

Reformen af den fælles landbrugspolitik 2014-2020

Teknisk gennemgang af Kommissionens forslag
16. november 2011



Disposition

Camilla Bjerre Søndergaard:

1. EU's fælles landbrugspolitik
2. Reform af landbrugspolitikken
3. Landdistriktspolitikken i dag
4. Forslag om landdistriktspolitikken

Lotte Linnet:

3. Forslag om direkte betalinger
4. Forslag om horisontale regler
5. Forslag om markedspolitikken



EU's fælles landbrugspolitik

- CAP – Common Agricultural Policy
- Fra 1958
- Reformeret løbende
- Faldende andel af EU's budget



Landbrugspolitikken søjler

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri



SØJLE 1

- Direkte støtte (enkeltbetaling)
- Markedsstøtte
- *Et-årige budgetter*
- *100 pct. EU-midler*

SØJLE 2

- Landdistriktpolitikken (LDP)
- *Flerårigt budget*
- *National medfinansiering*

Modulation/fleksibilitet mellem søjlerne
art. 68



Reform af landbrugspolitikken

- Nogle dele udløber i 2013
- Sammenhæng med forslag til flerårig finansiel ramme
- Kommissionens Meddelelse fra november 2010
- Forslag fremsat d. 12. oktober 2011
- Tidsplan:
 - teknisk gennemgang
 - forhandlinger med Parlamentet
 - enighed forår 2013
 - implementeret primo 2014



Landdistriktspolitikken 2007-13

- Tre formål og tre akser:
 1. konkurrenceevne
 2. miljø og natur
 3. liv på landet
...(og LEADER)
- Minimumsfordeling på akser
 - 10, 25, 10 og 5
- Støtteformer
 - Projektstøtte
 - Arealbaseret støtte



Landdistriktspolitikken 2007-13

- EU-medfinansieringssatser
 - akse 1 og 3: 50 pct.
 - akse 2: 55 pct.
 - (ny modulation 75 pct.)
- Nationale programmer, som skal godkendes af Kommissionen
- EU-budget Danmark ca. 4,3 mia. kr.
 - I alt 0,6 pct. inkl. modulation



Forslag til landdistriktspolitikken 2014-20

- Fokus på Europa 2020-strategi
 - intelligent, bæredygtig og inklusiv vækst
- Samordning med samhørighedspolitikken
- Samme værktøjskasse



