

Briefing om FN's internationale klimaforhandlinger (UNFCCC)

Torsdag den 1. december 2011 v. afdelingschef Morten Bæk Sørensen

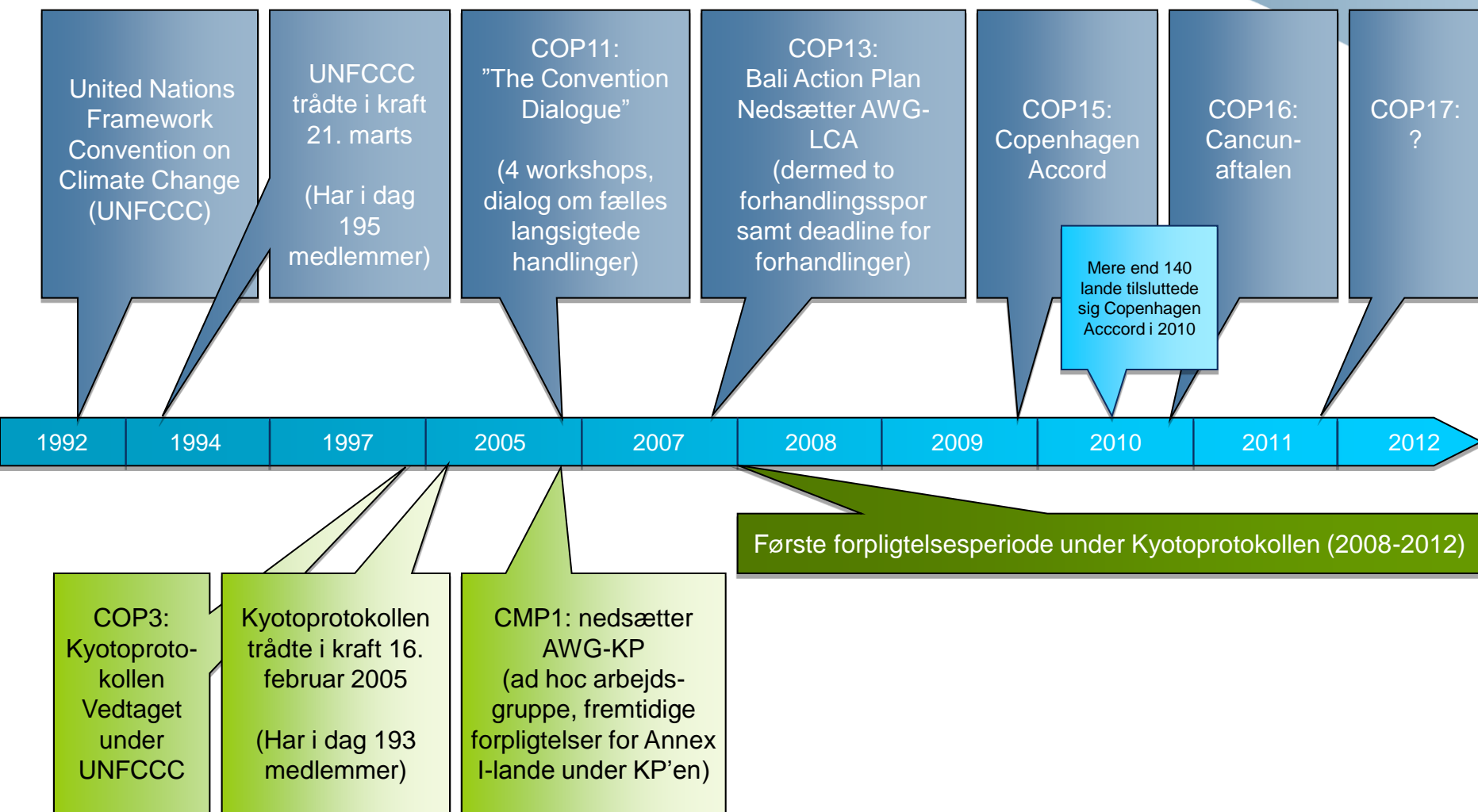
Indhold

- Kort introduktion til UNFCCC
- Fra COP16 til COP17
- Forventninger til COP17
- Uddybende om reduktionsindsatser
- Uddybende om klimafinansiering
- Afslutning: UNFCCC's iboende udfordringer (og forsøg på justering)

