



## Samlenotat vedrørende EU's budget for 2013

12. juni 2012  
F5, CAZ/NICMO,  
ASBRI, CAG  
J. nr. 12/00361

### 1. Resume

Kommissionen har fremlagt sit forslag til EU's budget for 2013. Forslaget indebærer et niveau for forpligtelsesbevillingerne på 150,9 mia. euro, hvilket svarer til 1,13 pct. af EU's BNI. I forhold til budgettet for 2012 er der tale om en stigning på 2,0 pct. i løbende priser. Betalingsbevillingerne er i Kommissionens forslag fastsat til 137,9 mia. euro, hvilket svarer til 1,03 pct. af BNI. Betalingsbevillingerne stiger dermed i løbende priser med 6,8 pct. fra 2012 til 2013.

### 2. Baggrund

Kommissionen har den 25. april 2012 fremlagt sit forslag til EU's budget for 2012, der skal behandles i henhold til budgetproceduren vedtaget med Lissabon-traktaten. Med budgetproceduren i Lissabon-traktaten foretager Rådet og Europa-Parlamentet kun én behandling hver af Kommissionens budgetforslag, før enighed eventuelt skal tilvejebringes i et forligsudvalg.

Forslaget til EU's budget for 2013 behandles for indeværende af Rådet på arbejdsgruppeniveau. Det forventes, at behandlingen i budgetarbejdsgruppen afsluttes ultimo juni, hvorefter der vil blive søgt etableret et kvalificeret flertal for en pakke i COREPER. Hvis der ikke kan etableres et kvalificeret flertal i COREPER, forventes budgettet behandlet på et møde i ECOFIN (Budget), der i så fald vil blive afholdt den 26. juli 2012.

Det bemærkes, at det kommende cypriotiske formandskab - og ikke det danske formandskab - i overensstemmelse med almindelig praksis - koordinerer behandlingen af EU's budget for 2013 i Rådet i første halvår af 2012, idet forhandlingerne om EU's budget for 2013 først forventes afsluttet under cypriotisk formandskab i efteråret 2012 jf. nedenfor.

Europa-Parlamentet forventes at behandle forslaget i oktober 2012. Hvis der er uoverensstemmelse mellem Rådet og Europa-Parlamentet, indledes herefter en 21 dage lang forligsprocedure med Kommissionen i rollen som mægler. Der stiles mod aftale om det endelige budget i november 2012.

Kommissionens foreløbige forslag til EU's budget for 2013 er fastlagt inden for rammen af aftalen om den flerårige finansielle ramme - den såkaldte Interinstitutionelle aftale - og de heri indeholdte udgiftslofter for perioden 2007-2013.

### 3. Hjemmelsgrundlaget

Traktatens artikel 314 (beslutningsprocedure for budgettet).

### 4. Nærhedsprincippet

Eftersom der er tale om et forslag i relation til EU's budget, kan det kun behandles på EU-niveau. Forslaget er derfor i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

## 5. Formål og indhold

Kommissionens forslag til EU's 2013-budget er opsummeret i tabel 1.

| Tabel 1   |                           |            |                    |            |                 |            |                 |            |
|---|---------------------------|------------|--------------------|------------|-----------------|------------|-----------------|------------|
| Kommissionens foreløbige forslag til 2013-budgettet                         |                           |            |                    |            |                 |            |                 |            |
|   | Budget 2012 <sup>1)</sup> |            | Budgetforslag 2013 |            | Forskel i pct.  |            | Forskel i euro  |            |
|   | Forpligtigelser           | Betalinger | Forpligtigelser    | Betalinger | Forpligtigelser | Betalinger | Forpligtigelser | Betalinger |
| <u>1: Bæredygtig vækst</u>  | 68.155,6                  | 55.336,7   | 70.531,0           | 62.527,8   | 3,5 pct.        | 13,0 pct.  | 2.375,4         | 7.191,1    |
| <i>Margen <sup>2)</sup></i>   |                           |            | 116,0              |            |                 |            |                 |            |
| <u>1a: Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse</u>                       | 15.403,0                  | 11.501,0   | 16.032,0           | 13.552,8   | 4,1 pct.        | 17,8 pct.  | 629,0           | 2.051,8    |
| <i>Margen <sup>2)</sup></i>   |                           |            | 91,0               |            |                 |            |                 |            |
| <u>1b: Samhørighed for vækst og beskæftigelse</u>                           | 52.752,6                  | 43.835,7   | 54.498,9           | 48.975,0   | 3,3 pct.        | 11,7 pct.  | 1.746,4         | 5.139,3    |
| <i>Margen</i>   |                           |            | 25,1               |            |                 |            |                 |            |
| <u>2: Bevarelse og forvaltning af naturressourcer</u>                       | 59.975,8                  | 57.034,2   | 60.307,5           | 57.964,9   | 0,6 pct.        | 1,6 pct.   | 331,7           | 930,7      |
| <i>Margen</i>   |                           |            | 981,5              |            |                 |            |                 |            |
| <u>3: Unionsborgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed <sup>3)</sup></u> | 2.083,3                   | 1.502,3    | 2.081,6            | 1.574,6    | -0,1 pct.       | 4,8 pct.   | -1,7            | 72,3       |
| <i>Margen</i>   |                           |            | 294,4              |            |                 |            |                 |            |
| <u>3a: Frihed, sikkerhed og retfærdighed</u>                                | 1.367,8                   | 835,6      | 1.392,2            | 928,3      | 1,8 pct.        | 11,1 pct.  | 24,4            | 92,8       |
| <i>Margen</i>   |                           |            | 268,8              |            |                 |            |                 |            |
| <u>3b: Unionsborgerskab <sup>3)</sup></u>                                   | 715,5                     | 666,8      | 689,4              | 646,3      | -3,6 pct.       | -3,1 pct.  | -26,1           | 20,5       |
| <i>Margen</i>   |                           |            | 25,6               |            |                 |            |                 |            |
| <u>4: EU som global aktør</u>   | 9.405,9                   | 6.955,1    | 9.467,2            | 7.311,6    | 0,7 pct.        | 5,1 pct.   | 61,2            | 356,5      |
| <i>Margen <sup>4)</sup></i>   |                           |            | 391,9              |            |                 |            |                 |            |
| <u>5: Administration</u>  | 8.279,6                   | 8.277,7    | 8.544,4            | 8.545,5    | 3,2 pct.        | 3,2 pct.   | 264,8           | 267,8      |
| <i>Margen <sup>5)</sup></i>   |                           |            | 636,6              |            |                 |            |                 |            |
| <b>Total</b>  | 147.900,2                 | 129.106,1  | 150.931,7          | 137.924,4  | 2,0 pct.        | 6,8 pct.   | 3.031,5         | 8.818,3    |
| <i>Margen</i>   |                           |            | 2.420,4            |            | 6.182,6         |            |                 |            |
| <u>Bevillinger som pct. af BNI</u>  | 1,14%                     | 0,99%      | 1,13%              | 1,03%      |                 |            |                 |            |

1) Budget-2012 er inklusive ændringsbudget 1 og forslag til ændringsbudget 2 og 3.  
2) Margenen for kategori 1a tager ikke højde for bevillinger relateret til Globaliseringsfonden (500 mio. euro).  
3) Eksklusive Solidaritetsfonden.  
4) Margenen for kategori 4 tager ikke højde for bevillinger relateret til Nødhjælpsreserven (264,1 mio. euro).  
5) For beregningen af margenen under loftet for kategori 5 er fodnote 1 i de finansielle perspektiver 2007-2013 taget i betragtning, der beløber sig til 86 mio. euro fra personalets bidrag til pensionsordninger.

