske om bl.a. at indtræde som medejer af et serviceselskab, Capacity Allocation Service Company for the Central West European Electricity market SA (herefter benævnt »CASC SA«), som blev dannet i 2008 for at håndtere auktioner af grænseoverskridende transmissionskapacitet mellem Frankrig, Tyskland, Holland, Belgien og Luxembourg. Selskabet håndterer i dag også kapacitetsauktionerne på grænsen mellem Danmark og Tyskland. Det betyder, at CASC SA leverer en serviceydelse til Energinet.dk, der således har et kundeforhold til selskabet. CASC SA har, udover de systemansvarlige virksomheder i ovennævnte fem lande som ejere, siden fået de systemansvarlige virksomheder i Italien, Schweiz, Slovenien og Grækenland i ejerkredsen. Det er Energinet.dk's forventning, at CASC SA vil få en central rolle i udviklingen af elmarkedet fremover i samspil med de systemansvarlige virksomheder. Energinet.dk vurderer, at der er større mulighed for at øve indflydelse gennem et direkte medejerskab i CASC SA, end hvis Energinet.dk udelukkende har et kundeforhold til CASC SA. Med forslaget får ministeren mulighed for at give samtykke til dette.

Energinet.dk har siden 2008 været medejer af markedskoblingsselskabet, European Market Coupling Company GmbH, som har til opgave at koble flere elmarkeder sammen. Formålet med selskabet er at skabe den mest effektive udnyttelse af den grænseoverskridende elektricitetsoverførselskapacitet. Med forslaget kan ministeren give samtykke til fortsat medejerskab til dette. Energinet.dk er i dag medejer af børsselskabet Nord Pool Spot AS. Ved Energinet.dk's overtagelse af henholdsvis Eltra og Elkraft System i forbindelse med oprettelsen af Energinet.dk medfulgte disse selskabers ejerandele i Nord Pool Spot AS. Da disse selskaber oprindeligt blev medejere af Nord Pool Spot AS skete det i henhold til den nu ophævede bestemmelse i § 31, stk. 3, i lov om elforsyning, hvor det udtrykkeligt fremgik, at de systemansvarlige virksomheder kunne indtræde som ejere af Nord Pool Spot AS eller i datterselskaber ejet af selskabet efter forudgående godkendelse fra ministeren, ligesom ændringer, både indskrænkninger og udvidelser, i denne ejerandel også skulle godkendes af ministeren.

Energinet.dk kan efter § 2, stk. 3, i lov om Energinet.dk strukturere sig, som det finder mest hensigtsmæssigt, hvilket også vil gælde Energinet.dk's medejerandele, som den foreslåede bestemmelse giver mulighed for at erhverve. I forhold til den foreslåede bestemmelse betyder det, at Energinet.dk kan vælge om den ejerandel, som Energinet.dk har erhvervet efter ministerens godkendelse, selskabsmæssigt skal placeres i Energinet.dk eller i virksomhedens helejede datterselskaber, forudsat dette i øvrigt er muligt.

Energinet.dk kan indregne de nødvendige udgifter, der er forbundet med den foreslåede opgavevaretagelse, i tariffærne, jf. § 71 i lov om elforsyning. Dette gælder også eventuelle låneudgifter til fremmedfinansiering af købet af ejerandelene i selskaberne.

Det foreslås endvidere indsat som *stk. 2*, at ændringer i Energinet.dk's medejerskab skal godkendes af ministeren. De ændringer, der er omfattet af *stk. 2*, er alene de, som udvider Energinet.dk's økonomiske forpligtelser eller risici. Det betyder bl.a., at eventuelle senere udvidelser af ejerandelen også kræver ministerens forudgående godkendelse, medens indskrænkninger af ejerandelen ikke behøver ministerens medvirken. »Ændringer i medejerskab« skal i øvrigt forstås bredt, således at aftaler, der indgås som følge af medejerskabet også kan være omfattet. Energinet.dk kan derfor ikke uden ministerens forudgående godkendelse påtage sig yderligere økonomiske forpligtelser som følge af sit medejerskab af sådanne selskaber, f.eks. gennem ydelse af ansvarlig lånekapital eller gennem indgåelse af aktionæroverenskomst om gensidige økonomiske forpligtelser, hvis en sådan udarbejdes mellem ejerne (aktionærerne).

Til nr. 14

(§ 33, stk. 2)

Efter det gældende *stk. 2* gives bevilling til forsyningspligtig virksomhed for en periode på 5 år. Med den forventede øgede konkurrence på elmarkedet vil forsyningspligtvirksomhederne få en mindre fremtrædende rolle på markedet. De vil dog fortsat skulle forsyne de forbrugere, der ikke har valgt en anden leverandør, eller hvis leveringsaftale med en anden leverandør er ophørt.

I takt med at markedet udvikler sig, må der forventes at kunne opstå et ønske om at justere reguleringen af forsyningspligtvirksomhederne. Det foreslås derfor, at klima-, energi- og bygningsministeren får hjemmel til at udstede bevilling til forsyningspligtig virksomhed med kortere løbetid end 5 år, dog minimum 2 år. Med forslaget sikres en fortsat stabilitet i systemet, samtidig med at hverken de forsyningspligtige virksomheder eller staten er bundet mange år frem af et system, som måske overhales af markedsudviklingen. En række forsyningspligtige virksomheder står over for fornyelse af deres bevillinger i løbet af 2012. De resterende bevillinger vil skulle fornyes spredt over perioden frem til udgangen af 2015. Med ændringen vil det f.eks. blive muligt at sikre et ensartet tidspunkt for bevillingernes udløb, hvilket vil kunne være relevant, hvis bevillingssystemet på et tidspunkt ønskes ændret. Det vil også være muligt for virksomhederne at ansøge om en bevilling med kortere løbetid end 5 år.

Til nr. 15

(§ 34, stk. 1)

Med forslaget præciseres det, at de forsyningspligtige virksomheder har pligt til at forsyne enhver forbruger, der ikke har indgået aftale med en anden elhandelsvirksomhed om levering af elektricitet, eller hvis aftale med denne anden elhandelsvirksomhed er afbrudt, uden at forbrugeren har indgået aftale med en ny elhandelsvirksomhed. Energinet.dk sikrer, at forbrugers aftagenummer umiddelbart overføres til den rette forsyningspligtige virksomhed, således at der ikke opstår ophold i forsyningen. Den forsyningspligtige virksomhed har ret til betaling for den leverede elektricitet til en pris, der er fastsat i medfør af § 72.

Præciseringen sigter på at rydde den usikkerhed af vejen, som den hidtidige formulering, at den forsyningspligtige virksomhed skal »tilbyde levering«, har kunnet give anledning til. Spørgsmålet har været, om forbrugeren skulle acceptere et leveringstilbud, før forsyningen kunne genoptages. Det har ikke været hensigten, således som det f.eks. fremgår af bemærkningen til Lov nr. 494 af 9. juni 2004, hvorefter den manglende forsyning »automatisk og uden ophold« bliver erstattet af og sker gennem den forsyningspligtige virksomhed i det pågældende område.

Præciseringen af lovteksten svarer således til den gældende praksis.

Til nr. 16 og 17

(§ 46, stk. 1 og 2)

Ændringen af stk. 1 er en præcisering af, at kollektive elforsyningsvirksomheders aftaler skal ske på markedsmæssige vilkår, dvs. vilkår som kunne være opnået, hvis transaktionen var afsluttet mellem uafhængige parter. Endvidere er der en sproglig præcisering af, at kravet om markedsmæssighed gælder alle de kollektive elforsyningsvirksomheders aftaler, herunder også aftaler med andre selskaber i en koncern. Tilsvarende gælder for aftaler mellem kommunale elforsyningsvirksomheder og andre dele af den kommunale forvaltning.

Ændringen af stk. 2 fastslår, at de kollektive elforsyningsvirksomheder skal udarbejde og opbevare en skriftlig dokumentation for, at der er handlet markedsmæssigt. For koncerninterne aftaler og aftaler med associerede selskaber, dvs. selskaber, der er omfattet af årsregnskabslovens Bilag 1, B, udarbejdes dokumentationen i henhold til kravene i OECDs Guidelines for Transfer Pricing og SKATs vejledning »Transfer Pricing – Dokumentationspligten«. Når aftalen indgås, udarbejdes en kortfattet beskrivelse af den valgte metode for prisfastsættelsen, der vedlægges aftalen som et bilag.

For aftaler med parter, der hverken er koncernforbundne eller associerede, vil dokumentationen kunne være udbudsmateriale eller dokumentation af, at markedsmæssigheden er sikret på anden vis.

Dokumentationen udleveres til Energitilsynet efter anmodning, suppleret med yderlige materiale og redegørelser i det omfang Energitilsynet anmoder om det.

Derudover foreslås det, at Energitilsynet skønsmæssigt kan fastsætte den pris, som skal lægges til grund for den økonomiske regulering af virksomheden, hvis virksomhederne ikke fyldestgørende redegør for og dokumenterer de indgåede aftalers markedsmæssighed. Det forudsættes, at Energitilsynet vil udøve sit skøn

inden for rammerne af OECD's Guidelines for Transfer Pricing og SKATs vejledning »Transfer Pricing – Dokumentationspligten«. Energitilsynet skal primært beskæftige sig med væsentlige aftaler.

De selvangivelsespligtige kollektive elforsyningsvirksomheder er i forvejen forpligtet til at udarbejde dokumentation i henhold til skattekontrollovens § 3 B, stk. 5, og den heri hjemlede bekendtgørelse om dokumentation af prisfastsættelsen af kontrollerede transaktioner nr. 42 af 24. januar 2006. En tilsvarende dokumentation skal også udarbejdes af de øvrige kollektive elforsyningsvirksomheder. Skattekontrollovens undtagelsesbestemmelse gælder således ikke på dette område.

Da regelgrundlaget vedrørende koncernforbundne og associerede virksomheders prisfastsættelse er ensartede på skatteområdet og energiområdet vil det i konkrete tilfælde kunne være hensigtsmæssigt med en dialog med skattemyndighederne i forbindelse med Energitilsynets sagsbehandling.

Til nr. 18

(§ 51, stk. 3)

Den foreslåede ændring er en konsekvens af den ændring, der foreslås i lovforslagets § 1, nr. 6, hvorefter § 22, stk. 1, nr. 3 og 5 ophæves.

Til nr. 19 og 20

(§ 54, stk. 1 og 3)

Den foreslåede ændring er en konsekvens af indførelsen af engrosmodellen. Alle elhandelsvirksomheder, der leverer elektricitet til forbrugere, skal efter § 72 a, stk. 1, jf. lovforslagets § 1, nr. 28, være registreret som bruger af datahub'en, for at kunne fungere. Det gælder også elhandelsvirksomheder med forsyningspligt.

Det indebærer, at en forsyningspligtig virksomhed, der enten ikke kan blive registreret som bruger af datahub'en eller mister sin registrering, ikke længere kan fungere som forsyningspligtig virksomhed. Som konsekvens heraf inddrages bevillingen med øjeblikkeligt varsel.

Beslutning om inddragelse af bevillingen træffes af klima-, energi- og bygningsministeren.

Til nr. 21

(§ 67, stk. 1, 2. pkt.)

§ 67 omhandler tilslutning af decentrale kraft-varme-anlæg og elproduktionsanlæg, der anvender affald eller producerer VE-elektricitet til elforsyningsnettet. Det følger af § 67, stk. 1, 1. pkt., at ejeren af anlægget alene skal afholde den udgift, der ville være forbundet med at lade sig tilslutte 10-20 kV-nettet, uanset om netvirksomheden ud fra objektive kriterier vælger et andet tilslutningspunkt.

