

## Forslag til lov om ændring af fiskeriloven

(Fiskerilicens til visse uddannelsesinstitutioner)

### § 1

I lov om fiskeri og fiskeopdræt (fiskeriloven), jf. lovbekendtgørelse nr. 978 af 26. september 2008, som ændret ved § 47 i lov nr. 1336 af 19. december 2008, § 2 i lov nr. 1513 af 27. december 2009, § 53 i lov nr. 718 af 25. juni 2010, § 2 i lov nr. 604 af 14. juni 2011, lov nr. 388 af 2. maj 2012 og lov nr. 446 af 23. maj 2012, foretages følgende ændringer:

1. I § 11, stk. 1, nr. 3, ændres ”og” til: ”,”.

2. I § 11, stk. 1, nr. 4, ændres ”§ 39, stk. 1.” til: ”§ 39, stk. 1 og”.

3. I § 11, stk. 1, indsættes som nr. 5:

”5) selvejende institutioner, der uddanner erhvervsfiskere, og som er godkendt af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri i medfør af § 16 a.”

4. Overskriften til § 16 affattes således:

*”Erhvervsfiskerselskaber og visse selvejende uddannelsesinstitutioner”*

5. Efter § 16 indsættes:

§ 16 a. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan under følgende vilkår godkende uddannelsesinstitutioner, der uddanner erhvervsfiskere, som berettiget til at drive erhvervmæssigt fiskeri efter § 11, stk. 1, nr. 5:

- a) uddannelsesinstitutionen tilbyder uddannelse af fiskere efter lov om maritime uddannelser,
- b) fiskeri udøves udelukkende som del i praktikperioden med mindst én elev ombord og
- c) tidspunkt for påbegyndelse og afslutning for fiskeriet anmeldes over for den ansvarlige myndighed under Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.

Stk. 2. Godkendelse efter stk. 1 kan tilbagekaldes, hvis vilkårene ikke længere er opfyldt eller overtrædes.

6. I § 39, stk. 1, sidste pkt., affattes således:

”Fiskerilicens kan endvidere udstedes til selskaber, der er godkendt i medfør af § 16, stk. 1 og 2, og til uddannelsesinstitutioner til uddannelse af erhvervsfiskere, som i medfør af § 11, stk. 1, nr. 5, kan drive erhvervmæssigt fiskeri og som er godkendt i medfør af § 16 a.”

### § 2

## *Bemærkninger til lovforslaget*

### *Almindelige bemærkninger*

#### *1. Indledning*

##### *1.1. Den overordnede baggrund for lovforslaget*

I forbindelse med ændring af fiskeriloven, jf. lov nr. 388 af 2. maj 2012, rejste Danmarks Fiskeriforening ønske om at tilvejebringe bedre muligheder for, at elever på fiskeriskoler kunne opnå erfaringer med praktisk fiskeri i forbindelse med erhvervsfiskeruddannelsen. Dette vil overordnet have til formål at forbedre muligheden for at uddanne erhvervsfiskere. Under behandlingen af ovennævnte lovændring, jf. lovforslag L 93 i 2. samling i folketingsåret 2011/12, blev emnet drøftet under 1. behandlingen og indgik i betænkningen over lovforslaget. Herudover var problemstillingen genstand for spørgsmålene 9, 13, 14, 16, 17 og 18 fra Folketingets Udvalg for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri tilkendegav, at et lovforslag herom ville blive fremsat i folketingssamlingen 2012/13.

Lovforslaget skal sikre, at uddannelsesinstitutioner, der tilbyder uddannelsen af fiskere og er omfattet af lov om maritime uddannelser, har mulighed for at blive godkendt som fiskeriberettiget, og eje eller på anden måde råde over fartøjer, der kan opnå status som erhvervsfiskerfartøj. Erhvervsfiskerfartøjer til uddannelsesbrug skal således både kunne opnå en fiskerilicens og fangstrettigheder til selvstændigt erhvervmæssigt fiskeri i forbindelse med indledende praktikperioder af erhvervsfiskeruddannelsen. En uddannelsesinstitution skal efter forslaget kunne ansøge om at opnå godkendelse fra ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri til, at institutionen skal kunne drive et selvstændigt erhvervmæssigt fiskeri i uddannelsesøjemed med et fiskerfartøj, som institutionen ejer eller på anden måde selv råder over.

Fiskeriet med det pågældende fartøj skal således kunne udgøre et integreret led i visse praktikforløb for elever, der er under uddannelse til fiskere i uddannelsesinstitutionens regi og under iagttagelse af fiskerilovgivningen i øvrigt. Forslaget udvider dermed området for, hvilke juridiske personer, der kan opnå retten til at drive selvstændigt erhvervmæssigt fiskeri og opnå fiskerilicens for at kunne indgå i den danske flåde af erhvervsfiskerfartøjer. Fiskeri vil dog kun være tilladt i uddannelsesforløbets indledende praktikperiode og kun med én eller flere elever om bord.

