

Ministeriet for Fødevarer, Landbrug og Fiskeri

Kemi og Fødevarekvalitet

Sagsnr.: 2012-29-221-01347/Dep. sagsnr. 16346

Den 3. juli 2012

FVM 052

GRUNNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

om Kommissionens forordning om ændring af forordning (EU) nr. 575/2011 om fortegnelsen over fodermidler og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 575/2011 om fortegnelsen over fodermidler (komité-sag)

KOM-dokument foreligger ikke

Resumé

Kommissionen har fremlagt to forslag til ændring af fortegnelsen over fodermidler, henholdsvis en forordning, der fastsætter maksimumindhold for rester af tekniske hjælpestoffer, og en gennemførelsesforordning, hvor fortegnelsen ajourføres. Forslagene vurderes samlet set at ville øge beskyttelsesniveauet i Danmark og EU. Regeringen kan støtte forslagene.

Baggrund

Kommissionen har fremlagt forslag til Kommissionens forordning om ændring af forordning (EU) nr. 575/2011 om fortegnelsen over fodermidler (ændringsforordningen) og Kommissionens gennemførelsesforordning (EU) nr. 575/2011 om fortegnelsen over fodermidler (gennemførelsesforordningen).

Forslaget er fremsat med hjemmel i artikel 26, stk. 2 og stk. 3 i Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 767/2009 af 13. juli 2009 om markedsføring og anvendelse af foder, ændring af Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EF) nr. 1831/2003 og ophævelse af Rådets direktiv 79/373/EØF, Kommissionens direktiv 80/511/EØF, Rådets direktiv 82/471/EØF, 3/228/EØF, 93/74/EØF, 93/113/EF og 96/25/EF og Kommissionens beslutning 2004/217/EF (markedsføringsforordningen).

Forslaget til ændringsforordningen behandles i en forskriftsprocedure med kontrol i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH). Hvis der er kvalificeret flertal for forslaget, forelægger Kommissionen forslaget for Rådet og Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 3 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen. Opnås der ikke kvalificeret flertal i Den Stående Komité for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH), forelægger Kommissionen sagen for Rådet og

Europa-Parlamentet, der udtaler sig med henholdsvis kvalificeret og absolut flertal inden for 2 måneder. Kommissionen vedtager forslaget, såfremt Rådet og Europa-Parlamentet tilslutter sig forslaget eller ikke har udtalt sig inden for tidsfristen.

Forslaget til gennemførelsesforordningen behandles i en rådgivningsprocedure i Den Stående Komité for Fødevarer og Dyresundhed (SCoFCAH). Når rådgivningsproceduren finder anvendelse, afgiver Den Stående Komité for Fødevarer og Dyresundhed (SCoFCAH) udtalelse om nødvendigt ved afstemning. Hvis Komitéen stemmer, afgives udtalelsen med simpelt flertal blandt Komitéens medlemmer. Kommissionen træffer afgørelse om det udkast til retsakt, der skal vedtages under størst muligt hensynstagen til konklusionerne af Komitéens drøftelser og Komitéens udtalelse.

Forslagene forventes sat til afstemning på møde i Den Stående Komité for Fødevarer og Dyresundhed (SCoFCAH) den 5.–6. juli 2012.

Nærhedsprincippet

Der er tale om gennemførelsesforanstaltninger til en allerede vedtaget retsakt. Det er derfor regeringens vurdering, at det følger heraf, at forslaget er i overensstemmelse med nærhedsprincippet.

Formål og indhold

Ændringsforordningen

Ændringsforordningen indfører grænseværdier for tekniske hjælpestoffer og for kemiske urenheder fra fremstillingsprocessen i fodermidler. Det kan for eksempel være antiskumningsmidler, ekstraktionsmidler eller enzymer.

Med markedsføringsforordningen blev det indført, at ”fodermidler skal være fri for kemiske urenheder fra fremstillingsprocessen og fra tekniske hjælpestoffer, hvis der ikke er fastsat nogen maksimumgrænse for indholdet heraf i fortegnelsen over fodermidler”. Denne bestemmelse træder i kraft den 1. september 2012 og betyder, at hvis der ikke sættes maksimumgrænser, vil en nultolerance være gældende.