Det foreslås med indsættelse af et nyt 2. pkt., at hvis valg af andet tilslutningspunkt berører transmissionsnettet, skal netvirksomheden indgå aftale med transmissionsvirksomheden herom. Forslaget skyldes, at det på grund af netudviklingen i Danmark i visse tilfælde kan være hensigtsmæssigt af tekniske og økonomiske grunde at nettilslutte de omhandlede anlæg på transmissionsniveau, eller at det som følge af andet tilslutningspunkt kan være nødvendigt med netudbygning eller netforstærkning af transmissionsnettet. I sådanne tilfælde, hvor transmissionsvirksomheden også vil have omkostninger i forbindelse med tilslutningen, vil transmissionsvirksomheden skulle involveres i processen med valg af tilslutningspunkt og tilslutte sig ændringer i transmissionsnettet. Det bemærkes, at hvis tilslutning sker til distributionsnettet og en eventuel netudbygning og netforstærkning også kun berører distributionsnettet, således at der ikke er omkostninger for transmissionsvirksomheden forbundet med nettilslutningen, vil transmissionsvirksomheden fortsat ikke skulle inddrages i valget af andet tilslutningspunkt.

Henvisningen til § 68 a skyldes, at det ikke vil kunne udelukkes, at der kan opstå uenighed mellem net- og transmissionsvirksomheder om valg af andet tilslutningspunkt. Hvis der måtte vise sig behov for regulering heraf, vil klima-, energi- og bygningsministeren kunne fastsætte nærmere regler om, hvilken kollektiv elfor-



syningsvirksomhed, f.eks. Energinet.dk, der træffer afgørelserne, jf. § 68 a i lov om elforsyning, som bl.a. henviser til § 67.

Det foreslåede nye 3. pkt. er en ændring af den gældende § 67, stk. 1, 2. pkt. Efter den gældende § 67, stk. 1, 2. pkt., skal øvrige omkostninger, herunder til netforstærkning og netudbygning, afholdes af netvirksomheden. Bestemmelsen tager ikke højde for, at nettilslutning af decentrale kraft-varme-anlæg og elproduktion-sanlæg, der anvender affald eller producerer VE-elektricitet også kan medføre omkostninger til særligt netforstærkning og netudbygning på transmissionsniveau, jf. bemærkningerne til 2. pkt. Det er ikke hensigtsmæssigt, at netvirksomheden afholder øvrige omkostninger til bl.a. netforstærkning og netudbygning, når forstærkning og udbygning sker på transmissionsniveau.

Med forslaget til 3. pkt. sikres det således, at øvrige omkostninger, der berører transmissionsnettet herunder til netforstærkning og netudbygning af transmissionsnettet, afholdes af transmissionsvirksomheden og ikke af netvirksomheden. Herved vil omkostningerne skulle afholdes af den virksomhed, som ejer nettet.

Ændringsforslaget vedrører i øvrigt alene forholdet mellem net- og transmissionsvirksomhederne. Reglerne om elproduktionsanlæggenes betaling er således uændrede.

Ændringsforslaget skal ses i sammenhæng med forslaget om ændring af § 8, stk. 1, nr. 5, i lov om elforsyning, som sikrer, at nødvendige omkostninger til netudbygning og netforstærkning betales af elforbrugerne, uanset om de afholdes af net- eller transmissionsvirksomheden.

Til nr. 22

(§ 67, stk. 2, 2. pkt.)

Den foreslåede ændring svarer til forslaget til § 67, stk. 1, 3. pkt., jf. lovforslagets § 1, nr. 21. Med forslaget sikres det, at øvrige omkostninger, der berører transmissionsnettet herunder til netforstærkning og netudbygning af transmissionsnettet, afholdes af transmissionsvirksomheden og ikke af netvirksomheden i de situationer, hvor anlæg tilsluttes på et højere spændingsniveau efter reglerne i § 67, stk. 2. Herved vil omkostningerne skulle afholdes af den virksomhed, som ejer nettet. Der henvises i øvrigt til bemærkningerne til ændringen af § 67, stk. 1.

Ændringsforslaget skal ses i sammenhæng med lovforslagets § 1, nr. 2 om ændring af § 8, stk. 1, nr. 5, i lov om elforsyning, som sikrer, at nødvendige omkostninger til netudbygning og netforstærkning betales af elforbrugerne, uanset om de afholdes af net- eller transmissionsvirksomheden.

Til nr. 23

(Overskriften før § 69)

Overskriften ændres, idet kapitlet efter forslaget også omfatter reguleringen af registrerede elhandelsvirksomheder.

Til nr. 24

(§ 69, stk. 1, 2. pkt.)

Med indførelse af engrosmodellen vil der kunne være en risiko for tab hos netvirksomhederne, hvis en elhandelsvirksomhed går konkurs. På denne baggrund ønskes det præciseret, at sådanne mulige tab også vil være en nødvendig omkostning for de berørte netvirksomheder.

Det vurderes, at risikoen er begrænset, men tab kan ikke udelukkes, og de vil i givet fald kunne blive større, end de hidtil oplevede tab på enkelte forbrugere, der ikke kan betale deres elregning. Til imødegåelse af sådanne tab vil kollektive elforsyningsvirksomheder kunne etablere fælles garantiordninger og lignende, f.eks. således at de hæfter solidarisk, hvis en virksomhed rammes af store tab. Der er ikke herved tilsigtet en ændring i forhold til gældende praksis, hvor netvirksomhederne regnskabsmæssigt kan fraregne tab på debitorer i virksomhedernes driftsmæssige indtægter.

Til nr. 25

(§ 70, stk. 1)

Indtægtsrammereguleringen bygger på den forudsætning, at de indtægter, som selskaberne samlet kan få, ikke må overstige de indtægter, som selskaberne havde i 2004, tillagt en inflationsregulering. En række netvirksomheder har lagt forbrugerrelaterede funktioner ud i servicevirksomheder. Disse funktioner er finansieret via gebyrer. Med henvisning til årsregnskabsloven har netvirksomhederne undladt at indregne disse gebyrer og de omkostninger, der er relateret hertil, i deres reguleringsregnskaber, idet gebyrindtægterne og de tilhørende omkostninger er indgået i og blevet bogført i servicevirksomhederne. Med bestemmelsen præciseres det, at indtægtsrammereguleringen omfatter alle de i § 69 nævnte omkostninger vedrørende aktiviteter, der er omfattet af bevillingen, uanset om omkostningerne regnskabsmæssigt indgår i og bogføres i andre virksomheder. Tilsvarende indgår alle de dertil knyttede indtægter i indtægtsrammen. Herved sikres det, at der samlet kommer et retvisende billede af økonomien vedrørende den bevillingspligtige aktivitet, herunder ved beregning af forrentningen og effektiviteten af den bevillingspligtige aktivitet.

En netvirksomhed, der har udlagt sådanne funktioner og de dertil knyttede omkostninger og indtægter til andre virksomheder efter den 1. januar 2005, vil med virkning fra lovens ikrafttræden skulle medregne omkostningerne og indtægterne i sit reguleringsregnskab, uden at det berettiger virksomheden til justering af dens indtægtsramme.

En netvirksomhed, der kan dokumentere, at den i 2004 fik sådanne funktioner varetaget af andre virksomheder, og at de dertil knyttede indtægter blev regnskabsført i disse andre virksomheder, hvorved de ikke indgik i opgørelsen af virksomhedens indtægtsramme pr. 1. januar 2005, vil kunne få justeret sin indtægtsramme fremadrettet.

Som følge af talrige fusioner og omstruktureringer i sektoren i perioden fra 1. januar 2005 vurderes det ikke at være muligt at beregne en retvisende justering af indtægtsrammerne for 2005. Justeringen vil derfor ske med et gennemsnit af de pågældende indtægter i regnskabsårene 2009-2011.

Såfremt en netvirksomhed er etableret efter fusion mellem en eller flere netvirksomheder, som selvstændigt vurderet ville have haft mulighed for fremadrettet at få justeret deres indtægtsramme som beskrevet, og en eller flere netvirksomheder, som selvstændigt vurderet ikke ville have haft denne mulighed, vil den nuværende fusionerede virksomhed få sin indtægtsramme justeret med en forholdsmæssig andel af de omhandlede indtægter i årene 2009-2011.

Til nr. 26

(§ 71, stk. 1, 1. pkt.)

Med indførelse af engrosmodellen vil der kunne være en risiko for tab for Energinet.dk, hvis en elhandelsvirksomhed går konkurs. På denne baggrund ønskes det præciseret, at sådanne mulige tab også vil være en nødvendig omkostning for Energinet.dk.

Det vurderes, at risikoen er begrænset, men tab kan ikke udelukkes, og de vil i givet fald kunne blive større, end de hidtil oplevede tab på enkelte forbrugere, der ikke kan betale deres elregning.

Der er ikke herved tilsigtet en ændring i forhold til gældende praksis, hvor Energinet.dk regnskabsmæssigt kan fraregne tab på debitorer i virksomhedernes driftsmæssige indtægter.

Til nr. 27

(§ 72, stk. 5)

Forsyningspligtige virksomheder skal forsyne forbrugere, der ikke har valgt anden elleverandør, eller hvis aftale med en anden elleverandør er ophørt. Forsyningspligtige virksomheder er dog ikke forpligtet til at levere elektricitet til forbrugere, der ikke betaler for ydelsen. I takt med at elmarkedet udvikler sig, må det forventes, at de fleste forbrugere selv vil vælge en leverandør, og at kundegrundlaget dermed vil indsnævres

for de forsyningspligtige virksomheder. De vil dog fortsat have en pligt til at forsyne de forbrugere, hvis aftaleforhold er ophørt med en anden leverandør.

Hvis en forsyningspligtig virksomhed ikke kan opnå den fornødne sikkerhed for en forbrugers betaling for fremtidig levering af elektricitet, indebærer forslaget, at den forsyningspligtige virksomhed vil kunne stille krav om depositum eller anden tilfredsstillende sikkerhedsstillelse for betalingen i henhold til regler, herunder regler om varsling, der fastsættes af klima-, energi- og bygningsministeren under hensyn både til socialt udsatte forbrugeres mulighed for at skaffe sikkerheden og til begrænsning af de forsyningspligtige virksomheders tab. Opfyldes kravet ikke, kan den forsyningspligtige virksomhed anmode netvirksomheden om at afbryde forsyningen til den pågældende forbruger.

Afbrydelse af forsyningen meddeles af netvirksomheden til datahub'en. Aftagenummeret aktiveres igen, når forbrugeren atter har indgået aftale med en elhandelsvirksomhed, herunder eventuelt den forsyningspligtige virksomhed, om levering. Energinet.dk's forskrifter fastlægger retningslinjer for kommunikationen vedrørende afbrydelse af forsyningen.

Med forslaget præciseres det, at afbrydelse af leveringen ikke kan bruges som instrument til at inddrive manglende betaling for allerede afholdt forbrug. Det indebærer, at manglende betaling for allerede afholdt forbrug må inddrives efter dansk rets regler om inddrivelse af gæld.

Til nr. 28

(§§ 72 a-72 d)

(§ 72 a)

Med *stk. 1*, foreslås det, at en elhandelsvirksomhed, der ønsker at varetage fakturering af forbrugernes brug af elnettet, systemydelser og afgifter m.v., skal være registreret som bruger af den datahub, som Energinet.dk udvikler og administrerer i henhold til § 28, stk. 2, nr. 7. Registreringen sker i datahub'en efter generelle retningslinjer fastsat af Energinet.dk i henhold til § 31, stk. 2. Retningslinjerne ventes justeret i henhold til elhandelsvirksomhedernes øgede ansvar, herunder med regler om bortfald af registrering, såfremt retningslinjerne ikke følges, eller hvis grundlaget for registreringen ændrer sig.