Sammenhæng mellem fonde

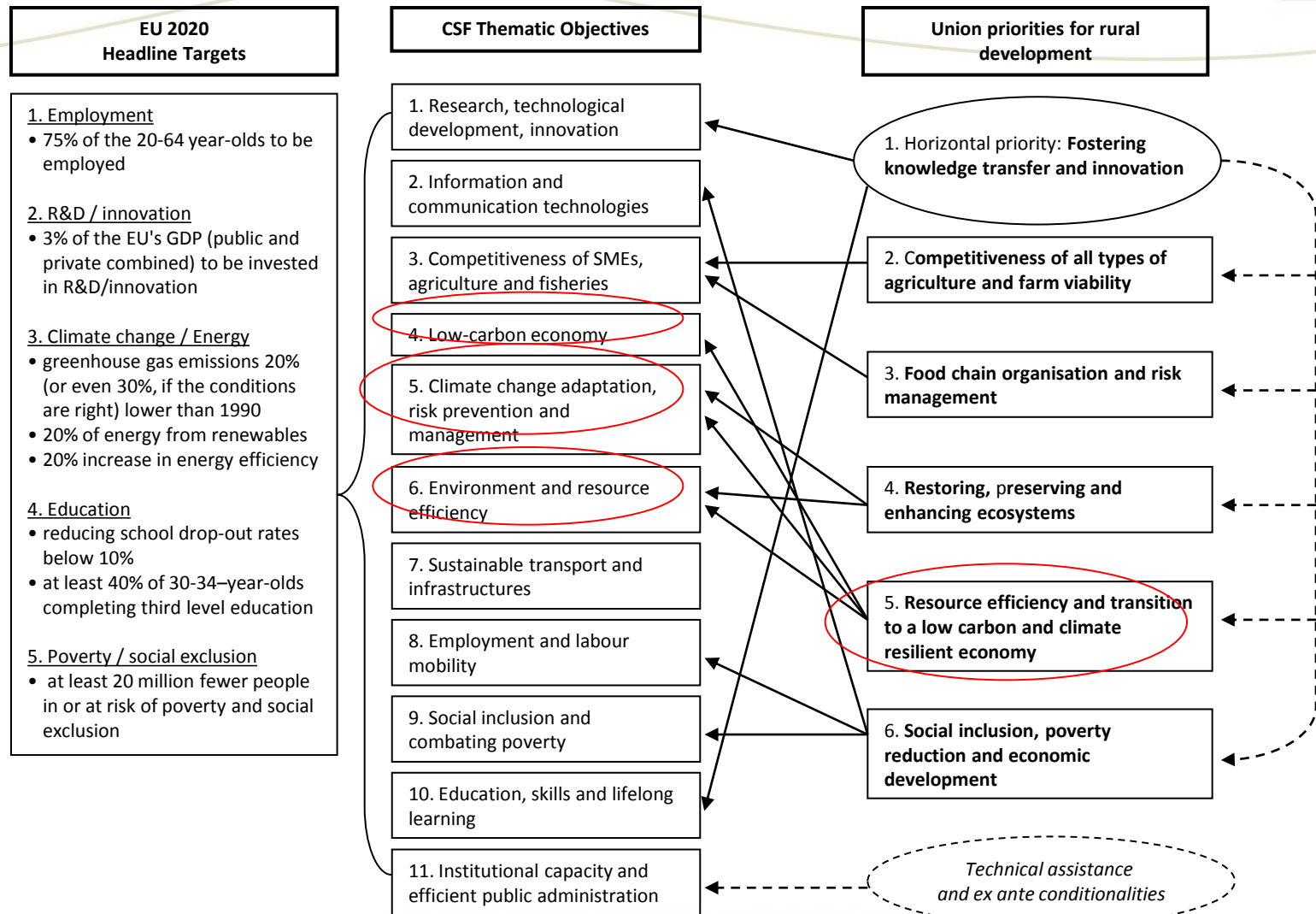
- Samlet strategi (CSF)
 - Regionalfond
 - Socialfond
 - Samhørighedsfond
 - Fiskerifond
 - Landdistriktsfond
- Tematiske mål
- Partnerskabskontrakt
- Milepæle
- Performance reserve

- Forenkling og administrative omkostninger?

The link between the EU2020 and the EAFRD



Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri





Ramme

- Målstyret og ikke aksestyret
 - men 25 pct. til miljø, natur og klima og 5 pct. til LEADER
- Samme tre formål + klima
- Seks prioriteter (jf. Europa 2020)
 - overførsel af viden og innovation
 - styrke konkurrenceevnen
 - fremme fødevarekædens organisation og organisering
 - genoprette, bevare og forbedre økosystemer
 - fremme ressourceeffektivitet og overgang til lavemissionsøkonomi
 - fremme social inklusion og økonomisk udvikling på landet



Nye støttehjemmeler

- Innovation
- Risikostyring
- LFA
- Fokus på klima

- Danmark ønsker bedre miljøinstrumenter:
 - engangserstatninger
 - jordkøb med forkøbsret
 - innovation og investeringer