Kort introduktion til UNFCCC (I)



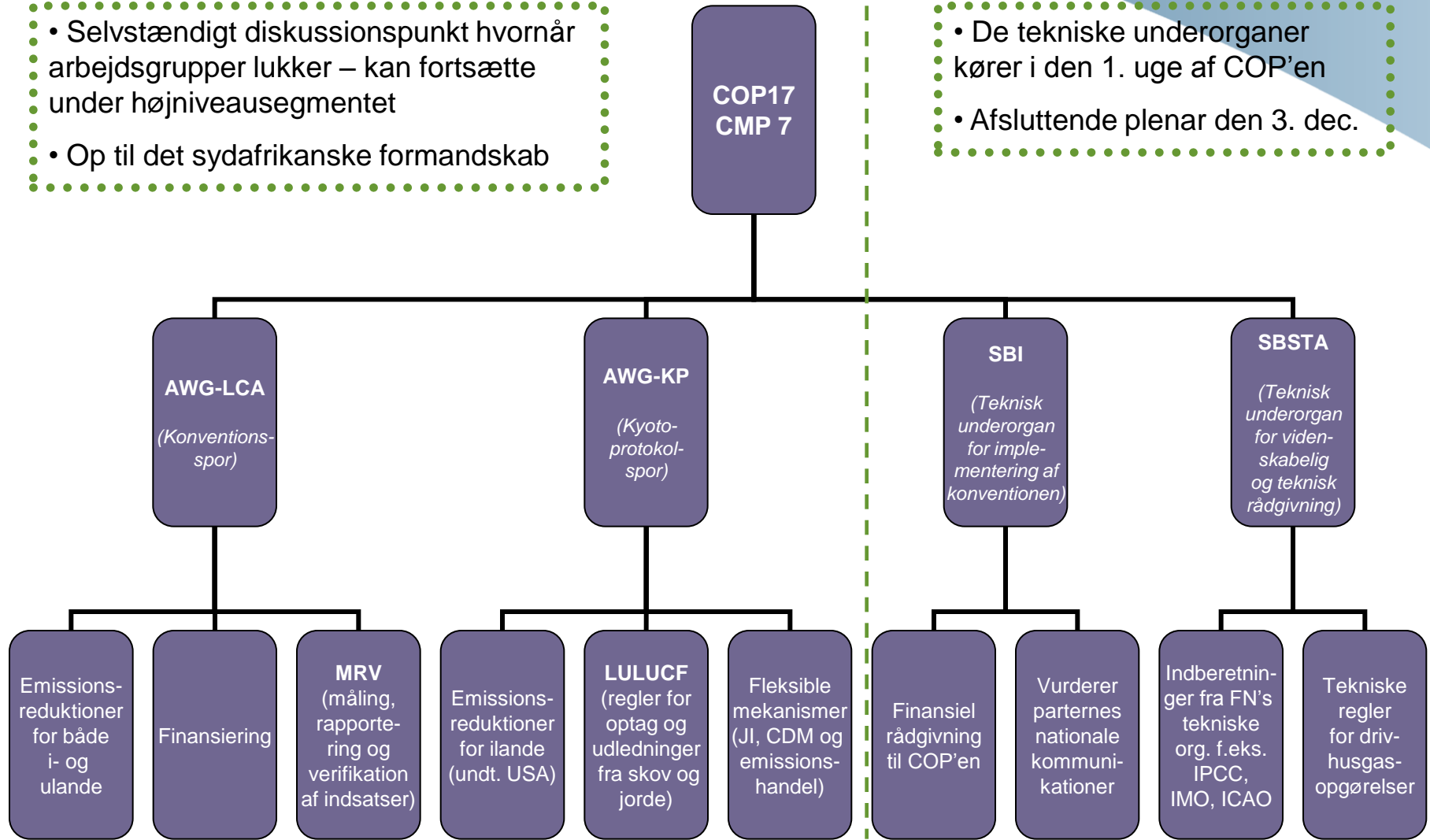
United Nations
Framework Convention on
Climate Change



Kort introduktion til UNFCCC (II)

