

ANSVAR OG HANDLING

OPLÆG TIL FINANSLOV 2012

NOVEMBER 2011

REGERINGEN

Hovedinitiativer på oplæg til finanslov for 2012

- **Kickstart af dansk økonomi.** Der fremrykkes og igangsættes investeringer for 10% mia. kr. i 2012 og 8 mia. kr. i 2013, og praktikpladsindsatsen videreføres og styrkes. BoligJob-ordningen videreføres i 2012, herefter oprettes en målrettet grøn energirenoveringspulje.
- **Fattigdom skal bekæmpes.** Der afsættes 340 mio. kr. til afskaffelse af starthjælp, introduktionsydelse og kontanthjælpsloft samt 260 mio. kr. til afskaffelse af loftet over børnefamilie- og ungeydelsen. Satspuljeinitiativer for 416 mio. kr. i 2012 til en helhedsorienteret beskæftigelsesindsats, indsats for børn og unge samt hjælp til de mest udsatte grupper.
- **Grøn omstilling af Danmark.** Tilskudspulje på 500 mio. kr. i 2013 og 2014 til energirenovering af boliger, 50 mio. kr. til et miljøteknologisk udviklings- og demonstrationsprogram samt 114 mio. kr. til en miljøfokusering af landdistriktsprogrammet. Det energiteknologiske udviklings- og demonstrationsprogram videreføres.

- **Forskning og fremtid.** Der afsættes yderligere 300 mio. kr. til forskning, så der samlet er knap 1 mia. kr. til udmøntning til forskning. Multimedieskatten afskaffes.

- **Mere og bedre uddannelse.** Der afsættes samlet 420 mio. kr. i 2012 og 630 mio. kr. i 2013 til styrket uddannelsesindsats og omkring 500 mio. kr. mere i 2012 til SU. Den tidligere regerings besparelse på SU annulleres.

- **Et bedre og mere lige sundhedsvæsen.** Egenbetalingen for fertilitetsbehandling afskaffes, og psykiatriindsatsen opprioriteres permanent. Der afsættes fra satspuljen 217 mio. kr. i 2012 til psykiatrien og 121 mio. kr. i 2012 til sundhed og forebyggelse for de svageste grupper. Skattefritagelsen for arbejdsgiverbetalte sundhedsforsikringer afskaffes.

- **Styrket forebyggelse.** Den tidligere regerings besparelser på Forebyggelsesfonden føres tilbage til forebyggelsesindsatsen. Afgifterne på bl.a. chokolade, slik, is, sodavand samt øl og tobak øges.

- **Målrettet beskæftigelse.** Dagpengeperioden forlænges for udvalgte grupper i 2012. Indsatsen mod ungdomsarbejdsløshed styrkes med 30 mio. kr. i 2012 og 2013. Der afsættes 44 mio. kr. i 2012 og 53 mio. kr. i 2013 til et forsøg med jobpræmie for kontanthjælpsmodtagere.

- **Fokus på integration.** Der afsættes 200 mio. kr. årligt i 2012 og 2013, så asylansøgere kan bo udenfor asyicentrene. Gebyr ved ansøgning om familiesammenføring afskaffes. Fra satspuljen afsættes 61 mio. kr. i 2012 til bedre integration.

- **Danmark i verden.** Der afsættes yderligere 234 mio. kr. i 2012 og 600 mio. kr. i 2013 til udviklingsbistand, så den udgør 0,83 pct. af BNI.

- **En konsekvent og rimelig retspolitik.** Regeringen vil et moderne, effektivt og omstillingsparat politi. Sænkningen af den kriminelle tavalder tilbagerulles.

- **Gode rammer for kulturen.** 44 mio. kr. årligt til flerårsaftale for Det Kongelige Teater og landsdelsscenerne. 20 mio. kr. årligt i 2012 og 2013 til videreførelse af Sport Event Danmark. 172 mio. kr. i ekstraordinært tilskud til udlodningsmodtagerne af tipsmidler i 2012.

- **Fair og ansvarlig finansiering.** Indtægterne øges i overensstemmelse med regeringsgrundlaget, så der sikres fair og ansvarlig krone-til-krone finansiering af nye initiativer.

Oplæg til finanslov for 2012

Med oplæg til finanslov for 2012 går regeringen i gang med at gennemføre en ny prioritering for Danmark. Oplægget er grundlæggende bygget op som en ændring i forhold til det fremsatte finanslovsforslag fra august. Derfor består oplægget både af helt nye initiativer og af annulleringer af den politik, der er fremlagt i den tidligere regerings finanslovsforslag.

Samlet set indeholder regeringens oplæg til finanslov ny politik for i alt godt 8 mia. kr. i 2012. Der er samtidig skabt rum til ny politik i 2013 for knap 12,3 mia. kr.

