



Miljøministeriet
Miljøstyrelsen

Miljøteknologi
J.nr. MST-1210-00006
Ref. vvn
Dato: 27. marts 2012

GRUNDNOTAT TIL FOLKETINGETS EUROPAUDVALG

Kommissionens forslag til gennemførelsesbestemmelser til bestemmelse af opstart og nedlukning i direktiv 2010/75/EF om industrielle emissioner (IED).

Resume

./. Det endelige forslag til gennemførelsesbestemmelser for opstart og nedlukning for store fyringsanlæg (anlæg på 50 MW eller derover) er sendt til skriftlig afstemning i medlemslandene. Bestemmelserne følger af Industriemissionsdirektivet (IE-direktivet). Bestemmelserne er udarbejdet i en komite, der er nedsat i medfør af artikel 75 i direktivet.

Danmark støtter forslaget til gennemførelsesbestemmelsen for opstart og nedlukning. Bestemmelserne sikrer, at der i forbindelse med miljøgodkendelser af store fyringsanlæg tages konkret stilling til, hvornår opstart slutter og hvornår nedlukning begynder. I EU giver forslaget et minimum for, hvad der skal indgå ved bestemmelsen af perioderne for opstart og nedlukning. Der er samtidig taget hensyn til, at fyringsanlæg ikke er ens, og at praksis i de forskellige medlemslande har været meget forskellig.

Forslaget tilskynder tillige, at der skal fastsættes kortest mulige perioder for opstart og nedlukning, hvor udledningerne fra fyringsanlæg generelt er lidt større end under normal drift, og at renseforanstaltninger skal igangsættes så hurtigt det er teknisk muligt.

Gennemførelsen i de enkelte medlemslande kan ske med generelt bindende regler.

1. Status

Kommissionen har den 19. marts 2012 fremsendt gennemførelsesbestemmelser efter artikel 75, stk. 2 i IE-direktivet til bestemmelse af opstart- og nedlukningsperioder, som referer til punkt 27 i artikel 3 og punkt 1 i del 4 i bilag V i IE-direktivet.

Medlemsstaterne skal inden den 30. marts 2012 stemme skriftligt om forslaget.

2. Formål og indhold

IED er en sammenskrivning af 7 direktiver, hvor ét af disse er direktivet om store fyringsanlæg (fyringsanlæg med en samlet nominel termisk indfyret effekt lig med eller større end 50 MW). For store fyringsanlæg er der fastsat minimumskrav til udledningerne til luften af stofferne svovldioxid (SO₂), nitrogenoxider (NO_x) og støv.

Direktivet bestemmer ikke opstart- og nedlukningsperioder. Bestemmelse af opstart- og nedlukningsperioder er nødvendig for at kunne vurdere om emissionsgrænseværdier for SO₂, NO_x og støv overholdes, såvel som for at kunne bestemme anlægs årlige driftstimer, hvor der er krav herom. Direktivets emissionsgrænseværdier skal vises overholdt i perioden mellem opstarts- og

nedlukningsperioderne.

Da direktivets formål er at reducere emissioner af SO₂, NO_x og støv mest muligt, og da opstart og nedlukning generelt har højere emissioner end under normal drift, er det vigtigt, at perioden for opstart og nedlukning bliver så kort som mulig, samt at renseforanstaltninger tilkobles så hurtig, som det er teknisk muligt. Der skal tages hensyn til at nedlukningsperioden kan være kortere end opstartsperioden, fordi anlægget er varmet op ved nedlukningen og altså kommer fra en stabil drift.

De generelle krav i forslaget er, at kriterierne ud fra hvilke opstarts- og nedlukningsperioderne bestemmes skal være transparente og efterviselige, og at kravene ikke går ud over sundhed eller sikkerheden.

Forslaget giver medlemslandene mulighed for at fastsætte slutningen på opstart og begyndelsen af nedlukning enten ved en specifik last eller i forhold til specifikke processer eller driftsparametre. I forslaget er der et bilag om specifikke processer og driftsparametre. Der er ikke tale om en udtømmende liste. Det vil sige, at der kan anvendes andre specifikke processer eller driftsparametre. De skal blot være teknisk egnede.