I medfør af *stk. 2*, vil det være en forudsætning for, at en elhandelsvirksomhed kan blive registreret i datahub'en, at virksomheden er registreret hos told- og skattemyndighederne i henhold til lov om afgifter af elektricitet. Baggrunden for dette er, at elhandelsvirksomheder, der fakturerer forbrugerne for net- og systemydelser, ligeledes vil skulle fakturere forbrugerne for elafgifter, jf. forslaget til § 72 b, stk. 1. Kun virksomheder, der er registreret hos told- og skattemyndighederne kan varetage denne opgave.

Såfremt en registreret elhandelsvirksomhed efterfølgende får inddraget sin registrering, meddeler told- og skattemyndighederne dette til Energinet.dk, således at elhandelsvirksomheden kan blive afregistreret som bruger af datahub'en.

Med *stk. 3* foreslås det, at det tillige skal være en forudsætning for registrering i datahub'en, at elhandelsvirksomheden er medlem af en fælles garanti- eller forsikringsordning, som sikrer, at told- og skattemyndighederne altid vil modtage indbetalingerne af elafgifterne. For at sikre en omkostningseffektiv løsning på sikkerhedsstillelsen, der stiller alle elhandelsvirksomheder lige, foreslås det, at klima-, energi- og bygningsministeren får hjemmel til at fastsætte regler for garanti- eller forsikringsordningen, jf. stk. 6, idet der vil blive tilstræbt den for virksomhederne billigst mulige løsning, som samtidigt giver told- og skattemyndighederne den nødvendige sikkerhed. Ved en kollektiv ordning vil byrden for den enkelte elhandelsvirksomhed kunne begrænses markant i forhold til et krav om individuel sikkerhedsstillelse.

Med *stk. 4* får elhandelsvirksomhederne ansvar for at sikre gennemsigtighed om markedsforholdene. Netvirksomhederne har tidligere varetaget denne opgave bl.a. via den fælles hjemmeside Elpristavlen og deres egne hjemmesider. Det bliver med forslaget elhandelsvirksomhedernes ansvar at sikre, at Elpristavlen eller en lignende oversigtlig informationskilde såvel som egne hjemmesider vedligeholdes med korrekte og relevante oplysninger.

Elhandelsvirksomhederne skal tillige oplyse generelt om de forsyningspligtige virksomheders funktion i det samlede elsystem. Detaljeret oplysning om de forsyningspligtige virksomheder, herunder om priser og vilkår, varetages dog af disse virksomheder selv.

Med *stk. 5* sikres det, at forpligtelsen til at informere forbrugerne om deres elforbrug overgår til elhandelsvirksomhederne. Efter gældende regler er det netvirksomhedernes forpligtelse, men denne bortfalder med forslaget om ændring af § 22, stk. 1, nr. 6, jf. lovforslagets § 1, nr. 7. Elhandelsvirksomhederne skal herefter sørge for, at alle forbrugere sikres forståelig og fyldestgørende information om udviklingen i deres årlige elforbrug over en årrække og mulighed for at sammenligne deres elforbrug med tilsvarende forbrugerkategorier, hvor sådanne findes. Forpligtelsen til at oplyse om historiske årsforbrug skal opfyldes, uanset om forbrugeren har skiftet elhandelsvirksomhed i perioden. Forpligtelsen påhviler den elhandelsvirksomhed, der udsteder fakturaen til forbrugeren, jf. stk. 1. Formålet med bestemmelsen er at oplyse forbrugeren om forbrugets udvikling og give forbrugerne et incitament til at spare elektricitet.

Med *stk. 6* foreslås det, at elhandelsvirksomhederne skal sikre en døgnservice, der formidler forbrugernes kontakt til den relevante netvirksomhed eller Energinet.dk vedrørende eltekniske problemer. Med indførelse af engrosmodellen er elhandelsvirksomhederne de direkte købere af netydelserne og dermed ansvarlige for, at netydelserne fungerer optimalt i forhold til forbrugerne. For at sikre, at forbrugerne ikke oplever forringelser i forsynings sikkerheden, hvis der opstår tekniske problemer i elforsyningen, vil det derfor være elhandelsvirksomhedernes forpligtelse at sørge hurtig kontakt til den netvirksomhed, der varetager netdriften i forbrugers område. Hvis det er åbenbart, at problemet vedrører transmissionsnettet vil henvendelsen skulle formidles videre til ejeren af dette net.

For at sikre en effektiv og hurtig reaktion på anmeldelser af tekniske problemer pålægges elhandelsvirksomhederne at etablere en døgnbemandet servicefunktion, som umiddelbart kan viderestille forbrugere, der henvender sig om tekniske problemer med elforsyningen eller måleren, til den relevante netvirksomhed eller Energinet.dk.

Omkostningerne til en døgnbemandet service vil kunne reduceres, i det omfang virksomhederne etablerer en fælles servicecentral, der kan varetage omstillingen til netvirksomhederne og Energinet.dk ud fra forbrugers adresse eller aftagenummer.

Med *stk. 7*, får klima-, energi- og bygningsministeren hjemmel til at fastsætte regler for garanti- eller forsikringsordningen, jf. stk. 3, med henblik på at garanti- eller forsikringsordningen kan være etableret inden 1. januar 2014. Fastlæggelsen af kravene til ordningen vil ske i samarbejde med Skatteministeriet, Finansministeriet, Energinet.dk og branchen. Det forventes at selve ordningen vil skulle sendes i udbud.

Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter endvidere regler for elhandelsvirksomhedernes informationsaktiviteter og deres døgnservice, jf. stk. 4-6. Både informationsaktiviteterne og den døgnbemandede service er så væsentlige for markedets funktion, for mulighederne for at fremme elbesparelser og for oprettholdelsen af en sikker elforsyning, at reglerne vil indeholde bestemmelser om sanktioner, hvis elhandelsvirksomhederne ikke overholder deres forpligtelser. I yderste konsekvens vil klima-, energi- og bygningsministeren kunne fratage en elhandelsvirksomhed dens ret til at være registreret i datahub'en. Reglerne vil blive udarbejdet i samarbejde med branchen.

(§ 72 b)

Med *stk. 1* introduceres engrosmodellen, hvorefter elhandelsvirksomheden sælger »leveret el« til forbrugerne. Det fremgår af bestemmelsen, at elhandelsvirksomheden som hidtil køber elektriciteten på Nordpool, fra en anden elhandler eller en producent, mens net- og systemydelserne købes fra de bevillingspligtige netvirksomheder og Energinet.dk. Elhandelsvirksomheden fakturerer forbrugerne for den samlede betaling for levering af elektricitet, inkl. afgifter mv.

Elhandelsvirksomheden kan vælge at viderefakturere betalingen for net- og systemydelser uændret til forbrugerne, eller at lade betalingen indgå som en integreret del af den samlede regning. Elhandelsvirksomheden står frit i denne henseende, herunder til at imødekomme forskellige kundekategoriernes forskellige præferencer vedrørende betalingen for net- og systemydelserne, da tarifudformningen er et konkurrenceparameter. Dog skal betalingen for PSO-omkostninger og afgifter viderefaktureres uændret til forbrugerne.

Som led i sikringen af en løbende opkrævning af elafgifterne, foreslås det, at opkrævningen sker mindst fire gange om året, idet kunden skal faktureres inden udgangen af den måned, der følger umiddelbart efter udgangen af en 3 måneders forbrugsperiode. Der er ikke krav om, at denne kvartalsvise opkrævning skal falde i bestemte måneder. Bestemmelsen udelukker ikke forskudsopkrævning, ligesom den ikke udelukker kortere intervaller end hver tredje måned. Den foreslåede opkrævningskadence svarer til de gældende forhold i en række netvirksomheder.

Det forhold, at netydelsen er en engrosleverance til elhandelsvirksomheden, og ikke som tidligere en detailleverance til forbrugerne, betyder, at elhandelsvirksomheden vil stå som den part, der umiddelbart misligholder kontrakten med forbrugeren, hvis leveringen svigter. Det bliver således i elhandelsvirksomhedens interesse at medvirke til at fremme en stabil elforsyning i samarbejde med netvirksomhederne. Elhandelsvirksomheden får herved et incitament til at reagere aktivt på eventuelle prissignaler fra netvirksomhederne, som fremmer forsyningssikkerhed.

Den ændrede ansvarsfordeling i elforsyningen vil indebære et behov for justeringer i det samlede aftalegrundlag i branchen.

Der lægges ikke særlige begrænsninger på elhandelsvirksomhedernes priser, idet enhver forbruger vil kunne vælge en anden leverandør, hvis prisen eller leveringsvilkårene i øvrigt ikke findes attraktive. Elhandelsvirksomhederne vil dog som andre virksomheder være underlagt de almindelige konkurrenceretlige regler.

Med *stk. 2* bestemmes det, at den forsyningspligtige virksomhed altid skal viderefakturere betalingen for net- og systemydelser uændret videre til forbrugerne. Elhandelsvirksomhederne har således ikke samme mulighed for at tilbyde forskellige tarifprofiler for forsyningspligtproduktet, som for andre produkter. Prisen for elektricitet leveret efter reglerne om forsyningspligt fastsættes som hidtil i henhold til § 72.

Med *stk. 3* forpligtes elhandelsvirksomhederne til via deres hjemmesider at sikre forbrugerne en enkel og gratis adgang til at indhente de informationer, der findes i datahub'en, om deres eget elforbrug. Der er således alene krav om, at elhandelsvirksomhederne skal kunne skaffe dokumentation for udviklingen i forbruget, i det omfang dette er registreret i datahub'en. Arten og omfanget af indberetningen til datahub'en fastlægges i Energinet.dk's forskrifter. Bestemmelsen ændrer ikke ved det forhold, at elhandelsvirksomhederne skal opfylde kravene til specificerede regninger, som fastlægges i Energitilsynets bekendtgørelse om fakturering og specificering af omkostninger. Bekendtgørelsen vil dog skulle revideres med indførelsen af engrosmodellen, således at den afspejler den nye ansvarsfordeling på elmarkedet.

#### (§ 72 c)

Efter *stk. 1* skal kommunikation mellem en elhandelsvirksomhed og den berørte netvirksomhed og Energinet.dk om måledate m.v. vedrørende enkelte aftagenumre ske via datahub'en. Herved sikres vandtætte skotter mellem netvirksomheder og elhandelsvirksomheder om hvem, der er leverandør til konkrete forbrugere. Energinet.dk fastsætter forskrifter for dataudvekslingen i forbindelse med udviklingen af datahub'en. Forskrifterne vil sikre, at informationerne i datahub'en ikke kan misbruges til skade for nogen af parterne, forbrugerne eller myndighederne.

Bestemmelsen hindrer ikke, at der via datahub'en vil kunne ske kommunikation, der involverer både elhandelsvirksomhed og netvirksomhed, om enkelte aftagenumre, hvis det f.eks. skønnes nødvendigt for at afklare konkrete problemstillinger om faktureringen eller lignende. Regler for en sådan kommunikation fastlægges både i Energinet.dk's forskrifter og bekendtgørelsen om program for intern overvågning i net- og transmissionsvirksomheder og Energinet.dk i henhold til lov om elforsyning.

Med *stk. 2* foreslås det, at elhandelsvirksomhederne overtager ansvaret for at indberette identifikation af forbrugeren på det enkelte aftagenummer til datahub'en. Netvirksomhederne har i dag denne opgave, men da forbrugerne efter lovforslaget alene har aftale med elhandelsvirksomhederne om det løbende forbrug, vil kun elhandelsvirksomhederne kunne varetage opgaven. Der vil være en overgangsfase mellem netvirksomhedernes registrering og elhandelsvirksomhedernes registrering, som vil blive styret af Energinet.dk's forskrifter.

Forbrugers aftale med en elhandelsvirksomhed fortsætter, indtil den opsiges af forbrugeren med det fastsatte varsel eller ophæves af elhandelsvirksomheden på grund af forbrugers misligholdelse. Ved opsigelse eller ophævelse af en aftale indberetter elhandelsvirksomheden aftalens ophør til datahub'en.