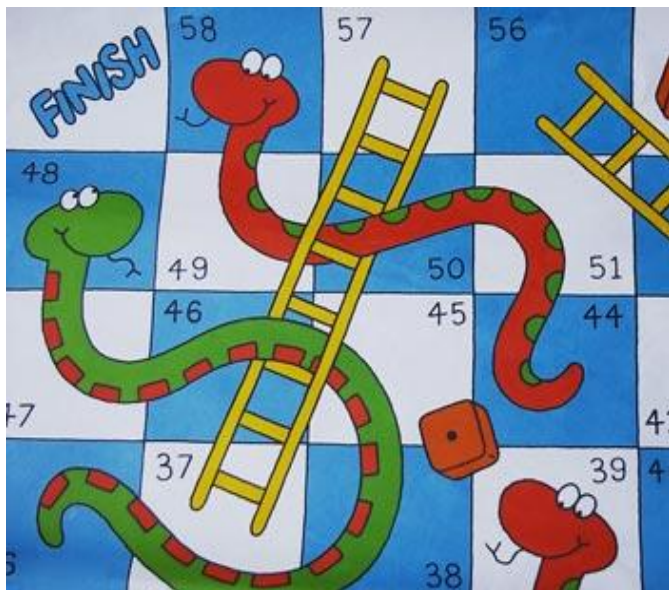
- Selvstændigt diskussionspunkt hvornår arbejdsgrupper lukker – kan fortsætte under højniveausegmentet
- Op til det sydafrikanske formandskab

- De tekniske underorganer kører i den 1. uge af COP'en
- Afsluttende plenar den 3. dec.



Kort introduktion til UNFCCC (III)

- Proces og substans



- (1) Forhandlingsprocessen er fragmenteret – ikke lineært => ”to skridt frem, ét tilbage”
- (2) Konsensus er naturens orden i UNFCCC: Men udlægning varierer
- (3) Fremlæggelse af tekstforslag let offer for blokering