Kilde: Kommissionens forslag til 2013-budgettet.

EU's samlede udgiftslofter i 2013, som blev fastsat i aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2007-2013, udgør 152,5 mia. euro i forpligtelsesbevillinger og 143,9 mia. euro i betalingsbevillinger.

Forpligtelsesbevillinger kan sammenlignes med en tilsagnsramme, mens betalingsbevillinger udtrykker de faktiske betalinger, der således er bestemmende for størrelsen af det danske bidrag til EU og de øvrige medlemsstaters bidrag.

Kommissionens forslag til EU's budget for 2013 indebærer et niveau for forpligtelsesbevillingerne på 150,9 mia. euro, hvilket svarer til 1,13 pct. af EU's BNI. I forhold til budgettet for 2012 er der tale om en stigning på 2,0 pct. i løbende priser.

Forslaget indebærer endvidere et niveau for betalingsbevillingerne på 137,9 mia. euro, hvilket svarer til 1,03 pct. af BNI. Der er tale om en stigning i løbende priser på 6,8 pct. fra 2012 til 2013, der især kan henføres til kategori 1b.

Merudgifterne forbundet med optagelsen af Kroatien i EU pr. 1. juli 2013 er – bortset fra udgifterne til administration – ikke inkluderet i budgetforslaget. Kommissionen vil i foråret 2013 fremlægge ændringsbudget vedrørende konsekvenserne af Kroatiens optagelse.

Der kan i henhold til aftalen om den flerårige finansielle ramme ikke flyttes midler fra én udgiftskategori til en anden. Forhandlingerne mellem Rådet og Parlamentet om EU's budget for 2013 vedrører således fordelingen af midlerne inden for de enkelte udgiftskategorier samt hvilken margen under udgiftslofterne, som skal efterlades til uforudsete udgifter.

For alle udgiftskategorier samlet set findes herudover det såkaldte fleksibilitetsinstrument, som giver mulighed for at anvende yderligere op til 200 mio. euro på tværs af udgiftskategorierne. Hvis midlerne ikke anvendes i budgetåret, kan de akkumuleres og anvendes i de efterfølgende to budgetår. Kommissionen har ikke i sit budgetforslag for 2013 foreslået at tage fleksibilitetsinstrumentet i anvendelse.

I forbindelse med vedtagelsen af den flerårige finansielle ramme er det endvidere besluttet, at nødhjælpsreserven, der har en maksimal ramme på 221 mio. euro årligt i 2004-priser, svarende til 264,1 mio. euro i 2013, finansieres uden for den flerårige finansielle ramme, hvilket også fortsat er tilfældet for solidaritetsfonden, der har en maksimal ramme på 1 mia. euro årligt.

Endelig finansieres globaliseringsfonden med op til 500 mio. euro af uforbrugte midler under budgettet via uforbrugt margen fra det foregående budgetår og/eller annullerede forpligtelsesbevillinger fra de foregående to budgetår. Fonden skal kunne yde tidsbegrænset støtte til omstilling og opkvalificering af arbejdstagere ramt af massefyringer forårsaget af ændringer i verdenshandelen eller den finansielle krise.

Forhandlingerne om de årlige EU-budgetter vedrører ikke selve grundlaget for de udgifter, hvor udbetalingerne sker i henhold til vedtagne retsakter, svarende til lovbundne udgifter. Et vigtigt element i budgetforhandlingerne er dog at sikre, at der sker en retvisende, realistisk budgettering af disse udgifter.

Kommissionen præsenterer også sit udkast til 2013-budgettet i overensstemmelse med principperne for aktivitetsbaseret budgettering. Dette indebærer, at budgettet opdeles på aktivitetsområder, som går på tværs af udgiftskategorierne, jf. bilag 1.

### 5.1. Uddybning af de enkelte udgiftskategorier

#### Udgiftskategori 1. Bæredygtig vækst

Kategori 1 består af 2 søjler:

- Kategori 1a (Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse) omfatter nøglepolitikområder i Europa 2020-strategien, herunder uddannelse og forskning, energi og transport og konkurrence og innovationsprogrammet.
- Kategori 1b (samhørighed for vækst og beskæftigelse) omfatter strukturfondene og samhørighedsfonden.

#### Kategori 1a

Kommissionens budgetforslag for kategori 1a indebærer samlede forpligtelsesbevillinger på ca. 16 mia. euro inklusive globaliseringsfonden, svarende til en stigning på 629 mio. euro eller 4,1 pct. i forhold til 2012, jf. tabel 2.

Tabel 2

Forslag til budget-2013 for kategori 1a Konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse

| <i>(mio. euro, årets priser)</i>                   | <b>Budget 2012</b> | <b>Forslag for 2013</b> | <b>Forskel i euro</b> | <b>Forskel i pct.</b> |
|--|--------------------|-------------------------|-----------------------|-----------------------|
| <b>Forpligtelsesbevillinger</b>                    |                    |                         |                       |                       |
| Konkurrenceevne og innovation                      | 614,4              | 659,1                   | 44,8                  | 7,3 pct.              |
| Forstærkning af forskning og teknologisk udvikling | 10.212,0           | 10.837,2                | 625,2                 | 6,1 pct.              |
| Bæredygtige EU netværk for transport og energi     | 1.595,5            | 1.509,0                 | -86,6                 | -5,4 pct.             |
| Livslang læring                                    | 1.247,2            | 1.239,6                 | -7,7                  | -0,6 pct.             |
| Socialpolitisk agenda                              | 196,2              | 197,1                   | 0,9                   | 0,5 pct.              |
| Dekommissionering af nukleare anlæg                | 259,9              | 267,0                   | 7,1                   | 2,7 pct.              |
| Agenturer  | 249,0              | 262,4                   | 13,4                  | 5,4 pct.              |
| Andet  | 528,8              | 560,7                   | 31,9                  | 6,0 pct.              |
| <b>Kategori 1a i alt</b>                           | <b>15.403,0</b>    | <b>16.032,0</b>         | <b>629,0</b>          | <b>4,1 pct.</b>       |
| <i>Reserve vedr. Globaliseringsfonden 1)</i>       | 500,0              | 500,0                   |                       |                       |
| <i>Margen</i>                                      | 0                  | 91,0                    |                       |                       |
| <b>Betalingsbevillinger i alt</b>                  | <b>11.501,0</b>    | <b>13.552,8</b>         | <b>2.051,8</b>        | <b>17,8 pct.</b>      |

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) Globaliseringsfonden finansieres af uforbrugte midler fra foregående budgetår.

Kilde: Kommissionens forslag til 2013-budgettet.

Den samlede stigning i forpligtelsesbevillingerne under kategori 1a skyldes i overvejende grad en stigning i bevillingerne til forskning og teknologisk udvikling (det 7. forskningsrammeprogram) på 625 mio. euro, svarende til 6,1 pct. Budgetforslaget indebærer en margen på 91 mio. euro til udgiftsloftet.

Kategorien indeholder nøgleområderne i gennemførelsen af Europa 2020-strategien. Hovedparten af bevillingerne er afsat til det 7. rammeforskningsprogram, som med en bevilling på 10.837 mio. euro i 2013 udgør ca. to tredjedele af de samlede bevillinger under budgetkategori 1a. Der foreslås en stigning i de afsatte bevillinger til konkurrence- og innovationsprogrammet på 45 mio. euro svarende til 7,3 pct. Samlet set er det i den flerårige finansielle ramme forudsat, at bevillingerne til forskning stiger med i alt 75 pct. fra 2007 til 2013 med en opadgående bevillingsprofil.