Hvis forbrugeren flytter adresse, vil der umiddelbart kunne indgås en ny aftale mellem forbrugeren og elhandelsvirksomheden på det nye aftagenummer.

Hvis et aftaleforhold ophører, og aftagenummeret ikke umiddelbart omfattes af en ny leveringsaftale med en elhandelsvirksomhed, sikres det i datahub'en, at aftagenummeret automatisk og uden forsinkelse overføres til den relevante forsyningspligtige virksomhed, jf. § 34, stk. 1.

Krav til verifikation af aftaleophør og indgåelse af nye aftaler fastlægges i Energinet.dk's forskrifter.

Det forhold, at elhandelsvirksomheden varetager indberetning af forbrugers identitet på hvert enkelt aftagenummer, hindrer ikke, at netvirksomhederne kan anvende informationen fra datahub'en om forbrugers identitet. Det vil f.eks. være nødvendigt, når netvirksomheden skal udsende aflæsningskort, eller indkalde til valg til forbrugersrepræsentationen. Indhentning af personoplysninger fra datahub'en skal ske inden for rammerne af persondataloven.

Til brug for faktureringen indberetter elhandelsvirksomheden endvidere oplysning om de betalingsvilkår, der fremgår af aftalen med forbrugeren, samt data om særlige afgiftsforhold for konkrete aftagenumre til datahub'en. Det kan f.eks. være oplysning om, at forbrugeren har elvarme, eller at forbrugeren er registreret hos told- og skattemyndighederne som berettiget til selv at afregne elafgifter.

Efter *stk. 3* vil en elhandelsvirksomhed ensidigt kunne overføre forbrugeren til den relevante forsyningspligtige virksomhed, hvis elhandelsvirksomheden ønsker at ophæve sit aftaleforhold med forbrugeren. Det vil f.eks. kunne være relevant, hvis forbrugeren misligholder sin aftale med elhandelsvirksomheden. I praksis vil det indebære, at elhandelsvirksomheden meddeler datahub'en, at aftaleforholdet er ophørt, hvorefter Energinet.dk sikrer, at aftagenummeret og dermed forbrugeren overføres til den relevante forsyningspligtige virksomhed i henhold til Energinet.dk's forskrifter.

Med *stk. 4* fastlægges proceduren, for den situation, hvor et aftaleforhold ophører. Det fremgår af bestemmelsen, at netvirksomheden, der har måleransvaret for det pågældende målnummer, via datahub'en får meddelelse om, at aftaleforholdet ophører og datoen for ophøret. Energinet.dk's forskrifter fastlægger retningslinjer for udvekslingen af de nødvendige informationer. Det er derefter netvirksomhedens pligt at sørge for, at måleren bliver aflæst til brug for slutafregningen. Det skal tilstræbes, at slutmåling så vidt muligt sker samtidigt med aftalens ophør.

Med *stk. 5* foreslås det, at elhandelsvirksomheden til brug for sin fakturering indhenter oplysning i datahub'en om forbrug og tarifoplysninger fra netvirksomhederne og Energinet.dk for hvert enkelt aftagenummer, som elhandelsvirksomheden har kontrakt med, således at elhandelsvirksomheden kan udforme sine fakturaer. Elhandelsvirksomheden kan tillige indhente oplysning om den samlede pris for dens køb af net- og systemydelse fra hvert enkelt netvirksomhed og Energinet.dk for en betalingsperiode.

Foreløbige måledata vil kunne indhentes løbende, mens verificerede måledata for store timeafregnede forbrugere indberettes mindst en gang månedligt af netvirksomhederne til datahub'en efter frister og procedurer, som fastlægges i Energinet.dk's forskrifter. Da der er tale om meget store datamængder, vil der for timeafregnet forbrug dog kunne komme efterfølgende korrektioner.

For mindre timemålte forbrugere vil der ikke kunne garanteres verificerede måledata på månedsbasis. Det betyder, at betalingen vil ske på beregnede data som acountbetalinger. Det forudsættes imidlertid, at netvirksomhederne og Energinet.dk løbende udvikler og forbedrer metoderne, således at stadig større forbrugersgrupper vil kunne få en afregning, der afspejler deres forbrugs fordeling over døgnet og året.

For forbrugere uden fjernaflæste målere sker måleraflysningen normalt én gang om året. Det indebærer, at faktureringen må baseres på beregnede data ud fra en skabelonmodel for årsforbrugets fordeling over året og døgnet i henhold til Energinet.dk's forskrifter.

Med *stk. 6* foreslås det, at told- og skattemyndighederne skal kunne indhente rapporter fra datahub'en om det forbrug, den enkelte elhandelsvirksomhed skal fakturere sine forbrugere og de dertil knyttede afgiftsbeta-

linger i henhold til lov om afgift af elektricitet. Rapporterne beregnes i datahub'en ud fra de enkelte forbrugeres målte eller beregnede forbrug, de aftalte betalingsvilkår om forud- eller bagudbetaling og betalingskandencer, der gælder for den enkelte forbruger, og de afgiftsregler, der knytter sig til den enkelte forbruger. Rapporterne skal således reflektere de undtagelser fra elhandelsvirksomhedernes afgiftsopkrævning som følge af regler i lovgivningen, herunder eksempelvis for forbrugere med elvarme og virksomheder, der selv afregner elafgifterne med told- og skattemyndighederne i henhold til § 4 i lov om afgifter af elektricitet. Rapporterne udarbejdes på månedsbasis og på et aggregeret niveau, så enkelte forbrugere ikke kan identificeres. Det forudsættes, at told- og skattemyndighederne aftaler rapporternes format med Energinet.dk.

Endvidere vil det forsikringsselskab, der varetager forsikringsordningen for elhandelsvirksomhedernes indbetalinger af elafgifterne til told- og skattemyndighederne, jf. § 72 a, stk. 3, efter forslaget kunne rekvirere en kopi af rapporterne vedrørende de elafgifter, den enkelte elhandelsvirksomhed skal fakturere.

Med *stk. 7* præciseres det, at det skal tilstræbes, at årsafregning, periodisk slutafregning, dvs. endelige afregning for kortere perioder end 1 år, og slutafregning i forbindelse med, at en forbruger skifter leverandør eller adresse, altid sker på målte data. Erfaringen viser imidlertid, at det for mindre forbrugere ofte ikke er muligt at indhente målte data. Da der dog skal ske såvel årsafregning som slutafregning, vil elhandelsvirksomheden via datahub'en kunne indhente oplysning om et skønnet forbrug, som er indberettet af netvirksomheden i henhold til Energinet.dk's forskrifter. Selv ved måling af slutforbrug, vil der kunne være behov for, at netvirksomheden foretager en beregnet justering, hvis datoen for aflæsningen af slutforbruger afviger fra datoen for ophør af aftaleforholdet.

Problemet med manglende måler aflæsning vil formindskes i takt med indfasningen af fjernaflæste målere.

Hvis en forbruger har betalt for meget a conto, tilbageføres beløbet til forbrugeren samtidig med årsafregningen eller slutafregningen. Det vil således ikke længere være muligt, at vente med afregningen af for meget betalte beløb til næste acontobetaling, da der heri ligger et skjult uforrentet lån fra forbrugeren til forsyningsvirksomheden.

(§ 72 d)

Med *stk. 1* foreslås det, at netvirksomhederne og Energinet.dk skal fakturere elhandelsvirksomhederne månedligt bagud for den samlede levering af net- og systemydelse og PSO-betalinger til den enkelte elhandelsvirksomheds aftagenumre. Umiddelbart efter månedens udgang beregnes i datahub'en de beløb, som netvirksomhederne og Energinet.dk kan fakturere de enkelte elhandelsvirksomheder. Beløbene, der kan faktureres, beregnes ud fra månedens målte eller beregnede forbrug på hver enkelt elhandelsvirksomheds aftagenumre og de tarifoplysninger, herunder gebyroplysninger, der ligger i datahub'en. Det skal tillige sikres, at der kan ske en korrekt beregning af momsen af netvirksomhedernes og Energinet.dk's ydelser.

Faktureringen sker som samlede beløb, dog kan der være brug for, at Energinet.dk udspecificerer PSO-omkostninger og moms m.v. Betalingen skal ske senest 14 dage efter datoen for fakturaens udstedelse, dog tidligst 25 dage regnet fra månedens udgang.

Med *stk. 2* foreslås det, at elhandelsvirksomheden skal afregne told- og skattemyndighederne ud fra det samlede fakturerede forbrug på virksomhedens aftagenumre i henhold til reglerne i lov om afgifter af elektricitet. Denne lovgivning rummer aktuelt særlige regler om forbrugere med elvarme. Det bliver dermed elhandelsvirksomhedens ansvar at registrere sådanne forbrugere og derefter én gang årligt kontrollere i BBR-registret, at de fortsat er berettiget til at opnå afgiftsrabat.

Visse storforbrugere har mulighed for at lade sig registrere hos told- og skattemyndighederne i henhold til § 4 i lov om afgifter af elektricitet som berettiget til selv at afregne energiafgifter. Det forudsættes, at de berørte storforbrugere selv dokumenterer for elhandelsvirksomheden, at de er registreret hos told- og skattemyndighederne, således at afgiftsopkrævningen kan blive korrekt.

Told- og skattemyndighederne vil kunne modtage rapporter fra datahub'en om hvilket forbrug de enkelte elhandelsvirksomheder skal fakturere forbrugeren, jf. § 72 c, stk. 6. Disse rapporter vil told- og skattemyndighederne kunne bruge til kontrol af elhandelsvirksomhedernes korrekte afregning af elafgifterne.

Med *stk. 3* foreslås det, at såfremt en elhandelsvirksomhed ikke overholder betalingsfristen over for en netvirksomhed eller Energinet.dk eller i øvrigt væsentligt misligholder sine forpligtelser, vil den berøre

netvirksomhed eller Energinet.dk kunne tage skridt til at afbryde sin ydelse til elhandelsvirksomheden. Det vil i givet fald skulle ske ud fra kriterier samt med et varsel og efter en procedure, der er fastlagt i regler udstedt af klima, energi- og bygningsministeren.

Afbrydelsen af netydelsen til elhandelsvirksomheden indebærer, at elhandelsvirksomheden ikke fortsat vil kunne levere elektricitet til de forbrugere, der er omfattet af den misligholdte netvirksomheds aftage-numre. Hvis Energinet.dk er misligholdt, vil afbrydelse af transmissions- og systemydelsen omfatte alle elhandelsvirksomhedens aftage-numre i Danmark.

Afbrydelse af ydelsen fra en netvirksomhed eller Energinet.dk vil konkret ske ved, at Energinet.dk i datahub'en overfører alle aftage-numre fra elhandelsvirksomheden til de respektive forsyningspligtige virksomheder. I henhold til § 72 c, stk. 4, vil netvirksomhederne umiddelbart derefter sikre slutmåling hos de berørte forbrugere, således at de forsyningspligtige virksomheder har et retvisende udgangspunkt for fakturering af det fremadrettede forbrug.

Med *stk. 4* foreslås det, at Energinet.dk på tilsvarende vis overfører alle en elhandelsvirksomheds aftage-numre til de relevante forsyningspligtige virksomheder, såfremt elhandelsvirksomheden mister sin registrering i datahub'en, jf. § 72 a, stk. 1.

Til nr. 29

(§ 73, stk. 1)

Kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende principper i forhold til de omkostninger, som de enkelte forbrugerkategorier giver anledning til, jf. § 73, stk. 1. Med forslaget suppleres dette princip med en øget mulighed for, at netvirksomheder kan lave pris-differentiering med det specifikke formål at fremme mere effektiv udnyttelse af nettene og forsynings-sikkerhed.