Tabel 3

Nye initiativer

Mio. kr., 2012-pl	2012	2013
Fattigdom skal bekæmpes	1.066	943
Grøn omstilling af Danmark	174	666
Forskning og fremtid	1.486	500
Mere og bedre uddannelse	849	1.119
Et bedre og mere lige sundhedsvæsen	770	749
Styrket forebyggelse	350	350
Mårettet beskæftigelse	972	1.010
Fokus på integration	316	318
Danmark i verden	269	625
En konsekvent og rimelig retspolitik	860	580
Godde rammer for kultur	236	64
Øvrige initiativer	524	233
Bedre skatteligning	150	115
Reserve til regeringens nye prioriteringer i 2013	-	5.000
I alt	8.022	12.272
<i>Heraf finansieret ved nye indtægts- og finansieringskilder mv.</i>	5.218	10.515
<i>Heraf finansieret af reserver og puljer</i>	2.804	1.757

Alle udgifter i oplægget er i overensstemmelse med regeringens forsigtighedsprincip finansieret krone-for-krone, dels gennem afsatte reserver og puljer, dels ved nye indtægter og budgetforbedringer.

Oplægget indeholder en ufordelt ramme på 5 mia. kr. i 2013 til regeringens højt prioriterede områder og nye initiativer. Det afspejler, at oplægget til finanslov for 2012 kun er første skridt på vejen mod at indfri regeringsgrundlaget.

Forskning og fremtid

Forskning er investering i fremtiden og en vigtig kilde til fomyelse og værdiskabelse i erhvervslivet. Det er en afgørende forudsætning for, at vi også fremover har højt lønnede job i Danmark. Derfor vil regeringen fastholde den offentlige forsknings- og udviklingsindsats på mindst 1 pct. af BNP og udbygge den på sigt.

Regeringen ønsker på samme måde med en stærkere forskningsindsats at styrke anvendelsen og udbredelsen af ny teknologi i befolkningen og på arbejdsmarkedet. De to ting går hånd i hånd. Evnen til at absorbere og udnytte den teknologiske udvikling er en vigtig drivkraft bag innovation og idérigdom. Hvis danskere er gode til hurtigt at anvende og videreudvikle de fremskridt, som sker globalt, bliver mulighederne for at gribe de chancer, som globaliseringen byder på, også større.

Nye initiativer

- Forskningsreserven forhøjes med 300 mio. kr. til 986 mio. kr. i alt i 2012.
- Multimedieskatten afskaffes.
- Beskatning af fri telefon genindføres.
- Ny fællesoffentlig digitaliseringsstrategi.

Regeringen vil forhøje forskningsreserven med 300 mio. kr., så den udgør 986 mio. kr. i alt i 2012. Reserven fordeles i forbindelse med finanslovsforhandlingerne.

Fra reserven afsættes 214 mio. kr. til at genoprette universiteternes midler til basisforskning, og der afsættes 28 mio. kr. til uddannelsesforskning. På energiområdet videreføres den høje forskningsindsats på 1¼ mia. kr. årligt inden for de danske styrkepositioner. Der afsættes 321 mio. kr. til energiteknologiske udviklings- og demonstrationsprojekter og 118 mio. kr. til energiforskning under Det Strategiske Forskningsråd.

Forskningsresultaterne skal komme hele samfundet til gode. Derfor prioriteres innovation og samspil mellem forskning og erhvervsliv med 130 mio. kr. Dermed videreføres bevillingsniveauet fra 2011. Der afsættes endvidere 113 mio. kr. til Det Fri forskningsråd, der uddeler midlerne efter ansøgning fra forskerne. Dermed fastholdes bevillingsniveauet fra 2011. Under Det Strategiske Forskningsråd afsættes 62 mio. kr. til forskning i miljøteknologi.

Med oplægget til finanslov for 2012 afsættes en reserve på 5 mia. kr. i 2013 til regeringens højt prioriterede områder fremover, herunder forskningsområdet.

Hertil kommer ekstra 50 mio. kr. til et miljøteknologisk udviklings- og demonstrationsprogram (MUDP).

Med regeringens forslag vil de samlede offentlige forskningsbevillinger udgøre 1,04 pct. af BNP i 2012. Det er mere end målsætningen om 1 pct. af BNP.

Regeringen foreslår at afskaffe multimedieskatten. Den er et skridt i den forkerte retning og er med til at hæmme udbredelsen af nye teknologier. Med multimedieskatten reduceres antallet af hjemmearbejdspladser, og dermed fleksibiliteten på arbejdsmarkedet, som er afgørende for travle familiers mulighed for at forene familie- og arbejdsliv. I stedet for multimediebeskatning genindføres den tidligere ordning med beskatning af fri telefon.

Digitalisering, mindre bureaukrati og en mere effektiv organisering af den offentlige sektor er en forudsætning for, at der kan frigøres flere ressourcer til service. Regeringen tilslutter sig derfor den fællesoffentlige digitaliseringsstrategi med kommuner og regioner. Samtidig igangsættes et arbejde med at formulere en ny strategisk retning vedrørende digitalisering inden for velfærdsområdet fx telemedicin og digital støtte i den sociale indsats.