Samlet set falder forpligtelsesbevillingerne til programmer til bæredygtig EU-netværk for transport og energi med 5,4 pct. svarende til 86,6 mio. euro. Faldet i kategorien skal ses i sammenhæng med, at bevillingen til de europæiske satellitnavigationssystemer Galileo og EGNOS reduceres med 170 mio. euro (-99,4 pct.) til 1 mio. euro. Dette fald er i overensstemmelse med den profil for finansieringen af projekterne i perioden 2008-13, som blev aftalt i forbindelse med vedtagelsen af EU's budget for 2008. Bevillingerne til Trans-europæiske netværk inden for transport (TEN-T) stiger dog med 10,5 pct. fra 2012 til 2013.

I midten af 2012 forventes en pilotfase for projektopblygninger at blive lanceret. Der kanaliseres op til 230 mio. euro til projektet i 2012-2013, hvoraf 130 mio. euro forventes at ligge i 2013. Pilotfasen vil blive finansieret gennem en omprioritering inden for det eksisterende infrastrukturbudget.

Der foreslås afsat ca. 1.240 mio. euro til livslang læring, hvilket udgør et mindre fald på 0,6 pct., ligesom den socialpolitiske agenda i Kommissionens forslag ligger relativt stabilt med en stigning på 0,5 pct. (0,9 mio. euro).

Forpligtelsesbevillingerne til agenturer under kategori 1a, herunder bl.a. Det Europæiske Kemikalieagentur og Det Europæiske Luftfartssikkerhedsagentur, stiger under ét i Kommissionens budgetforslag med 5,4 pct. (13,4 mio. euro) fra 2012 til 2013.

Med hensyn til betalingsbevillingerne budgetteres med en samlet stigning på 2,1 mia. euro svarende til 17,8 pct. fra 2012 til 2013. Betalingerne til det 7. ramme-forskningsprogram stiger med ca. 30 pct. svarende til 2.069 mio. euro fra 2012 til 2013. Tilsvarende stiger betalingerne til konkurrenceevne og innovationsprogrammet (CIP) med 47,8 pct. til 546 mio. euro. Betalingerne til Livslang læringsprogrammet stiger med 15,8 pct. til 1.186 mio. euro grundet øgede forpligtelser i tidligere år og et generelt højt implementeringsniveau for programmet. Af større udsving i betalingerne i forhold til 2012-budgettet kan endelig nævnes betalingerne til Marco Polo-programmet, som stiger med 96,4 pct. til 52 mio. euro samt Customs and Fiscalis programmet, som stiger med 22 pct. til 61 mio. euro i 2013. Der forventes et fald i energiprojekter i forbindelse med udløbet af den europæiske genopretningsplan, mens udviklingen i betalingerne til Galileo og det trans-europæiske transportnetværk (TEN-T) er stabil.

Størstedelen af udgifterne i kategori 1a er fastlagt som led i konkrete flerårige programmer vedtaget ved fælles beslutningstagen mellem Rådet og Parlamentet.

#### ITER

Der blev som led i aftalen om EU's budget for 2012 anvist finansiering af 940 mio. euro ud af de samlede merudgifter på 1,3 mia. euro forbundet med ITER i 2012 og 2013. Kommissionen foreslår at finansiere de resterende merudgifter i 2013 på 360 mio. euro via omprioriteringer inden for kategori 1a.

#### Kategori 1b

Kommissionens budgetforslag indeholder samlede forpligtelsesbevillinger til strukturforanstaltninger på 54.498,9 mio. euro, hvilket er en stigning på 1.746,4 mio. euro eller 3,3 pct. i forhold til 2012, jf. tabel 3.

Tabel 3

Forslag til budget 2013 for kategori 1b Samhørighed for vækst og beskæftigelse

| <i>(mio. euro, årets priser)</i>            | <b>Budget 2012</b> | <b>Forslag for 2013</b> | <b>Forskel i euro</b> | <b>Forskel i pct.</b> |
|---|--------------------|-------------------------|-----------------------|-----------------------|
| <b>Forpligtelsesbevillinger</b>             |                    |                         |                       |                       |
| Strukturfonde, herunder                     | 40.945,9           | 42.144,7                | 1.198,9               | 2,9 pct.              |
| - Konvergensmål                             | 32.303,3           | 33.359,4                | 1.056,0               | 3,3 pct.              |
| - Regional konkurrenceevne og beskæftigelse | 7.202,9            | 7.329,3                 | 126,4                 | 1,8 pct.              |
| - Europæisk territorielt samarbejde         | 1.352,0            | 1.369,1                 | 17,1                  | 1,3 pct.              |
| - Teknisk assistance                        | 87,6               | 87,0                    | -0,6                  | -0,7 pct.             |
| Andet                                       | 13,7               | -                       | -13,7                 | -100,0 pct.           |
| Samhørighedsfonden                          | 11.793,0           | 12.354,2                | 561,2                 | 4,8 pct.              |
| <b>Kategori 1b i alt</b>                    | <b>52.752,6</b>    | <b>54.498,9</b>         | <b>1.746,4</b>        | <b>3,3 pct.</b>       |
| Margen                                      |                    | 25,1                    |                       |                       |
| <b>Betalingsbevillinger i alt</b>           | <b>43.835,7</b>    | <b>48.975,0</b>         | <b>5.139,3</b>        | <b>11,7 pct.</b>      |

Anm.: Differencen i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

Kilde: Kommissionens forslag til 2013-budgettet.

I henhold til den interinstitutionelle aftale udgør den flerårige finansielle ramme for kategori 1b udgiftsmål og ikke udgiftslofter, således som det er tilfældet for de fleste andre udgiftskategorier. På baggrund heraf er de foreslåede forpligtelsesbevillinger i Kommissionens budgetforslag typisk identiske med de finansielle perspektiver, hvorfor margenen for kategori 1b typisk er tæt på nul. Der er dog i budgetforslaget for 2013 en margen på 25,1 mio. euro, som imidlertid alene er fremkommet via reduktioner i forhold til loftet for teknisk assistance.

I Kommissionens forslag er betalingsbevillingerne på 48.975 mio. euro, hvilket svarer til en stigning på 5.139,3 mio. euro eller 11,7 pct. fra 2012 til 2013. Heraf vedrører ca. 47,0 mia. euro betalinger som følge af forpligtelsesbevillinger fra den nuværende finansielle ramme for 2007-2013, mens de resterende ca. 1,9 mia. euro skyldes programafslutninger for perioden 2000-2006. For så vidt angår førstnævnte, baserer Kommissionen sit skøn på erfaringer fra det tilsvarende programår i den foregående periode. Hertil er lagt en række justeringer primært som følge af de administrative forsinkelser i implementeringen fra tidligere år samt de ændringer i betalingsprofilen, der følger af det nuværende regelgrundlag.

#### Udgiftskategori 2. Forvaltning af naturressourcer

Kommissionens forslag til EU's budget for 2013 indebærer samlede forpligtelsesbevillinger på 60.307,5 mio. euro, svarende til en stigning på 331,7 mio. euro. Den samlede margen er på 981,5 mio. euro, jf. tabel 3.