Netudbygningen er båret af hensynet til, at der skal være tilstrækkelig kapacitet til at dække behovet for elektricitet, dvs. spidslastforbruget. Udviklingen i spidslasten er dermed styrende for netudbygningen. Med stigende elforbrug, f.eks. ved øget anvendelse af eldrevne varmepumper og elbiler, vil der kunne være behov for omfattende investeringer i netforstærkninger, med mindre det lykkes at få elforbruget fordelt mere jævnt over døgnet, altså at undgå at spidslasten stiger i takt med et stigende samlet forbrug.

Derfor vil der kunne være behov for øget mulighed for geografisk og tidsmæssigt differentierede tariffer, der vil give forbrugerne incitament til at anvende elektricitet på en intelligent måde og dermed medvirke til at udjævne elforbruget og formindske spidslasten i nettet. Det foreslås derfor at give netvirksomhederne øget mulighed for at anvende prisdifferentierede tariffer. Hensynet til effektiv udnyttelse af nettene og forsynings-sikkerhed vil dermed bedre kunne varetages.

Tidsmæssigt prisdifferentierede tariffer vil kunne anvendes generelt, men også begrænses til specifikke forbrugerkategorier afhængig af det spændingsniveau, som forbrugeren er tilsluttet.

Geografisk differentiering kan f.eks. anvendes i forbindelse med tarifudviklingsforsøg for et begrænset tidsrum. Endvidere vil netvirksomheden i udvalgte geografiske områder kunne tilbyde særlige rabatter som led i gensidigt forpligtende aftaler med elhandelsvirksomhederne om mulighed for afbrydelighed eller styring af effektaftaget i det pågældende område.

Med den ændrede ansvarsfordeling i elsektoren med elhandelsvirksomhederne som købere af netydelser, vil prisdifferentierede tariffer komme til at rette sig mod elhandelsvirksomhederne, der skal kunne se en nytte i at videreformidle dem til forbrugerne.

Forslaget ændrer ikke ved, at de kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse fortsat skal ske efter metoder, der er godkendt af Energitilsynet, jf. § 73 a, stk. 1, og at netvirksomhederne skal offentliggøre metoder, tariffer og tilslutningsafgifter på deres hjemmesider. Gennemførelse af prisdifferentierede tariffer af hensyn til forsynings-sikkerhed eller effektiv netudnyttelse vil kræve dokumentation, der sandsynliggør, hvordan disse vil kunne fremme forsynings-sikkerheden og/eller en mere effektiv netudnyttelse.



Netvirksomhederne vil endvidere som supplement til deres generelle tariffer kunne indgå aftaler med kommercielle aktører om, at de sikrer styring eller afbrydelighed af elforbruget ude hos de enkelte forbrugere. Det kunne f.eks. dreje sig om styring af opladningen af elbiler.

Omkostninger til tilslutning og til fremtidige ændringer i tilslutningen vil forbrugeren lige som i dag fortsat afregne direkte med den bevillingshavende netvirksomhed, eventuelt via en elinstallatør. Tilslutningen sker typisk i forbindelse med ibrugtagningen af en ejendom eller et elanlæg. Både mindre forbrugere og storforbrugere kan endvidere på et senere tidspunkt træffe aftale med netvirksomheden om forstærkning af elanlægget eller andre ændringer i tilslutningen.

I tillæg til tilslutningsaftalerne vil netvirksomhederne kunne indgå aftaler med store erhvervsforbrugere eller producenter om afbrydelighed og/eller maksimale effektaftag på det individuelle tilslutningspunkt i begrænsede tidsrum, med henblik på at opnå en udjævning af netbelastningen ud fra hensynet til effektiv udnyttelse af nettene eller forsyningsikkerhed. Det forudsættes, at sådanne aftaler kun indgås med erhvervsforbrugere- eller producenter med et årligt forbrug på mindst 100.000 kWh eller en installeret effekt på mindst 63 ampere.

Til nr. 30

(§ 84, stk. 6)

Det foreslås, at bestemmelsen ophæves, fordi elhandelsvirksomhederne og ikke netvirksomhederne efter forslaget vil have aftale om levering af elektricitet med forbrugerne. Med forslaget bliver det således elhandelsvirksomhedernes opgave at indberette data til identifikation af forbrugerne på de enkelte aftage numre til datahub'en, jf. lovforslagets § 1, nr. 28, vedr. § 72 c, stk. 2, og deres opgave at indberette til datahub'en, hvis de ophæver et aftaleforhold, hvorefter Energinet.dk i datahub'en umiddelbart overfører forbrugeren til den relevante forsyningspligtige virksomhed, jf. § 34, stk. 1.

Til nr. 31

(84, stk. 8 og 9)

Ændringen er en konsekvensrettelse, der følger af forslaget om, at § 84, stk. 6 ophæves, jf. lovforslagets § 1, nr. 30.

## *Til § 2*

Til nr. 1

(§ 13, stk. 1)

Med baggrund i en øget integration af landenes energimarkeder er det danske ledningsnet en del af et større integreret system sammen med nabolandenes ledningsnet. Transmissionsvirksomheders netudviklingsplanlægning koordineres i dag på tværs af landegrænser både i EU- og nordisk regi. Planlægning og godkendelse af udbygningsprojekter i Danmark skal tage højde for denne integrerede sammenhæng.

Forslaget har til formål at gøre det mere tydeligt i lovtæksten, at vurderingen af projektets regionale nytte skal indgå som en integreret del i behovsanalysen. Præciseringen går således ud på, at der skal anlægges et regionalt perspektiv, når samfundsøkonomien i anlægsprojekter beregnes, og at der ved godkendelse af ansøgninger ligeledes skal lægges vægt på projektets regionale nytte.

Den beskrevne grænseoverskridende integration foregår både på el- og på naturgasområdet. Præciseringen er derfor relevant både for el- og naturgasområdet. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 5 og § 3, nr. 2, hvorefter § 21, stk. 1, i lov om elforsyning og § 4, stk. 1, i lov om Energinet.dk ligeledes foreslås ændret.

Til nr. 2 og 3

(§ 28 c, stk. 1 og 2)

Ændringen af stk. 1 er en præcisering af, at de bevillingspligtige selskabers aftaler skal ske på markedsmæssige vilkår, dvs. vilkår som kunne være opnået, hvis transaktionen var afsluttet mellem uafhængige parter.

Ændringen af stk. 2 fastslår, at selskaberne skal udarbejde og opbevare en skriftlig dokumentation for, at der er handlet markedsmæssigt. For koncerninterne aftaler og aftaler med associerede selskaber, dvs. selskaber, der er omfattet af årsregnskabslovens Bilag 1, B, udarbejdes dokumentationen i henhold til kravene i OECDs Guidelines for Transfer Pricing og SKATs vejledning »Transfer Pricing – Dokumentationspligten«. Når aftalen indgås, udarbejdes en kortfattet beskrivelse af den valgte metode for prisfastsættelsen, der vedlægges aftalen som et bilag.

For aftaler med parter, der hverken er koncernforbundne eller associerede, vil dokumentationen kunne være udbudsmateriale eller dokumentation af, at markedsmæssigheden er sikret på anden vis.

Dokumentationen udleveres til Energitilsynet efter anmodning, suppleret med yderlige materiale og redegørelser i det omfang Energitilsynet anmoder om det.

Derudover foreslås det, at Energitilsynet skønmæssigt kan fastsætte den pris, som skal lægges til grund for den økonomiske regulering af virksomheden, hvis et selskab ikke fyldestgørende redegør for og dokumenterer de indgåede aftalers markedsmæssighed. Det forudsættes, at Energitilsynet vil udøve sit skøn inden for rammerne af OECD's Guidelines for Transfer Pricing og SKATs vejledning »Transfer Pricing – Dokumentationspligten«. Energitilsynet skal primært beskæftige sig med væsentlige aftaler.

Naturgasselskaberne er i forvejen forpligtet til at udarbejde dokumentation i henhold til skattekontrollovens § 3 B, stk. 5, og den heri hjemlede bekendtgørelse om dokumentation af prisfastsættelsen af kontrollerede transaktioner nr. 42 af 24. januar 2006.

Da regelgrundlaget vedrørende koncernforbundne og associerede virksomheders prisfastsættelse er ensartede på skatteområdet og energiområdet vil det i konkrete tilfælde kunne være hensigtsmæssigt med en dialog med skattemyndighederne i forbindelse med Energitilsynets sagsbehandling.

### *Til § 3*

Til nr. 1

(§ 2, stk. 4)

Det foreslås, at det udtrykkeligt fremgår, at Energinet.dk kan udføre opgaver i medfør af lov om påligningen af indkomstskat til staten (ligningsloven). Der er tale om en konsekvensændring som følge af lov nr. 1559 af 21. december 2010 om ændring af ligningsloven og personskatteloven, hvor der i ligningslovens § 8 P, stk. 8, blev indsat en hjemmel til, at skatteministeren kan bestemme, at Energinet.dk eller en anden offentlig myndighed afgør sager om fastsættelse af udbudsprisen for vedvarende energi-anlæg eller andele i vedvarende energi-anlæg.

Til nr. 2

(§ 4, stk. 1)

Med baggrund i en øget integration af landenes energimarkeder er det danske ledningsnet en del af et større integreret system sammen med nabolandenes ledningsnet. Transmissionsvirksomheders netudviklingsplanlægning koordineres i dag på tværs af landegrænser både i EU- og nordisk regi. Planlægning og godkendelse af udbygningsprojekter i Danmark skal tage højde for denne integrerede sammenhæng.

Der har allerede været tilfælde, hvor vurderingen af den regionale nytte indgik i behovsvurderingen ved anlægsprojekter på tværs af landegrænser, for eksempel i forbindelse med Skagerak-forbindelsen mellem Danmark og Norge.

Forslaget har til formål, at gør det mere tydeligt i lovtæksten, at vurderingen af projektets regionale nytte skal indgå som en integreret del i behovsanalysen. Præciseringen går således ud på, at der skal anlægges et

regionalt perspektiv, når samfundsøkonomien i anlægsprojekter beregnes, og at der ved godkendelse af ansøgninger ligeledes skal lægges vægt på projektets regionale nytte.

Forslaget er i overensstemmelse med en beslutning truffet af de nordiske energiministre i oktober 2010 om, at de snarest muligt vil tage de nødvendige skridt for at sikre, at de respektive transmissionsvirksomheder og regulatorer har et nordisk perspektiv, når de planlægger og godkender fremtidige netinvesteringer. Beslutningen blev truffet på baggrund af en anbefaling fra NordREG, som er de nordiske regulatorers samarbejdsforum.

Den beskrevne grænseoverskridende integration foregår både på el- og naturgasområdet. Præciseringen er derfor relevant både for el- og naturgasområdet. Der henvises til lovforslagets § 1, nr. 5 og § 2, nr. 1, hvorefter § 21, stk. 1 i lov om elforsyning og § 13, stk. 1, i lov om naturgasforsyning ligeledes foreslås ændret.

#### *Til § 4*

Det fremgår af stk. 1, at loven vil træde i kraft den [dato].

Stk. 2. fastslår, at bestemmelserne i lovens § 1, nr. 3 og 4, 6-12, 18-20, 23 og 28-31 har virkning fra den 1. januar 2014. Baggrunden for dette virkningstidspunkt er behovet for tid, til at udbygge datahub'en med de nødvendige nye funktioner. Samtidig sikres de berørte virksomheder tid til at tilrettelægge deres opgaver og procedurer og tilpasse deres it-systemer, således at den ændrede opgavefordeling mellem elhandelsvirksomhederne og de kollektive elforsyningsvirksomheder kan effektueres fra virkningstidspunktet. Desuden vil der være tid til, at de nødvendige tilpasninger af en række bekendtgørelser, brancheaftaler og Energinet.dk's forskrifter kan være gennemført, således at de kan have virkning fra samme dato. Endelig vil der hermed være tid til at etablere den kollektive garanti- eller forsikringsordning, der er en forudsætning for, at elhandelsvirksomhederne kan overtage opgaven med opkrævning af elafgifterne pr. 1. januar 2014.