- (4) Styring ctr. transparens: Ingen nemme svar

Fra COP16 til COP17

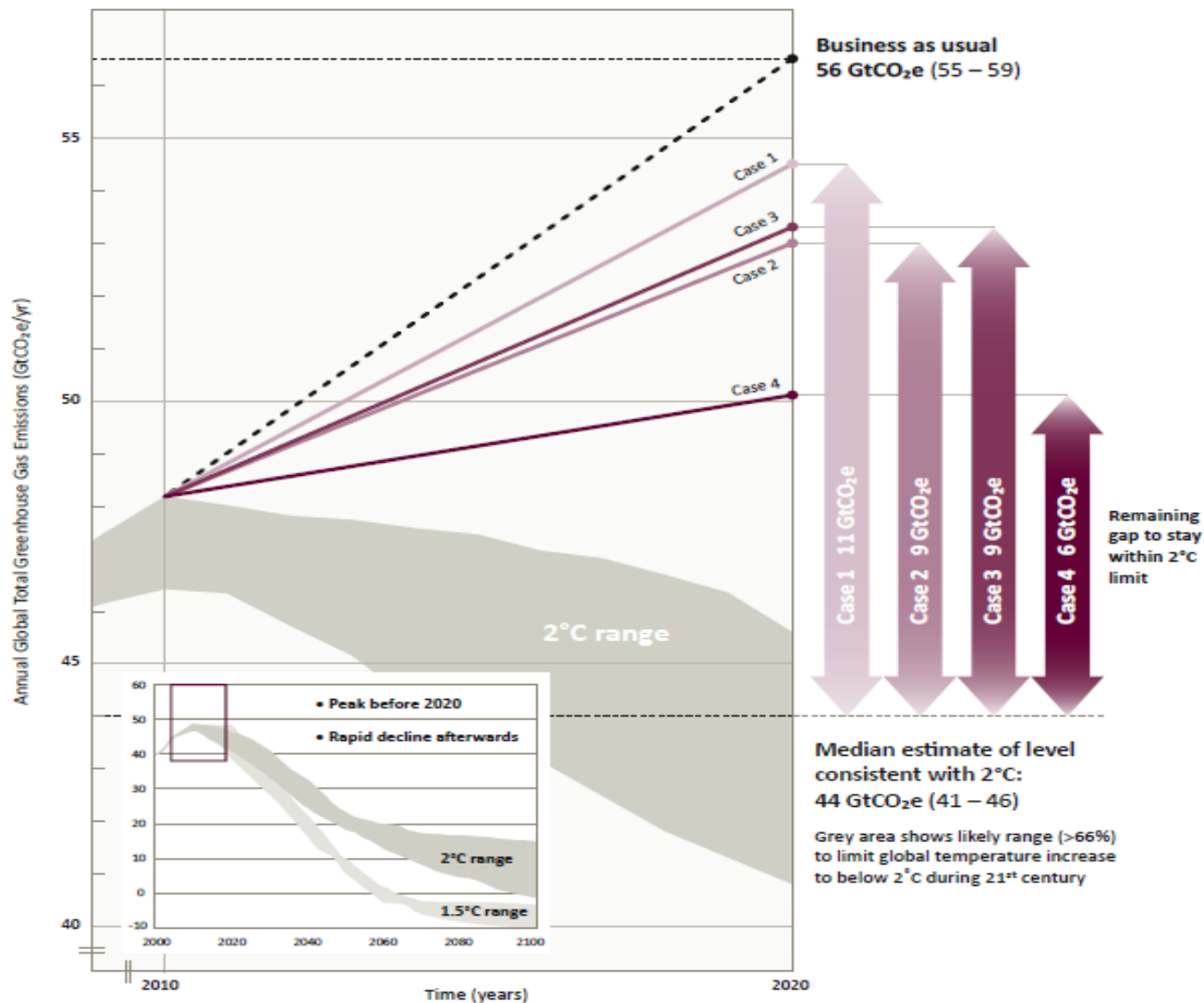
- Cancunaftalen:
 - 2-graders målsætningen – reduktionstilsagn fra samtlige store udlederlande
 - Den Grønne Fond
 - Nye rammer for teknologi og tilpasning
 - Arbejdsprogram for måling, rapportering og verificering (MRV) samt for indsats mod afskovning
- Dermed implementeringsdagsorden for 2011
- De ”svære” spørgsmål skudt til hjørne
- Ikke forventning om global retligt bindende aftale i Durban