Tabel 6**Forskning og fremtid**

Udgifter (mio. kr., 2012-priser)	2012	2013
Forskningsreserven i 2012	686	-
Forhøjelse af forskningsreserven i 2012	300	-
Multimedieskatten afskaffes	500	500
I alt	1.486	500
Genindførelse af beskatning af fri telefon	-50	-50

Mere og bedre uddannelse

Den vigtigste ressource i samfundet er os selv, med den viden og de kompetencer vi har. Det er det, der skal sikre en højere levestandard og bedre velfærd. Vi kan ikke konkurrere på lav skat, for vi ønsker en god og udbygget velfærd. Hvis Danmark og de danske virksomheder skal blive ved med at klare sig i den internationale konkurrence, er det blandt andet nødvendigt, at vi giver børn og unge en god og fremtidssikret ballast med fra uddannelserne.

Med oplæg til finanslov for 2012 vil regeringen tage fat på at opgradere uddannelsesindsatsen. Det er første skridt til at følge op på uddannelsesmålsætningerne i regeringsgrundlaget, styrke indsatsen for flere praktikpladser og skabe plads til mere aktivitet på uddannelserne.

Nye initiativer

- Der afsættes en reserve til regeringens kommende folkeskoleudspil.
- Praktikpladsindsatsen forstærkes som led i regeringens kickstart:
 - Den nuværende praktikpladsaftale videreføres fra 2011 til 2012.
 - Der afsættes midler til 1.500 nye skolepraktikpladser.
 - Indførelse af sociale klausuler om praktikpladser i offentlige udbud.
 - Forsøg med praktikpladscentre i erhvervsskolerne.
- Der afsættes yderligere midler til øget aktivitet på uddannelsesområdet.
- Der gøres plads til 170 nye pladser på maskinmesteruddannelserne svarende til, at loftet over optaget løftes til det samlede antal ansøgere i 2011.
- Den tidligere regerings reduktion af tilskuddet til efterskoleelever afskaffes.
- Der afsættes midler til en overgangsordning i 2012, der fjerner deltagerbetalingen på suppleringskurser mellem bachelor- og kandidatniveau.
- Den tidligere regerings planlagte omlægning af SU'en annulleres.

Den danske folkeskole skal styrkes. En bedre folkeskole skal give alle børn mulighed for at lære så meget som muligt og få et højere fagligt udbytte af undervisningen. Den skal give børnene lyst til og mulighed for at gennemføre en ungdomsuddannelse. Der afsættes en foreløbig reserve på 152 mio. kr. i 2012 og 202 mio. kr. i 2013 hertil.

Med oplæg til finanslov vil regeringen endvidere afskaffe tilskudsreduktionen til efterskoleelever, som blev indført af den tidligere regering. Husstandsindkomsten fastholdes som beregningsgrundlag for elevstøtten. I den forbindelse afsættes en reserve, som målrettes efterskolerne. Det skal blandt andet understøtte den sociale profil i elevstøtten, så det for alle familier bliver økonomisk overkommeligt, at deres børn kommer på efterskole.

Med regeringens kickstart af dansk økonomi forstærkes indsatsen på praktikpladsområdet. Den nuværende praktikpladsindsats videreføres fra 2011 til 2012, og der afsættes yderligere midler i 2012 til 1.500 ekstra skolepraktikpladser.

Med regeringsgrundlaget har regeringen sat ambitiøse mål på uddannelsesområdet. 95 pct. af en ungdomsårgang skal gennemføre mindst en ungdomsuddannelse, og 60 pct. en videregående uddannelse. Samtidig skal 25 pct. af en ungdomsårgang gennemføre en lang videregående uddannelse.

Det stigende optag på ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser peger i retning af, at flere unge fremover vil tage en uddannelse. Derfor er der afsat 420 mio. kr. ekstra i 2012 og knap 630 mio. kr. ekstra i 2013 til, at flere kan få en uddannelse. De ekstra ressourcer ligger ud over de ca. 1 mia. kr. til højere uddannelsesaktivitet på ungdomsuddannelserne og de videregående uddannelser, som allerede er indarbejdet.

Med oplægget til finanslov for 2012 afsættes en reserve på 5 mia. kr. i 2013 til regeringens højt prioriterede områder fremover, herunder på uddannelsesområdet.

Tabel 7

Mere og bedre uddannelse

Udgifter (mio. kr., 2012-priser)	2012	2013
Reserve til initiativer i regeringens folkeskoleudspil	152	202
Afskaffelse af den progressive tilskudsreduktion til efterskoleelever	99	141
Deltagerbetaling på suppleringskurser fjernes	9	-
Øget uddannelsesaktivitet	420	627
170 nye pladser på maskinmesteruddannelserne	11	25
Videreførelse af praktikpladsindsatsen	1.034	945
- heraf finansieret af AER	-952	-880
Nye initiativer for flere praktikpladser	76	59
I alt	849	1.119
Annulering af VK-regeringens SU-reform	-1	-111