Stk. 3. omhandler den situation, hvor en forbruger inden den 1. januar 2014 har indgået en aftale med en elhandelsvirksomhed, som rækker ud over den 1. januar 2014, om køb af elektricitet. Denne forbruger skal efter bestemmelsen indgå en supplerende aftale med elhandelsvirksomheden om betaling af net- og systemydelse og de dertil knyttede omkostninger samt elafgifter m.v. Denne supplerende aftale skal have virkning fra den 1. januar 2014, hvor engrosmodellen får virkning, og hvor elhandelsvirksomheder bliver de eneste købere af net- og systemydelse.

## Lovforslaget sammenholdt med gældende love

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
	Forslag til lov om ændring af lov om elforsyning, lov om naturgasforsyning og lov om Energinet.dk
	<p style="text-align: center;"><b>§ 1</b></p> <p>I lov om elforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 516 af 20. maj 2010, som ændret bl.a. ved § 1 i lov nr. 622 af 11. juni 2010 og § 1 i lov nr. 466 af 18. juni 2011 og senest ved § 6 i lov nr. 625 af 14. juni 2011, foretages følgende ændringer:</p>
<p><b>§ 6. ...</b></p> <p><i>Stk. 2.</i> Enhver har ret til mod betaling at blive forsynet med elektricitet her i landet gennem et leveringstilbud fra en virksomhed med forsyningspligt, jf. § 34.</p> <p><i>Stk. 3. ...</i></p>	<p><b>1.</b> I § 6, <i>stk. 2</i>, ændres »et leveringstilbud« til: »levering«.</p>
<p><b>§ 8. ...</b></p> <p>5) Transmissionsvirksomhedernes omkostninger til dækning af de opgaver, som disse er pålagt ifølge § 30 i lov om fremme af vedvarende energi.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p><b>2.</b> I § 8, <i>stk. 1, nr. 5</i>, indsættes efter »ifølge«: »§ 67 i denne lov og«.</p>
<p><b>§ 8. ...</b></p> <p><i>Stk. 5.</i> De kollektive elforsyningsvirksomheder afholder hver for sig omkostningerne til de offentlige forpligtelser, som påhviler dem, og som er nævnt i <i>stk. 1</i>. Energinet.dk opgør omkostningerne og fordelingen af disse på elforbrugerne. På grundlag heraf opkræver</p>	<p><b>3.</b> I § 8, <i>stk. 5, 3. pkt.</i>, ændres »netvirksomhederne« til: »elhandelsvirksomhederne«.</p>

<p>netvirksomhederne beløb fra elforbrugerne til dækning af omkostningerne og indbetaler de opkrævede midler til Energinet.dk, som dækker de kollektive elforsyningsvirksomheders afholdte omkostninger til de offentlige forpligtelser. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om gennemførelsen af de nævnte opgaver og om samarbejde herom mellem de kollektive elforsyningsvirksomheder.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	
<p><b>§ 8. ...</b>  <i>Stk. 5.</i> De kollektive elforsyningsvirksomheder afholder hver for sig omkostningerne til de offentlige forpligtelser, som påhviler dem, og som er nævnt i stk. 1. Energinet.dk opgør omkostningerne og fordelingen af disse på elforbrugerne. På grundlag heraf opkræver netvirksomhederne beløb fra elforbrugerne til dækning af omkostningerne og indbetaler de opkrævede midler til Energinet.dk, som dækker de kollektive elforsyningsvirksomheders afholdte omkostninger til de offentlige forpligtelser. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om gennemførelsen af de nævnte opgaver og om samarbejde herom mellem de kollektive elforsyningsvirksomheder.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p>4. I § 8, stk. 5, 4. pkt., indsættes efter »elforsyningsvirksomheder«: »og elhandelsvirksomhederne«.</p>
<p><b>§ 21.</b> Etablering af nye transmissionsnet beregnet for spændinger på over 100 kV og væsentlige ændringer i tilsvarende bestående net kan kun foretages efter forudgående tilladelse fra klima-, energi- og bygningsministeren. Dette gælder ikke for virksomhed varetaget af Energinet.dk eller denne virksomheds helejede datterselskaber i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk. Meddelelse af tilladelse er betinget af, at ansøgeren kan dokumentere, at</p>	<p>5. I § 21, stk. 1, indsættes efter 3. pkt.:  »Hvis et projekt har regional betydning på tværs af landegrænser, skal dette indgå i behovsvurderingen.«</p>

<p>der er tilstrækkeligt behov for udbygningen, herunder at udbygningen sker med sigte på øget forsyningsikkerhed, beredskabsmæssige hensyn, skabelse af velfungerende konkurrencemarkeder og indpasning af vedvarende energi, eller hvis det ansøgte projekt er nødvendigt til opfyldelse af et pålæg i medfør af § 21, stk. 2. Tilladelsen kan betinges af overholdelse af vilkår vedrørende den nærmere etablering og drift af nettet, herunder sikkerhedsstillelse for nedtagning af anlæg.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	
<p><b>§ 22. ...</b></p> <p>3) varetage opgaver vedrørende betaling for offentlige forpligtelser ifølge § 8 og regler fastsat i medfør af denne bestemmelse,</p> <p>4) ...</p> <p>5) udføre informationsaktiviteter for at skabe størst mulig gennemsigtighed om markedsforholdene for alle forbrugergrupper,</p> <p>6) ...</p> <p>10) informere forbrugerne om deres rettigheder i relation til forsyningspligt og</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p><b>6.</b> I § 22, <i>stk. 1</i>, ophæves nr. 3, 5 og 10. Nr. 4-11 bliver herefter nr. 3-8.</p>
<p><b>§ 22. ...</b></p> <p>6) sikre, at forbrugerne oplyses om mulighed for elbesparelser, give den enkelte elforbruger årlige informationer om sit elforbrug, kortlægge det samlede elforbrug i forsyningsområdet og offentliggøre data fra kortlægningen eller på begæring stille sådanne data til rådighed,</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p><b>7.</b> I § 22, <i>stk. 1, nr. 6</i>, der bliver <i>stk. 1, nr. 4</i>, udgår: »sikre, at forbrugerne oplyses om mulighed for elbesparelser, give den enkelte forbruger årlige informationer om sit elforbrug,«.</p>
<p><b>§ 22. ...</b></p> <p><i>Stk. 3.</i> Netvirksomheden skal forsyne brugere af nettet med de nødvendige oplysninger om måling af elektricitet, der transporteres gennem virksomhedens net.</p>	<p><b>8.</b> § 22, <i>stk. 3</i>, affattes således:  »<i>Stk. 3.</i> Netvirksomheden indberetter oplysninger vedrørende virksomhedens aftennumre til den datahub, som Energinet.dk etablerer og driver, jf. § 28, <i>stk. 2, nr. 7</i>, og</p>

<p>Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om måling af elektricitet og formidling af forbrugsdata i slutforbruget.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p>efter forskrifter fastsat af Energinet.dk i henhold til § 31, stk. 2, om forbrug af elektricitet, tarifoplysninger og anden information af betydning for elhandelsvirksomhedernes fakturering, jf. § 72 b, stk. 1. Varsling af væsentlige ændringer i priser og vilkår sker i henhold til regler fastsat af klima-, energi- og bygningsministeren.«</p>
<p><b>§ 22. ...</b></p> <p><i>Stk. 4.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om samfakturering af de ydelser, forbrugeren modtager i henhold til denne lov.</p> <p><i>Stk. 5.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om gennemførelsen af bestemmelserne i stk. 1-3, herunder regler om virksomhedernes opgaver og mål for de energibesparelser, som virksomhederne samlet eller enkeltvis skal sikre bliver opnået, regler om dokumentation, indberetning og verifikation samt regler om afholdelse af nærmere angivne fællesomkostninger. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at visse energibesparelsesaktiviteter, jf. stk. 1, nr. 7, skal ske efter udbud, og regler for udbuddets afholdelse samt for virksomhedernes finansiering af de udbudte opgaver.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p><b>9.</b> I § 22, ophæves <i>stk. 4</i>, og i <i>stk. 5</i>, der bliver <i>stk. 4</i>, indsættes i 1. pkt. efter »herunder«: »bl.a. regler om måling af elektricitet,«.</p> <p><i>Stk. 5-9</i> bliver herefter <i>stk. 4-8</i>.</p>
<p><b>§ 22. ...</b></p> <p><i>Stk. 5.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om gennemførelsen af bestemmelserne i stk. 1-3, herunder regler om virksomhedernes opgaver og mål for de energibesparelser, som virksomhederne samlet eller enkeltvis skal sikre bliver opnået, regler om dokumentation, indberetning og verifikation samt regler om afholdelse af nærmere angivne fællesomkostninger. Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte regler om, at visse energibesparelsesaktiviteter, jf. stk. 1, nr. 7, skal ske efter udbud, og regler for</p>	<p><b>10.</b> I § 22 <i>stk. 5</i> og <i>8</i>, der bliver <i>stk. 4</i> og <i>7</i>, ændres: »nr. 7« til: »nr. 5«.</p>

<p>udbuddets afholdelse samt for virksomhedernes finansiering af de udbudte opgaver.</p> <p><i>Stk. ...</i></p> <p><i>Stk. 8.</i> Realiseringen af energibesparelser efter bestemmelsen i stk. 1, nr. 7, skal ske gennem virksomheder, som er selskabsmæssigt adskilte fra netvirksomheden.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	
<p><b>§ 28. ...</b></p> <p>7) Etablere og varetage driften af en datahub til håndtering af måledata m.v.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p><b>11.</b> I § 28, <i>stk. 2, nr. 7</i>, affattes således:</p> <p>»7) Etablere og varetage driften af en datahub til håndtering af måledata m.v. og til varetagelse af nødvendige funktioner og kommunikation til brug for elhandelsvirksomhedernes fakturering, herunder formidling af information om gældende regler vedrørende afgifter.«</p>
<p><b>§ 28. ...</b></p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p><b>12.</b> I § 28, <i>stk. 2</i>, indsættes efter nr. 7 som nyt nummer:</p> <p>»8) Indberette tarifoplysninger og oplysninger om omkostninger til offentlige forpligtelser, jf. § 8, til datahub'en, jf. nr. 7. Varsling af væsentlige ændringer i priser og vilkår sker i henhold til regler fastsat af klima-, energi- og bygningsministeren.«</p> <p>Nr. 8-14 bliver herefter nr. 9-15.</p>
<p><b>§ 28 b. ...</b></p>	<p><b>13.</b> Efter § 28 <i>b</i> indsættes:</p> <p>»§ 28 <b>c.</b> Energinet.dk eller denne virksomheds helejede datterselskaber kan som led i samarbejdet med andre landes systemansvarlige virksomheder efter klima-, energi- og bygningsministerens godkendelse indtræde som medejer af selskaber med begrænset ansvar, der udfører grænseoverskridende systemansvarsopgaver, som nævnt i § 28, <i>stk. 2, nr. 3</i>, samt opgaver vedrørende sammenkobling af elmarkeder.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Ændringer i Energinet.dk's medejerskab til selskaber omfattet af <i>stk. 1</i>,</p>



