

2. marts 2012
J.nr. 3401/1001-3872

Redegørelse om omfanget af virksomhedernes pligt til at sælge biobrændstoffer, gennemførelsen af bæredygtighedskriterierne i dansk ret samt kriteriernes overholdelse.

Med lov om bæredygtige biobrændstoffer af 12. juni 2009 er der indført pligt for virksomheder, som importerer eller producerer brændstoffer til landtransport, til at sikre, at biobrændstoffer udgør mindst 5,75 procent af virksomhedens årlige salg af brændstoffer til landtransport. Forpligtelsen bidrager til gennemførelse af VE-direktivets krav om, at vedvarende energi skal udgøre mindst 10 procent af energianvendelsen til landtransport i 2020 og til opfyldelse af det danske Kyoto-mål i perioden 2008-2012.

Iblandingsforpligtelsen indføres gradvist og udgør 0,55 procent i 2010, 3,0 procent i 2011 og 2,025 procent i den samlede to-årsperiode 2010-2011.

Virksomhederne kan til opfyldelse af forpligtelsen alene medregne biobrændstoffer, der overholder kravene til bæredygtighed. Kravene til bæredygtighed fremgår af bekendtgørelse nr. 1403 af 15. december 2009 om biobrændstoffers bæredygtighed m.v. og svarer til kravene i VE-direktivet. Bekendtgørelsen udgør således en implementering af VE-direktivets krav i dansk ret.

Det fremgår af bemærkningerne til forslaget til lov om bæredygtige biobrændstoffer, at klima- og energiministeren på baggrund af virksomhedernes dokumentation vedrørende 2010 vil sende en redegørelse til Folketingets Energipolitiske Udvalg, som redegør for omfanget af virksomhedernes pligt til at sælge biobrændstoffer, gennemførelsen af bæredygtighedskriterierne i dansk ret samt kriteriernes overholdelse.

a. Omfanget af virksomhedernes pligt til at sælge biobrændstoffer.

Producenter og importører af brændstoffer til landtransport skal ifølge lov om bæredygtige biobrændstoffer sikre, at mindst 5,75 procent af det samlede salg af brændstoffer til landtransport udgøres af biobrændstoffer, opgjort efter energiindhold. Kravet indføres, således at det udgør 0,55 procent i 2010, 3 procent i 2011 samt 2,025 procent i to-årsperioden 2010-2011. Reglerne om indfasning fremgår af bekendtgørelse nr. 1403 af 15. december 2009 om biobrændstoffers bæredygtighed m.v. som ændret ved bekendtgørelse nr. 1639 af 16. december 2010 om ændring af bekendtgørelse om biobrændstoffers bæredygtighed m.v. Fra og med 2012 er de nævnte 5,75 procent fuldt indfaset.

b. Gennemførelse af bæredygtighedskriterierne i dansk ret.

EU's bæredygtighedskriterier fremgår af VE-direktivet. Ifølge direktivet kan biobrændstoffer, som skal anvendes til opfyldelse af direktivets formål, herunder målet om 10 procent VE i transport, kun indgå i målopfyldelsen, hvis de overholder bæredygtighedskriterierne. Direktivets bæredygtighedskriterier er implementeret i dansk ret med bekendtgørelse nr. 1403 af 15. december 2009 om biobrændstoffers bæredygtighed, som trådte i kraft den 1. januar 2010.

Kriterierne omfatter mindstekrav til reduktion af drivhusgasemissionerne på 35 procent og krav om, at biobrændstofferne ikke må fremstilles af råmaterialer fra arealer med høj biodiversitetsværdi eller arealer med stort kulstoflager eller fra tørvebundsarealer. For installationer, der var i drift den 23. januar 2008, finder mindstekravet til besparelse i drivhusgasemissionen på 35 procent dog først anvendelse fra 1. april 2013. Mindstekravet skærpes til 50 procent pr. 1. januar 2017 og yderligere til 60 procent fra 1. januar 2018 for anlæg, der er taget i brug den 1. januar 2017 eller derefter. Landbrugsråvarer, som dyrkes inden for EU, skal overholde miljøkravene i forordningen vedrørende landbrugsstøtte.

Med Energistyrelsens Håndbog om dokumentation for biobrændstoffers bæredygtighed fra 11. juli 2011 som ændret den 21. december 2011 er der endvidere fastlagt nærmere regler for, hvordan virksomhederne kan dokumentere, at bæredygtighedskriterierne er overholdt. Det fremgår heraf, at der vil være krav om, at virksomhedernes leverandører skal være certificeret med hensyn til overholdelse af bæredygtighedskriterierne. I en overgangsperiode, mens der kun er en begrænset mængde certificerede leverandører på markedet, vil det som alternativ til certificering være muligt at anvende en efterfølgende, stikprøvebaseret kontrol, som skal udføres i henhold til den internationale kontrolstandard ISAE 3000.

c. Bæredygtighedskriterierne overholdelse.

Det fremgår af bekendtgørelsen om biobrændstoffers bæredygtighed, at virksomhederne hvert år senest den 1. april skal indsende en dokumenteret rapport til Energistyrelsen om, hvordan virksomhederne det foregående år har opfyldt forpligtelsesprocenten vedrørende iblanding af biobrændstoffer samt bæredygtighedskriterierne. Rapporten er indsendt første gang i 2011 omhandlende kalenderåret 2010.

Energistyrelsen har efter dialog med virksomhederne afsluttet gennemgangen af de indsendte rapporter for kalenderåret 2010. Det fremgår, at selskaberne overholder forpligtelsesprocenten på 0,55 procent i 2010. Energistyrelsen vurderer, at selskaberne har fremsendt tilfredsstillende dokumentation herunder erklæringer fra leverandører for, at det anvendte biobrændstof overholder bæredygtighedskriterierne. Selskaberne har endvidere indsendt revisorerklæringer vedrørende de opgjorte mængder og vedrørende leverandørerklæringerne. Revisorerne har alene påset erklæringernes tilstedeværelse, men har ikke foretaget nærmere efterprøvning af oplysningerne i erklæringerne.

Det skal bemærkes, at reglerne i ovennævnte Håndbog om dokumentation for biobrændstoffers bæredygtighed, herunder krav om certificering eller om kontrol efter ISAE 3000, ikke omfatter biobrændstof, som virksomhederne har solgt i 2010.

Nogle af selskaberne har - for så vidt angår en begrænset andel af deres leverancer i 2010 - ikke været i stand til at indhente fuldstændige oplysninger om overholdelse af bæredygtighedskravene. Energistyrelsen har accepteret dette ud fra en parallel til reglerne i Håndbogen. Håndbogen giver mulighed for at rapportere "ukendt" for en begrænset mængde af biobrændstofferne i 2011. Dette er begrundet i, at markederne ikke fuldt ud var indrettet til at levere de pågældende oplysninger, da kontrakter for leverancer i 2011 blev indgået. Dette må efter Energistyrelsens vurdering også gælde for leverancer i 2010.