

Den 6. marts 2012

REGIONSRÅDET

Forretningsudvalget den 28. februar 2012, sag nr. 10

SAG NR. 6

**UDTALELSE TIL MINISTERIET FOR SUNDHED OG FOREBYGGELSE
HØRING I FORBINDELSE MED STATSREVISORERNES BERETNING
3/2011 OM SYGEHUSBYGGERIER**

ADMINISTRATIONENS INDSTILLING

1. at Statsrevisorernes beretning om sygehusbyggerierne tages til efterretning, og
 2. at Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse svares i overensstemmelse med det i sagsfremstillingen fremførte.
-

RESUME

Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har anmodet regionsrådet om udtalelse om Statsrevisorernes beretning 3/2011 om sygehusbyggerier.

Beretningen er afgivet af Rigsrevisionen og fremsendes herefter af Statsrevisorerne til Folketinget og ministeriet.

Rigsrevisionen har udarbejdet en beretning til Statsrevisorerne om sygehusbyggerier. Af Statsrevisorernes bemærkninger til beretningen fremgår, at Statsrevisorerne udtrykker kritik af forberedelsen af byggerierne overfor både Sundhedsministeriet og regionerne.

Beretningen omhandler dels regionernes forberedelser generelt og dels en konkret gennemgang af projekter, der har modtaget endeligt tilsagn i perioden juni 2007-juni 2011. Region Hovedstaden er således ikke inddraget i den konkrete gennemgang.

Helt overordnet konkluderes, at sundhedsministeriet og regionerne ikke i alle de berørte projekter har forberedt byggerierne fuldt ud tilfredsstillende. Det gælder særligt det største af byggerierne – Det Nye Universitetshospital i Aarhus (DNU).

Rigsrevisionen bemærker derudover, at det er afgørende, at Sundhedsministeriet

konkretiserer og udfylder rollerne som tilskudsgiver og tilsynsfører, hvis byggerierne skal realiseres inden for den samlede ramme og at regionerne gennem hele byggeprocessen bør have fokus på risikostyring og sikring af robuste og beslutningsdygtige byggeorganisationer med henblik på at leve op til formålet med byggerierne inden for de afsatte tilsagnsrammer.

Regionsrådet har i april 2011 godkendt paradigme for styring af kvalitetsfundsprojekter i Region Hovedstaden. Formålet er at fastlægge de retningslinjer, der danner grundlag for styring af byggeriet, herunder politisk inddragelse, projektorganisering, styring af økonomi, tid og risiko, rapportering og opfølgning.

Derudover har regionsrådet i maj 2011 godkendt det samlede politiske grundlag for kvalitetsfundsbyggerierne. Heri fastlægges det fælles grundlag, ligesom standarder, indretningskrav, funktionsbeskrivelser, bæredygtighed mv. er en del af det politiske grundlag.

Administrationen arbejder løbende med at sikre udmøntning og forbedring af disse retningslinjer med henblik på at sikre fremdrift, styring og koordinering af kvalitetsfundsprojekterne i Region Hovedstaden.

Det indstilles, at beretningen tages til efterretning, og at gennemgangen i sagsfremstillingen danner grundlag for regionsrådets udtalelse om Statsrevisorernes beretning.

SAGSFREMSTILLING

Rigsrevisionen igangsatte i marts 2011 en undersøgelse af regionernes sygehusbyggerier med finansiering fra Statens Kvalitetsfond. Rigsrevisionen har på den baggrund afgivet beretning til Statsrevisorerne.

Statsrevisorerne offentliggjorde den 14. december 2011 beretning nr. 3/2011 om sygehusbyggerier. I henhold til lov om revision af statens regnskaber m.m., skal ministeren afgive en redegørelse til Statsrevisorerne for de foranstaltninger og overvejelser, som beretningen har givet anledning til. Det fremgår endvidere af loven, at ministeren indhenter udtalelse fra regionsrådene. Ministerens kommentarer til regionsrådenes udtalelser indgår som en del af den endelige ministerredegørelse til Statsrevisorerne. Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har på den baggrund anmodet om regionsrådets udtalelse til beretningen.

Beretningens overordnede formål er at undersøge, om Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse og regionerne forbereder sygehusbyggerier med finansiering fra Kvalitetsfonden tilfredsstillende.

Formålet er undersøgt ved at gennemgå om Ministeriet for Sundhed og Forebyggelse har gennemført processen for tilsagn om tilskud til og tilrettelagt tilsynet med sygehusbyggerierne tilfredsstillende og om regionerne har planlagt sygehusbyggerierne og tilrettelagt styringen af projekterne tilfredsstillende.