Forventninger til COP17

- Snarere en ”Durban-pakke” med tre mulige hovedbestanddele:
 - Implementering af Cancunaftalen
 - En aftale om proces og ”deadline” for en kommende global klimaafale
 - En aftale om Kyotoprotokollen
- Oversat til UNFCCC-sprog: Balance såvel inden for forhandlingssporet (Klimakonventionen) som mellem forhandlingssporene (Klimakonventionen hhv. Kyotoprotokollen)
 - Flere forskelligartede tilgange til Kyotoprotokollens rolle
 - EU har i de seneste rådskonklusioner knyttet en ny forpligtelsesperiode under Kyoto til en transitionsproces, dvs. møntet på noget andet og bredere efterfølgende
 - Der drøftes pt. såkaldte ”middle ground”-optioner på Kyotospørgsmålet

Reduktionsindsatser (I): Generelt

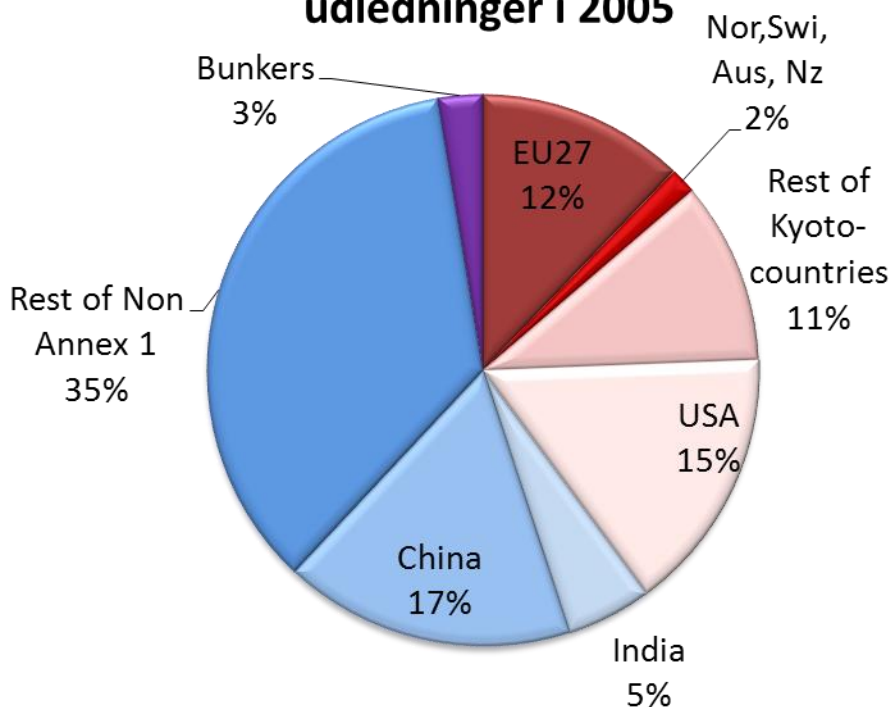
The emissions gap



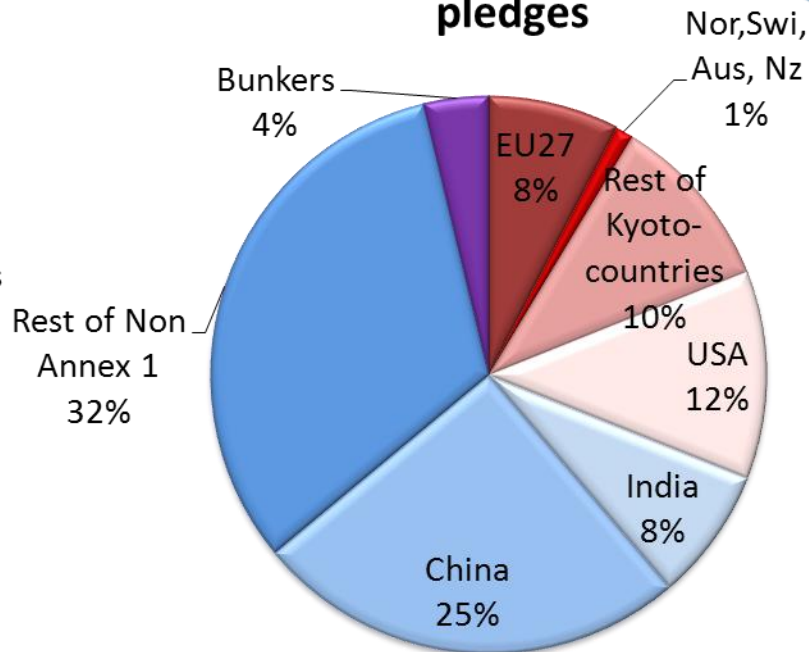
- Den nye UNEP-rapport viser, at København og Cancún er vigtige skridt på vej til at overholde 2-gradersmålsætningen
- Men det er langt fra tilstrækkeligt

Reduktionsindsatser (II): Af hvem?