	<p>som øger virksomhedens økonomiske forpligtelser eller risici, skal godkendes af ministeren.«</p>
<p><b>§ 33. ...</b>  <i>Stk. 2.</i> Bevilling, der gives for 5 år, meddeles af klima-, energi- og bygningsministeren for et nærmere afgrænset område.</p>	<p><b>14.</b> I § 33, <i>stk. 2</i>, indsættes som 2. pkt.:  »Klima-, energi- og boligministeren kan reducere perioden med op til 3 år.«</p>
<p><b>§ 34.</b> En virksomhed med forsyningspligt skal i bevillingsområdet tilbyde levering af elektricitet til forbrugere, som ikke gør brug af muligheden for valg af anden leverandør, eller hvis leveringsaftale med en anden leverandør er ophørt.  <i>Stk. ...</i></p>	<p><b>15.</b> I § 34, <i>stk. 1</i>, ændres »tilbyde levering af« til: »mod betaling levere«.</p>
<p><b>§ 46.</b> Aftaler, som kollektive elforsyningsvirksomheder indgår med andre virksomheder, herunder koncernforbundne virksomheder, skal indgås på markedsbestemte vilkår.  <i>Stk. ...</i></p>	<p><b>16.</b> I § 46, <i>stk. 1</i>, ændres »markedsbestemte« til: »markeds-mæssige« og »koncernforbundne virksomheder« til: »koncernforbundne selskaber«.</p>
<p><b>§ 46. ...</b>  <i>Stk. 2.</i> De af stk. 1 omfattede aftaler skal foreligge i skriftlig form på aftaletidspunktet. Virksomhederne skal på begæring fra Energitilsynet forelægge tilstrækkelig dokumentation for, hvordan priser og vilkår for væsentlige aftaler er fastsat.</p>	<p><b>17.</b> I § 46, <i>stk. 2</i>, 2. <i>pkt.</i>, ophæves og i stedet indsættes:  »Kollektive elforsyningsvirksomheder udarbejder skriftlig dokumentation for, hvorledes priser og vilkår er fastsat. Dokumentationen skal kunne danne grundlag for en vurdering af prisers og vilkårs markeds-mæssighed. Dokumentationen forelægges Energitilsynet efter anmodning. Hvis markeds-mæssigheden af en aftale ikke findes godtgjort, kan Energitilsynet skøns-mæssigt fastsætte den markeds-mæssige pris. Den skøns-mæssigt fastsatte pris vil blive lagt til grund for den økonomiske regulering af den kollektive elforsyningsvirksomhed.«</p>
<p><b>§ 51. ...</b>  <i>Stk. 3.</i> De kollektive</p>	<p><b>18.</b> I § 51, <i>stk. 3</i>, ændres »§ 22, stk. 1, nr. 6 og 7« til: »§ 22, stk. 1, nr. 4 og 5«.</p>

<p>elforsyningsvirksomheder skal efter regler fastsat af klima-, energi- og bygningsministeren betale de udgifter, som er forbundet med ministerens behandling og vurdering af de kollektive elforsyningsvirksomheders planlægnings-, udviklings- og forskningsopgaver samt opgaver vedrørende energibesparelser, herunder de i § 22, stk. 1, nr. 6 og 7, § 22, stk. 6, § 28, stk. 2, nr. 2 og 8, og § 29 nævnte aktiviteter samt de planlægningsopgaver, der er omfattet af § 4, stk. 2, i lov om Energinet.dk.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	
<p><b>§ 54. ...</b></p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p><b>19.</b> I § 54, stk. 1, indsættes som nr. 4:  »4) en forsyningspligtig virksomhed ikke kan registreres i eller mister sin registrering i datahub'en, jf. § 72 a.«</p>
<p><b>§ 54. ...</b></p> <p><i>Stk. 3.</i> Beslutning efter stk. 1, nr. 1 og 2, træffes af retten og efter stk. 1, nr. 3, af klima-, energi- og bygningsministeren.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p><b>20.</b> I § 54, stk. 3, indsættes efter »nr. 3«: »og 4«.</p>
<p><b>§ 67.</b> Ved tilslutning til elforsyningsnettet af decentrale kraft-varme-anlæg og elproduktionsanlæg, der anvender affald eller producerer VE-elektricitet, skal ejeren af anlægget alene afholde den udgift, der ville være forbundet med at lade sig tilslutte 10-20 kV-nettet, uanset om netvirksomheden ud fra objektive kriterier vælger et andet tilslutningspunkt. Øvrige omkostninger, herunder til netforstærkning og netudbygning, afholdes af netvirksomheden.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p><b>21.</b> I § 67, stk. 1, 2. pkt., ophæves og i stedet indsættes:</p> <p>»Hvis valg af andet tilslutningspunkt berører transmissionsnettet, skal netvirksomheden indgå aftale med transmissionsvirksomheden herom, jf. dog § 68 a. Øvrige omkostninger, herunder til netforstærkning og netudbygning, afholdes af netvirksomheden, hvis omkostningerne vedrører distributionsnettet, eller af transmissionsvirksomheden, hvis omkostningerne vedrører transmissionsnettet.«</p>
<p><b>§ 67. ...</b></p> <p><i>Stk. 2.</i> Ejere af anlæg som nævnt i stk. 1, der ønsker at levere elektricitet på et højere</p>	<p><b>22.</b> I § 67, stk. 2, 2. pkt., indsættes efter »netvirksomheden«: », hvis omkostningerne vedrører distributionsnettet, eller af</p>

<p>spændingsniveau end 10-20 kV, skal selv afholde den udgift, der er forbundet med at lade sig tilslutte et net med det tilsvarende højere spændingsniveau. Øvrige omkostninger, herunder til netforstærkning og netudbygning, afholdes af netvirksomheden.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p>transmissionsvirksomheden, hvis omkostningerne vedrører transmissionsnettet«.</p>
<p><i>Elforsyningsvirksomhedernes priser og betingelser</i></p> <p><b>§ 69. ...</b></p>	<p><b>23.</b> Overskriften før § 69 affattes således:  <i>»Priser og betingelser for kollektive elforsyningsvirksomheder og registrerede elhandelsvirksomheder«</i></p>
<p><b>§ 69.</b> Priserne for ydelser fra de kollektive elforsyningsvirksomheder fastsættes under hensyntagen til virksomhedernes nødvendige omkostninger til indkøb af energi, lønninger, tjenesteydelser, administration, vedligeholdelse, andre driftomkostninger og afskrivninger samt forrentning af kapital og under hensyntagen til de andre indtægter, som opnås ved driften af den bevillingspligtige virksomhed. Ved nødvendige omkostninger forstås omkostninger, som virksomheden afholder ud fra driftsøkonomiske overvejelser med henblik på at opretholde en effektiv drift. Ved fastsættelsen af priser tages desuden hensyn til udgifter, som afholdes som følge af, at virksomhederne hæfter for gældsforpligtelser stiftet inden den 1. januar 2000 eller udgifter som følge af, at en netvirksomhed stiller sikkerhed til fordel for en elproduktionsvirksomhed, som helt eller delvis ejes af netvirksomheden, når sikkerhedsstillelsen kun omfatter gældsforpligtelser, som elproduktionsvirksomheden påtager sig med henblik på restfinansiering af anlægsarbejder påbegyndt inden den 29. april 1999. Priserne for ydelser fra en kollektiv elforsyningsvirksomhed må ikke stige som følge af det vederlag, der erlægges ved overdragelse af virksomheder.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p><b>24.</b> I § 69, <i>stk. 1, 2. pkt.</i>, indsættes efter »drift«: », herunder også omkostninger til dækning eller imødegåelse af tab på debitorer,«</p>

<p><b>§ 70.</b> Priser for netvirksomhedernes og de regionale transmissionsvirksomheders ydelser fastsættes i overensstemmelse med de i stk. 2 nævnte indtægtsrammer. Rammerne fastsættes med henblik på dækning af de i § 69 nævnte omkostninger ved en effektiv drift af virksomheden.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p><b>25.</b> I § 70, <i>stk. 1</i>, indsættes efter 2. pkt.:</p> <p>»De i § 69 nævnte omkostninger omfatter også omkostninger knyttet til den bevillingspligtige aktivitet, som regnskabsmæssigt indgår og bogføres i andre virksomheder end den bevillingshavende net- eller transmissionsvirksomhed, ligesom indtægtsrammerne omfatter de tilhørende indtægter. Net- og transmissionsvirksomheder, der kan dokumentere, at sådanne indtægter i 2004 blev indtægtsført i andre virksomheder, og dermed ikke indgik i opgørelsen af indtægtsrammen, kan få deres indtægtsramme justeret fremadrettet med et beløb svarende til gennemsnittet af de pågældende indtægter i 2009-2011.«</p>
<p><b>§ 71.</b> Energinet.dk og denne virksomheds helejede datterselskaber kan i priserne for de aktiviteter, der varetages i medfør af § 2, stk. 2 og 3, i lov om Energinet.dk, indregne nødvendige omkostninger, herunder til indkøb af energi, lønninger, tjenesteydelser, administration, vedligeholdelse, andre driftsomkostninger og afskrivninger, samt nødvendig forrentning af virksomhedens kapital. § 69 finder ikke anvendelse, bortset fra stk. 1, sidste pkt.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p><b>26.</b> I § 71, <i>stk. 1, 1. pkt.</i>, indsættes efter »driftsomkostninger«: », herunder også omkostninger til dækning af tab på debitorer,«.</p>

<p>§ 72. ...</p>	<p>27. I § 72 indsættes efter stk. 4 som nyt stykke:</p> <p>»Stk. 5 En forsyningspligtig virksomhed kan tage skridt til afbrydelse af elektricitetsforsyningen til en forbruger i henhold til regler fastsat af klima, energi- og bygningsministeren, hvis der ikke stilles fornøden sikkerhed for fremtidige betalinger. Afbrydelse af elektricitetsforsyningen til en forbruger kan ikke ske som middel til at inddrive skyldig betaling for allerede afholdt forbrug.«</p> <p>Stk. 5-7 bliver herefter stk. 6-8.</p>
<p>§ 72. ...</p>	<p>28. Efter § 72 indsættes:</p> <p>»§ 72 a. En elhandelsvirksomhed skal være registreret som bruger af datahub'en for at kunne varetage sine opgaver, jf., § 8, stk. 5, og §§ 72 a – 72 d. Energinet.dk fastsætter ikkediskriminerende retningslinjer, jf. i øvrigt § 31, stk. 2.</p> <p>Stk. 2. Registrering i datahub'en forudsætter, at elhandelsvirksomheden er registreret hos told- og skattemyndighederne i henhold til lov om afgift af elektricitet. Told- og skattemyndighederne meddeler Energinet.dk, hvis en registreret elhandelsvirksomhed får inddraget sin registrering.</p> <p>Stk. 3. Registrering i datahub'en forudsætter, at elhandelsvirksomheden er medlem af en kollektiv garanti- eller forsikringsordning for sikkerhed for afgiftsbetalinger til told- og skattemyndighederne.</p> <p>Stk. 4. Elhandelsvirksomheden skal udføre informationsaktiviteter for at sikre størst mulig gennemsigtighed om markedsforholdene for alle forbrugergrupper, og informerer herunder om forbrugernes rettigheder i relation til forsyningspligt.</p> <p>Stk. 5. Elhandelsvirksomheden skal give den enkelte forbruger informationer om elforbruget og udviklingen i dette.</p> <p>Stk. 6. Elhandelsvirksomheden skal sikre en døgnservice, der formidler kontakt til den relevante netvirksomhed og Energinet.dk</p>

vedrørende nettekniske forhold.

*Stk. 7.* Klima-, energi- og bygningsministeren fastsætter regler om gennemførelsen af bestemmelserne i stk. 3-6, herunder om sanktioner, hvis elhandelsvirksomheden ikke varetager sine forpligtelser. Ved gentagen eller væsentlig misligholdelse af forpligtelserne, nævnt i stk. 4-6, vil klima-, energi- og bygningsministeren kunne fratage elhandelsvirksomheden dens ret til at være registreret i datahub'en.«

**§ 72 b.** Elhandelsvirksomheden køber net- og systemydelser af netvirksomhederne og Energinet.dk og fakturerer forbrugerne for levering af elektricitet, inkl. net- og systemydelser, elafgifter m.v. Betaling af omkostninger til offentlige forpligtelser, jf. § 8, og elafgifter m.v. viderefaktureres uændret til forbrugeren. Faktureringen sker mindst fire gange om året og senest 1 måned efter udgangen af en 3 måneders periode.