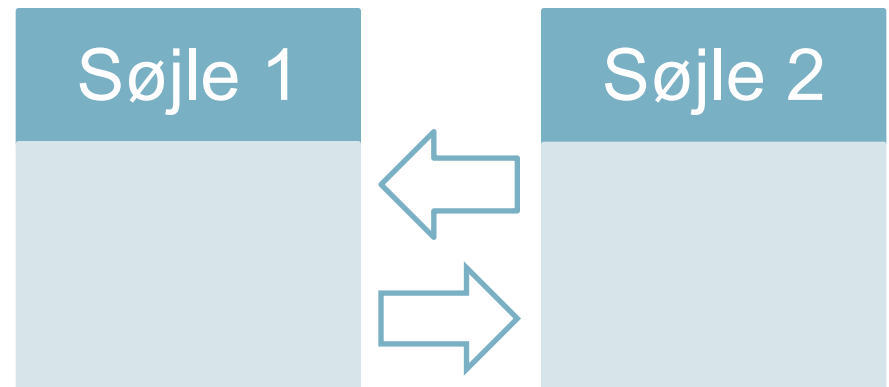
Finansiering

- Budget fastlægges af Kommissionen
 - objektive kriterier
 - hidtidig tildeling
- EU-medfinansiering
 - 50 pct. (mindre udviklede regioner 85 pct.)
 - 80 pct. leader, viden og information, producentorganisationer, samarbejde og unge landmænd (mindre udviklede regioner 90 pct.)
 - 100 pct. innovation ifht. produktivitet og bæredygtighed



Finansiering

- **Fleksibilitet mellem søjler**
 - fra søjle 1 til søjle 2
 - fra søjle 2 til søjle 1





TAK FOR ORDET





Disposition

- Søjle I
- Et-årige budgetter, fælles EU finansiering
- Den direkte støtte
 - Ny struktur, greening, basisstøtte mv.
 - Omfordeling mellem lande og internt
- Den fælles markedsordning
- Ny horisontal forordning, incl. krydsoverensstemmelse



Direkte støtte - modeller p.t.

- Enkeltbetalingsordningen (2003-reformen):
 - Nationale konvolutter med direkte støttemidler, fastlagt objektivt og ens for alle lande, fordeles via:
 - historisk model, forskellig støtte pr. ha., dækker ikke hele arealet
 - regional model, ens støtte pr. ha., dækker hele arealet
 - hybrid, elementer fra begge modeller, dækker hele arealet
- DK's model er en regional dynamisk hybrid, ca 80% af støtten fordeles med ens beløb pr. hektar, og 20% som historiske tillæg på nogle hektar (mælk, oksekød og sukker).
- Direkte støtte i nye medlemsstater (ens støtte pr. ha.):
 - særlig model (SAPS) for de nye lande udløber i 2013, derefter regional model



Ny struktur for direkte støtte 2014

Obligatoriske ordninger:

- Basisstøtte
- Greening
- Unge landbrugere

(+)

Frivillig ordninger (landet vælger):

- Koblet støtte
- Støtte til områder med naturlige begrænsninger

Denne støtte er underlagt krydsoverensstemmelse.

Progressiv reduktion/capping gælder alle lag undtagen greening.

Eller

Støtteordning for mindre landbrugere

(Landmanden kan vælge)



Basisstøtten

- Op til 70 pct. af konvolutten
- Forudsætning:
 - Aktiv landmand
 - Modtaget støtte i 2011
- Tildeling af betalingsrettigheder i 2014 lig antal støtteberettigede ha
 - Samme regler som under nuværende model i Danmark, men gamle rettigheder skal afskaffes
- Målet er ens støtte pr. ha pr land/region senest fra 2019:
 - Intern omfordeling mellem landmænd
- Basisstøtten er forudsætning for anden støtte (greening, mv)



Greening

(Betaling for landbrugsmetoder, der er til gavn for klimaet og miljøet)

- 30 pct. af konvolutten, og integreret tillæg til basisstøtten
- Et-årige, ikke kontraktbundne krav, gældende i hele EU
- Økologiske landbrugere modtager automatisk tillægget.
- Tillægget gives pr. ha. for at opfylde 3 landbrugspraktikker:
 - **Afgrødediversificering**: mindst 3 afgrøder (max 70% og min 5%)
 - 7% af landbrugsarealet undt. permanente græsarealer, skal udlægges som **miljømæssigt fokusområde** (fx brak, landskabstræk, bræmmer m.v., som fastlægges af Kommissionen)
 - **Permanent græsarealer** skal opretholdes på bedriftsniveau