Hvis der er flere sammenkoblede anlæg, som ikke startes op og lukkes ned samtidig, gælder kravene for det første anlæg, der startes op, og sidste anlæg, der lukkes ned. Der fastsættes desuden krav om, at opstart og nedlukningsperioder skal revurderes i en godkendelse, hvis fx der installeres ny teknologi eller der ændres brændsel på fyringsanlægget. 'Tomgangskørsel' - hvor anlægget er i fuld drift men ikke afsætter el eller varme til et net eller en proces - betragtes ikke som opstart og nedlukning, og grænseværdierne skal derfor vises overholdt.

3. Europa Parlamentets udtalelser

Det er ikke relevant, da der er tale om en komitéprocedure.

4. Nærhedsprincippet

Det er ikke relevant, da der alene er tale om gennemførelsesbestemmelser til at sikre ensartet gennemførelse af artikel punkt 27 i artikel 3 og punkt 1 i del 4 i bilag V IED.

5. Konsekvenser for Danmark

Gældende dansk ret og forslagets lovgivningsmæssige konsekvenser

Ikke alle store fyringsanlæg i Danmark har haft vilkår om opstart og nedlukning i godkendelser, og de godkendelser, der indeholder krav om opstart og nedlukning, er forskellige. Ved gennemførelsen af bestemmelserne kan det overvejes at fastsætte generelle regler for opstart og nedlukning for store fyringsanlæg samtidig med gennemførelsen af nye bestemmelser for store fyringsanlæg i medfør af gennemførelsen af IE-direktivet i dansk lov.

Forslagets økonomiske og erhvervsadministrative konsekvenser

Forslaget giver en fælles ramme i EU inden for hvilken medlemslandene skal fastsætte perioden for opstart og nedlukning. De erhvervsadministrative og økonomiske konsekvenser for de store fyringsanlæg og de direkte statsfinansielle konsekvenser af forslaget ventes at være marginale, særligt hvis der udarbejdes generelt bindende regler i forbindelse med gennemførelsen af IE-direktivet i dansk lov.

Miljømæssige konsekvenser

De miljømæssige konsekvenser vurderes som værende marginale i Danmark, især fordi tomgangskørsel har været betragtet som normal drift.

6. Høring

Rammenotat om forslaget til gennemførelsesbestemmelser på forslaget om opstart og nedlukning har den 26. marts 2012 været i høring i miljøspecialudvalget.

DI og Danske Maritime har ikke haft bemærkninger til regeringens holdning.

7. Forhandlingssituationen

Rammerne for forslaget blev forhandlet under direktivforhandlingerne, hvor Danmark støttede, at der skulle fastsættes krav til opstart og nedlukning. Gennemførelsesbestemmelserne er udarbejdet i en komite, der er nedsat i medfør af artikel 75 i IE-direktivet.

8. Regeringens foreløbige generelle holdning

Regeringen hilser Kommissionens forslag til gennemførelsesbestemmelser for opstart og nedlukning velkomment. Danmark arbejder generelt for begrænsning af langtransporteret luftforurening samt for ens konkurrencevilkår indenfor EU. Regeringen er på den baggrund positivt indstillet overfor gennemførelsesforanstaltningerne. Forslaget vil sikre en fælles ramme for fastsættelse af opstarts- og nedlukningsperioder i EU og dermed også en mere ensartet håndhævelse af overholdelse af grænseværdier og angivelser af anlægs driftstimer i EU. Det er på den baggrund dansk holdning, at bestemmelsen med fordel kan vedtages, da der bliver en fælles ramme i EU, der samtidig tager hensyn til, at fyringsanlæg ikke er ens.

9. Tidligere forelæggelser for Folketingets Europaudvalg

Sagen har ikke tidligere været forelagt FEU.