Lovforslaget indeholder ingen regulering af uddannelsens indhold m.v., og en evt. realisering af projektet berøres heller ikke af forslaget. Det er alene problemstillingen med fiskerilovens formelle hindring for, at de pågældende uddannelsesinstitutioner vil kunne drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri inden for de gældende fiskeriretlige rammer, der er omfattet.

Det vurderes, at en gennemførelse af den første praktikperiode på et fiskerfartøj i uddannelsesinstitutionens regi vil mindske frafaldet af elever. Den første korte periode af fiskeriets 2-årige lærlingeuddannelse skal således kunne bestå af praktisk fiskeri på registrerede erhvervsfiskerfartøjer, som uddannelsesinstitutioner råder over. Muligheden for at kunne gennemføre praktikperioder i starten af uddannelsesforløbet i skoleregi forventes at kunne begrænse frafaldet af elever, der ellers i dag starter i et forløb hos erhvervsfiskere. Den praktiske uddannelsesstart vil således kunne foregå i en tættere sammenhæng med skolens egen undervisning, men alligevel være fuldt autentisk erhvervsfiskeri.

### *1.2. Lovforslagets hovedindhold*

Erhvervsmæssigt fiskeri i saltvand er efter de nugældende regler ikke tilladt for selvejende uddannelsesinstitutioner til uddannelse af erhvervsfiskere, jf. omtalen under afsnit 1.1. Reglerne betyder, at adgangen til at eje eller på anden måde have rådighed over fiskefartøjer og lande fiskefangster er forbeholdt de erhvervsdrivende personer og virksomheder, der opfylder fiskerilovens kriterier for registrering som fiskeriberettiget. Det er hensigten at kunne give begrænset adgang til, at visse uddannelsesinstitutioner kan eje eller på anden måde råde over registrerede erhvervsfiskerfartøjer i forbindelse med erhvervsfiskeruddannelsen, for at kunne drive praktisk autentisk fiskeri inden for de lovgivningsmæssige rammer, der i øvrigt gælder for erhvervsfiskeriet. Der skal derfor tilvejebringes hjemmel til, at ministeren kan godkende, at uddannelsesinstitutioner på visse betingelser kan drive erhvervsmæssigt fiskeri i uddannelsesøjemed med registrerede erhvervsfiskerfartøjer, som institutionerne selv råder over, samt at der skal kunne udstedes fiskerilicens og opnås registrering heraf efter reglerne i lovens §§ 38- 39b og under hensyn til de gældende EU-regler. Hovedformålet med forslaget er således, at uddannelsesinstitutionerne (fiskeriskoler) fremover skal kunne opnå fiskerilicens til erhvervsfiskerfartøjer, som de selv ejer eller på anden måde råder over, således at de i klart afgrænsede praktikperioder kan drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri.

Forholdet til anden lovgivning:

Erhvervsfiskeruddannelsen er omfattet af i lov om maritime uddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 207 af 4. marts 2011. Denne lovgivning indeholder ingen regulering af, hvem der ejer eller på anden måde råder over de fiskerfartøjer, som praktikperioderne skal gennemføres på. Lovforslaget medfører således ikke konsekvenser for lov om maritime uddannelser. Forslaget tilvejebringer alene en mulighed for inden for fiskerilovens rammer at åbne denne mulighed, således at ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan godkende, at fiskerfartøjer, der disponeres og drives af uddannelsesinstitutioner omfattet af lovgivningen om maritime uddannelser og i forbindelse med uddannelse af erhvervsfiskere, skal kunne indhente og opnå de fornødne tilladelser og registreringer efter fiskerilovgivning. Dette er en forudsætning for udøvelse af et lovligt erhvervsmæssigt

fiskeri i henhold til fiskeriloven. Det forudsættes dermed, at de pågældende fiskerfartøjer kan anvendes i den indledende praktikperiode på samme måde som erhvervsfiskerfartøjer i øvrigt. De pågældende registrerede erhvervsfiskerfartøjer skal således kunne indgå i et godkendt uddannelsesforløb inden for dansk lovgivning og dertil knyttede internationale kompetencekrav i øvrigt. Erhvervsfiskeriets Grunduddannelse er normeret til 2 år, hvoraf 22 ugers Grundkursus foregår på en fiskeriskole og resten som praktik på fiskerfartøjer. Når den samlede uddannelse er gennemført med tilfredsstillende resultat, erhverver eleven "Det Blå Bevis", som giver ret til at sejle som fisker på alle fiskerfartøjer.

I dag tilbydes erhvervsfiskeruddannelsen af Fiskeriskolen i Thyborøn, som er en del af EUC-Nordvest. Uddannelsens indhold er ikke specificeret ved lov på samme måde som andre erhvervsuddannelser, eksempelvis vobinderuddannelsen. Derimod fastlægges det specifikke indhold ved aftale mellem private parter, herunder Danmarks Fiskeriforening og 3F. Uddannelsen er imidlertid omfattet af lov om maritime uddannelser, som opstiller rammer og betingelser for maritime uddannelser, herunder om godkendelsen af visse uddannelsesinstitutioner.