Støtte til unge landbrugere

- Under 40 år, nyetablerede
- Årligt tillæg til basisstøtten, højst i 5 år efter etablering
- Tillæg: 25% forøgelse af støtten. Dog til maksimalt 60 ha. i DK.
- Op til 2% konvolutten for direkte støtte



Koblet støtte

- Valgmulighed for landene
- Koblet støtte vil sige at støtten ydes for bestemt produktion i modsætning til afkoblet støtte, hvor støtten ydes uafhængigt af den konkrete produktion
- korn, oliefrø, proteinafgrøder, bælgplanter, hør, hamp, ris, nødder, stivelseskartofler, mælk og mejeriprodukter, frø, fåre- og gedekød, oksekød, olivenolie, silkeorme, tørret foder, humle, sukkerroer, sukkerrør og cikorie, frugt og grøntsager og lavskov med kort omdriftstid
- Op til 5% (i visse tilfælde 10% eller mere) af konvolutten for direkte støtte



Betaling til arealer med naturlige begrænsninger (LFA)

- Frivillig for landene
- Som tillæg til basisstøtten
- Supplerende støtte til områder allerede udpeget under Søjle II
- Op til 5 % af konvolutten for direkte støtte



Mindre landbrugere

- Obligatorisk for landene, frivilligt for landbrugerne
- Adgang kun i 2014 (aktiv landbruger)
- Årlig støtte: min. 500 € - max 1.000 € pr. landbruger
- Undtaget krydsoverensstemmelse og “greening”-praktikker
- Max 10 % konvolutten



Progressiv reduktion og Capping

(Undtagen “grenning”-tillægget)

- Landbrugere som får udbetalt mest i støtte får denne reduceret, og i visse tilfælde afskåret (capped):
 - 20 % af støtten mellem 150.000 – 200.000 €
 - 40 % af støtten mellem 200.000 – 250.000 €
 - 70 % af støtten mellem 250.000 – 300.000 €
 - 100 % af støtten over 300.000 €
- Udgifter til løn året før kan fratrækkes ovenstående tærskler.
- Midlerne overføres til innovationsprojekter under LDP, uden national medfinansiering. Estimeret provensu i EU-27 0,4% af den direkte støtte