Tabel 3

Forslag til budget 2013 for kategori 2 Forvaltning af naturressourcer

| <i>(mio. euro, årets priser)</i>                   | <b>Budget 2012</b> | <b>Forslag for 2013</b> | <b>Forskel i euro</b> | <b>Forskel i pct.</b> |
|--|--------------------|-------------------------|-----------------------|-----------------------|
| <b>Forpligtelsesbevillinger</b>                    |                    |                         |                       |                       |
| Landbrugsstøtte (søjle I) <sup>1)</sup> , herunder | 43.969,6           | 44.130,3                | 160,7                 | 0,4 pct.              |
| <i>Markedsudgifter</i>                             | 3.230,8            | 2.812,3                 | -418,5                | -13,0 pct.            |
| Faktiske udgifter                                  | 3.540,8            | 3.212,3                 | -328,5                | -9,3 pct.             |
| Formålsbestemte indtægter <sup>2)</sup>            | -310,0             | -400,0                  | -90,0                 | 29,0 pct.             |
| <i>Afkoblet direkte støtte</i>                     | 37.189,0           | 38.168,0                | 979,0                 | 2,6 pct.              |
| Faktiske udgifter                                  | 37.889,0           | 39.100,8                | 1.211,8               | 3,2 pct.              |
| Formålsbestemte indtægter <sup>2)</sup>            | -700,0             | -932,8                  | -232,8                | 33,3 pct.             |
| Landdistriktsstøtte (søjle II)                     | 14.616,9           | 14.808,5                | 191,6                 | 1,3 pct.              |
| Fiskeri <sup>3)</sup>                              | 965,6              | 953,7                   | -11,9                 | -1,2 pct.             |
| Miljø og klima <sup>4)</sup> herunder              | 411,2              | 415,0                   | 3,9                   | 0,9 pct.              |
| Agenturer på miljøområdet                          | 49,0               | 52,4                    | 3,4                   | 6,9 pct.              |
| Andet på miljøområdet                              | 30,5               | 5,0                     | -25,5                 | -83,6 pct.            |
| <b>Kategori 2 i alt</b>                            | <b>59.975,8</b>    | <b>60.307,5</b>         | <b>331,7</b>          | <b>0,6 pct.</b>       |
| <i>Margen</i>                                      |                    | 981,5                   |                       |                       |
| <b>Betalingsbevillinger i alt</b>                  | <b>57.034,2</b>    | <b>57.964,9</b>         | <b>930,7</b>          | <b>1,6 pct.</b>       |

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) Dette beløb afviger fra summen af markedsudgifter og afkoblet direkte støtte, idet landbrugsstøtten blandt andet også indeholder anden direkte støtte, markedsordningen for fiskeriprodukter og udgifter til fødevarerikkerhed.

2) De formålsbestemte indtægter omfatter dels indtægter til EU-budgettet via finansielle genopretninger som følge af forsømmelighed eller uregelmæssigheder og dels indtægter i form af producentafgifter eksempelvis ved overskridelse af mælkekvoten (den såkaldte superafgift).

3) Omfatter ikke markedsordningen for fiskeriprodukter som er medtaget under Landbrugsstøtte (søjle I), jf. fodnote 1. Omfatter desuden EU's fiskerikontrolagentur.

4) Omfatter Life+ (EU's miljø- og klimaprogrammer) samt Det Europæiske Miljøagentur og Det Europæiske Kemikalieagentur.

Kilde: Kommissionens forslag til 2013-budgettet.

Ca. 73 pct. af bevillingerne i kategori 2 vedrører landbrugsstøtten i søjle I (markedsudgifterne, afkoblet direkte støtte m.v.), mens landdistriktsstøtte med ca. 25 pct. af de samlede bevillinger udgør den anden større udgiftspost.

For så vidt angår landbrugsudgifterne i søjle I, er der en stigning i forpligtelsesbevillingerne på 160,7 mio. euro (0,4 pct.) fra 2012 til 2013 opgjort i løbende priser. Stigningen udgøres af en forøgelse af de faktiske udgifter under markedsordningerne med 483,5 mio. euro kombineret med en stigning i de formålsbestemte indtægter på 322,8 mio. euro.

I forhold til det loft for landbrugsudgifter, der blev vedtaget i 2002, og som også indgår i aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2007-2013, opretholder Kommissionen en margen på ca. 1,0 mia. euro. Det kan dermed konstateres, at det ikke p.t. vurderes nødvendigt at iværksætte instrumentet for finansiell disciplin (degressivitet) i 2013.



For så vidt angår markedsudgifterne til landbrug, budgetterer Kommissionen med et udgiftsfald på 418,5 mio. euro (-13,0 pct.), hvilket skyldes et fald i de faktiske udgifter på 328,5 mio. euro (-9,3 pct.) samt en stigning i de formålsbestemte indtægter på 90 mio. euro.

Den afkoblede direkte støtte stiger i 2013 med 979 mio. euro svarende til 2,6 pct., hvilket skyldes en stigning i de faktiske udgifter på 1.211,8 mio. euro (3,2 pct.) samt en stigning i de formålsbestemte indtægter på 232,8 mio. euro (33,3 pct.). Stigningen i den afkoblede direkte støtte skyldes bl.a. indfasningen af de nye medlemsstater i de direkte betalinger samt den gradvise overgang fra koblet til afkoblet støtte.

Den samlede direkte støtte (dvs. afkoblet og anden direkte støtte) udgør i 2013 ca. 93 pct. af udgifterne til søjle I i den fælles landbrugspolitik. På grund af reformerne vil en øget del af den direkte støtte blive udbetalt som afkoblet støtte, det vil sige uafhængigt af landmandens produktionsbeslutning. Den afkoblede støtte udgør ca. 93 pct. af de samlede direkte betalinger i budgetforslaget for 2013.

Ud over forholdene vedrørende markedsudgifterne og den direkte støtte ses endvidere ændringer på budgetterne for administration, kontrol, markedsordningen for fiskeriprodukter, fødevarer sikkerhed etc.

For så vidt angår landdistriktsstøtten, ses en stigning i forpligtelsesbevillingerne på 191,6 mio. euro svarende til 1,3 pct. fra 2012 til 2013, således at der i alt afsættes 14.808,5 mio. euro i 2013. Dette beløb er et resultat af forpligtelser for programperioden 2007-2013 samt modulation, herunder fra sundhedstjekket vedtaget i november 2008.

På betalingssiden forventer Kommissionen udgifter til landdistriktspolitikken på i alt 12.749 mio. euro, svarende til en stigning på 5,4 pct., hvilket forklares med, at gennemførelsen af programmerne intensiveres.

Med hensyn til fiskeriområdet - bortset fra markedsordningen for fiskeriprodukter - reduceres forpligtelsesbevillingerne med 11,9 mio. euro, svarende til 1,2 pct., mens betalingsbevillinger i 2013 stiger med 37 mio. euro, svarende til 5,1 pct.

Forpligtelsesbevillingerne til miljøområdet stiger med 3,9 mio. euro fra 2012 til 2013, hvilket primært dækker over en forøgelse af midlerne til Life+ programmet på i alt 11,9 mio. euro. Betalingsbevillingerne til Life+ programmet stiger samtidig med 19 mio. euro.

Endelig bemærkes, at forpligtelsesbevillingerne til de to miljøagenturer, som finansieres under kategori 2 dvs. Det Europæiske Miljøagentur og Det Europæiske Kemikalieagentur, under ét øges med 3,5 mio. euro fra 2012 til 2013.

Kommissionen vil i lighed med tidligere år fremlægge et ændringsforslag til budgetforslaget for landbrugsområdet i oktober, hvor evt. ændringer i forventningerne til priserne på landbrugsprodukter og valutakurser vil blive indarbejdet.

### Udgiftskategori 3. Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed

Kategori 3 er opdelt i to underkategorier: kategori 3a vedrørende frihed, sikkerhed og retfærdighed (RIA-området) samt kategori 3b vedrørende borgerskab, som dækker over forskellige forbrugerbeskyttelsesprogrammer, kulturprogrammer mv.