## *2. Lovforslaget*

### *2.1. Gældende ret*

Den nationale fiskerilovgivning fungerer i sammenhæng med den fælles EU-fiskeripolitik. EU-regelsættet fastlægger en række forpligtelser for medlemslandene med hensyn til administration og gennemførelse af den fælles fiskeripolitik og kontrol med overholdelsen af EU-regelsættet. Samtidig er det overladt til medlemslandenes eget valg, på hvilken måde, man i forhold til egne fiskere vil administrere inden for de fælles rammer. F.eks. er det overladt til de enkelte medlemsstater at fastsætte regler for, hvordan og på hvilke vilkår de forskellige fiskekvoter, der i Unionen fordeles til Danmark, videreføres blandt de danske fiskere og de registrerede erhvervsfiskerselskaber. Det samme gælder for så vidt angår styringen inden for rammerne af de fælles retningslinjer for den samlede flådekapacitet i medlemslandene.

Fiskerilovens systematik bygger på henholdsvis en national regulering af puljer og fordeling af fangstrettigheder til det enkelte fartøj, jf. kapitel 7. Regulering af erhvervs-mæssigt fiskeri i saltvand følger således bestemmelserne i lovens kapitel 7, hvorefter fartøjet gives ret til et specifikt fiskeri i en specifik periode, i et bestemt område eller til et bestemt fiskeri på særlige betingelser, jf. §§ 36-37 om fiskeritilladelser og puljefiskeri (fangstrettigheder). Denne regulering styrer tildelingen af fangstrettigheder til de fiskeriressourcer, der er til rådighed for danske fiskere. Reguleringen af fangstrettigheder og regler for puljefiskeri fremgår desuden af bekendtgørelse nr. 1222 af 16. december 2011, §§ 37-60, samt § 89, og af bekendtgørelse nr. 1126 af 26. november 2008.

Lovens kaptitel 8 vedrørende "Fartøjer med fiskerilicens" regulerer styringen af fiskerflådens samlede kapacitet gennem registreringskrav. Fiskerilicensen er et officielt dokument, der giver indehaveren ret til at bruge en bestemt fiskerikapacitet (tonnage og maskineffekt). Kravene til

fartøjet vedrørende tonnage (BT) og maskineffekt (kW) fremgår af bekendtgørelse nr. 124 af 27. februar 2004, §§ 1-3.

Fiskerilicensen relaterer sig således til fiskerilovens §§ 38-39 om anvendelse af et fartøj til erhvervmæssigt fiskeri i saltvand, og EU-pointsystemet, jf. også lovens §§ 39 a – 39 b, knytter sig til denne licens.

### *Fiskeriberettigede*

Selvstændigt erhvervmæssigt fiskeri i saltvand må efter fiskerilovens § 11 alene drives af registrerede fiskeriberettigede. De fiskeriberettigede er efter den generelle bestemmelse i § 11, stk. 1, erhvervsfiskere, der er registreret med A-status, registrerede bierhvervsfiskere, erhvervsfiskerselskaber og registrerede partrederier. Hertil kommer efter lovens § 11, stk. 2, at selvstændigt erhvervmæssigt fiskeri desuden må drives i forbindelse med ålegårdsrettigheder og andre særlige fiskerirettigheder, jf. lovens § 24 og af visse landbrugere, jf. § 25. Herudover skal den fiskeriberettigede eje eller på anden måde have rådighed over et fiskerfartøj for at kunne opnå fiskerilicens hertil efter lovens § 39.

Fiskeriloven stiller ikke krav om, at man skal eje et fiskerfartøj for at kunne drive erhvervmæssigt fiskeri, men alene hvilke fysiske og juridiske personer, der er berettigede til at blive registreret som fiskeriberettigede i saltvand, jf. lovens kapitel 4, B. Personer eller selskaber, der ikke er registrerede som fiskeriberettigede, kan således ikke lovligt eje eller på anden vis råde lovligt over et registreret erhvervsfiskerfartøj med gyldig fiskerilicens.

Tilladelse til selvstændigt erhvervmæssigt fiskeri med erhvervsfiskerfartøjer forudsætter således officiel godkendelse og registrering af den pågældende fysiske person (erhvervsfiskeren), det pågældende partrederi (f.eks. to erhvervsfiskere) eller af en juridisk person (et registreret erhvervsfiskerselskab) efter reglerne i lovens kapital 4 om fiskeriformer og fiskeriberettigede, jf. således reglerne i §§ 11, 12, 14, 15 og 16.

For eksempel er en erhvervsfisker registreret med A-status en fysisk person, der dokumenterbart har fiskeriet som levevej, jf. § 14. En erhvervsfisker er principielt berettiget til at eje et fiskerfartøj med fiskerilicens efter § 39. De selskabsformer som er tilladt efter lovens § 16 om erhvervsfiskerselskaber, er overvejende ejet af registrerede erhvervsfiskere. Her er der således en klar afgrænsning af de retssubjekter, der kan opnå retten til at drive selvstændigt erhvervmæssigt fiskeri og få adgang til fiskerirettigheder.