Forslaget opererer med en generel maksimumgrænse på 0,1 % for kemiske urenheder fra fremstillingsprocessen og for rester af tekniske hjælpestoffer. Derudover er der fastsat mere specifikke grænser for enkelte fodermidler eller fodermiddelgrupper. Disse kan både være lavere og højere end maksimumgrænsen på 0,1 %.

Desuden gælder, at rester af tekniske hjælpestoffer ifølge definitionen kan forekomme i foderet som en ”utilsigtet, men teknisk uundgåelig forekomst”, og som ”ikke har skadelige virkninger på dyrs eller menneskers sundhed eller på miljøet”.

Muligheden for at fastsætte maksimalværdier gælder for rester af tekniske hjælpestoffer og kemiske urenheder i de fodermidler, der er optaget i fortegnelsen. Det betyder, at der for andre fodermidler stadig er en nultolerance, indtil de eventuelt optages i fortegnelsen. Dette vurderes at øge sikkerhedsniveauet, da det vil bevirke, at mange fodermidler uden for fortegnelsen ikke vil kunne markedsføres, og det vil derfor tilskynde fodervirksomhederne til at få fodermidlerne ind i fortegnelsen. Fodermidler, der er optaget i fortegnelsen, er både velbeskrevne og er godkendt på baggrund af en afstemning i Den Stående Komite for Fødevarekæden og Dyresundhed (SCoFCAH).

Forslaget undtager ”tidligere fødevarer og genanvendt køkken- og madaffald” fra kravet om en tærskelværdi for tekniske hjælpestoffer og kemiske urenheder. Det skyldes, at der ikke er så vidtgående krav i denne sammenhæng for fødevarer, som nu indføres for foder. De nødvendige oplysninger vil derfor ikke foreligge for foder, der tidligere har været fødevarer.

Med hensyn til ”genanvendt køkken- og madaffald” skal det bemærkes, at dette i henhold til EU-lovgivningen om animalske biprodukter ikke må bruges til foder overhovedet, hvis det stammer fra international trafik som for eksempel fly, mens genanvendt køkken- og madaffald fra Danmark kun må bruges som foder til pelsdyr.

Forslaget indfører for en række fodermidler krav om, at det af mærkningen skal fremgå, hvordan det er produceret. Dette har tidligere været frivilligt. Ligeledes indføres krav om, at restindhold af organiske ekstraktionsmidler skal mærkes.

Der indføres desuden en række nye fodermidler i fortegnelsen, og en del andre revideres, fortrinsvis som konsekvens af de ovenfor nævnte ændringer.

Gennemførelsesforordningen

Gennemførelsesforordningen reviderer en række beskrivelser af processer, der bruges ved forarbejdning af fodermidler, og indfører tre nye processer. Desuden revideres beskrivelsen af en række fodermidler, der allerede er i fortegnelsen. Der er tale om en række tekniske ændringer uden betydning for beskyttelsesniveauet.

Udtalelser

Europa-Parlamentet vil få forelagt forslaget til ændringsforordningen som et led i forskrifts-proceduren med kontrol. Europa-Parlamentet skal ikke udtale sig om gennemførelsesforordningen.

Gældende dansk ret

Forslagene vedrører ændring af Kommissionens forordning (EU) nr. 575/2011 om fortegnelsen over fodermidler. Ændringerne vil være direkte gældende i Danmark og forventes ikke at medføre andre ændringer af lovgivningen.

Konsekvenser

Forslagene har ingen væsentlige statsfinansielle konsekvenser, administrative konsekvenser for det offentlige eller lovgivningsmæssige eller samfundsøkonomiske konsekvenser.

Forslaget til ændringsforordningen skønnes især på grund af den øgede gennemskuelighed at have en positiv indvirkning på beskyttelsesniveauet i Danmark, mens forslaget til gennemførelsesforordningen ikke vurderes at ville påvirke beskyttelsesniveauet.

Forslagene vurderes samlet set at ville øge beskyttelsesniveauet i Danmark og EU.