Der er under kategori 3 samlet set afsat forpligtelsesbevillinger på 2.082 mio. euro i 2013, hvilket er et fald på 1,7 mio. euro svarende til -0,1 pct. i forhold til niveauet i 2012, jf. tabel 5.

| Tabel 5  |                |                  |                |                  |
|--|----------------|------------------|----------------|------------------|
| Kommissionens foreløbige forslag til 2013-budgettet for kategori 3 Borgerskab, frihed, sikkerhed og retfærdighed |                |                  |                |                  |
| (mio. euro, årets priser)  | Budget 2012    | Forslag for 2013 | Forskel i euro | Forskel i pct.   |
| <b>Forpligtelsesbevillinger</b>  |                |                  |                |                  |
| <b>3a: Frihed, sikkerhed og retfærdighed</b>   | 1.367,8        | 1.392,2          | 24,4           | 1,8 pct.         |
| Fundamentale rettigheder og retfærdighed   | 82,2           | 81,9             | -0,3           | -0,4 pct.        |
| Sikkerhed og sikring af frihedsrettigheder   | 141,7          | 66,2             | -75,5          | -53,3 pct.       |
| Solidaritet og varetagelse af migrationsstrømninger  | 797,2          | 909,6            | 112,4          | 14,1 pct.        |
| Agenturer  | 275,7          | 282,1            | 6,4            | 2,3 pct.         |
| Andet  | 71,1           | 52,5             | -18,6          | -26,1 pct.       |
| <b>3b: Unionsborgerskab <sup>1)</sup></b>  | 715,5          | 689,4            | -26,1          | -3,6 pct.        |
| Folkesundhed og forbrugerbeskyttelse   | 77,6           | 79,0             | 1,4            | 1,8 pct.         |
| Media 2007   | 112,5          | 117,6            | 5,1            | 4,5 pct.         |
| Kultur   | 59,1           | 63,8             | 4,7            | 8 pct.           |
| Unge   | 140,4          | 140,5            | 0,1            | 0,1 pct.         |
| Europa for borgerne  | 28,5           | 30,0             | -1,5           | 5,3 pct.         |
| Instrument vedr. civil beskyttelse   | 18,3           | 18,5             | 0,2            | 1,1 pct.         |
| Information om europæisk politik mv.   | 93,8           | 93,7             | -0,1           | -0,1 pct.        |
| Europæisk år for borgerne  | -              | 1,0              | 1,0            | 100 pct.         |
| Agenturer  | 131,8          | 131,1            | -0,7           | -0,6 pct.        |
| Andet  | 35,6           | 10,4             | -25,2          | -70,8 pct.       |
| <b>Kategori 3 i alt</b>  | <b>2.083,3</b> | <b>2.081,6</b>   | <b>-16,4</b>   | <b>-0,1 pct.</b> |
| <i>Margin</i>  |                | 294,4            |                |                  |
| <b>Betalingsbevillinger i alt</b>  | <b>1.502,3</b> | <b>1.574,6</b>   | <b>72,3</b>    | <b>4,8 pct.</b>  |

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

1) Eksklusive Solidaritetsfonden.

Kilde: Kommissionens forslag til 2013-budgettet.

De samlede forpligtelsesbevillinger for kategori 3a stiger med 24,4 mio. euro, mens forpligtelsesbevillingerne under kategori 3b falder med 26,1 mio. euro i forhold til 2012-niveauet. Betalingsbevillingerne for udgiftskategorien øges samlet set med 90,3 mio. euro fra 2012 til 2013, svarende til en stigning på 6,1 pct.

### Kategori 3a

Helt overordnet indeholdt aftalen om den flerårige finansielle ramme for 2007-13 en betydelig opprioritering af området retlige og indre anliggender, hvilket også er afspejlet i stigningen fra 2012 til 2013.

En række af initiativerne inden for kategori 3a er omfattet af det danske forbehold på området for retlige og indre anliggender. For initiativer omfattet af det retlige forbehold vil Danmark modtage en refusion af det danske EU-bidrag svarende til en forholdsmæssig andel af udgifterne på ca. 2 pct. Dette gælder eksempelvis for tre ud af fire af fondene under området solidaritet og varetagelse af migrationsstrømninger.

Langt den største del af stigningen i kategori 3a skyldes stigninger i udgifterne til de fire fonde under ”solidaritet og varetagelse af migrationsstrømninger. Den eksterne grænsfond, der bidrager til at dække medlemslandenes udgifter til ekstern visum- og grænsekontrol, udgør med 415,5 mio. euro i 2013 den største udgiftspost under dette område. Stigningen på 18,9 pct. fra 2012 til 2013 tilskrives blandt andet, at fonden skal finansiere udviklingen af fem nye strategiske indsatsområder; infrastruktur, bedre udstyr til at forstærke grænsesikkerheden, udvikling og implementering af det europæiske grænseovervågningssystem (EUROSUR) der forventes operationelt i 2013, opsætning af Schengen Informationssystemet (SIS II) samt en mere effektiv implementering af Schengen-grænsekodekset.

Området ”Sikkerhed og beskyttelse af frihedsrettigheder” falder med 53 pct. fra 2012 til 2013, hvilket kan henføres til en lav implementering af midlerne samt et generelt lavere aktivitetsniveau i 2013. Dette område omfatter blandt andet et særprogram om beskyttelse af kritisk infrastruktur i forbindelse med terrorisme samt et særprogram om forebyggelse og bekæmpelse af kriminalitet.

Kategori 3a inkluderer også en række agenturer, herunder agenturet for den operationelle forvaltning af store it-systemer inden for området frihed, sikkerhed og retfærdighed, som blev etableret i 2011. Det er planlagt, at IT-agenturet i løbet af 2013 gradvist skal overtage eksisterende opgaver fra Eurodac, VIS og SIS II, hvis budgetter overføres til IT-agenturets budget. Udgifter til infrastruktur samt driftsomkostninger forventes at stige betydeligt i 2013 i forbindelse med opstarten af det nye agentur.

### Kategori 3b

De primære udgiftsposter under kategori 3b vedrører forskellige oplysningsaktiviteter og kulturelle programmer, civilbeskyttelse samt sundhed og forbrugerbeskyttelse. De samlede bevillinger til kategori 3b for 2013 falder med ca. 3,6 pct. ift. 2012-niveauet.

Forpligtelsesbevillingerne til agenturerne under kategori 3b, Den Europæiske Fødevareresikkerhedsmyndighed og Det Europæiske Center for Sygdomsforebyggelse og Kontrol, falder marginalt med 0,6 pct. fra 2012 til 2013.

#### Udgiftskategori 4. EU som global partner

Kommissionens budgetforslag for kategori 4 indebærer forpligtelsesbevillinger på 9.467,2 mio. euro. I forhold til 2012 er der tale om en stigning på 61 mio. euro svarende til 0,7 pct., jf. tabel 6.