Fiskerilicens i henhold til § 39 kan i øvrigt kun meddeles, når den fornødne kapacitet i form af motorkraft og tonnage er til rådighed, jf. bekendtgørelse nr. 124 af 27. februar 2004, §§ 1-3. Kapacitet følger ikke altid automatisk med et fartøj, men kan indkøbes og handles særskilt. Det er derfor nødvendigt at indkøbe disponibel kapacitet til et fartøj, hvis det ikke følger med fartøjet, for at fartøjet kan registreres som erhvervsfiskerfartøjer, jf. bekendtgørelse nr. 124 af 27. februar 2004, §§ 11-14.

### *Salg af fiskefangst*

Udgangspunktet er, at det kun er fysiske eller juridiske personer, der er registreret som fiskeriberettigede til at drive selvstændigt erhvervmæssigt fiskeri, som må afsætte fangster. Dette er reguleret i § 11.

Efter lovens § 12 er der – ud over disse regler – dog enkelte undtagelser til, hvem der må overdrage deres fangster mod vederlag. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan således tillade, at institutioner m.v. med et socialt eller undervisningsmæssigt formål kan overdrage fangsterne mod vederlag. Efter lovbestemmelsens bemærkninger er denne dispensationsmulighed kun tænkt anvendt i meget få tilfælde. Bemærkningerne til bestemmelsen, som indgik i lov nr. 281 af 12. maj 1999, jf. ændringsforslag til lovforslaget, jf. Betænkningen afgivet af Udvalget for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri den 21. april 1999, indeholder en specificering, som bygger på den gældende sondring i fiskeriloven, hvorefter fiskeri enten er erhvervmæssigt eller rekreativt, hvor det forudsætningsvist kun er fangster fra erhvervmæssigt fiskeri, der må afsættes mod vederlag.

## *2.2. Lovforslagets indhold*

### *Baggrund*

Med lovforslaget åbnes mulighed for, at visse selvejende uddannelsesinstitutioner, som omfattes af lovgivningen om maritime uddannelser, kan blive godkendt i henhold til fiskerireglerne til i den indledende praktikperiode af erhvervsfiskeruddannelsen at kunne drive erhvervmæssigt fiskeri med et registreret erhvervsfiskerfartøj, som institutionen ejer eller på anden måde råder over Fiskerfartøjer, som de pågældende institutioner evt. ønsker at erhverve til anvendelse i de indledende praktikperioder, skal efter forslaget kunne få tildelt fiskerilicens og derved blive registreret som erhvervsfiskerfartøj. – Herved er forudsat at institutionen kan godkendes med henblik på at drive selvstændigt erhvervmæssigt fiskeri inden for de foreslåede snævre rammer. Fartøjet optages dermed i Fartøjsregistret under NaturErhvervstyrelsen og Søfartsstyrelsens Skibsregister og indgår derefter i flåden af danske fiskerfartøjer. Dette indebærer i givet fald, at det pågældende fiskerfartøj også optager såkaldt kapacitet, som ansøgerinstitutionen imidlertid selv forudsættes at skulle anskaffe sig. Det er samtidig forudsat, at det erhvervmæssige fiskeri kun kan udøves som led i den indledende praktikperiode i uddannelsesforløbet af erhvervsfiskere.

Forslaget er blandt andet foranlediget af rådgivning fra ”Lærlingeudvalget”, hvori Danmarks Fiskeriforening og Fagligt Fælles Forbund (3F) indgår, og som er et selvstændigt udvalg, der rådgiver om indholdet af erhvervsfiskeruddannelsen. ”Lærlingeudvalget” anbefaler en omlægning af erhvervsfiskeruddannelsen, således at den første korte periode på den 2-årige uddannelse kan blive praktisk fiskeri (4-6 uger) i Fiskeriskolens regi. Dette forventes at mindske frafaldet af elever. Erhvervsfiskeruddannelsen er en kombination af erhvervs- og praktikophold. For at kunne tillade, at institutioner til uddannelse af erhvervsfiskere, dvs. aktuelt Fiskeriskolen i Thyborøn, kan drive selvstændigt erhvervmæssigt fiskeri i uddannelsesøjemed med et autentisk fiskerfartøj, er der behov for en udvidelse af fiskerilovens generelle bestemmelse om, hvem der er fiskeriberettigede, jf. § 11.

Herudover er der behov for en ændring af lovens § 39, som angår de fartøjer, hvortil der i overensstemmelse med EU-reglerne kan udstedes fiskerilicens til erhvervsmæssigt fiskeri. Med de foreslåede ændringer åbnes der mulighed for, at fiskerilicens efter § 39 kan tildeles til fiskerfartøjer, som visse uddannelsesinstitutioner evt. ønsker at erhverve til erhvervsfiskeruddannelsens indledende praktikperiode efter at disse institutioner er blevet specifikt godkendt hertil af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri. Godkendelsesproceduren foreslås reguleret i loven, der angiver de vilkår, der gælder for de pågældende uddannelsesinstitutioner og som går ud over de almindelige bestemmelser i øvrigt, jf. bemærkninger forslaget til § 16 a, og videre nedenfor under afsnit om de supplerende vilkår, som bliver forbundet med den foreslåede godkendelsesordning.