Globale udledninger i 2005



Globale udledninger i 2020 - ved high pledges

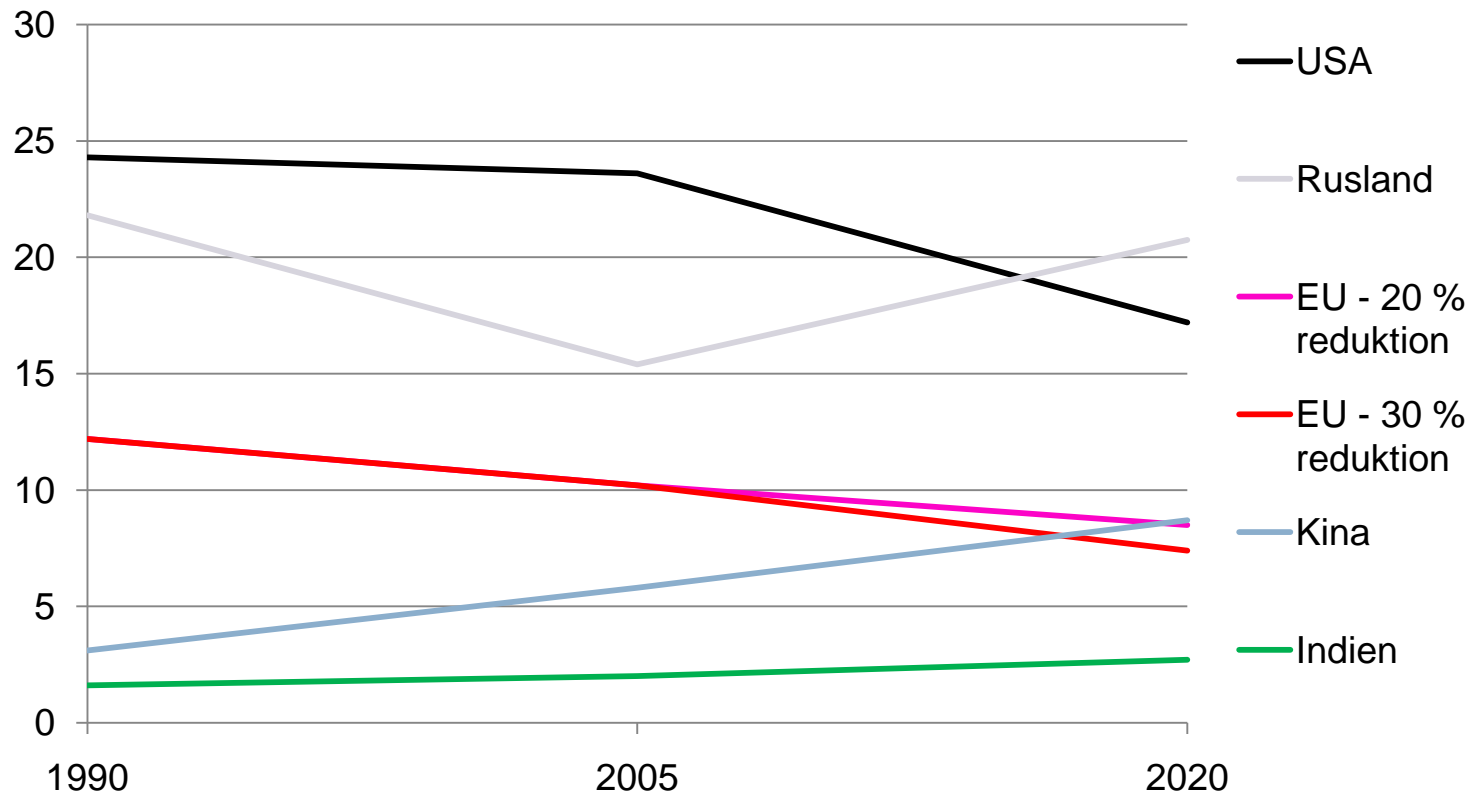


Det kræver en indsats fra alle store udledere (særligt USA og Kina) at løse klimaudfordringen.

Indsats udelukkende i de nuværende KP-lande er klart utilstrækkeligt.

Kilde: Energistyrelsens regneværktøj COMPARE

Reduktionsindsatser (III): Emissioner pr. capita



- Ved de nuværende reduktionsmålsætninger forventes EU at få lavere emissioner pr. indbygger end Kina allerede i 2020

Finansiering (I)

Opstartsfinansiering

- Copenhagen Accord: 30 mia. USD 2010-2012
- Danmark har givet tilsagn om 1,2 milliarder DKK
- Gennemsigtighed er nøgleordet. Flittig rapportering