Høring

Forslagene har været i høring på høringsportalen. Der er indkommet følgende bemærkninger:

Landbrug & Fødevarer noterer sig med tilfredshed, at forslaget tilsyneladende lægger op til, at både fødevarer, der er produceret som fødevarer, men anvendes som foder, ikke er omfattet af forslaget. Samt at det foreslås, at pligten til at oplyse hvilke tekniske hjælpestoffer, der er anvendt i foderproduktionen, får en grænseværdi på 0,1 %.

Dog bemærker Landbrug & Fødevarer, at forslaget efter afstemning den 6. juli 2012 allerede træder i kraft i september 2012. Derfor opfordrer Landbrug & Fødevarer til en forsinket opstart af kontrollen for at sikre virksomhedernes muligheder for at leve op til reglerne. Landbrug & Fødevarer finder på den baggrund, at forslaget mere eller mindre presses igennem af Kommissionen, med begrundelsen ”gennemsigtighed” – uden nødvendigvis at bibringe mere fodersikkerhed.

CP Kelco beklager, at de først har hørt om høringen den 2. juli 2012 om eftermiddagen og derfor ikke har haft tid til at gennemgå materialet i detaljer inden høringsfristens udløb. CP Kelco oplyser, at de afhænder et biprodukt fra deres produktion (kategori 5.13.1: ”Citrus pulp, depectinised”) til foder og oplyser, at de på baggrund af den foreslåede grænse på 0,1 % for kemiske urenheder fra fremstillingsprocessen og fra proceshjælpemidler eventuelt vil have nogle kemiske urenheder, som vil skulle registreres i Foderkataloget. CP Kelco oplyser, at de efter mødet i den Stående Komité for Fødevarerækæden og Dyresundhed (SCoFAH) ønsker at diskutere med Fødevarestyrelsen, hvad de kan gøre for at sikre, at deres produkt fortsat kan afhændes som foder efter den 1. september 2012.

Fødevarestyrelsen bemærker med hensyn til høringssvaret fra Landbrug & Fødevarer, at det har været kendt siden markedsføringsforordningens offentliggørelse den 1. september 2009, at kravet om maksimumindhold for kemiske urenheder og rester af tekniske hjælpestoffer træder i kraft den 1. september 2012, og at det, som det fremgår af markedsføringsforordningens artikel 26, er foderstofbranchen, der har skullet udarbejde udkast til ændringen af fortegnelsen.

Fødevarestyrelsen tilføjer desuden, at de 0,1 % ikke drejer sig om en pligt til at oplyse om stoffernes tilstedeværelse, men om muligheden for, at de lovligt kan være til stede i foderet.

Fødevarestyrelsen bemærker til høringssvaret fra CK Kelco, at virksomheden til dels har misforstået muligheden for efterfølgende hurtigt at få indført kemiske urenheder fra fremstillingen og rester af tekniske hjælpestoffer i fortegnelsen. Fødevarestyrelsen har bedt virksomheden om oplysninger om, hvilke stoffer det drejer sig om og hvor meget, og vil forsøge at få stofferne ind i Fortegnelsen på mødet i Den Stående Komité for Fødevarerkæden og Dyrer sundhed (SCoFCAH), under forudsætning af, at det vurderes, at der ikke er nogen sundhedsmæssige problemer med hjælpestofferne.

Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen støtter fastsættelsen af maksimalværdier for kemiske urenheder og rester af tekniske hjælpestoffer i foder.

Regeringen støtter desuden, at beskrivelsen af de fodermidler, der anvendes, løbende præciseres og tilpasses udviklingen på området. Regeringen finder det også positivt, at gennemskueligheden på området øges ved kravet om, at de processer, fodermidlerne har gennemgået, og eventuelle rester af organiske opløsningsmidler skal fremgå af mærkningen.

Regeringen agter på den baggrund at stemme for forslaget.

Generelle forventninger til andre landes holdninger

Man er fra dansk side ikke bekendt med offentlige tilkendegivelser om forslaget i andre medlemsstater.

Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Forslaget har ikke tidligere været forelagt Folketingets Europaudvalg.