Betalingsbevillingerne i budgetforslaget stiger med 357 mio. euro, svarende til 5,1 pct. fra 2012 til 2013.

| Tabel 6  |               |                  |                |                 |
|--|---------------|------------------|----------------|-----------------|
| Kommissionens foreløbige forslag til 2013-budgettet for kategori 4 EU som global partner |               |                  |                |                 |
| (mio. euro, årets priser)  | Budget 2012   | Forslag for 2013 | Forskel i euro | Forskel i pct   |
| <b>Forpligtelsesbevillinger</b>  |               |                  |                |                 |
| <b>4. EU som global partner</b>  |               |                  |                |                 |
| Førtiltrædelsesstøtte (IPA)  | 1.865,9       | 1.863,5          | -2,4           | -0,1 pct.       |
| Europæisk Naboskab og partnerskab (ENPI)   | 2.323,5       | 2.367,8          | 44,3           | 1,9 pct.        |
| Udviklings Samarbejde (DCI)  | 2.584,2       | 2.618,9          | 34,7           | 1,3 pct.        |
| Instrument vedr. industrialiserede lande   | 54,6          | 73,0             | 18,4           | 33,6 pct.       |
| Demokrati og menneskerettigheder   | 176,1         | 175,6            | -0,6           | -0,3 pct.       |
| Instrument for nuklear sikkerhed   | 77,3          | 78,9             | 1,5            | 2,0 pct.        |
| Stabilitetsinstrumentet (IfS)  | 309,3         | 330,4            | 21,1           | 6,8 pct.        |
| Humanitær hjælp  | 849,0         | 865,3            | 16,3           | 1,9 pct.        |
| Makrofinansiel assistance  | 95,6          | 100,0            | 4,5            | 4,7 pct.        |
| Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP)   | 363,0         | 396,3            | 33,4           | 9,2 pct.        |
| EU's lånegarantier   | 260,2         | 155,7            | -104,5         | -40,2 pct.      |
| Nødhjælpsreserven  | 258,9         | 264,1            | 5,2            | 2,0 pct.        |
| Agenturer  | 20,0          | 20,0             | 0,0            | -0,1 pct.       |
| Andet  | 168,3         | 157,7            | -10,6          | -6,3 pct.       |
| <b>Kategori 4 i alt</b>  | <b>9405,9</b> | <b>9467,2</b>    | <b>61,2</b>    | <b>0,7 pct.</b> |
| <i>Margin</i>  |               | 391,9            |                |                 |
| <b>Betalingsbevillinger i alt</b>  | <b>6955,1</b> | <b>7311,6</b>    | <b>356,5</b>   | <b>5,1 pct.</b> |

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

Kilde: Kommissionens forslag til 2013-budgettet.

Kommissionens budgetforslag for 2012 indebærer en margin på 391,9 mio. euro til loftet fastsat i aftalen om de flerårige finansielle rammer 2007-2013.

Den største post under kategori 4 vedrører Udviklingsinstrumentet (DCI), som især dækker over EU's traditionelle udviklingsbistand til tredjelande. Kommissionen foreslår en stigning i bevillingen på 1,3 pct. svarende til 34,7 mio. euro. Under DCI afsættes herudover blandt andet 50 mio. euro til klimaopstartsfinansiering.

Den næststørste post under kategori 4 er det Europæiske Naboskabs og Partnerskabsinstrument. Her foreslår Kommissionen en stigning på 1,9 pct. svarende til 44,5 mio. euro. Stigningen grunder primært i støtte til de besatte palæstinensiske områder.

I overensstemmelse med aftalen om de finansielle perspektiver, der indebærer en stigning i bevillingen til den Fælles Udenrigs- og Sikkerhedspolitik (FUSP) på 245 pct. fra 2007 til 2013, har Kommissionen foreslået et FUSP-budget på 396,3 mio. euro i 2013. Sammenlignet med budgettet for 2012 på 363 mio. euro er der tale om en stigning på 9,2 pct. Hovedparten af midlerne i 2013 forventes at skulle finansiere EU's civile politi- og retshåndhævelsesmissioner i Kosovo, Afghanistan og Georgien.

I Instrumentet vedr. industrialiserede lande foreslås en stigning på 33,6 pct. til 73 mio. euro. Denne stigning tilskrives et øget bidrag til den del af instrumentet, der går til udviklingslande som led i aktiviteter, der ikke kategoriseres som udviklingsbistand.

Der er desuden afsat øgede bevillinger til blandt andet makrofinansiel assistance, humanitær hjælp og stabilitetsinstrumentet, som anvendes i forbindelse med kriser og lignende med et stabilitets- eller sikkerhedsaspekt.

Flere programmer har et lavere udgiftsniveau, end hvad Kommissionen tidligere har forudset i sin finansielle programmering. Dette skyldes en revurdering af udgiftsbehovet for de enkelte programmer på baggrund af implementeringen af disse. For en række af programmerne under kategori 4 indtræder der endvidere et fald i forpligtelsesbevillingerne fra 2012 til 2013. Bl.a. falder bevillingen til EU's lånegarantier under garantifonden med 40,2 pct. til 155,7 mio. euro.

Stigningen i betalingsbevillingerne grunder hovedsagligt i stigninger i Førtiltrædelsesstøtten (IPA) på 21,1 pct. til 1.634 mio. euro. En stigning i Naboskab og partnerskabs instrumentet (ENPI) på 11,6 pct. til 1.472 mio. euro samt en stigning i humanitær hjælp på 4,6 pct. til 828,2 mio. euro. En af de primære årsager til stigningen i betalingsbevillinger er, at mange tidligere indgåede forpligtelser forventes at komme til udbetaling i 2013.

#### Udgiftskategori 5. Administration

Kommissionens budgetforslag for 2013 indebærer et niveau for betalingsbevillingerne på 8.545,5 mio. euro til administrative udgifter, hvilket er en stigning på 3,2 pct. i forhold til 2012, jf. tabel 7. Hvis udgifterne forbundet med optagelsen af Kroatien ekskluderes fra opgørelsen, er der tale om en stigning på 2,8 pct.

Tabel 7

Forslag til budget 2013 for kategori 5 Administration\*

| <i>(Mio. euro, årets priser)</i>  | <b>Budget 2012</b> | <b>Forslag for 2013</b> | <b>Forskel i euro</b> | <b>Forskel i pct.</b> |
|-----------------------------------|--------------------|-------------------------|-----------------------|-----------------------|
| <b>Forpligtelsesbevillinger</b>   |                    |                         |                       |                       |
| Kommissionen                      | 3.324,2            | 3.372,4                 | 48,3                  | 1,5 pct.              |
| Andre EU-institutioner**          | 3.463,7            | 3.578,2                 | 114,5                 | 3,3 pct.              |
| Pensioner (alle institutioner)    | 1.322,5            | 1.413,1                 | 90,5                  | 6,8 pct.              |
| Europæiske skoler                 | 169,2              | 180,7                   | 11,5                  | 6,8 pct.              |
| <b>Kategori 5 i alt</b>           | <b>8279,6</b>      | <b>8544,4</b>           | <b>264,8</b>          | <b>3,2 pct.</b>       |
| <i>Margen</i>                     |                    | 636,6                   |                       |                       |
| <b>Betalingsbevillinger i alt</b> | <b>8277,7</b>      | <b>8545,5</b>           | <b>267,8</b>          | <b>3,2 pct.</b>       |

Anm\*. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

Anm\*. Andre EU-institutioner dækker bl.a. over Rådssekretariatet, Den fælles Udenrigstjeneste, Parlamentet, Domstolen, Ombudsmanden, Den europæiske tilsynsførende for datasikkerhed, Revisionsretten samt Regionsudvalget. Der blev i 2011-budgettet udskilt budgetposter fra henholdsvis Kommissionen og Rådssekretariatet til Den Fælles Udenrigstjeneste. Kilde: Kommissionens forslag til 2013-budgettet.

Kategori 5 er karakteriseret ved, at forpligtelsesbevillingerne i høj grad svarer til betalingsbevillingerne, idet størsteparten af udgifterne er ét-årige. Kommissionen begrundet primært udgiftsstigningen med henvisning til pensionsforpligtelser for de eksisterende EU-ansatte samt udgifter forbundet med udvidelsen af Kroatien.