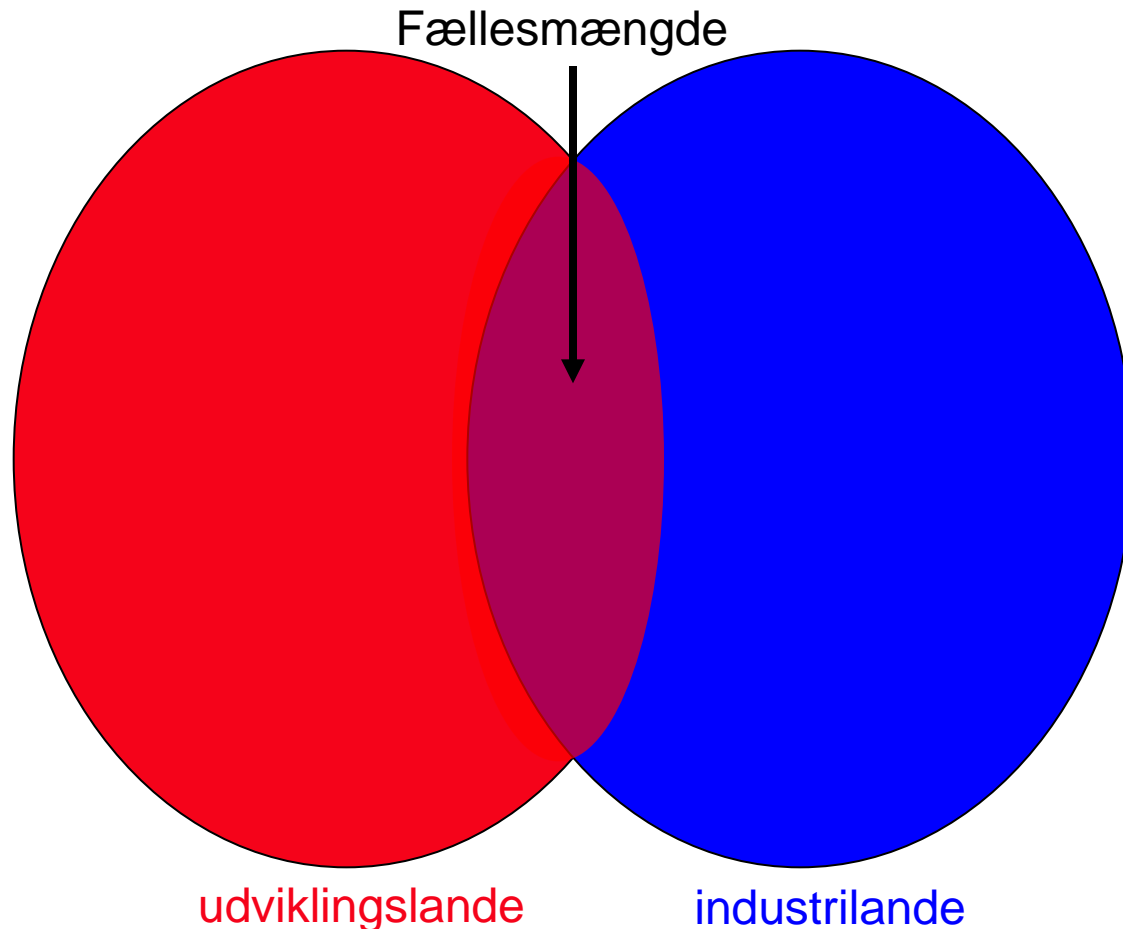
Langsigtet finansiering

- Drøftelser om klimafinansiering efter 2012 centralt emne på COP17
- Cancunaftalen: Ilandes tilsagn om 100 mia. USD årligt i 2020. Flerhed af kilder (offentlig, privat og innovativ)
- FN's Generalsekretærs højniveaugruppe (nov. 2010) samt G20-rapport (okt. 2011) understreger behov for et mix af finansieringskilder
- Dansk indspil på innovative kilder i form af afgift på brændstof til skibe og fly