Desuden forudsættes det, at kapacitet (tonnage og maskinkraft) til uddannelsesinstitutionens fartøj, jf. lovens §§ 38-39, vil blive skaffet af uddannelsesinstitutionen selv via markedet. Det er således nødvendigt at indkøbe disponibel kapacitet til et fartøj, hvis det ikke følger med fartøjet for at fartøjet kan registreres som erhvervsfiskerfartøj, jf. bekendtgørelse nr. 124 af 27. februar 2004, jf. §§ 11-14.

Endvidere er det forudsat, at den uddannelsesansvarlige fartøjsfører om bord på det pågældende fiskerfartøj vil være ansvarlig for fiskeriet, idet fartøjet og dets ejer skal kunne overholde fiskerilovens bestemmelser for erhvervsmæssigt fiskeri, herunder de gældende EU-regler på området. Dette gælder også for så vidt angår kravene til overholdelsen af søfartsreglerne, sikkerhedsregler og anden lovgivning som gælder om bord. Fiskeriet med de pågældende fiskerfartøjer forudsættes således i det hele udøvet lovligt. Føreren af fartøjet skal iagttage de gældende logbogs- og melderegler, satellitovervågningsregler og forskrifter for landing af fangster m.m., som eleverne skal oplæres i. Dette medfører også i kontrolmæssig sammenhæng gennemsigtighed af uddannelsesinstitutionens anvendelse af fartøjet til erhvervsmæssigt fiskeri. De materielle bestemmelser for fiskeriet vil kort sagt, hvis de skulle blive overtrådt under fiskeri med fartøjet kunne medføre de sædvanlige sanktioner mod fartøjets ejer og fartøjsføreren i form af bøder og konfiskation af eventuelle ulovlige fangster om bord samt mulig pointtildeling, jf. lovens §§ 39a-b sammenholdt med gældende EU-regler.

#### *Godkendelse af visse uddannelsesinstitutioner*

Idet fiskeriloven og den bagvedliggende EU-regulering bygger på en forudsætning om en klar afgrænsning af, hvem der er berettiget til at blive registreret til at drive erhvervsmæssigt fiskeri og dermed være berettiget til at få udstedt en fiskerilicens for det pågældende fiskefartøj, er det nødvendigt at etablere en særlig hjemmel til uddannelsesinstitutioner, der udbyder uddannelse af erhvervsfiskere i medfør af lov om maritime uddannelser.

Ifølge forslaget skal der derfor søges om en særlig godkendelse efter forslagets § 16 a. Reglen i § 16 a, etablerer således en hjemmel til særlig godkendelse, som foreslås indført vedrørende en sådan uddannelsesinstitution.

Forudsætningsvis skal det fartøj, som uddannelsesinstitutionen evt. ønsker at erhverve, leve op til fiskerilovens almindelige betingelser for at kunne blive berettiget til at drive selvstændigt

erhvervsmæssigt fiskeri og være berettiget til at få registreret en fiskerilicens på det pågældende fiskefartøj, jf. ovenfor om gældende ret. Udover at uddannelsesinstitutionens fartøj skal kunne opnå gyldig fiskerilicens, vil der være behov for køb af fiskeriindsats (i form af kW-dage) og af en eller flere fiskerirettigheder (f.eks. en kvote af en eller flere fiskearter) til fartøjet.

Dette indebærer også en forudsætning om, at uddannelsesinstitutionen (ansøger) selv erhverver den nødvendige kapacitet (tonnage og maskinkraft) til det fiskefartøj, som ønskes anvendt til praktikforløbet, jf. bekendtgørelse nr. 124 af 27. februar 2004. Det forudsættes derfor, at ansøgeren, dvs. uddannelsesinstitutionen, for at kunne realisere muligheden for at drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri selv erhverver kvoteandele, ligesom det forventes, at ansøgeren selv anskaffer den nødvendige fiskeriindsats i form af kW-dage. Det er eksempelvis en forudsætning for deltagelse i puljefiskeri, at fartøjet har tilknyttet kvoteandele i form af FKA (fartøjskvoteandele, jf. bekendtgørelse nr. 1222 af 16. december 2011, § 89).

For at kunne komme ud at fiske skal ovennævnte betingelser således være opfyldt. Relevante uddannelsesinstitutioner kan kun komme i betragtning til at kunne drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri, hvis yderligere vilkår er opfyldt. Som det fremgår af lovforslaget afgrænses muligheden til kun at vedrøre selvejende institutioner, der udbyder uddannelse af erhvervsfiskere efter lov om maritime uddannelser og som andet vilkår, at fiskeri kun udøves i den indledende praktikperiode, hvilket indebærer, at det kun er tilladt med mindst én elev om bord. Det indebærer således også, at fartøjet skal kunne leve op til gældende regler for sikkerhed og arbejdsskadeforsikring i henhold til lov om maritime uddannelser. Herudover kræves af kontrollensyn, at tidspunkt for påbegyndelse og afslutning for fiskeriet anmeldes over for den ansvarlige myndighed under Ministeriet for Fødevarer og Fiskeri, dvs. til NaturErhvervstyrelsens ”Fisheries Monitoring Center” (FMC).