Undersøgelsen er afgrænset til at omfatte de projekter, der har fået endelig tilsagn i perioden juni 2007 – juni 2011. Det drejer sig om fire projekter, herunder etableringen af Det Nye Universitetshospital i Aarhus (DNU), om- og udbygningen af Regionshospitalet Viborg, om- og udbygningen af Kolding Sygehus samt etableringen af en fælles akutmodtagelse på Slagelse Sygehus.

Der er således ikke foretaget en gennemgang af projekter i Region Hovedstaden og Region Nordjylland.

Det understreges, at Sundhedsministeriet har ansvaret for at give tilsagn om tilskud til og føre tilsyn med byggerierne. Regionerne er bygherrer og har ansvaret for at planlægge og styre byggerierne, så de gennemføres inden for tilsagnsrammerne.

Beretningen indeholder en række hovedkonklusioner om Sundhedsministeriets og regionernes håndtering af forberedelserne af kvalitetsfondsbyggerierne.

Helt overordnet konkluderes, at sundhedsministeriet og regionerne ikke i de berørte projekter har forberedt byggerierne fuldt ud tilfredsstillende. Det gælder særligt det største af byggerierne – Det Nye Universitetshospital i Aarhus (DNU). Sundhedsministeriet gav endeligt tilsagn til DNU uden at grundlæggende forudsætninger for byggeriet var afklaret.

Rigsrevisionen bemærker, at der er en række risici forbundet med så store og komplekse byggerier. Det er derfor afgørende, at Sundhedsministeriet konkretiserer og udfylder rollerne som tilskudsgiver og tilsynsfører, hvis byggerierne skal realiseres inden for den samlede ramme. Regionerne bør gennem hele byggeprocessen have fokus på risikostyring og sikring af robuste og beslutningsdygtige byggeorganisationer med henblik på at leve op til formålet med byggerierne inden for de afsatte tilsagnsrammer.

Vurderingen af regionernes overordnede forberedelse omfatter alle regioner, da disse forberedelser knytter sig til tværgående emner med relevans for alle projekter. Her fremhæves, at regionerne har vedtaget fem hovedprincipper for styring af byggerierne, som er gode pejlemærker for styring af projekterne.

Regionsrådet har i april 2011 godkendt paradigme for styring af kvalitetsfundsprojekter i Region Hovedstaden, som bygger på de fem hovedprincipper. For hvert af projekterne skal således udarbejdes en styringsmanual. Formålet er at fastlægge de retningslinjer, der danner grundlag for styring af byggeriet, herunder politisk inddragelse, projektorganisering, styring af økonomi, tid og risici, rapportering og opfølgning.

Derudover har regionsrådet i maj 2011 godkendt det samlede politiske grundlag for kvalitetsfundsbyggerierne. Heri fastlægges det fælles grundlag for de investeringer, der giver forbedringer på hospitalerne – både de somatiske og de psykiatriske, ligesom standarder, indretningskrav, funktionsbeskrivelser, bæredygtighed mv. er en del af det politiske grundlag.

Administrationen arbejder løbende med at sikre udmøntning og forbedring af disse retningslinjer med henblik på at sikre fremdrift, styring og koordinering af kvalitetsfundsprojekterne i Region Hovedstaden med henblik på at leve op til formålet med byggerierne inden for de afsatte tilsagnsrammer.

Region Hovedstaden kan på denne baggrund tage beretningen til efterretning, og det indstilles at gennemgangen i sagsfremstillingen danner grundlag som regionsrådets udtalelse om Statsrevisorernes beretning.

ØKONOMISKE KONSEKVENSER

En tiltrædelse af indstillingen indebærer ikke i sig selv økonomiske konsekvenser.

SAGEN AFGØRES AF

Regionsrådet.

FORRETNINGSUDVALGETS BESLUTNING

Anbefales.

Vibeke Storm Rasmussen (A) og Lise Müller (F) deltog ikke i sagens behandling.

REGIONSRÅDETS BESLUTNING

Tiltrådt.

Flemming Pless (A), Karin Dubin (A), Karsten Skawbo-Jensen (C), Lise Müller (F) og Danni Olsen (O) deltog ikke i sagens behandling.

Bilagsfortegnelse:

1. Statsrevisorernes Beretning nr. 3/2011 om sygehusbyggerier (FU)

Sagsnr: 11003264