Finansiering (II): Designet af Den Grønne Fond

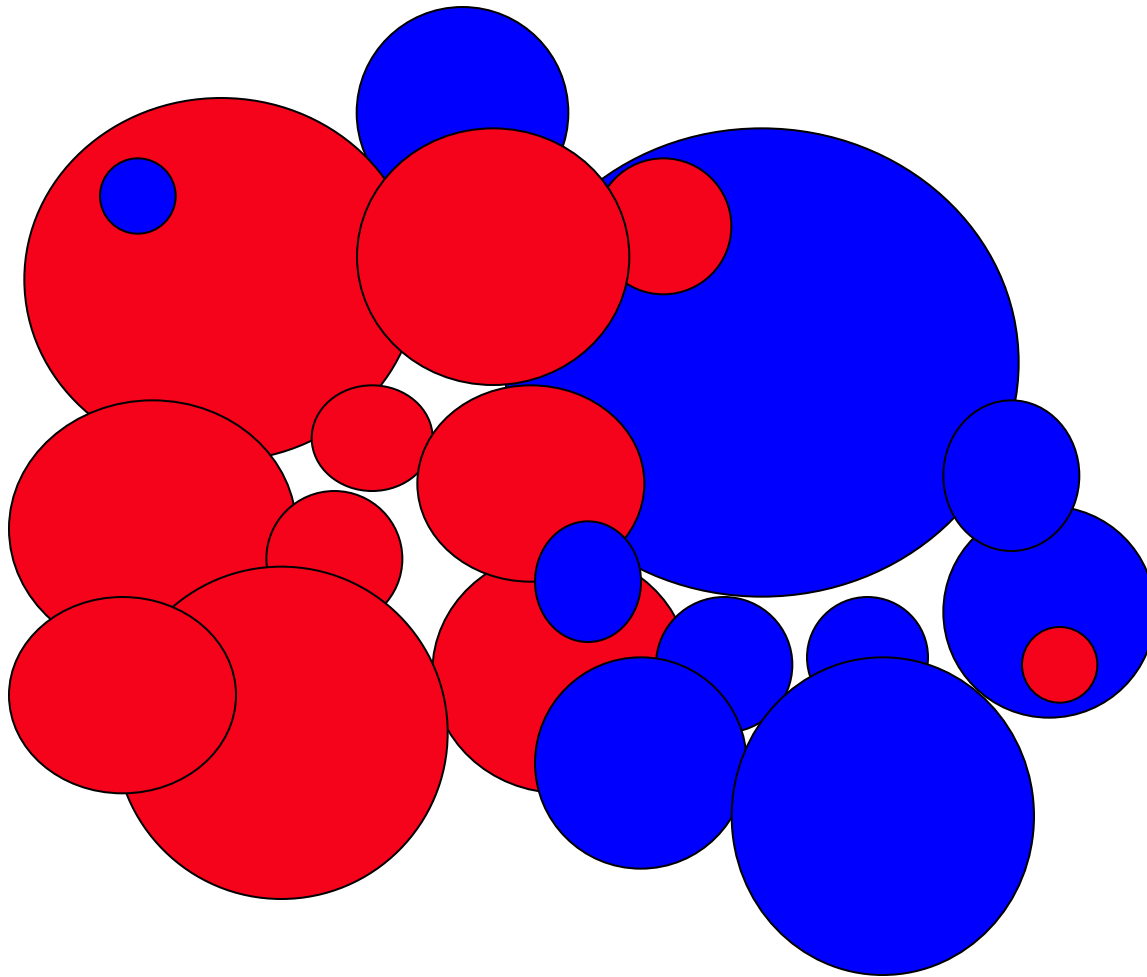
- Den Grønne Fond forventes at kanalisere en del af de 100 mia. klimafinansiering årligt fra 2020
- Transitional Committee har i 2011 arbejdet med at designe Den Grønne Fond. Dansk medlem
- Komiteen har fremsendt forslag til COP'en
- Forslag med:
 - Fokus på at engagere den private sektor
 - Allokeringsskriterier møntet på effekt
- Næste skridt: Beslutning på COP17 – operationalisering af Fonden i 2012

UNFCCC's iboende udfordringer (1a): I- og ulandenenes synspunkter – den stereotype version



- (1) Klart skel mellem i- og ulandenenes synspunkter
- (2) Lille fællesmængde
- (3) Nul-sumsspil mellem de, der giver, og de, der modtager

UNFCCC's iboende udfordringer (Ib): Virkelighedens nuancer



(1) Billedet er mere nuanceret og kompliceret

(2) Eksempel 1: De økonomiske nøgletal

(3) Eksempel 2: Andetsteds henvises til "verdens udvikling"

(3) Eksempel 3: EU og de små østater (AOSIS) deler mange synspunkter.

(4) Eksempel 4: Cartagena-dialogen som forum på tværs af landeskel

(5) DK bl.a. fokus på forholdet EU <> afrikanske lande

UNFCCC's iboende udfordringer (II): Ulandene er forskellige og har forskellige interesser

Emissioner

- Andelen af globale emissioner i 1990
 - De 5 store ulande Kina, Indien, Brasilien, Mexico og Sydkorea: 24 %
 - De 48 LDC-lande: 5 %
- Den forventede andel af globale emissioner i 2020
 - De 5 store ulande Kina, Indien, Brasilien, Mexico og Sydkorea: 40 %
 - De 48 LDC-lande: 5 %

Potentialer

- Andelen af omkostningseffektive reduktionspotentialer i ulandene i 2020 for at overholde 2-gradersmålsætningen:
 - De 5 store ulande Kina, Indien, Brasilien, Mexico og Sydkorea: ca. 2/3
 - De 48 LDC-lande: ca. 5 %

Afrika

- Af de 47 afrikanske lande syd for Sahara står 3 lande – Sydafrika, Nigeria og Den Demokratiske Republik Congo – for knap 50 % af emissionerne