### *3. Økonomiske og administrative konsekvenser for stat, regioner og kommuner*

Lovforslaget har i sig selv meget få økonomiske og administrative konsekvenser for staten, da der skal gennemføres en administrativ procedure for godkendelsen af uddannelsesinstitutioner og udstedelsen af specifikke tilladelser og fiskerilicenser. Samtidig forventes lovforslaget at have positive økonomiske konsekvenser for staten, da erhvervsfiskeruddannelsen under lovgivningen om maritime uddannelser vil kunne blive mere målrettet, og det forudses, at frafald vil mindskes.

Anskaffelsen af et fartøj med fiskerilicens er ikke en direkte konsekvens af lovforslaget, idet lovforslaget alene åbner en snæver mulighed for, at uddannelsesinstitutioner til uddannelse af erhvervsfiskere i medfør af lov om maritime uddannelser kan få adgang til at drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri. Realiseringen af projektet i øvrigt berøres således ikke af fiskerilovens bestemmelser, men problemstillingen med fiskerilovgivningens formelle hindring for, at de pågældende uddannelsesinstitutioner nu kan drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri, foreslås løst.

### *4. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet*



Lovforslaget forventes i sig selv ikke at have økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet, da der er tale om en ændring af betingelserne i fiskeriloven til, at berørte uddannelsesinstitutioner kan drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri. Tilvejebringelse af denne hjemmel vil derfor ikke komme til at foruddiskontere de relevante uddannelsesinstitutioners økonomiske dispositioner til anskaffelse og drift af de pågældende fartøjer.

#### *5. Miljømæssige konsekvenser*

Lovforslaget forventes ikke at have miljømæssige konsekvenser.

#### *6. Økonomiske og administrative konsekvenser for borgerne*

Lovforslaget forventes ikke at have administrative konsekvenser for borgerne.

#### *7. Forholdet til EU-retten*

Lovforslaget indeholder ikke EU-retlige aspekter, men medfører at uddannelsesfartøjer til erhvervsfiskeruddannelsen kan drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri og forpligtes inden for EU-reglernes rammer.

Det kan nævnes, at dette også gælder i forhold til Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2006/123/EF af 12. december 2006 om tjenesteydelser i det indre marked (Servicedirektivet). De selvejende institutioner omfattet af lov om maritime uddannelser er bl.a. som udbydere af uddannelser i EU omfattet af Servicedirektivet. Lovforslaget tilsigter imidlertid ikke at foretage en regulering af uddannelsesinstitutioners generelle muligheder for at udøve deres aktiviteter, herunder uddannelsesinstitutioner i andre EU-medlemsstater, men fastsætter alene de betingelser, som skal opfyldes, hvis en uddannelsesinstitution af den i lovforslaget omhandlede art ønsker at tilbyde elever på en erhvervsfiskeruddannelse en praktikperiode om bord på et fiskerfartøj, som uddannelsesinstitutionen selv råder over, og med hvilken der kan drives autentisk erhvervsfiskeri. Lovforslaget opstiller dermed ikke en tilladelsesordning for udøvelse af uddannelsesvirksomhed, men tilsigter alene at åbne mulighed for, at også de omhandlede uddannelsesinstitutioner i det hele taget vil kunne udføre erhvervsfiskeri, men at dette i øvrigt skal udføres på ganske de samme betingelser, som gælder for andre fiskeriberettigede.

#### *8. Høring*

Lovforslaget har været i høring hos følgende organisationer og myndigheder m.v.:

9. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser Mindre udgifter	Negative konsekvenser Merudgifter
Økonomiske konsekvenser for stat, kommune og regioner	Mindre frafald af elever i uddannelsesforløbet	Få udgifter til særlig sagsbehandling vedrørende enkelte uddannelsesinstitutioner
Administrative konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Mindre frafald af elever i uddannelsesforløbet	Begrænset belastning til særlig sagsbehandling vedrørende enkelte uddannelsesinstitutioner
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Administrative og økonomiske konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Ingen	Ingen

## *Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser*

### *Til § 1*

Til nr. 1-3.

Lovens § 11 indeholder udtømmende regler for, under hvilke former det er tilladt bestemte typer fysiske personer og bestemte typer af juridiske personer, at drive erhvervsmæssigt fiskeri i saltvand. Det er således kun personer registreret som erhvervs- eller bierhvervsfiskere, erhvervsfiskerselskaber samt registrerede partrederier, som har ret til at drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri. Dertil kommer de særlige rettigheder i saltvand, som opregnes i stk. 2, dvs. indehavere af ålegårdsrettigheder og landbrugere med ret til at drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri, jf. lovens §§ 24 - 25. Herudover må rekreativt fiskeri i henhold til loven udøves af lystfiskere og fritidsfiskere.

Med det foreslåede nr. 5 gives der mulighed for, at visse selvejende uddannelsesinstitutioner, der uddanner erhvervsfiskere omfattet af lovgivningen for maritime uddannelser, og som er blevet godkendt som retssubjekt til at drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri efter den foreslåede § 16 a, kan anvende et fiskerfartøj i overensstemmelse med fiskerilovens regler i forbindelse med den indledende praktik under erhvervsfiskeruddannelsen. Det vil sige, at de kan få ret til at drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri. Der er aktuelt tale om, at Fiskeriskolen i Thyborøn, som er den uddannelsesinstitution, omfattet af lov om maritime uddannelser, der er ansvarlige for den 2-årige erhvervsfiskeruddannelse i Danmark, er interesseret i en sådan godkendelse.