*Stk. 2.* En forsyningspligtig virksomheds betaling for net- og systemydelser viderefaktureres uændret til forbrugeren.

*Stk. 3.* Elhandelsvirksomheden skal sikre forbrugerne mulighed for uden beregning at kunne indhente information i datahub'en om forbruget på eget aftage nummer.

**§ 72 c.** Kommunikation om måledata m.v. mellem en elhandelsvirksomhed og netvirksomhederne og Energinet.dk vedrørende konkrete aftage numre sker via datahub'en i henhold til forskrifter udstedt af Energinet.dk i medfør af § 31, stk. 2. I særlige tilfælde, der fastlægges i bekendtgørelsen om program for intern overvågning i net- og transmissionsvirksomheder, og i henhold til procedurer fastlagt i Energinet.dks forskrifter, vil der via datahub'en kunne ske kommunikation om enkelte aftage numre, der involverer både elhandelsvirksomhed og netvirksomhed.

*Stk. 2.* Elhandelsvirksomheden indberetter data til datahub'en vedrørende identifikation af forbrugeren på et givent aftage nummer, som elhandelsvirksomheden har indgået aftale med. Elhandelsvirksomheden indberetter

endvidere oplysning om aftalte betalingsvilkår og data om særlige afgiftsforhold for konkrete aftagenumre til brug for faktureringen.

*Stk. 3.* Såfremt en elhandelsvirksomhed ønsker at ophæve sit aftaleforhold med en forbruger, indberetter elhandelsvirksomheden ophævelsen af aftaleforholdet til datahub'en, hvorefter forbrugeren overføres til den relevante forsyningspligtige virksomhed, jf. § 34, stk. 1.

*Stk. 4.* Når et aftaleforhold ophører, oplyses den relevante netvirksomhed via datahub'en om dato for aftalens ophør. Netvirksomheden skal herefter sikre, at der foretages slutmåling hos forbrugeren.

*Stk. 5.* Elhandelsvirksomheden indhenter via datahub'en oplysning om forbrug og tarifoplysninger m.v. på hvert enkelt aftagenummer, som er omfattet af en aftale med elhandelsvirksomheden.

Elhandelsvirksomheden kan tillige indhente oplysning om det summerede forbrug og den samlede betaling herfor til hver enkelt netvirksomhed og Energinet.dk. Forbruget af elektricitet opgøres ud fra målte eller beregnede data.

*Stk. 6.* Told- og skattemyndighederne kan indhente rapporter fra datahub'en om det forbrug og de dertil knyttede elafgifter, den enkelte elhandelsvirksomhed skal fakturere sine forbrugere. Endvidere kan det forsikringsselskab, der varetager forsikringsordningen, jf. § 72 a, stk. 3, indhente kopi af rapporterne om de elafgifter, den enkelte elhandelsvirksomhed skal fakturere sine forbrugere.

*Stk. 7.* Årsafregning, periodisk slutafregning og slutafregning ved ophør af et aftaleforhold sker så vidt muligt ud fra målte data. Hvis det ved afregningen ikke er muligt at foretage måler aflæsning, skal netvirksomheden indberette oplysning til datahub'en om et skønnet forbrug i henhold til Energinet.dk's forskrifter. For meget betalte acontobeløb tilbageføres til forbrugeren samtidig med årsafregningen eller slutafregningen.

**§ 72 d.** Netvirksomhederne og Energinet.dk

	<p>fakturerer elhandelsvirksomheden for deres ydelser ud fra det samlede forbrug i en måned og betalingen herfor på elhandelsvirksomhedens aftagenumre. Betalingen skal ske med en betalingsfrist på 14 dage fra datoen for fakturaens udstedelse, dog tidligst 25 dage regnet fra månedens udgang.</p> <p><i>Stk. 2.</i> Elhandelsvirksomheden afregner elafgifter med told- og skattemyndighederne ud fra det samlede forbrug, der er faktureret på elhandelsvirksomhedens aftagenumre, og efter lov om afgift af elektricitet. Beløbet reduceres med forbrug, hvor forbrugeren har aftale med told- og skattemyndighederne om egen afregning af elafgifterne i henhold til § 4 i lov om afgift af elektricitet.</p> <p><i>Stk. 3.</i> Såfremt en elhandelsvirksomhed ikke overholder betalingsfristen til en netvirksomhed eller Energinet.dk eller i øvrigt væsentligt misligholder sine forpligtelser, kan den berørte netvirksomhed eller Energinet.dk afbryde sin ydelse til elhandelsvirksomheden i henhold til regler fastsat af klima, energi- og bygningsministeren. Elhandelsvirksomhedens aftagenumre, der i datahub'en er knyttet til den berørte netvirksomhed eller til Energinet.dk, overføres herefter af Energinet.dk til de relevante forsyningspligtige virksomheder, jf. § 34. stk. 1.</p> <p><i>Stk. 4.</i> Såfremt en elhandelsvirksomhed mister sin registrering i datahub'en, jf. § 72 a, stk. 1, overføres elhandelsvirksomhedens aftagenumre af Energinet.dk til de relevante forsyningspligtige virksomheder, jf. § 34. stk. 1.«</p>
<p><b>§ 73.</b> De kollektive elforsyningsvirksomheders prisfastsættelse af deres ydelser efter §§ 69-71 skal ske efter rimelige, objektive og ikkediskriminerende kriterier i forhold til, hvilke omkostninger de enkelte køberkategorier giver anledning til. Prisdifferentiering på baggrund af en geografisk afgrænsning er kun tilladt i særlige tilfælde.</p> <p><i>Stk. ...</i></p>	<p><b>29.</b> I § 73, <i>stk. 1</i>, indsættes efter 1. pkt.:  »Prisdifferentiering af hensyn til effektiv udnyttelse af elnettet og forsyningssikkerhed er tilladt.«</p>



<p><b>§ 84. ...</b>  <i>Stk. 6.</i> Netvirksomheder skal meddele det til virksomheder med forsyningspligt, at en forbruger er uden elleverandør.  <i>Stk. ...</i></p>	<p><b>30.</b> § 84, <i>stk. 6</i>, ophæves.  <i>Stk. 7-9</i> bliver herefter <i>stk. 6-8</i>.</p>
<p><b>§ 84. ...</b>  <i>Stk. 8.</i> Klima-, energi- og bygningsministeren kan fastsætte nærmere regler om virksomhedernes pligt til at videregive oplysninger i henhold til <i>stk. 3-6</i>.  <i>Stk. 9.</i> Klager over virksomheder vedrørende virksomhedernes oplysningspligt efter <i>stk. 3-6</i> og regler udstedt i henhold til loven kan indbringes for Energitilsynet.</p>	<p><b>31.</b> I § 84, <i>stk. 8 og 9</i>, der bliver nr. 7 og 8, ændres »<i>stk. 3-6</i>« til: »<i>stk. 3-5</i>«.</p>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 2</b></p> <p>I lov om naturgasforsyning, jf. lovbekendtgørelse nr. 996 af 13. oktober 2011, foretages følgende ændringer:</p>
<p><b>§ 13.</b> Etablering af nye transmissionsnet og væsentlige ændringer i bestående transmissionsnet kan kun foretages efter forudgående tilladelse fra klima-, energi- og bygningsministeren. Tilladelsen kan kun gives, hvis ansøgeren kan dokumentere, at der er tilstrækkeligt behov for udbygningen. Tilladelsen kan betinges af overholdelse af vilkår vedrørende den nærmere etablering og drift af nettet, herunder sikkerhedsstillelse for sløjfning og bortskaffelse af anlæg.  <i>Stk. ...</i></p>	<p><b>1.</b> I § 13, <i>stk. 1</i>, indsættes efter 2. pkt.:  »Hvis et projekt har regional betydning på tværs af landegrænser, skal dette indgå i behovsvurderingen.«</p>
<p><b>§ 28 c.</b> Aftaler, som bevillingspligtige selskaber indgår med andre selskaber, herunder koncernforbundne selskaber, skal indgås på markedsbestemte vilkår.  <i>Stk. ...</i></p>	<p><b>2.</b> I § 28 c, <i>stk. 1</i>, ændres »markedsbestemte« til: »markedsmæssige«.</p>

<p><b>§ 28 c.</b>  <i>Stk. 2.</i> De af stk. 1 omfattede aftaler skal foreligge i skriftlig form på aftaletidspunktet. Selskaberne skal på begæring fra Energitilsynet forelægge tilstrækkelig dokumentation for, hvordan priser og vilkår for væsentlige aftaler er fastsat.  <i>Stk. ...</i></p>	<p><b>3.</b> I § 28 c, <i>stk. 2</i>, ophæves <i>2. pkt.</i> og i stedet indsættes:  »Selskaberne udarbejder skriftlig dokumentation for, hvorledes priser og vilkår er fastsat. Dokumentationen skal kunne danne grundlag for en vurdering af prisers og vilkårs markedsmæssighed. Dokumentationen forelægges Energitilsynet efter anmodning. Hvis markedsmæssigheden af en aftale ikke findes godtgjort, kan Energitilsynet skønsomt fastsætte den markedsmæssige pris. Den skønsomt fastsatte pris vil blive lagt til grund for den økonomiske regulering af selskabet.«</p>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 3</b></p> <p>I lov om Energinet.dk, jf. lovbekendtgørelse nr. 1097 af 8. november 2011, foretages følgende ændringer:</p>
<p><b>§ 2. ...</b>  <i>Stk. 4.</i> Aktiviteter, som ligger uden for de i stk. 2 angivne, og som Energinet.dk varetager i medfør af denne lov, lov om elforsyning, lov om fremme af vedvarende energi, lov om naturgasforsyning eller lov om tilskud til elproduktion, skal udøves i selvstændige selskaber med begrænset ansvar.</p>	<p><b>1.</b> I § 2, <i>stk. 4</i>, ændres »eller« til: »,«, og efter »lov om tilskud til elproduktion« indsættes: »eller lov om påligningen af indkomstskat til staten«.</p>
<p><b>§ 4.</b> Etablering af nye transmissionsnet og væsentlige ændringer i bestående net kan ske, hvis der er et tilstrækkeligt behov for udbygningen, herunder at udbygningen sker med sigte på øget forsyningssikkerhed, beredskabsmæssige hensyn, skabelse af velfungerende konkurrencemarkeder eller indpasning af vedvarende energi, eller hvis projektet er nødvendigt til opfyldelse af pålæg i medfør af stk. 6.  <i>Stk. ...</i></p>	<p><b>2.</b> I § 4, <i>stk. 1</i>, indsættes som <i>2. pkt.</i>:  »Hvis et projekt har regional betydning på tværs af landegrænser, skal dette indgå i behovsvurderingen.«</p>
	<p style="text-align: center;"><b>§ 4</b></p>
	<p><i>Stk. 1.</i> Loven træder i kraft den (dato).</p>
	<p><i>Stk. 2.</i> Lovens § 1, nr. 3 og 4, 6-12, 18-20, 23 og 28-31 har virkning fra den 1. januar</p>

	2014.
	<i>Stk. 3.</i> En aftale mellem en elhandelsvirksomhed og en for bruger om levering af elektricitet, der er indgået inden den 1. januar 2014, og som rækker ud over den 1. januar 2014, skal suppleres med en aftale for betaling af transport af elektriciteten og de dertil knyttede omkostninger samt elafgifter m.v., der skal have virkning fra og med den 1. januar 2014.