Kommissionens forslag til den flerårige finansielle ramme 2014-2020 indeholder et forslag om en reduktion i antal årsværk i EU-institutionerne på 5 pct. 2013-2017, der foreslås indfaset med en reduktion på 1 pct. pr. år. Kommissionen, Rådssekretariatet og Revisionsretten har i budgetforslaget for 2013 implementeret 1 pct.-reduktionen, mens dette ikke gør sig gældende for de andre institutioner.

## 6. Europa-Parlamentets holdning

Europa-Parlamentet har endnu ikke fastlagt sin holdning, men skal endeligt have fastlagt en holdning i løbet af oktober 2012.

## 7. Gældende dansk ret og forslagens konsekvenser herfor

Kommissionens foreløbige forslag til EU's budget for 2013 vil indgå i fastlæggelsen af det danske bidrag til EU's budget, der skal opføres på forslaget til finanslov for 2013. Det vedtagne budget for 2013 vil blive opført på finansloven for 2013.

## 8. Statsfinansielle konsekvenser

En vedtagelse af Kommissionens budgetforslag skønnes at medføre et dansk EU-bidrag på ca. 20,9 mia. kr. i 2013. Dette svarer til en merudgift i forhold til et budgetforslag med nulvækst på ca. 1,3 mia. kr.

## 9. Høringer

Forslaget er ikke sendt i høring.

## 10. Generelle forventninger til andre landes holdninger

ECOFIN opnåede den 21. februar 2012 enighed om Rådets prioriteter vedrørende budgettet for 2013. Der lægges heri fra Rådets side vægt på, at EU's budget skal afspejle de konsolideringsbestræbelser, der pågår i medlemslandene. På baggrund heraf skal de finansielle perspektiver overholdes med tilstrækkelig margen i hver udgiftskategori til uforudsete udgifter, ligesom der skal ske en retvisende og realistisk budgettering.

Der blev samtidig lagt vægt på, at der på EU-budgettet findes en passende balance mellem konsolideringsbestræbelser og investeringer, der kan bidrage til at fremme vækst.

Endvidere blev der udtrykt bekymring for størrelsen af udbetalte forpligtelsesbevillinger på EU's budget (RAL) samt opfordret til, at der tages hånd om problemstillingen.

Herudover indeholdt Rådets prioriteter for 2013-budgettet også en række specifikke anbefalinger på nedenstående områder:

**Administration:** Det blev understreget, at der løbende skal ske effektiviseringer i EU's institutioner, som det også sker i medlemslandene, ligesom der også blev udtrykt bekymring for udviklingen i udgifterne til pension for EU's ansatte.

**Agenturer:** Behovet for retvisende budgettering af bevillingerne til agenturer for at undgå tidligere års tendens til overbudgettering blev understreget.

**ITER:** Kommissionen blev opfordret til at undersøge mulighederne for at finansiere merudgifterne forbundet med ITER-projektet i 2013 via omprioriteringer inden for EU's budget.

Kommissionen præsenterede på et møde i ECOFIN den 15. maj 2012 sit forslag til EU's budget for 2013. Der var næsten en fuld bordrunde, hvor en stor gruppe lande, herunder Danmark, udtrykte ønske om et mere mådeholdent EU-budget, der i højere grad afspejler konsolideringsbestræbelserne i medlemslandene. En anden gruppe af lande støttede derimod et stigende budget.

## 11. Regeringens generelle holdning

Regeringen finder, at Kommissionens forslag til EU's budget for 2013 ikke i tilstrækkelig grad afspejler konsolideringsbestræbelserne i medlemsstaterne, og at særligt stigningen i betalingsbevillingerne på 6,8 pct. er klart for høj i en tid, hvor de nationale budgetter er under pres.

Regeringen vil derfor lægge meget betydelig vægt på en væsentlig reduktion i udgiftsvæksten i forhold til Kommissionens forslag. På samme tid vil Danmark så vidt muligt søge at friholde danske prioriteter, som alle befinder sig inden for de mindst udgiftskrævende kategorier, fra reduktioner.

Fra dansk side lægges der afgørende vægt på budgetdisciplin, herunder overholdelse af de udgiftslofter, der er fastsat i den flerårige finansielle ramme og sikring af en tilstrækkelig margen til, at der kan tages højde for uforudsete udgifter.

Fra dansk side lægges der endvidere stor vægt på retvisende budgettering i forhold til den store del af budgettet, der fastlægges ved retsakter mv. i andre rådsformationer. Budgetteringen skal således afspejle det eksisterende retsgrundlag, markedsforholdene og en kritisk vurdering af muligheden for at afholde de pågældende udgifter.

Inden for oven nævnte ramme vil regeringen arbejde for følgende mere specifikke prioriteter.

Angående kategori 1a konkurrenceevne for vækst og beskæftigelse lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres en tilstrækkelig margen til at tage højde for uforudsete udgifter. Under hensyntagen til dette prioriteres forskning, energi og uddannelse højt fra dansk side.

Angående kategori 1b Samhørighed for vækst og beskæftigelse lægges der vægt på, at kategorien også bidrager til en samlet reduktion i udgiftsvæksten i forhold til Kommissionens forslag.

Med hensyn til kategori 2 Forvaltning af naturressourcer lægges der vægt på, at der afsættes realistiske betalingsbevillinger til landbrugspolitikken, så det undgås, at der henstår uforbrugte midler ved årets udgang.

For så vidt angår kategori 3 lægges der fra dansk side vægt på, at der sikres et råderum, som kan tage højde for uforudsete udgifter. Inden for dette vil Danmark prioritere RIA-området og forbrugerområdet.

For kategori 4 EU som global partner lægges der på baggrund af tidligere års erfaringer vægt på, at der for denne kategori sikres tilstrækkelige margener til uforudsete udgifter. Fra dansk side vil man arbejde for, at tiltagene for et styrket partnerskab for støtte til demokrati og økonomisk udvikling i de sydlige Middelhavslande finansieres via en omprioritering inden for kategori 4, herunder ved anvendelse af mulighederne for hurtig finansiering fra blandt andet stabilitetsinstrumentet og menneskerettighedsinstrumentet, og ikke ved tiltag, der indebærer merudgifter for medlemslandene.

Med hensyn til kategori 5 Administration anlægger Danmark traditionelt en stram og budgetansvarlig linje. Fra dansk side lægges der således stor vægt på, at udviklin-



gen i EU's administrationsudgifter afspejler situationen i mange medlemslande, hvor der er et betydeligt fokus på at reducere administrationsudgifterne. Det gælder også for de administrationsudgifter, som er budgetteret under de øvrige udgiftskategorier, herunder især agenturer. Der lægges derfor vægt på, at der tilvejebringes effektiviseringsgevinster i institutionerne bl.a. som følge af nye IT-løsninger, øget samarbejde på tværs af institutionerne og strukturelle reformer.

Fra dansk side finder man endvidere, at alle institutioner bør implementere den foreslåede reduktion på 1 pct. i antal årsværk i 2013.

For så vidt angår finansieringen af ITER, vil regeringen henholde sig til den linje, som fremgår af Grund- og Nærhedsnotat til Folketingets Europaudvalg af 31. august 2010 og herudover af det forhandlingsoplæg, som den tidligere videnskabsminister indhentede den 9. juli 2010. Heraf fremgår, at man fra dansk side arbejder for, at finansieringen af merudgifterne forbundet med ITER-projektet i 2012 og 2013 sker ved et miks af finansieringsmuligheder, således at der ikke udelukkende sker reduktion af det 7. rammeprogram for forskning.