Reglerne for godkendelsen af det retssubjekt, der har brug for en specifik godkendelse inden for fiskerilovens rammer, dvs. den pågældende uddannelsesinstitution, fastlægges i en selvstændig § 16 a. En sådan godkendelse vil således være forudsætningen for at kunne drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri i medfør af § 11, nr. 5, jf. bemærkningerne til lovforslagets nr. 5 nedenfor.

Med hensyn til muligheden for at kunne afsætte fangster fra praktikfangstrejser vil visse uddannelsesinstitutioner under hensyntagen til særlige betingelse efter forslaget kunne blive berettiget til at drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri, hvilket medfører retten til at afsætte fangsterne.

Til nr. 4

Overskriften til den gældende regel i § 16 om erhvervsfiskerselskaber foreslås tilpasset, således at det fremgår, at også visse selvejende uddannelsesinstitutioner omfattes af loven.

Erhvervsfiskerselskaberne vil efter forslaget ikke længere være den eneste type selskabsform, der som juridiske personer i Danmark lovligt kan være berettiget til at drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri med et erhvervsfiskerfartøj med fornøden fiskerilicens.

Uddannelsesinstitutionerne til uddannelsen af erhvervsfiskere omfattet af lovgivningen om maritime uddannelser er efter loven defineret som selvejende institutioner med egne vedtægter, jf. §

8 i lov om maritime uddannelser, og med den foreslåede § 16 a etableres således en afgrænset hjemmel til, at berørte selvejende uddannelsesinstitutioner også kan godkendes til at drive erhvervmæssigt fiskeri, jf. den foreslåede § 16 a.

Til nr. 5

Med den foreslåede § 16 a etableres en meget afgrænset hjemmel til særlig godkendelse af selvejende uddannelsesinstitutioner til uddannelse af erhvervsfiskere. Disse skal på lige fod med øvrige aktører inden for det erhvervmæssige fiskeri uden undtagelse leve op til såvel EU-regler som nationale regler. Dog vil de kun kunne godkendes af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri, såfremt yderligere supplerende vilkår er opfyldt.

Den særlige mulighed er alene tiltænkt de selvejende uddannelsesinstitutioner, der er tilbyder uddannelse af fiskere efter lov om maritime uddannelser.

Uddannelsen er i dag 2-årig og tilrettelagt således, at den indledes med en praktikperiode. Der ønskes etableret mulighed for, at fiskeriloven ikke er til hinder for, at uddannelsesinstitutionen i disse indledende praktikperioder kan drive selvstændigt erhvervmæssigt fiskeri i medfør af lovens § 11 med et fiskerfartøj, som er registreret med fiskerilicens.

Det er således samtidig et vilkår for godkendelsen af pågældende uddannelsesinstitutioner, at det fartøj, som det kan eje eller på anden måde have rådighed over alene anvendes i forbindelse med disse indledende praktikperioder og med mindst én elev om bord. Af kontrolhensyn i forhold til den særlige godkendelse kræves endvidere, at tidspunktet for påbegyndelse og afslutning for fiskeriet anmeldes over for den ansvarlige myndighed under Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri, hvilket i praksis vil være NaturErhvervstyrelsens "Fisheries Monitoring Center" (FMC).

Ud over, at fiskeri i praktikperioden skal gennemføres på nøjagtig samme betingelser og under iagttagelse af samme regelsæt som gælder for erhvervmæssigt fiskeri i øvrigt – og med de der gældende sanktionsmuligheder – kan en godkendelse tilbagekaldes, hvis institutionen ikke længere er godkendt til uddannelse af erhvervsfiskere efter lov om maritime uddannelser, og hvis der fiskes uden for de indledende praktikperioder og uden én eller flere elever om bord samt hvis de særlige anmeldelsesforpligtelser ikke overholdes.

Til nr. 6.

Lovens kapitel 8 vedrører regler om fartøjer til erhvervmæssigt fiskeri i saltvand og fartøjer med fiskerilicens. Fiskerilicenser udgør en basisforudsætning for udøvelsen af lovligt erhvervsfiskeri i Unionen, hvorefter et fiskefartøj kun må anvendes til kommerciel udnyttelse af levende akvatiske ressourcer, hvis det har en gyldig fiskerilicens. Fiskerilicenserne anvendes til styringen af fiskerflådens samlede kapacitet gennem et registreringskrav knyttet til ejerskab af, henholdsvis den juridiske rådighed over fartøjet.