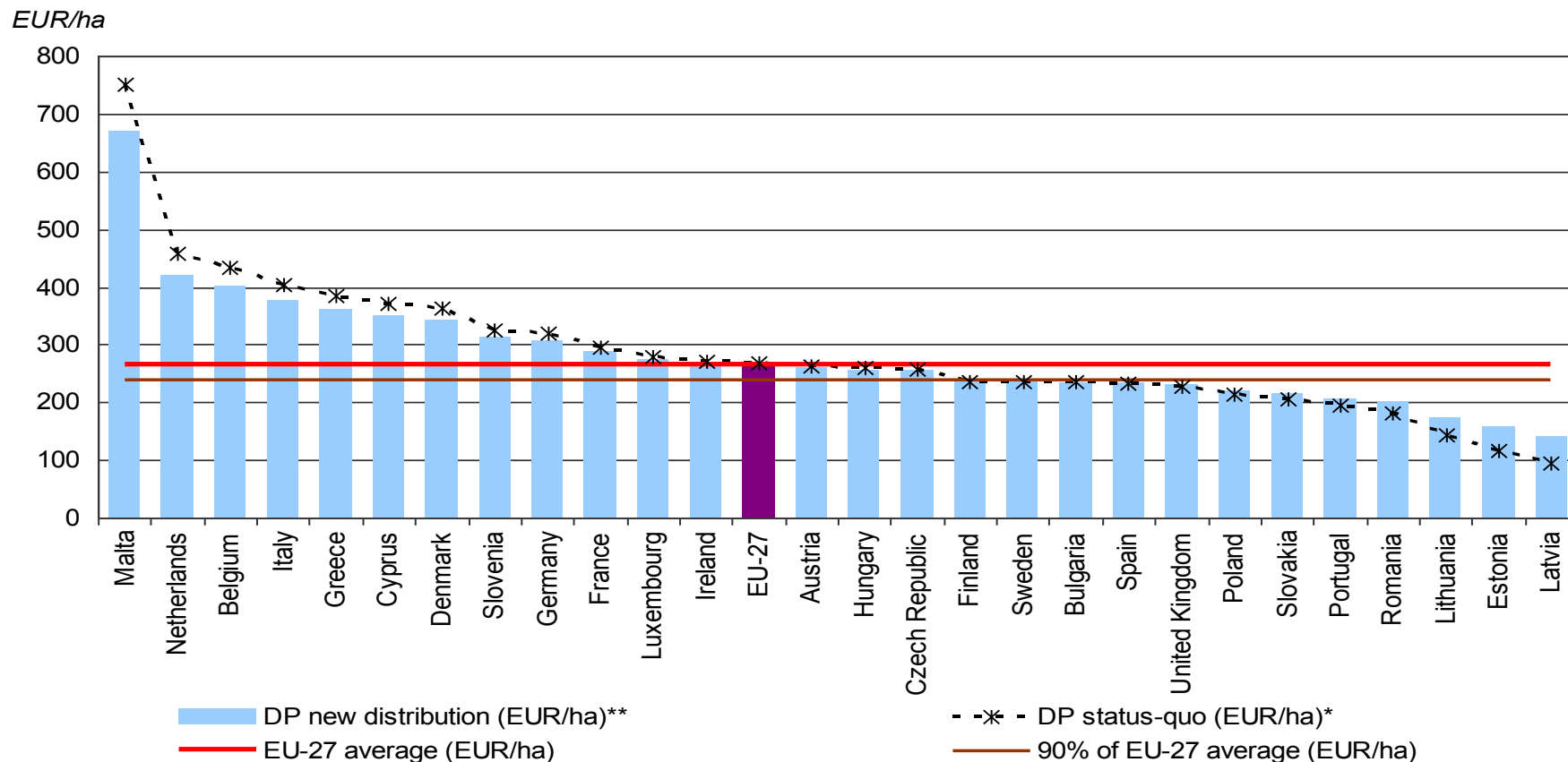


Omfordeling

- Omfordeling mellem landene:
 - Lande, som modtager under 90 % af EU-gennemsnittet pr. ha. (266 €/ha.) får udlignet 1/3 af forskellen, gradvist over perioden 2014-2017
 - Lande over EU-gennemsnittet skal proportionalt betale (DK- 4,3 %)
- Generelle budgetreduktion i EU: ca. -1,4 %
- Den direkte støtte i DK reduceres i alt ca. 5,7 % i perioden 2014-2017, svarende til ca. 409 mio. kr. eller ca 150 kr./ha.



Resultat af omfordelingen



* Calculated on the basis of all direct aids on the basis of Council Regulation (EC) No 73/2009, after modulation and phasing-in, except POSEI/SAI and cotton and potentially eligible area 2009

** Calculated on the basis of Annex II to DP proposal for claim year 2019 (budget year 2020) and potentially eligible area (PEA) 2009



Den fælles markedsordning

- Intervention og privat oplagring: stort set uændret
- Sukkerkvoterne ophører fra 30. september 2015, og mælkekvoterne udfases som aftalt 1. april 2015
- Medlemsstaterne skal anerkende PO'er og IPO'er i alle sektorer (i dag kun for visse sektorer som F&G)
- Skolefrugt: flere midler og øget EU-medfinansiering
- Markedsforstyrrelser og kriseforanstaltninger
- Krisereserve udenfor landbrugsbudgettet



Horisontale forordning

- Fusion af forskellige eksisterende horisontale regler (kontrol og sanktioner, krydsoverensstemmelse m.v.)
- Ændring af Krydsoverensstemmelse:
 - Vandrammedirektivet og pesticiddirektivet omfattes
 - Regler for God Landbrugs- og Miljømæssig stand (GLM) ændres – fx beskyttelse af vådområder og kulstofrige jorder (forbud mod opløjning) og bevarelse af jordens organiske indhold
- Stramning i betalingsorganers administration (afvisning af refusion m.v.)
- Udvidet bedriftsrådgivning



TAK FOR ORDET