#### **12. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg**

Folketingets Europaudvalg blev den 10. februar 2012 orienteret om Rådets overordnede prioriteter for 2013-budgettet forud for mødet i ECOFIN den 21. februar 2012. Forud for mødet i ECOFIN den 15. maj 2012 blev Folketingets Europaudvalg den 11. maj orienteret om, at Kommissionen på mødet ville præsentere sit forslag til EU's budget for 2013.

## Bilag 1

Tabel 1 nedenfor viser Kommissionens foreløbige budgetforslag for 2013 i henhold til princippet om aktivitetsbaseret budgettering. Den aktivitetsbaserede budgettering baseres på forpligtelsesbevillinger samt personalemæssige ressourcer. Hensigten med tabellen er at sammenligne EU's 2012-budget og Kommissionens budgetforslag for 2013 fordelt på aktiviteter, dvs. politiske områder.

De politiske områder inkluderer alle forpligtelser, der vedrører mere end én udgiftskategori. Bl.a. indeholder alle områder ressourcer under udgiftskategori 5 Administration, idet alle politikområder kræver administrativ kapacitet til gennemførelse af konkrete aktiviteter. Derfor kan den aktivitetsbaserede budgettering fordelt på politiske områder ikke for de enkelte politiske områder sammenlignes direkte med den nedbrydning af budgettet på udgiftskategorier, som i øvrigt er anvendt i notatet jf. tabel 1 nedenfor.

Tabel 8

Aktivitetsbaseret budgettering (ABB) af Kommissionens budgetforslag 2013

(Mio. euro, årets priser)

|   | Budget 2012        |                   | Forslag for 2013   |                   | Forskel 2013-2012                |                                |
|---|--------------------|-------------------|--------------------|-------------------|----------------------------------|--------------------------------|
|   | Total<br>bevilling | Antal<br>personer | Total<br>bevilling | Antal<br>personer | Forskel i<br>bevilling i<br>pct. | Forskel i<br>antal<br>personer |
| <b>Politiske områder</b>                                      |                    |                   |                    |                   |                                  |                                |
| 1. Økonomiske og finansielle anliggender                      | 611,0              | 698               | 559,1              | 758               | -8,5 pct.                        | 60                             |
| 2. Virksomheder   | 1150,7             | 984               | 1145,2             | 964               | -0,5 pct.                        | -20                            |
| 3. Konkurrence  | 91,5               | 883               | 93,7               | 872               | 2,4 pct.                         | -11                            |
| 4. Beskæftigelse og sociale anliggender                       | 11580,9            | 786               | 11998,5            | 777               | 3,6 pct.                         | -9                             |
| 5. Landbrug and landdistriktsudvikling                        | 58587,0            | 1.120             | 59024,1            | 1.104             | 0,7 pct.                         | -16                            |
| 6. Mobilitet og transport                                     | 1664,2             | 509               | 1740,5             | 499               | 4,6 pct.                         | -10                            |
| 7. Miljø og Klima   | 491,9              | 718               | 496,0              | 713               | 0,8 pct.                         | -5                             |
| 8. Forskning  | 6580,0             | 1.808             | 6859,9             | 1.784             | 4,3 pct.                         | -24                            |
| 9. Informationssamfundet                                      | 1677,7             | 1.124             | 1805,5             | 1.114             | 7,6 pct.                         | -10                            |
| 10. Direkte forskning   | 410,9              | 2.745             | 424,1              | 2.691             | 3,2 pct.                         | -54                            |
| 11. Fiskeri og maritime anliggender                           | 1033,0             | 368               | 1018,5             | 362               | -1,4 pct.                        | -6                             |
| 12. Indre marked  | 100,9              | 609               | 103,2              | 613               | 2,2 pct.                         | 4                              |
| 13. Regionalpolitik   | 42063,3            | 763               | 43380,2            | 744               | 3,1 pct.                         | -19                            |
| 14. Beskatning og toldunion                                   | 142,8              | 534               | 145,4              | 527               | 1,8 pct.                         | -7                             |
| 15. Uddannelse og kultur                                      | 2695,7             | 643               | 2763,8             | 631               | 2,5 pct.                         | -12                            |
| 16. Presse og kommunikation                                   | 262,0              | 1.079             | 261,9              | 1.089             | 0,0 pct.                         | 10                             |
| 17. Helbreds- og forbrugerbeskyttelse                         | 686,4              | 941               | 630,5              | 924               | -8,1 pct.                        | -17                            |
| 18. Retlige og indre anliggender                              | 1263,9             | 365               | 1293,4             | 356               | 2,3 pct.                         | -9                             |
| 19. Eksterne anliggender                                      | 4816,1             | 197               | 4889,0             | 202               | 1,5 pct.                         | 5                              |
| 20. Handel  | 104,2              | 749               | 108,6              | 740               | 4,2 pct.                         | -9                             |
| 21. Udvikling og relationer til AVS-landene                   | 1497,7             | 3.202             | 1567,6             | 3.133             | 4,7 pct.                         | -69                            |
| 22. Udvildelse  | 1087,5             | 898               | 1059,8             | 871               | -2,5 pct.                        | -27                            |
| 23. Humanitær bistand   | 899,7              | 280               | 918,7              | 284               | 2,1 pct.                         | 4                              |
| 24. Bekæmpelse af svig  | 78,8               | 431               | 80,0               | 438               | 1,5 pct.                         | 7                              |
| 25. Kommissionens politikkoordination og juridiske rådgivning | 193,6              | 1.566             | 195,6              | 1.550             | 1,1 pct.                         | -16                            |
| 26. Administration  | 1023,4             | 3.791             | 1035,9             | 3.720             | 1,2 pct.                         | -71                            |

|  |                  |               |                  |               |                 |             |
|--|------------------|---------------|------------------|---------------|-----------------|-------------|
| 27. Budget                             | 68,5             | 474           | 68,2             | 605           | -0,4 pct.       | 131         |
| 28. Revision                           | 11,8             | 112           | 12,1             | 111           | 2,5 pct.        | -1          |
| 29. Statistik                          | 134,1            | 801           | 135,2            | 781           | 0,8 pct.        | -20         |
| 30. Pensioner                          | 1334,5           | 0             | 1422,9           | 0             | 6,6 pct.        | 0           |
| 31. Sprogservices                      | 397,9            | 3.918         | 402,8            | 3.879         | 1,2 pct.        | -39         |
| 32. Energi                             | 718,1            | 655           | 733,6            | 640           | 2,2 pct.        | -15         |
| 33. Ret                                | 217,6            | 350           | 215,8            | 346           | -0,8 pct.       | -4          |
| 40. Reserver                           | 758,9            | 0             | 764,1            | 0             | 0,7 pct.        | 0           |
| <b>Kommissionen i alt</b>              | <b>144.436,5</b> | <b>34.101</b> | <b>147.353,5</b> | <b>33.822</b> | <b>2,0 pct.</b> | <b>-279</b> |
| Andre institutioner (ekskl. pensioner) | 3.463,7          |               | 3.578,2          |               |                 |             |
| <b>Samlet total</b>                    | <b>147.900,2</b> | <b>34.101</b> | <b>150.931,7</b> | <b>33.822</b> | <b>2,0 pct.</b> | <b>-279</b> |

Anm. Difference i sum skyldes, at der er afrundet til hele tal.

Kilde: Kommissionens politiske præsentation af forslaget til 2013-budgettet.