



Folketingets Forsvarsudvalg
Christiansborg

22. december 2011

Som bekendt besluttede den tidligere regering i oktober 2010 i lyset af Wikileaks' offentliggørelse af dokumenter vedrørende indsatsen i Irak, at der skulle udarbejdes en samlet skriftlig redegørelse til Folketinget. Redegørelsen skulle bl.a. basere sig på den skriftlige redegørelse, som Forsvarskommandoen var ved at udarbejde til Forsvarsministeriet på baggrund af en gennemgang af sagen.

Som det fremgår af regeringsgrundlaget "Et Danmark, der står sammen", vil regeringen nedsætte en undersøgelseskommission til at belyse baggrunden for den danske beslutning om deltagelsen i krigen i Irak og mulige problemer med Danmarks overholdelse af internationale konventioner i forbindelse med krigsførelsen i Irak og Afghanistan.

På baggrund af regeringens beslutning om nedsættelse af en undersøgelseskommission er arbejdet med de ovennævnte redegørelser indstillet. Det i forbindelse med arbejdet fremfundne materiale samt de foreløbige resultater af arbejdet vil selvsagt blive stillet til rådighed for den kommende undersøgelseskommission.

Der har siden udsendelsen af det danske militære bidrag til Irak i 2003 været afgivet en række svar til Folketinget om antallet af og håndtering af tilbageholdte i Irak. Det drejer sig f.eks. om svaret på S 6596 af 29. august 2006, S 2434 af 24. april 2007 og den foreløbige besvarelse af spørgsmål nr. 67 stillet gennem Forsvarsudvalget d. 23. november 2009. Disse besvarelser har bl.a. været baseret på oplysninger afgivet af Forsvarskommandoen.

På den baggrund orienterede min forgænger ved et brev af 18. april 2011 til Forsvarsudvalget kort om status i arbejdet med Forsvarskommandoens redegørelse. Af brevet af 18. april 2011 fremgår bl.a. følgende:

"Som grundlag for sin redegørelse foretager Forsvarskommandoen en omfattende gennemgang af et særdeles omfangsrigt arkivmateriale. Dette arbejde er endnu ikke afsluttet, men Forsvarskommandoen har oplyst departementet om, at der i forbindelse med den aktuelle gennemgang ikke anvendes den samme opgørelsesmetode som ved de tidligere besvarelser. Forsvarskommandoen har oplyst, at opgørelsen vil udvise et større antal tilbageholdte

end hidtil oplyst til Folketinget. Forsvarskommandoen har oplyst, at en af årsagerne hertil er, at opgørelsen tager udgangspunkt i et bredere og mere omfattende kildemateriale, end der tilsyneladende har ligget til grund for tidligere opgørelser.

Forsvarskommandoen har derudover oplyst, at baggrunden for ikke at anvende den samme opgørelsesmetode som tidligere er ønsket om at skabe et så godt og fyldestgørende overblik som muligt og et dækkende grundlag for udarbejdelsen af Forsvarskommandoens redegørelse.

Forsvarskommandoen har endvidere oplyst, at kommandoen i forbindelse med den aktuelle gennemgang endnu ikke har det fulde billede af antallet af tilbageholdte. Det skal bemærkes i tilknytning hertil, at opgørelser af antallet af tilbageholdte generelt er behæftet med en vis usikkerhed. Det skyldes, at det beror på en konkret vurdering af omstændighederne i hvert enkelt tilfælde, om en person kan siges at være "tilbageholdt," og hvorvidt tilbageholdelsen er foretaget af danske styrker. Disse vurderinger afhænger bl.a. af graden af magt-anvendelse, og om der reelt har været tale om frihedsberøvelse".

Forsvarschefen har nu i et brev af 16. december 2011 oplyst departementet om, at det indstillede arbejde med forsvarets redegørelse har "tilvejebragt et tilstrækkeligt solidt grundlag til at kunne orientere om foreløbige, men repræsentative konstateringer vedr. undersøgelsens centrale spørgsmål og de tiltag der iværksættes med henblik på at fastslå, hvorvidt der er behov for ændring af gældende praksis på pågældende områder". Jeg vedlægger forsvarschefens brev til orientering.

Det fremgår af forsvarschefens brev, at der på en række områder (antallet og registrering af tilbageholdte, tilsyn med tilbageholdte, overholdelse af udstedte nationale direktiver samt rollefordelingen mellem danske og britiske enheder) - baseret på de foreløbige konstateringer - synes at have været tale om forhold, hvor tingene ikke har været i orden.

Indholdet af forsvarschefens brev bekræfter således rigtigheden af, at der nu nedsættes den af regeringen ønskede undersøgelseskommission, der, som det fremgår af regeringsgrundlaget, skal omfatte både Irak og Afghanistan.

På baggrund af forsvarschefens brev vil der tillige kunne sættes spørgsmålstejn ved indholdet af svarene på en række tidligere stillede spørgsmål fra Folketinget, jf. bl.a. ovenfor.

Resultatet af undersøgelseskommissionens arbejde må samtidig forventes også at kunne bidrage til en endelig afklaring af bl.a. disse tidligere stillede spørgsmål.

Det siger imidlertid sig selv, at det er vigtigt, at man gør, hvad man kan for at sikre, at de forhold, der omtales i forsvarschefens brev, ikke vil kunne forekomme fremadrettet. Forsvarschefen har iværksat et arbejde med henblik på at følge op på den viden, der nu foreligger. Det er et arbejde, som jeg har til hensigt at følge særdeles tæt. Jeg har derfor anmodet forsvarschefen om at holde mig indgående orienteret om fremdriften i dette arbejde.

Det skyldes selvsagt det forhold, at det er regeringen magtpåliggende, at vi i forbindelse vores deltagelse i internationale operationer både i ånd og bogstav lever op til vores folkeretlige forpligtelser samt vores egne nationalt fastsatte direktiver.

Særligt for så vidt angår Afghanistan og spørgsmålet om definitionen af tilbageholdelse har Forsvarskommandoen efter anmodning fra Forsvarsministeriet supplerende oplyst, at der siden 2007 i forsvaret har foreligget en klar definition af begrebet tilbageholdelse. Forsvarskommandoen har således oplyst, at der ved tilbageholdelse forstås enhver situation, hvor danske styrker foretager frihedsberøvelse og herved udøver faktisk og fysisk kontrol over en person, gruppe af personer eller enheders bevægelsesfrihed, uanset at dette er midlertidigt. Forsvarskommandoen tilføjer i den forbindelse, at anvisninger og instrukser om at afvente i et nærmere bestemt område under ransagninger, visiteringer, undersøgelser og lign. ikke anses for tilbageholdelse. Sådanne anvisninger kan kun afgives, når opgaveløsningen tilsiger dette og skal være så kort som muligt og ikke over fire timers varighed.

I forlængelse af forsvarschefens omtale af rollefordelingen mellem fx. danske og britiske enheder ved udførelsen af tilbageholdelser, har jeg i øvrigt noteret mig, at der er iværksat en afklaring af, hvorvidt der er behov for at udgive mere dækkende, klarere og om muligt mere kortfattede direktiver. Jeg har bedt forsvarschefen om at blive løbende orienteret om dette arbejde. Jeg har yderligere bedt forsvarschefen om umiddelbart at indskærpe, at en praksis som den anførte ikke må forekomme.

Med venlig hilsen

Nick Hækkerup

/Allan Rahbøl Jacobsen