Der foreslås tilvejebragt hjemmel til, at fiskerilicenser også kan udstedes for erhvervsfiskerfartøjer, som uddannelsesinstitutioner ejer eller på anden måde har rådighed over. Disse uddannelsesinstitutioner skal efter den foreslåede § 16 a være godkendt af ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri for efter den foreslåede § 11, stk. 1, nr. 5, at kunne drive selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri. Dette indebærer derfor, at institutionen også kan eje eller på anden måde råde over et registreret erhvervsfiskerfartøj med fiskerilicens for at kunne tilbyde eleverne praktik i erhvervsfiskeri til søs.

Pointsystemerne, jf. lovens §§ 39a og 39b, er bl.a. knyttet til fiskerilicensen. For uddannelsesinstitutioner, der uddanner erhvervsfiskere, betyder det eksempelvis, at det er den uddannelsesansvarlige fører på fiskerfartøjet, som vil kunne holdes ansvarlig i forhold til overholdelse af alle de gældende regler om bord, herunder navnlig logbogs- og melderegler, satellitovervågningsforskrifter og en række andre materielle regler, som gælder for fiskeriets lovlige udførelse. Dermed aktiveres også sanktionsreglerne på fiskeriområdet, herunder pointsystemet, der gælder ved alvorlige overtrædelser af den fælles fiskeripolitik. Dette gælder både for ejerens forhold, idet uddannelsesinstitutionen (som fartøjets ejer) f.eks. kan få konfiskeret ulovlige fangster, og for den ansvarlige fartøjsfører.

#### *Til § 2*

De foreslåede bestemmelser foreslås sat i kraft straks efter den vedtagne lovs kundgørelse.

## Bilag 1

### Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

<i>Gældende formulering</i>	<i>Lovforslaget</i>
<p><b>§ 11.</b> Selvstændigt erhvervsmæssigt fiskeri i saltvand må kun drives af</p> <p>1) erhvervsfiskere med A-status registreret efter § 14, stk. 1, efter regler fastsat i medfør af § 14, stk. 4, eller efter tilladelse i henhold til § 21, stk. 1,</p> <p>2) bierhvervsfiskere registreret efter § 17, stk. 2 eller 3, eller efter tilladelse i henhold til § 21, stk. 1,</p> <p>3) selskaber registreret efter § 16 og</p> <p>4) partrederier, som opfylder betingelserne for at kunne eje et fiskerfartøj, jf. § 39, stk. 1.</p> <p><i>Stk.2. (Udelades)</i>  <i>Stk 3. (Udelades)</i>  <i>Stk 4. (Udelades)</i></p>	<p><b>1.</b> I § 11, stk. 1, nr. 3, ændres ”og” til: ”;”.</p> <p><b>2.</b> I § 11, stk. 1, nr. 4, ændres ”§ 39, stk. 1.” til: ”§ 39, stk. 1 og”.</p> <p><b>3.</b> I § 11, stk. 1, indsættes som nr. 5: ”5) selvejende institutioner, deruddanner erhvervsfiskere, og som er godkendtaf ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri i medfør af § 16 a.”</p>
<i>Erhvervsfiskerselskaber</i>	<p><b>4.</b> Overskriften til § 16 affattes således: ”<i>Erhvervsfiskerselskaber og visse selvejende uddannelsesinstitutioner</i>”</p>
	<p><b>5.</b> Efter § 16 indsættes:</p>

	<p>§ 16 a. Ministeren for fødevarer, landbrug og fiskeri kan under følgende vilkår godkende uddannelsesinstitutioner, der uddanner erhvervsfiskere, som berettiget til at drive erhvervsmæssigt fiskeri efter § 11, stk. 1, nr. 5:</p> <p>a) uddannelsesinstitutionen tilbyder uddannelse af fiskere efter lov om maritime uddannelser,</p> <p>b) fiskeri udøves udelukkende som del i praktikperioden med mindst én elev ombord og</p> <p>c) tidspunkt for påbegyndelse og afslutning for fiskeriet anmeldes over for den ansvarlige myndighed under Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri.</p> <p>Stk. 2. Godkendelse efter stk. 1 kan tilbagekaldes, hvis vilkårene ikke længere er opfyldt eller overtrædes.</p>
<p>§ 39. Fiskerilicens, som udstedes efter regler, der er fastsat i medfør af § 38, stk. 2, kan kun udstedes for fartøjer, der for 2/3's vedkommende ejes af personer, der er registreret som berettigede til at drive erhvervs- eller bierhvervsfiskeri i medfør af §§ 14 eller 17 eller efter regler fastsat i medfør heraf eller i henhold til tilladelser efter § 21, stk. 1. Fiskerilicens kan endvidere udstedes til selskaber, der er godkendt i medfør af § 16, stk. 1 og 2.</p> <p>Stk. 2. (Udelades)</p> <p>Stk. 3. (Udelades)</p> <p>Stk. 4. (Udelades)</p> <p>Stk. 5. (Udelades)</p>	<p>6. I § 39, stk. 1, sidste pkt. affattes således:</p> <p>”Fiskerilicens kan endvidere udstedes til selskaber, der er godkendt i medfør af § 16, stk. 1 og 2, og til uddannelsesinstitutioner til uddannelse af erhvervsfiskere, som i medfør af § 11, stk. 1, nr. 5, kan drive erhvervsmæssigt fiskeri og som er godkendt i medfør af § 16 a.”</p>